



UNITED NATIONS
REGIONAL COLLABORATIVE
PLATFORM
.....
EUROPE AND
CENTRAL ASIA



UNITED NATIONS
FOOD SYSTEMS
SUMMIT 2021

*Саммит Организации
Объединенных Наций по
продовольственным системам 2021*

Выработка концептуальной основы проведения национальных диалогов организаторами



*Подготовлен Целевой коалицией
по устойчивым продовольственным системам*

Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2021 года

Выработка концептуальной основы проведения национальных диалогов организаторами

[Подготовлен Целевой коалицией по устойчивым продовольственным системам]

ВВЕДЕНИЕ

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в сентябре 2021 года созывает **Саммит по продовольственным системам**¹ в рамках Десятилетия действий по достижению 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) до 2030 года. Саммит 2021 года до, во время и после проведения Саммита объединит широкий круг заинтересованных сторон с целью определения способов повышения устойчивости и более справедливого функционирования продовольственных систем и внесения ощутимых позитивных изменений в устройство мировых продовольственных систем (в конечном итоге способствуя прогрессу в достижении всех ЦУР). На Саммите будут обсуждаться **пять направлений деятельности**²: (1) обеспечение всеобщего доступа к безопасному и питательному продовольствию; (2) переход к устойчивым моделям потребления; (3) развитие и масштабирование оказывающих благотворное влияние на природу методов производства; (4) обеспечение справедливого доступа к источникам средств к существованию; и (5) повышение невосприимчивости к факторам уязвимости, потрясениям и стрессам. В рамках проведения так называемых диалогов, посвященных Саммиту по продовольственным системам, **в подготовке Саммита 2021 года примет участие широкий круг заинтересованных сторон, которые соберутся для обмена опытом в области продовольственных систем.**

С настоящего времени и до начала проведения Саммита будет организовано **три вида диалогов**: (1) диалоги между государствами-членами, организуемые органами государственного управления (под руководством организатора); (2) глобальные диалоги в рамках подготовки к Саммиту (климат, окружающая среда, здоровье, экономика и рабочие места, гуманитарная помощь и вода) и (3) независимые диалоги, организуемые отдельными лицами. По запросу стран также могут быть организованы региональные диалоги. **Эти диалоги способствуют**: (1) установлению новых связей; (2) разделению ролей заинтересованных сторон в продовольственных системах; (3) информационному обеспечению процесса Саммита 2021 года; и (4) проектированию продовольственных систем будущего посредством определения направлений деятельности по реализации преобразований в предстоящем десятилетии.

На **едином портале для диалогов в рамках Саммита ООН по продовольственным системам (СПС ООН)**,³ который является простым и удобным инструментом изучения возможностей для участия в диалогах, заинтересованные стороны могут ознакомиться с проблемами, с которыми сталкиваются их продовольственные системы, поразмышлять над темами Саммита и узнать мнения других участников. На портале СПС ООН заинтересованные стороны смогут найти расширенную методiku и стандартизированный подход к **организации, модерированию и координации диалогов**. Методика способствует проведению структурированных диалогов среди групп с разными точками зрения для обсуждения того, как сделать так, чтобы их продовольственные системы работали на общее благо, с описанием роли **организатора, модератора и координатора диалогов**. На портале также

¹ <https://www.un.org/ru/food-systems-summit>. Заседание, предшествующее Саммиту, состоится 21 июля 2021 года.

² <https://www.un.org/ru/food-systems-summit/action-tracks>

³ <https://summitdialogues.org/ru/> (портал)

представлены инструментари, обучающие материалы и средства для публичного обмена полученными результатами.

Цель данной записки – оказать содействие национальным органам государственного управления в проведении на национальном уровне **диалогов государств-участниц**. Материалы, разрабатываемые **Целевой коалицией по устойчивым продовольственным системам**, будут способствовать выработке единого подхода к созданию устойчивых продовольственных систем и определяют направления дальнейшей поддержки, оказываемой Целевой коалицией по устойчивым продовольственным системам, страновыми группами Организации Объединенных Наций или отдельными агентствами Организации Объединенных Наций по запросу организаторов национального диалога.

Компоненты настоящей записки:

- **Раздел I** – представлена общая методика организации и проведения соответствующими организаторами структурированных и инклюзивных диалогов.
- **Раздел II** посвящен обучающим ресурсам и материалам, предлагаемым Целевой коалицией по устойчивым продовольственным системам для использования в ходе проведения национальных диалогов в Европе и Центральной Азии.
- **Приложение 1** – представлены проекты повесток дня трех заседаний в рамках национального диалога.

I. ПРЕДЛАГАЕМАЯ ТРЕХЭТАПНАЯ МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДИАЛОГОВ

Диалоги государств-участниц в рамках Саммита по продовольственным системам (диалоги). Диалоги являются важнейшим элементом процесса подготовки к Саммиту 2021 года и способствуют совместной работе национальных заинтересованных сторон для *выработки национальных методов достижения устойчивости продовольственных систем* до начала Саммита 2021 года и в последующий период. В соответствии с рекомендациями Секретариата СПС ООН диалоги могут проходить на национальном и субнациональном уровнях, а органы государственной управления должны играть в них центральную роль. Пять направлений деятельности могут быть связующим звеном для национальных диалогов.

Целевая коалиция по устойчивым продовольственным системам предлагает соответствующим организаторам следующую трехэтапную методику (**Таблица 1**), которая оказывает содействие странам в организации и проведении ими структурированных инклюзивных национальных диалогов в рамках подготовки к Саммиту по продовольственным системам 2021 года. Методику необходимо скорректировать с учетом особенностей каждой страны.

Таблица 1: Краткий обзор трех этапов

Цель	Этапы	Задачи	Сроки
	1 – Начинаем планировать национальный диалог	<ul style="list-style-type: none"> • Назначить организатора • Приступить к работе и выяснить, как страна может принять участие в Саммите 2021 года • Определить основных заинтересованных сторон и участников • Определить общую программу работы заседаний и консультаций • Получить знания об устойчивых продовольственных системах, их важности и 	Ноябрь 2020 г. - февраль 2021 г.

Содействие проведению страновых диалогов в рамках подготовки к Саммиту по продовольственным системам 2021 года	ценности		
	2 – Проведение диалога	<ul style="list-style-type: none"> • Провести все встречи, диалоги и совместную работу для определения состояния продовольственной системы страны • Оценить сильные и слабые стороны продовольственных систем • Достичь согласия и выработать общие обязательства для достижения устойчивых продовольственных систем • Определить пути преобразования продовольственной системы с целью достижения ее устойчивости 	Январь – апрель 2021 г.
	3 – Завершение подготовки полученных страной выводов для Саммита по продовольственным системам	<ul style="list-style-type: none"> • Сформулировать выводы о способах выработки страной мер политики и действий по достижению устойчивости продовольственных систем, каковы основные меры по достижению устойчивости продовольственных систем, а также каковы приоритетные инвестиции • Передать выводы в СПС ООН 	Май – июнь 2021 г.

Этап 1: Начинаем планировать национальный диалог

На первом этапе странам необходимо определить [организатора диалога](#), отправить сообщение по электронной почте в адрес Секретариата СПС ООН с указанием имен назначенных кандидатур (nominations@summitdialogues.org), а также составить план проведения национального диалога (согласовать сроки, перечень приглашаемых заинтересованных сторон, количество заседаний, их цели и ожидаемые результаты).

Странам рекомендуется ознакомиться с подробной информацией и руководством, доступными на веб-странице СПС ООН (специальные материалы и возможности обучения).

Основная информация и полезные ссылки для первого этапа:

- [Диалоги государств-участников ООН: с чего начать](#),⁴ полезная краткая записка о том, с чего начать, выбирая организатора национального диалога⁵
- [Справочное руководство для организаторов диалогов в рамках подготовки к Саммиту по продовольственным системам](#)⁶
- [Руководство по проведению диалогов для государств-участниц ООН](#)⁷
- Вся актуальная информация и ресурсы доступны на веб-сайте СПС ООН <https://summitdialogues.org/ru/>.

⁴ <https://summitdialogues.org/wp-content/uploads/2021/01/НАЧАЛО.pdf>

⁵ Другие языки ООН: <https://summitdialogues.org/ru/overview/member-state-dialogues/>

⁶ <https://summitdialogues.org/wp-content/uploads/2021/01/Справочное-руководство-для-организаторов-диалогов-в-рамках-подготовки-к-Саммиту-по-продовольственным-системам.pdf>

⁷ <https://summitdialogues.org/wp-content/uploads/2021/01/РУКОВОДСТВО-по-проведению-диалогов-для-государств-членов-ООН.pdf>

- [Official feedback to the Summit / Sections of the Official Feedback Form \(Официальный отчет о диалоге в рамках Саммита / Разделы официального бланка отчета\)](#)⁸
- [График совместных тренингов в феврале 2021 г.](#)⁹

КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК ДЛЯ ПЕРВОГО ЭТАПА:

- Назначить организатора и сообщить СПС ООН.
- Определить основную рабочую группу для оказания поддержки организатору в проведении странового диалога.
- Определить заинтересованные стороны.
- Спланировать тему странового диалога и согласовать количество заседаний заинтересованных сторон, тематику, даты и приглашенных.

Создание рабочей группы. Организатор должен применять методiku. В состав страновой группы должны входить технические эксперты, обладающие передовым опытом по различным темам, таким как сельское хозяйство и пищевой сектор конкретной страны, ключевые производственно-сбытовые цепочки, экономика сельского хозяйства, окружающая среда, изменение климата и анализ политики. Странам предлагается сформировать специальную группу для оказания поддержки организатору, обладающую общими знаниями в области агропродовольственного сектора и подхода, основанного на устойчивых продовольственных системах. Страновая группа должна согласовывать решения и содействовать проведению диалога.

- Участники национального диалога: список ключевых представителей заинтересованных сторон для обеспечения необходимого баланса всех действующих лиц и аспектов в отношении ролей и подхода, основанного на устойчивых продовольственных системах
- Общая программа работы: расписание заседаний и семинаров, основные результаты каждого заседания
- Процесс консультаций с заинтересованными сторонами: ожидаемые результаты и расписание

Этап 2: Проведение диалога

Важным направлением национального диалога является достижение прогресса в понимании подхода, основанного на устойчивых продовольственных системах, получение поддержки, изменение мышления, содействие многостороннему и междисциплинарному диалогу и определение конкретных шагов на пути к более устойчивым продовольственным системам. Следует приложить усилия, чтобы сделать этот этап как можно более инклюзивным. Он дает возможность для разнопланового, целенаправленного и уважительного обмена мнениями между заинтересованными сторонами в области продовольственных систем. Для этого каждому организатору необходимо определить круг участников, возможно, включив в него представителей органов власти, научно-исследовательских институтов / академических кругов, ассоциаций производителей, отдельных потребителей, членов общин, женщин, молодежных групп, представителей частного сектора и гражданского общества. Это будет иметь принципиальное значение для учета мнения различных заинтересованных сторон при рассмотрении точек зрения, проблем и их решений.

⁸ <https://summitdialogues.org/ru/overview/feedback/>

⁹ <https://summitdialogues.org/wp-content/uploads/2021/01/February-Training-Schedule.pdf>

На данном этапе Целевая коалиция по устойчивым продовольственным системам предлагает организовать серию из **двух или трех** диалогов продолжительностью около 3 часов, в зависимости от характера и сложности:

- (1) ПЕРВЫЙ ДИАЛОГ:** Цель первого диалога – достижение взаимопонимания по: (1) Саммиту СПС ООН 2021 года; (2) процессу национального диалога; и (3) «подходу, основанному на устойчивых продовольственных системах». Ожидаемые результаты первого диалога, включая согласование тематики и формата национального диалога (например, акцент на всех направлениях деятельности? количество встреч? кто участники? каковы цели диалога, ожидания и прогнозируемый результат национального диалога?). В ходе первого диалога акцент на ключевых вызовах на пути к более устойчивым продовольственным системам на страновом и местном уровнях. **Предлагаемая повестка дня первого диалога представлена в Приложении 1.**
- (2) ВТОРОЙ ДИАЛОГ:** Цель второго диалога – обмен информацией между заинтересованными сторонами о состоянии продовольственных систем в стране, обсуждение и анализ фактических данных по ключевым вызовам на пути к более устойчивым продовольственным системам, упомянутым в ходе первого Диалога, а также определение последующих практических шагов, которые можно предпринять на уровне страны. В идеале второй диалог может происходить на национальном уровне, или в виде нескольких диалогов на субнациональном уровне. Задача состоит в том, чтобы заявить о намерениях и взять на себя обязательства по направлениям работы для повышения устойчивости продовольственных систем в стране до и после Саммита. **Предлагаемая повестка дня второго диалога представлена в Приложении 1.**
- (3) ТРЕТИЙ ДИАЛОГ:** Предлагаемая цель третьего диалога – оказание содействия рабочей группе, занимающейся проведением странового диалога, в процессе формулирования выводов для их последующего размещения на веб-странице СПС ООН и коммуникации с целью информирования соответствующих правительственных учреждений и заинтересованных сторон. **Предлагаемая повестка дня третьего диалога представлена в Приложении 1.**

Для оказания содействия в рамках данного процесса Целевая коалиция по устойчивым продовольственным системам может предоставить примеры повесток дня, стандартные презентации, полезные ссылки и другую ключевую техническую поддержку (см. Раздел II).

КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК ДЛЯ ВТОРОГО ЭТАПА:

- Согласовать соответствие формата, повестки дня и состава каждого заседания национальному контексту.
- Обеспечить инклюзивный характер диалога, руководство со стороны органов управления, приглашение и участие в заседаниях представителей частного сектора, гражданского общества и отдельных экспертов.
- Предоставить и рассмотреть соответствующие сведения и фактические данные, характерные для данной конкретной страны. К ним можно отнести сведения и фактические данные, которые уже доступны на национальном или региональном уровне, что позволит организатору получить полезную информацию.

- Учесть потребности в данных и провести анализ фактических данных в ходе второго этапа и заседаний. Тем не менее необходим реалистичный баланс принятия соответствующих прагматичных решений, основанных на достаточных фактических данных, в отведенное время.
- Следить за тем, чтобы в основе обсуждений и принятия решений лежало понимание проблем, вырабатывать практические шаги, которые страна может предпринять для улучшения продовольственной системы в аспекте продовольственной безопасности и безопасности питания, а также достижения целей и показателей ЦУР.
- Продумать, есть ли необходимость в каких-либо отдельных заседаниях с участием групп заинтересованных сторон (гражданское общество, частный сектор, правительственные организации) до проведения совместного второго диалога, на котором соберутся все участники. Темы для обсуждения в ходе отдельных заседаний могут включать такие вопросы как потребление и отходы, логистика, маркетинг, переработка, производство и экологические аспекты.

Этап 3: Завершение подготовки полученных страной выводов для Саммита по продовольственным системам

На этом этапе элементы национального пути должны быть сформулированы предельно ясно с тем, чтобы лечь в основу дальнейшей работы заинтересованных сторон внутри страны, направленной на развитие устойчивых продовольственных систем в ближайшей перспективе. Организатор отвечает за размещение выводов по итогам национального диалога через формы обратной связи на портале веб-сайта СПС ООН.

II. РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ РЕСУРСЫ

Целевая коалиция по устойчивым продовольственным системам разработает вспомогательные материалы по предлагаемой трехэтапной методике проведения национального диалога. Предлагаемые ею материалы должны способствовать: (1) участию различных заинтересованных сторон в процессе диалога; (2) хорошему пониманию «подхода, основанного на устойчивых продовольственных системах»; (3) описанию заинтересованными сторонами состояния национальной продовольственной системы и отображению пробелов и приоритетов на пути к устойчивым продовольственным системам, а также (4) получению в результате консультаций полезных выводов для Саммита 2021 года.

В Таблице 2 представлены основные ресурсы, подлежащие разработке.

Таблица 2: Основные ресурсы, разрабатываемые Целевой коалицией по устойчивым продовольственным системам

Этапы	Ресурсы	Сроки
Этап 1: Начинаем планировать национальный диалог	<ul style="list-style-type: none"> • Этот документ может получить широкое распространение, содержит все ключевые справочные материалы и ссылки на веб-страницу СПС ООН, оптимальное справочное руководство для первого этапа. • Принятие решения о направленности 	Январь – февраль 2021 г.

	<p>национального диалога, некоторые советы.</p>	
<p>Этап 2: Проведение диалога</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Концептуальные записки и проекты повесток дня первого, второго и третьего диалога. • Презентации PowerPoint для содействия достижению целей и ожидаемых результатов трех заседаний, а также обзор СПС ООН 2021. • Презентация PowerPoint о краткой технической записке Целевой коалиции по устойчивым продовольственным системам и подходе, основанном на устойчивых продовольственных системах. • Краткий документ по конкретным региональным вопросам, которые следует учитывать при преобразовании продовольственных систем и повышении устойчивости. • Справочные документы для ведения дискуссий во время диалогов и обобщения выводов. • Аналитическое исследование: шаблоны для национального профиля продовольственных систем ИЛИ анализа / составления схемы продовольственных систем, включая индикаторы, сбор и анализ данных. 	<p>Февраль 2021 г.</p>
<p>Этап 3: Завершение подготовки полученных страной выводов для Саммита по продовольственным системам</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Контрольный список для проекта заключительного отчета, предоставляемого в Секретариат СПС ООН. 	<p>Март 2021 г.</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПРОЕКТ КОНЦЕПЦИИ И ПОВЕСТОК ДНЯ ДИАЛОГОВ

Повестка дня первого диалога (3 часа)

Первое заседание с участием различных заинтересованных сторон: Достижение взаимопонимания по СПС ООН, процессу странового диалога и «продовольственным системам» [здесь может быть представлена техническая записка об устойчивых продовольственных системах], а также согласование направленности и формата странового диалога (например, будет ли сосредоточено внимание на всех направлениях деятельности, сколько будет проведено заседаний, будут ли одни и те же участники на всех из них, каков ожидаемый результат странового диалога). Кроме того, определение основных вызовов на пути к более устойчивым продовольственным системам на страновом и местном уровнях.

Также необходимо принять решение, будут ли все заседания проводиться на центральном уровне или следует использовать формат заседаний на децентрализованном / муниципальном уровне.

5 минут	<i>Открытие и приветствие</i>	<i>Организатор</i>
10 минут	<i>Цели диалога и представление участников</i>	<i>Организатор</i>
30 минут	<i>Подготовка к Саммиту Организации Объединенных Наций по продовольственным системам и процессу национального диалога</i> <i>Краткое обсуждение ожиданий от национального диалога (ознакомление с формой заключительного отчета, передаваемого СПС ООН)</i>	<i>Презентация (10 минут), вопросы и ответы / обсуждение (20 минут)</i>
45 минут	<i>Контекст продовольственной безопасности и безопасности питания и известные проблемы производства и потребления продуктов питания</i>	<i>Специальная презентация</i>
30 минут	<i>Основные сведения об устойчивых продовольственных системах и обмен мнениями о национальных и местных продовольственных системах (что работает хорошо, каковы проблемы)</i>	<i>Презентация (предмет обсуждения: техническая записка). Презентации по устойчивым продовольственным системам и технической записке</i>
30 минут	<i>Перерыв</i>	
60 минут	<i>Продолжение обсуждения достоинств и недостатков национальной продовольственной системы</i>	<i>Возможность работы в малых группах</i>
15 минут	<i>Завершение заседания, дата следующего заседания, последующие шаги (в том числе сбор и</i>	<i>Записка для архива, подготовленная и</i>

	<i>анализ данных, необходимых до начала второго диалога)</i>	<i>распространенная после заседания</i>
--	--	---

Повестка дня второго диалога (3 часа)

Второе заседание с участием различных заинтересованных сторон: Обмен информацией между заинтересованными сторонами. Обсуждение и анализ фактических данных по ключевым проблемам в области укрепления продовольственных систем, упомянутым в ходе первого заседания, а также определение последующих практических шагов, которые можно предпринять на страновом уровне. Определение намерений и взятие на себя обязательств по повышению устойчивости продовольственных систем в стране до и после Саммита.

15 минут	<i>Открытие и приветствие, цели заседания и представление участников</i>	<i>Организатор</i>
15 минут	<i>Актуальные изменения по любым процедурным аспектам или новая информация от Секретариата СПС ООН</i>	<i>Организатор</i>
30 минут	<i>Обобщенные результаты первого диалога в отношении того, что хорошо работает в продовольственной системе и каковы основные проблемы</i>	<i>Специальная презентация (содержащая полезную информацию и фактические данные)</i>
60 минут	<i>Обсуждение того, каким образом подход, основанный на устойчивых продовольственных системах, может содействовать достижению результатов в области продовольствия и питания, а также устойчивого развития в стране, а также любых необходимых действий (возможность поделиться дополнительными соображениями, возникшими после окончания первого диалога)</i>	<i>Обсуждение и ведение записей</i>
30 минут	<i>Перерыв</i>	
60 минут	<i>Приоритетные проблемы и решения, предложения по действиям, которые можно предпринять ¹⁰до и после СПС ООН, какие заинтересованные стороны должны их возглавить и / или принять в них участие</i>	<i>Обсуждение (возможность работы в малых группах)</i>
15 минут	<i>Ознакомление с бланком отчета и процессом его предоставления в СПС ООН</i>	<i>Презентация, вопросы и ответы</i>
15 минут	<i>Завершение заседания и последующие шаги, в том числе сбор и анализ данных, необходимых до начала третьего диалога</i>	<i>Записка для архива, подготовленная и распространенная</i>

¹⁰ Следует иметь в виду возможную целесообразность привлечения исследовательских институтов / академических кругов к этой работе (например, для сбора фактических данных о проблемах и решениях). Кроме того, проблемы / решения необходимо рассматривать, учитывая мнения различных заинтересованных сторон (например, организаций гражданского общества, молодежи, женщин и частного сектора).

		<i>после заседания</i>
--	--	------------------------

Повестка дня третьего диалога (3 часа)

Третье заседание с участием различных заинтересованных сторон: Решение, подготовка документов для веб-страницы СПС ООН и коммуникация с целью информирования соответствующих правительственных учреждений и заинтересованных сторон

15 минут	<i>Открытие и приветствие, цели заседания и представление участников</i>	<i>Организатор</i>
15 минут	<i>Актуальные изменения по любым процедурным аспектам или новая информация от Секретариата СПС ООН</i>	<i>Организатор</i>
60 минут	<i>Обобщенные результаты второго диалога о приоритетных проблемах, которые можно решить, применив подход, основанный на продовольственных системах, и приоритетных действиях до и после СПС ООН</i>	<i>Специальная презентация (содержащая полезную информацию и фактические данные), обсуждение</i>
30 минут	<i>Обсуждение результатов процесса национального диалога и дальнейших шагов</i>	
30 минут	<i>Перерыв</i>	
60 минут	<i>Предоставление проекта отчета в Секретариат СПС ООН - основные рекомендации и сведения, которые необходимо направить в СПС ООН</i>	<i>Проект документа</i>
30 минут	<i>Завершение диалога, дальнейшие шаги</i>	<i>Записка для архива, подготовленная и распространенная после заседания</i>