



---

## **Европейская экономическая комиссия**

### **Комитет по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам**

Четырнадцатая сессия<sup>1</sup>

Женева, 2-4 июня 2020 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Программа работы, План осуществления программы работы на 2021–2022 годы в межсессионный период и Проект ключевых компонентов программы работы на 2023 год**

### **Проект программы работы подпрограммы «Экономическое сотрудничество и интеграция» на 2021 год**

#### **Записка секретариата**

#### **Введение**

1. В настоящем документе изложен проект программы работы по подпрограмме «Экономическое сотрудничество и интеграция» («подпрограмма») на 2021 год. Комитету по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам («Комитет») предлагается принять его и рекомендовать Исполнительному комитету («Исполком») для утверждения. Любые последующие дополнительные, прекращенные или перенесенные мероприятия будут отражены в системе «Умоджа», используемой секретариатом для планирования, контроля и отчетности о ходе осуществления программы.

2. В проекте программы работы применяется концепция управления, нацеленного на результат (УНР), – широкая концепция управления, которая устанавливает логическую связь между многоуровневой системой результатов (мероприятия – задачи – воздействие), или «цепью результатов», ресурсами (людскими и финансовыми), или «вводимыми факторами», и внешними факторами (стратегическими, управленческими, оперативными, финансовыми), которые могут препятствовать достижению задачи.

3. Указанная задача – наиболее значительные запланированные результаты и мероприятия в проекте программы работы – соответствует результатам и мероприятиям, которые предусмотрены в предлагаемом бюджете по программам ЕЭК на 2021 год. Задача подпрограммы увязана с Целями в области устойчивого развития (ЦУР). Для ее достижения подпрограмма опирается на межсекторальное взаимодействие с другими подпрограммами в соответствующих взаимосвязанных

---

<sup>1</sup> Четырнадцатую сессию первоначально планировалось провести 26–28 марта 2020 года. Она была отложена из-за ограничений, связанных с COVID-19.

областях ЕЭК с несколькими перекрывающимися ЦУР<sup>2</sup>. Такой вид взаимодействия позволяет добиться максимального синергетического эффекта подпрограммы, повысить ее эффективность и увеличить отдачу от действий по оказанию поддержки странам в достижении ЦУР. Мероприятия подпрограммы подразделяются на следующие основные категории: а) содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов; б) генерирование и передача знаний, включая проекты технического сотрудничества, учебные мероприятия, семинары, рабочие совещания и публикации; в) другие основные мероприятия; и д) информационно-пропагандистские мероприятия.

4. Подробные сведения о предлагаемых публикациях содержатся в приложении I. Общие директивные мандаты ЕЭК и конкретные подпрограммы перечислены в приложении II.

## I. Задача

5. Задача подпрограммы состоит в укреплении политики в области инноваций, конкурентоспособности и государственно-частных партнерств в регионе ЕЭК.

## II. Стратегия

6. Ответственность за осуществление подпрограммы несет Отдел экономического сотрудничества и торговли.

7. Стратегия подпрограммы основана на реализации трех основных взаимосвязанных функций, а именно: а) международный политический диалог по вопросам инноваций, конкурентоспособности и государственно-частных партнерств; б) нормативная работа по этим же темам; и в) создание потенциала и обмен передовым опытом и извлеченными уроками во всех областях работы подпрограммы. Эта работа внесет вклад в следующие взаимосвязанные области ЕЭК: устойчивая мобильность и «интеллектуальное» сообщение, а также устойчивые и «умные» города для всех возрастов. Две области работы подпрограммы, инновации и конкурентоспособность, а также государственно-частные партнерства (ГЧП), дополняют друг друга. Работа по политике в области инноваций и конкурентоспособности способствует устойчивому развитию, оказывая поддержку государствам-членам в создании делового климата, который поощряет и вознаграждает инновационные решения проблем устойчивого развития. Работа по направлению государственно-частных партнерств в целях развития инфраструктуры нацелена на достижение той же задачи, поощряя инновационные способы финансирования, создания и регулирования инфраструктуры, имеющей решающее значение для устойчивого развития. При этом подпрограмма, в частности, вносит вклад в достижение Цели 9 в области устойчивого развития, которая заключается в создании стойкой инфраструктуры и содействии всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям, и Цели 17 в области устойчивого развития, которая заключается в укреплении средств осуществления, в том числе путем обеспечения доступа к науке, технологиям и инновациям для всех, а также путем поощрения эффективного партнерства между государственными организациями, между государственным и частным сектором и между организациями гражданского общества. Подпрограмма также способствует достижению других целей в области устойчивого развития, для которых важны инновации и инвестиции в инфраструктуру, таких как ЦУР 8 (поступательный, всеохватный и устойчивый экономический рост) и ЦУР 12 (устойчивые модели потребления и производства).

8. Для содействия укреплению политики в области инноваций и конкурентоспособности подпрограмма будет: а) организовывать региональные диалоги с участием многих заинтересованных сторон для выявления передового опыта

---

<sup>2</sup> Взаимосвязанные области ЕЭК являются следующими: 1) устойчивое использование природных ресурсов; 2) устойчивые и «умные» города; 3) устойчивая мобильность и «интеллектуальное» сообщение; и 4) оценка и мониторинг реализации ЦУР.

содействия инноваций устойчивому развитию и его поддержки государством; б) проводить и публиковать по запросу анализ национальной инновационной политики и давать рекомендации по реформированию политики; и с) наращивать потенциал на национальном и субрегиональном уровне для проведения реформ инновационной политики. Работа по подпрограмме поможет выработать общее и более глубокое понимание среди государств-членов возможных вариантов политики, позволяющих использовать потенциал инноваций в интересах устойчивого развития, и будет поддерживать реформы инновационной политики государств в соответствии с передовой международной практикой и рекомендациями ЕЭК. Прошлые результаты в этой области включают следующее: а) завершение Обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Кыргызстана, включая индивидуальные рекомендации, что приведет к более глубокому пониманию директивными органами того, как они могут поощрять инновационные решения для достижения национальных приоритетов устойчивого развития; б) совершенствование инновационной политики в поддержку национальных приоритетов устойчивого развития в Беларуси и Казахстане в результате наращивания потенциала ЕЭК; и с) расширение базы фактических данных для инновационной политики устойчивого развития в результате разработки нескольких новых передовых международных видов практики в рамках международного политического диалога ЕЭК.

9. Чтобы способствовать укреплению государственно-частных партнерств (ГЧП) подпрограмма будет: а) разрабатывать международные руководящие принципы и стандарты разработки нормативно-правовой базы ГЧП в различных секторах и разработки проектов ГЧП; б) разрабатывать методику оценки проектов ГЧП на предмет их вклада в устойчивое развитие (ГЧП на благо людей) и сертификации соответствующих проектов по запросу; и с) предоставлять политические рекомендации и наращивать потенциал для оказания поддержки государствам-членам в создании нормативно-правовой базы и проектных схем ГЧП, чтобы помочь устранить дефицит финансирования инфраструктуры ЦУР. Работа по подпрограмме поможет выработать среди государств-членов и инвесторов общее и более глубокое понимание вопросов подготовки и деятельности ГЧП, способствующих устойчивому развитию, и приведет к увеличению числа таких осуществляемых проектов. Прошлые результаты в этой области включают следующее: а) включение Руководящих принципов в области ГЧП на благо людей в поддержку ЦУР в законы и подзаконные акты Кыргызстана и Таджикистана; б) расширение возможностей Беларуси по выявлению и отбору проектов ГЧП, способствующих устойчивому развитию, в соответствии с концепцией ЕЭК «ГЧП на благо людей»; и с) расширение базы фактических данных о реализации проектов ГЧП, соответствующих ЦУР, на автомобильном и железнодорожном транспорте и в области возобновляемых источников энергии на основе международных стандартов, разработанных в рамках Рабочей группы ЕЭК по ГЧП.

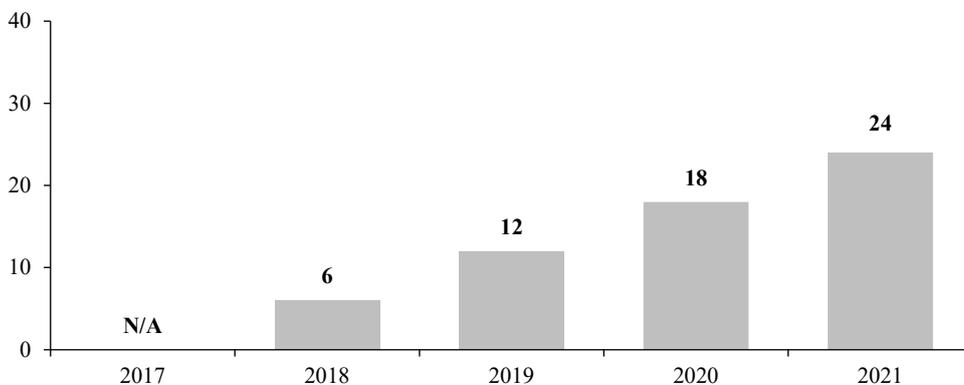
### **III. План программы на 2021 год**

10. Результат 1: Прогноз в отношении инновационной политики для эффективного анализа инновационной политики и институтов (результат перенесен с 2020 года)

В рамках подпрограммы будет продолжена работа, связанная с прогнозом в отношении инновационной политики, в соответствии с ее мандатом, при этом странам будет оказываться помощь в разработке новой политики, которая стимулирует инновационные проекты в целях ускоренного устойчивого развития, что, как ожидается, будет отражено с помощью показателя результативности на 2021 год (см. ниже). Для 2020 года приведен опосредованный показатель результативности с целью отразить, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/251 утвердила описательную часть программы на уровне подпрограммы, которая состоит исключительно из целей.

Рис. 1

**Показатель эффективности: количество мер национальной инновационной политики, принятых государствами-участниками экспериментального проекта (в совокупности)**



11. Результат 2: государственно-частное партнерство на благо людей для финансирования устойчивого развития (новый результат)

Подпрограмма оказывала поддержку государствам-членам в создании и совершенствовании нормативно-правовой базы и применении норм регулирования ГЧП в качестве способа проектирования, финансирования, строительства и эксплуатации критически важной инфраструктуры. Первоначально эта работа была нацелена на обеспечение оптимальной отдачи от затрат. С принятием Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года основное внимание стало уделяться поддержке мобилизации огромных инвестиций, необходимых для достижения устойчивого развития. Были разработаны стандарты, руководящие принципы и политические рекомендации для «ГЧП на благо людей», т. е. проектов ГЧП, которые не только обеспечивают отдачу от затрат, но и являются экологически устойчивыми и социально всеохватными, например требуя, чтобы проекты соответствовали передовым стандартам снижения шума, или чтобы проекты обеспечивали определенное число рабочих мест для местного сообщества или для социально незащищенных групп населения.

#### *Внутренний вызов и ответ*

12. Основное внимание в работе по подпрограмме уделялось разработке руководящих принципов и стандартов для ГЧП на благо людей. Эти руководящие принципы и стандарты должны быть реализованы в проектах на страновом уровне, чтобы они имели ощутимый эффект в плане увеличения инвестиций ГЧП в инфраструктуру, которые поддерживают достижение ЦУР. Задача состоит в том, чтобы создать структуру, позволяющую оценивать проекты ГЧП на предмет соответствия руководящим принципам и стандартам ЕЭК поддающимся проверке объективным образом. В ответ будет создан интерактивный инструмент оценки воздействия проектов, который позволит правительствам и инвесторам оценивать, соответствуют ли проекты и предложения ГЧП критериям ЕЭК, касающимся ГЧП на благо людей. ЕЭК будет и далее обучать независимых оценщиков, опираясь на свою существующую сеть национальных центров передового опыта ГЧП, которые по запросу правительств будут предоставлять независимые оценки проектов по критериям ГЧП на благо людей. Благодаря использованию набора объективных и измеримых критериев, разработанных ЕЭК, эта инициатива поможет правительствам разрабатывать инфраструктурные проекты, способствующие достижению ЦУР. Подтверждая, что проекты ГЧП соответствуют критериям устойчивости, инициатива также привлечет дополнительные финансовые ресурсы разработчиков, стремясь к достижению не только финансового, но и более широкого социального воздействия.

*Ожидаемый прогресс в достижении задачи и показателей эффективности*

13. Эта работа будет способствовать усилению политики в области ГЧП и ее реализации, о чем свидетельствуют, по меньшей мере, 100 проектов ГЧП, которые в 2021 году были признаны соответствующими критериям ЕЭК, касающимся ГЧП на благо людей. Помимо выделения высококачественных проектов ГЧП, которые увязаны с ЦУР, из числа остальных проектов, инструмент оценки воздействия проектов, как ожидается, предоставит государствам-членам реальную информацию о воздействии и эффективности их инфраструктурных проектов, что до сих пор остается существенным пробелом. Такие данные помогут государствам-членам уделять приоритетное внимание инвестициям в инфраструктурные проекты, которые поддерживают прогресс в достижении ЦУР, и помочь мобилизовать частный финансовый и инновационный потенциал для проектов, увязанных с ЦУР.

Таблица

**Сроки создания инструмента оценки воздействия проектов ГЧП**

<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>	<i>2019 год</i>	<i>2020 год</i>	<i>2021 год</i>
Государства-члены сначала обсудили и одобрили идею разработки инструмента оценки воздействия проектов	Государства-члены согласились создать проектную группу для разработки инструмента оценки воздействия проектов	Была создана проектная группа, и началась работа над инструментом оценки воздействия проектов	Ожидается, что государства-члены одобряют инструмент оценки воздействия проектов	Не менее 100 проектов ГЧП сертифицированы в соответствии с критериями ЕСЕ, касающимися ГЧП на благо людей

**IV. Внешние факторы**

14. Ожидается, что подпрограмма достигнет своей задачи при условии, что: а) эксперты от правительств, научных кругов и частного сектора будут активно участвовать и вносить свой вклад на совещаниях и в сетях групп экспертов; б) правительства будут готовы участвовать в политическом диалоге и принимать меры для осуществления политических рекомендаций и стандартов; и с) внебюджетные ресурсы для наращивания потенциала, консультативных услуг и проектов на местах будут адекватны.

**V. Мероприятия, осуществление которых запланировано на 2021 год**

15. В таблице ниже перечислены все мероприятия по категориям и подкатегориям, которые будут способствовать достижению задачи, указанной выше.

<i>Мероприятия</i>	<i>План на 2021 год</i>
<b>A. Содействие межправительственному процессу и экспертным органам:</b>	
<b>Документация для заседающих органов (число документов)</b>	<b>18</b>
1. Документация для заседающих органов Комитета по инновациям, конкурентоспособности и ГЧП и его вспомогательных органов	18

<i>Мероприятия</i>	<i>План на 2021 год</i>
<b>Основные услуги для встреч</b> (количество 3-х часовых встреч)	<b>19</b>
2. Заседания Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и ГЧП и его вспомогательных органов	18
3. Заседания Рабочей группы СПЕКА по основанному на знаниях развитию	1
<b>В. Выработка и передача знаний:</b>	
<b>Проекты на местах и проекты технического сотрудничества</b> (число проектов)	<b>2</b>
а) Проект по наращиванию потенциала для государственных служащих из стран СНГ в области инноваций и конкурентоспособности	1
б) Проект по наращиванию потенциала для государственных служащих из стран СНГ по государственно-частным партнерствам	1
<b>Семинары, рабочие совещания и учебные мероприятия</b> (число дней)	<b>16</b>
4. Проведение практикумов, семинаров и учебных занятий, посвященных укреплению потенциала и консультированию по вопросам политики в области инноваций и конкурентоспособности в интересах устойчивого развития	8
5. Проведение практикумов, семинаров и учебных занятий, посвященных укреплению потенциала и консультированию по вопросам государственно-частных партнерств в интересах людей	8
<b>Публикации</b> (число публикаций)	<b>3</b>
6. Публикация об обзорах инновационной деятельности в интересах устойчивого развития	1
7. Публикация о сопоставительных обзорах инновационной политики и/или готовности к созданию ГЧП	2

---

Мероприятия

План  
на 2021 год

---

**C. Основные результаты:**

Миссии по установлению фактов, мониторингу и изучению ситуации: подготовительные миссии и миссии по установлению фактов для проведения обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития и оценок готовности к созданию ГЧП (4)

Консультации, представление рекомендаций и пропагандистская деятельность: консультативные услуги Делового консультативного совета ГЧП для государственных служащих и других заинтересованных сторон

Базы данных и основные цифровые материалы: цифровой сборник тематических исследований по ГЧП на благо людей

**D. Результаты информационной работы:**

Информационно-просветительские программы и информационные материалы: информационный бюллетень о ГЧП на благо людей

Внешние связи и связи со СМИ: пресс-релизы, презентации указанных выше публикаций (6)

Цифровые платформы и мультимедийный контент: обновление и обслуживание сайта подпрограммы

---

## Приложение I

### Подробная информация о предлагаемых публикациях и информационных материалах на 2021 год

#### A. Периодические публикации – отсутствуют

#### B. Непериодические публикации

<i>№</i>	<i>Название</i>	<i>Мандат</i>	<i>В печатном и/или электронном виде</i>	<i>Размер</i>	<i>Число страниц</i>	<i>Язык(и) оригинала</i>	<i>Язык(и) перевода и источник финансирования (РБ или ВБ)</i>	<i>Количество экземпляров и язык(и)</i>
1	Обзор инновационной деятельности в интересах устойчивого развития в Армении	Е/2011/37 Е/ЕСЕ/146, стр. 10, пункт 16; конкретный мандат будет предоставлен четырнадцатой сессией КИДКГЧП	В печатном и электронном виде	A4	150	A	P (РБ)	200 англ., 200 рус.
2	Модели ГЧП на благо людей	ГА 71/1, пункт 9.1 и 17.17; конкретный мандат будет предоставлен четырнадцатой сессией КИДКГЧП	В печатном и электронном виде	A4	150	A	P (РБ)	200 англ., 200 рус.
3	Сопоставительный обзор инновационной политики	ГА 71/1, пункты 17.6 и 80; конкретный мандат будет предоставлен четырнадцатой сессией КИДКГЧП	В печатном и электронном виде	A4	150	A	P (РБ)	200 англ., 200 рус.

#### C. Информационно-пропагандистские материалы – отсутствуют

## Приложение II

### Решения директивных органов

#### A. Общие решения директивных органов, касающиеся ЕЭК

##### 1. Резолюции Генеральной Ассамблеи

66/288	Будущее, которого мы хотим
67/10	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Евразийским экономическим сообществом
67/290	Формат и организационные аспекты политического форума высокого уровня по устойчивому развитию
69/277	Политическая декларация об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями
69/313	Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абебская программа действий)
70/1	Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
70/133	Последующая деятельность в связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин и полное осуществление Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи
70/221	Оперативная деятельность системы Организации Объединенных Наций в целях развития
71/14	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Шанхайской организацией сотрудничества
71/16	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией экономического сотрудничества
71/162	Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи
71/243	Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций
72/230	Сотрудничество в целях развития со странами со средним уровнем дохода
72/234	Женщины в процессе развития
72/279	Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций
73/10	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Центральноевропейской инициативой
73/13	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией Черноморского экономического сотрудничества

- 73/14 Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией за демократию и экономическое развитие – ГУАМ
- 73/16 Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств
- 73/195 Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции
- 73/231 Снижение риска бедствий
- 73/236 Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех
- 73/249 Сотрудничество Юг–Юг

## **2. Резолюции Экономического и Социального Совета**

- 1998/46 Дальнейшие меры по перестройке и активизации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях
- 2006/38 План работы по реформе Европейской экономической комиссии и пересмотренный круг ведения Комиссии
- 2013/1 Итоги обзора реформы Европейской экономической комиссии 2005 года

## **3. Решения Европейской экономической комиссии**

- A (64) Работа Европейской экономической комиссии
- A (65) Итоги обзора реформы ЕЭК 2005 года
- A (66) Утверждение заявления высокого уровня о повестке дня в области развития на период после 2015 года и ожидаемых целях в области устойчивого развития в регионе Европейской экономической комиссии
- A (68) Заявление высокого уровня
- B (68) Продление мандата Регионального форума по устойчивому развитию

## **В. Решения директивных органов, конкретно относящиеся к подпрограмме**

### **1. Резолюции Генеральной Ассамблеи**

- 72/228 Использование научно-технических достижений и новаторства в целях развития
- 74/197 Использование информационно-коммуникационных технологий в целях устойчивого развития

### **2. Решения Европейской экономической комиссии**

- E/ECE/1448 Европейская экономическая комиссия годовой отчет (24 февраля 2006 года - 27 апреля 2007 года)
-