



UNITED NATIONS
REGIONAL COLLABORATIVE
PLATFORM
.....
EUROPE AND
CENTRAL ASIA



UNITED NATIONS
FOOD SYSTEMS
SUMMIT 2021

Целевая коалиция (ЦК) по устойчивым продовольственным
системам для региона Европы и Центральной Азии (ЕЦА)

ТЕХНИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА ПО ВОПРОСАМ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ



Сокращенный вариант: предназначен для организаторов и
участников диалога между странами-участницами ООН, которые
ведут подготовку к Саммиту Организации Объединенных Наций
по продовольственным системам

Введение

В рамках Десятилетия действий по достижению Целей в области устойчивого развития Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созывает Саммит по продовольственным системам, чтобы определить и ускорить дальнейшие действия в отношении устойчивых продовольственных систем.

В рамках подготовки к саммиту Заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций призывает всех стран-участниц ООН принять участие в июне 2021 года в Диалогах между государствами-членами в рамках Саммита по продовольственным системам. Такие диалоги на национальном уровне позволят сформулировать национальные программы развития устойчивых продовольственных систем, а также дадут возможность широкому кругу заинтересованных групп выразить намерение поддержать эти программы.¹

Организация и проведение Диалогов государств-членов ООН в рамках подготовки к Саммиту по продовольственным системам осуществляется под руководством организатора от каждого государства-члена (то есть представителя правительства, ответственного за организацию национальных диалогов).

Помимо диалогов между государствами-членами ООН, в рамках Саммита по продовольственным системам могут быть организованы еще два типа диалогов: (1) независимые диалоги, организуемые отдельными лицами или организациями независимо от национальных органов управления, но с возможностью официально подключиться к процессу саммита через официальный механизм обратной связи; и (2) глобальные диалоги по вопросам саммита, которые будут проводиться по вопросам ключевых глобальных конвенций по климату, биоразнообразию, окружающей среде, питанию, океанам, экономике и связанным вопросам в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которые имеют отношение к продовольственным системам.²

Для обсуждения на саммите были разработаны 5 направлений деятельности. Эти направления деятельности увязаны с пятью целями саммита: (1) обеспечение всеобщего доступа к безопасным и питательным продуктам; (2) переход к устойчивым моделям потребления; (3) развитие и масштабирование оказывающих благотворное влияние на природу методов производства; (4) обеспечение справедливого доступа к источникам средств к существованию; и (5) повышение невосприимчивости к факторам уязвимости, потрясениям и стрессам. Важно отметить, что эти направления деятельности не изолированы друг от друга и не существуют сами по себе. Каждое из направлений деятельности ориентировано на поиск возможных точек пересечения с другими направлениями деятельности и поиск решений, которые могут обеспечить значительные преимущества.

Сфера действия настоящей технической записки

В настоящем документе представлено общее понимание Организацией Объединенных Наций ключевых концепций, связанных с устойчивыми продовольственными системами. Данный документ также предоставляет организаторам диалога набор инструментов для определения ключевых сфер интереса и актуальности в рамках пяти направлений деятельности.

Основная цель данного документа – предоставить представителям органов власти Европы и Центральной Азии помощь и при подготовке к Диалогам государств-участников ООН в рамках Саммита по продовольственным системам. Помимо уполномоченных организаторов национальных диалогов, документ также может быть полезен другим заинтересованным сторонам (таким как НПО, академическому сообществу и частным организациям), которые выступают в качестве участников национальных диалогов или организаторов независимых Диалогов в рамках Саммита по

¹ Более подробную информацию можно найти здесь: <https://summitdialogues.org/wp-content/uploads/2020/11/Food-Systems-Summit-Member-State-Dialogues-Getting-Started.pdf> и <https://www.un.org/food-systems-summit/dialogues>.

² Более подробную информацию касательно запланированных диалогов можно найти здесь: <https://summitdialogues.org/explore-dialogues/>.

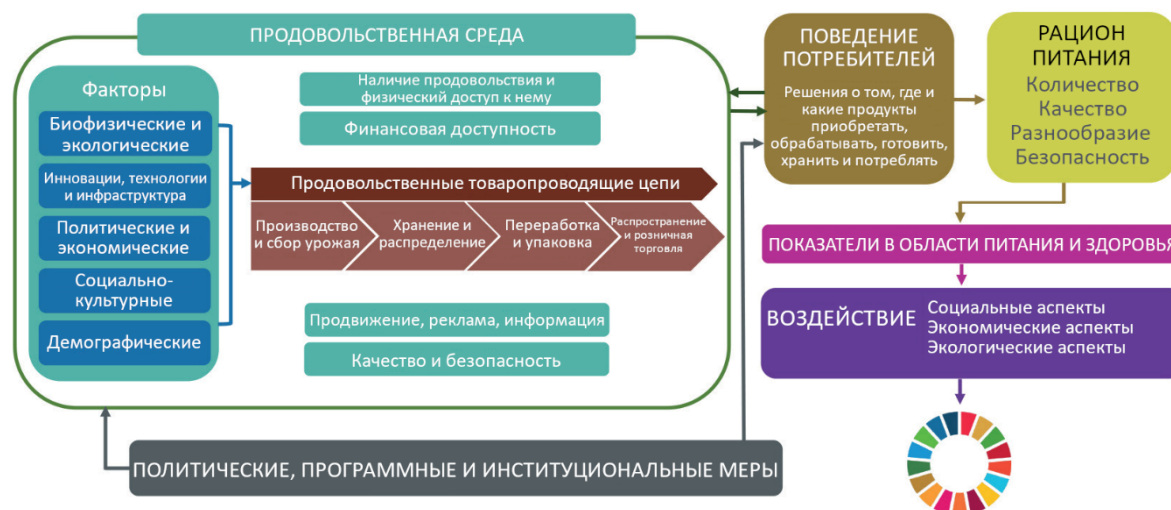
продовольственным системам, что позволит повысить их осведомленность и будет содействовать принятию на себя обязательств по созданию устойчивых продовольственных систем в будущем. Постоянные представители Организации Объединенных Наций и страновые группы Организации Объединенных Наций также могут внести свой вклад в этот процесс, инициируя новую деятельность и развивая существующие инициативы.

Что такое продовольственная система?

Продовольственные системы лежат в основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и являются важным фактором достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР). То, как в настоящее время производятся и потребляются продукты питания, сказывается на здоровье и благополучии населения, окружающей среде и природных ресурсах, вызывая обеспокоенность по поводу утраты биоразнообразия, нагрузки на водные ресурсы, вырубки лесов, увеличения выбросов парниковых газов, продовольственных потерь и пищевых отходов. Неравенство и дисбалансы, существующие во всей продовольственной системе, вызваны тем, что люди не могут получить доступ к рынкам, а также слабыми переговорными способностями участников производственно-сбытовой цепочки и затрудненным доступе бедных слоев городского и сельского населения к питательным и разнообразным продуктам питания.

Продовольственная система включает в себя весь спектр видов деятельности, товаров и услуг, связанных с производством, торговлей, переработкой, маркетингом, потреблением и утилизацией товаров, происхождение которых связано с сельским, лесным или рыбным хозяйством, включая необходимые факторы производства и выпускаемую продукцию, полученные на каждом из этапов. Основными составными элементами продовольственной системы являются продовольственные цепочки поставок, пищевая среда и поведение потребителей (рис. 1).

Рисунок 1. Концепция продовольственных систем



Источник:

ГЭВУ. 2017 г. Питание и продовольственные системы. Доклад Группы высокого уровня по продовольственной безопасности и питанию Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим.

http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/hlpe/hlpe_documents/HLPE_Reports/HLPE-Report-12_EN.pdf (на английском языке)

http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/hlpe/hlpe_documents/HLPE_Reports/HLPE-Report-12_RU.pdf (на русском языке)

Почему необходимо преобразовывать продовольственные системы?

Несмотря на то, что в регионе Европы и Центральной Азии (ЕЦА) голод и недоедание вряд ли являются проблемным вопросом, однако в глаза продолжают бросаться другие формы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, в частности, существуют проблемы с доступом к качественной и питательной пище, проблемы, связанные с избыточным весом и ожирением, а также дефицитом питательных микроэлементов.³ Как и в других регионах, уязвимые группы, включая женщин, детей и подростков, не получают питания, которое позволило бы им раскрыть свой жизненный потенциал, равно как и реализовать в полной мере потенциал роста и развития. Небезопасная пища оказывает влияние на все страны региона. Ежегодно около 23 миллионов человек заболевают и почти 4700 человек умирают в результате употребления зараженной пищи⁴.

Дополнительные приоритеты в регионе ЕЦА включают, но не ограничиваются следующим: (1) необходимость защиты окружающей среды, включая водные ресурсы; (2) предотвращение утраты биоразнообразия и восстановление биоразнообразия; (3) смягчение последствий изменения климата и повышение устойчивости продовольственных систем ко всем шокам; (4) развитие экономически жизнеспособных и эффективных цепочек создания добавленной стоимости; (5) поддержка мелких землевладельцев и семейных ферм; (6) предоставление возможности достойной занятости; (7) предотвращение продовольственных потерь и отходов пищевых продуктов; (8) устранение неравенства в продовольственных системах; и (9) помощь уязвимым и маргинализированным слоям населения в получении доступа к недорогому здоровому питанию.

Нынешние продовольственные системы являются неустойчивыми из-за их воздействия на климат и окружающую среду, а также в силу недостатков, проявляющихся в ходе обеспечения здорового и безопасного питания для всех. Их необходимо преобразовать, чтобы обеспечить качественное питание, необходимое для сохранения здоровья мужчин, женщин и детей, а также чтобы уменьшить нагрузку на природные ресурсы планеты при одновременном обеспечении всеобщего экономического роста.

В процессе обеспечения населения доброкачественной и питательной пищей, устойчивые продовольственные системы должны способствовать всеобщему экономическому развитию и социальному равенству, а также обеспечивать адекватные стимулы и прибыль производителям, переработчикам и дистрибьюторам продуктов питания. Устойчивые продовольственные системы также должны оптимизировать использование природных ресурсов и защищать окружающую среду, используя для этого устойчивые методы питания и агротехнические приемы, эффективные и безопасные цепочки добавленной стоимости, а также сокращая пищевые потери и отходы.

Кроме того, устойчивая продовольственная система – это такая система, которая обеспечивает продовольственную безопасность и питание для всех слоев населения без риска для экономических, социальных и экологических основ обеспечения продовольственной безопасности и питания для будущих поколений. Устойчивая продовольственная система должна отличаться способностью противостоять шокам и сбоям и адаптироваться к ним,

³ ФАО. 2019. «Европа и Центральная Азия, 2019. Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания: структурные преобразования в сельском хозяйстве в интересах улучшения продовольственной безопасности, питания и окружающей среды», Будапешт. 84pp. <http://www.fao.org/3/ca7153ru/CA7153RU.pdf> (на русском языке), <http://www.fao.org/3/ca7153en/CA7153EN.pdf> (на английском языке)

⁴ ВОЗ. 2017. «Бремя болезней пищевого происхождения в Европейском регионе ВОЗ». Копенгаген. https://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0005/402989/50607-WHO-Food-Safety-publicationV4_Web.pdf

Пандемия COVID-19 еще более наглядно показала уязвимость продовольственных систем, их решающую роль для общества и многочисленные взаимосвязи между продовольственными системами и другими системами обеспечения, включая, помимо прочего, систему социальной защиты, систему образования, систему здравоохранения, системы водоснабжения и санитарии.

Что можно предпринять, чтобы сделать продовольственные системы более устойчивыми?

Для создания устойчивых продовольственных систем необходимо учитывать все три аспекта устойчивости: экономический, экологический и социальный.

Экономическая устойчивость подразумевает коммерческую или финансовую эффективность деятельности, осуществляемой каждым субъектом системы, а также выгоды и издержки для общества в целом (более низкие медицинские расходы, потому что население здорово благодаря здоровому питанию, например, или повышение производительности, способствующее экономическому развитию).

Социальная устойчивость подразумевает справедливое распределение добавленной экономической стоимости и обеспечивает выгоды для общества в целом, не обходя вниманием уязвимые группы, разбитые на категории по полу, возрасту, этнической принадлежности, доходу / благосостоянию и социально-экономическому статусу. Для достижения социальной устойчивости необходимо, чтобы продовольственные системы развивались таким образом, чтобы наименее привилегированные слои населения не были брошены на произвол судьбы.

Экологическая устойчивость подразумевает сокращение уровня загрязнения, эффективное управление отходами и обеспечение нейтрального или положительного воздействия на окружающую среду в результате деятельности, связанной с продовольственной системой. Необходимо принимать во внимание влияние на биоразнообразие, воду, почву, здоровье животных и растений, также необходимо учитывать углеродный след, водный след, а также продовольственные потери и пищевые отходы.

Различные участники и процессы могут обеспечивать устойчивость реализуемых преобразований посредством ответственного отношения к инвестированию, принимаемым решениям, проводимой политике и стратегиям управления, а также благодаря выбору и предпочтениям потребителей. Лица, принимающие решения, представители государственного и частного секторов, представители научного сообщества и академических кругов, потребители и НПО – все должны участвовать в изменении методов производства и потребления продуктов питания.

Что действительно сложно – так это определить правильный набор необходимых реформ и собрать доказательства, которые помогут заинтересованным сторонам понять, как изменения будут способствовать улучшению продовольственных систем и рационов питания в устойчивой манере.

Актуальные вопросы и отправные точки, которые необходимо рассмотреть и с которыми необходимо разобраться при построении устойчивых продовольственных систем

Организаторы Диалогов государств-членов ООН в рамках Саммита по продовольственным системам могут использовать данный перечень для определения ключевых сфер интереса и релевантности в рамках пяти направлений деятельности.⁵ В частности, данный перечень направлен на то, чтобы пролить свет на ключевые вопросы, которые могут быть рассмотрены в рамках каждого направления деятельности в ходе национальных диалогов, что позволит внести вклад в Диалоги Саммита по продовольственным системам.

⁵ Более подробную информацию можно получить: <https://www.un.org/en/food-systems-summit/action-tracks>.

Организаторам диалогов рекомендуется выбрать один или несколько актуальных вопросов (в рамках одного или нескольких направлений деятельности по своему выбору) в зависимости от национального контекста и приоритетов. В Диалогах в рамках Саммита по продовольственным системам должен участвовать широкий круг заинтересованных сторон (например, отраслевые министерства, гражданское общество и частный сектор), чтобы обеспечить рассмотрение вопросов в более широкой перспективе продовольственных систем, с учетом трех аспектов устойчивости.

Приведенный ниже перечень не является исчерпывающим.⁶ В соответствии с принципом «никто не будет забыт», необходимо рассматривать и решать все предлагаемые проблемные вопросы и отправные точки, учитывая потребности и проблемы наиболее маргинализированных социальных групп.⁷

НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 1: Обеспечение всеобщего доступа к безопасным и питательным продуктам

» Цель: У всех людей всегда имеется доступ к достаточному количеству недорогих и безопасных продуктов питания, которые вместе составляют здоровый рацион, сбалансированный по питательным веществам и обеспечивающий адекватное ежедневное потребление питательных веществ.

Актуальные вопросы и отправные точки:

- Проблемы, касающиеся продовольственной безопасности и питания (голод / недоедание, избыточный вес / ожирение, дефицит питательных микроэлементов, задержка роста у детей и т. д.), и наиболее затрагиваемые ими группы населения.
- Наличие и доступность здорового и полноценного питания⁸ для всех групп населения.
- Основные режимы питания в стране. Любые специфические проблемы, связанные с режимом питания (например, потребление высококалорийных продуктов с высокой степенью переработки и с низкой питательной ценностью; высокое потребление соли, сахара и трансжиров), и неинфекционные заболевания, связанные с питанием.
- Меры политики и инициативы, направленные на то, чтобы продовольственные системы обеспечивали полноценное питание детей и подростков.
- Действующие стратегии или инициативы по продвижению здорового рациона и лучшего питания, такие как интегрированное школьное питание, просвещение по вопросам питания, регулирование рекламы и маркетинга определенных пищевых продуктов, не относящихся к здоровому питанию (особенно тех, которые ориентированы на детей и подростков), требования к заменителям грудного молока, популяризация грудного вскармливания, изменение рецептуры пищевых продуктов и крупномасштабное обогащение пищевых продуктов

⁶ Также при выстраивании устойчивых продовольственных систем необходимо учитывать важность благоприятной среды, т.е. важность адекватного набора мер политики, нормативно-правовых положений и инвестиций, способствующих созданию устойчивых продовольственных систем, в дополнение к институциональным механизмам, которые позволяют осуществлять межсекторальную координацию и участие многих заинтересованных сторон. Эффективное управление структурными преобразованиями, которые пропагандирует Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, также опирается на поддержание национальной безопасности и политической стабильности как ключевого фактора, способствующего созданию функциональной продовольственной системы.

⁷ При рассмотрении предлагаемых проблемных вопросов и отправных точек необходимо учитывать имеющиеся гендерные и социально-экономические аналитические исследования, оценки, проводимые по принципу «никто не будет забыт», и данные с разбивкой по полу, возрасту, месту и другим доступным переменным, чтобы определить сферы, где присутствует неравенство.

⁸ Здоровые и полноценные с питательной точки зрения рационы питания – это рационы питания, которые не только удовлетворяют энергетические потребности, но в состав которых входят разнообразные продукты питания высокой пищевой ценности, которые безопасны при употреблении, доступны, в том числе доступны по цене, а также приемлемы в культурном отношении.

(например, обогащение муки и йодирование соли) для повышения питательной ценности пищевых продуктов; маркировка пищевых продуктов.

- Действующие меры политики и системы контроля для оценки основных источников болезней пищевого происхождения и рисков, связанных с безопасностью пищевых продуктов, а также для эффективного управления этими рисками и взаимодействия с ключевыми заинтересованными сторонами.
- Основные проблемы, связанные с болезнями животных (включая зоонозы), вредителями и болезнями растений, а также системами предупреждения и надзора.

НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 2: Переход к устойчивым моделям потребления

» Цель: *Формирование и наращивание потребительского спроса на продовольствие, производимое на устойчивой основе; укрепление более коротких производственно-сбытовых цепочек; содействие повторному использованию и переработке продовольственных ресурсов; помощь в сокращении объемов отходов и улучшении питания, особенно наиболее уязвимых слоев населения.*

Актуальные вопросы и отправные точки:

- Стратегии, инициативы и повышение осведомленности заинтересованных сторон в государственном и частном секторах с целью предотвращения и сокращения продовольственных потерь и отходов⁹ в цепочке создания добавленной стоимости.
- Короткие цепочки создания добавленной стоимости, удовлетворяющие потребительский спрос и предлагающие разнообразные продукты питания по доступным ценам.
- Усиление местного производства продуктов питания за счет ввода в производственные процессы неиспользуемых земель, улучшения структуры хозяйств и расширения образовательных-консультативных услуг в области сельского хозяйства, ориентированных на мелкие фермерские хозяйства.
- Просвещение и повышение осведомленности потребителей, молодежи и детей по таким темам, как:
 - просвещение в области питания и осведомленность о здоровом питании;
 - выбор продуктов питания как движущая сила устойчивости; а также
 - грамотность в продовольственной сфере и предотвращение образования пищевых отходов
- Механизмы для налаживания диалога между потребителями, политиками и частным сектором о потребностях и ожиданиях в отношении продовольственной системы.

НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 3: Развитие и масштабирование оказывающих благотворное влияние на природу методов производства

» Цель: *Повысить эффективность продовольственных систем за счет оптимизации использования ресурсов и лучшего управления, которые сводят к минимуму вырубку лесов, продовольственные потери и отходы, а также выбросы парниковых газов; не прибегать к использованию химических веществ, наносящих вред экосистемам и здоровью человека, и уменьшить масштабы утраты биоразнообразия в будущем.*

Актуальные вопросы и отправные точки:

⁹ Продовольственные потери являются результатом решений и действий поставщиков продуктов питания в цепочке создания добавленной стоимости (за исключением розничных торговцев), предприятий общественного питания и потребителей. Пищевые отходы образуются в результате решений и действий розничных торговцев, предприятий общественного питания и потребителей.

- Характер и степень использования земель для сельскохозяйственных и других целей.
- Меры политики, направленные на предотвращение деградации земель; управление урожайностью сельскохозяйственных культур и использование пастбищных угодий.
- Устойчивое и эффективное использование воды при орошении и при производстве пищевых продуктов; обеспечение качества воды.
- Анализ общего воздействия на окружающую среду основных агропродовольственных цепочек создания добавленной стоимости, включая выбросы парниковых газов, потери питательных веществ, загрязнение пестицидами, деградацию почвы и воды, а также прогнозную утрату биоразнообразия из-за производства продуктов питания.
- Инвестиции в устойчивые методы ведения сельского хозяйства (например, сорта культурных растений, пригодные для органического земледелия, агроэкологические методы).
- Продвижение в сельских районах климатически оптимизированных методов ведения сельского хозяйства, инноваций, передовых и энергоэффективных технологий.
- Функционирующие цепочки поставок пищевых продуктов с соответствующей инфраструктурой для создания добавленной стоимости, хранения, обработки и распределения; связь и сотрудничество между различными участниками.
- Принятие мер по укреплению устойчивости цепочек поставок пищевых продуктов (экономика замкнутого цикла, рецептурный состав пищевых продуктов), повышение эффективности использования ресурсов, использование экологически чистой упаковки для пищевых продуктов.

НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 4: Обеспечение справедливого доступа к источникам средств к существованию и справедливого распределение добавленной стоимости

» Цель: *Развитие продовольственных систем является инклюзивным – «никто не будет забыт» – и способствует искоренению нищеты благодаря созданию рабочих мест, повышению доходов всех участников цепочек создания добавленной стоимости в сфере производства продуктов, снижению рисков для беднейших слоев населения мира и улучшению распределения добавленной стоимости.*

Актуальные вопросы и отправные точки:

- Регулирование доступа к земельным, водными и другими производственными ресурсам и регулирование контроля этих ресурсов.
- Обеспечение прав владения и пользования и развитие рынков сельскохозяйственных земель.
- Фактический доступ к производственным ресурсам и контроль над ними.
- Текущий доступ к достойной работе, средствам производства для сельского хозяйства, знаниям, кооперативам / ассоциациям и другим услугам.
- Доступ к финансам и кредитам для представителей продовольственного и сельскохозяйственного секторов.
- Такие меры социальной защиты, как сырьевые субсидии, инновационные страховые решения (например, страхование на основе погодных индексов) для управления рисками в сфере растениеводства и животноводства, которые связаны с экстремальными погодными условиями и изменчивостью климата. Альтернативные формы поддержки тех, кто вероятно будет вынужден оставить сферу сельского хозяйства из-за неспособности преобразовать свои небольшие хозяйства в коммерческие семейные фермы, путем расширения форм деятельности вне фермерских хозяйств и других мер социальной защиты.
- Эффективность, структурная транспортная доступность, надлежащая инфраструктура и технологии – логистика цепочек добавленной стоимости.
- Функционирующие рынки для участников цепочки создания стоимости на местном, региональном и международном уровнях; организация рынков для удовлетворения

потребностей; доля местных зеленых рынков, супермаркетов, прямой сбыт и экспортные рынки.

- Адресная поддержка, направленная на то, чтобы помочь мелким традиционным производителям и агропредприятиям получить доступ на перспективные рынки.
- Поддержка и развитие коротких цепочек создания добавленной стоимости, продвижение подхода «от фермы до вилки» и инклюзивной и зеленой торговли.

НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 5: Повышение невосприимчивости к факторам уязвимости, потрясениям и стрессам

» Цель: *Обеспечение непрерывной функциональности устойчивых продовольственных систем не только в регионах, подверженных конфликтам, климатическим катастрофам или стихийным бедствиям, но и на глобальном уровне для того, чтобы смягчить воздействие пандемий на продовольственные ресурсы продовольственных систем любого уровня развития.*

- Действующие меры по обеспечению готовности продовольственных систем страны к предотвращению, смягчению и / или адаптации к факторам уязвимости, потрясениям и стрессам (например, стихийным бедствиям, финансовым и политическим кризисам, пандемиям).
- Наличие планов действий в чрезвычайных ситуациях для устранения угроз, связанных с продовольственной безопасностью и вспышками болезней животных и растений.
- Создание системы климатологической службы и систем раннего предупреждения
- Действующие механизмы передачи рисков (например, сельскохозяйственное страхование), которые способствуют уменьшению опасности стихийных бедствий и содействуют климатически оптимизированному сельскому хозяйству, выступая в качестве средства для более эффективного управления риском бедствий и для содействия повышению устойчивости к внешним воздействиям.
- Действующие программы продовольственной помощи (как в отношении спроса, так и в отношении производства) по мере необходимости, способствующие обеспечению продовольственной безопасности и питания.