

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Шестьдесят девятая пленарная сессия**

Женева, 23–25 июня 2021 года

Пункт 7 а) предварительной повестки дня

**Доклады, руководства и рекомендации, подготовленные
под эгидой Конференции****Второе издание «Дорожной карты» по статистике
достижения Целей в области устойчивого развития****«Дорожная карта» Конференции европейских
статистиков по статистике достижения Целей в области
устойчивого развития — второе издание****Документ подготовлен Руководящей группой по статистике Целей
в области устойчивого развития***Резюме*

Второе издание «Дорожной карты по статистике достижения ЦУР» Конференции европейских статистиков (КЕС) было подготовлено по поручению Конференции, данному в 2018 году. Оно было подготовлено Руководящей группой КЕС (под совместным председательством Польши и Швеции) и экспертами из стран.

Второе издание «Дорожной карты» подготовлено в развитие широко используемого первого издания (2017 год) с учетом изменений в этой области. В нем предлагаются рамочные подходы к ведению эффективного мониторинга хода достижения ЦУР и решению новых задач, в том числе обусловленных пандемией COVID-19. Оно охватывает ряд возможных решений, которые могут быть адаптированы к специфическим потребностям различных НСУ.

В настоящем документе содержатся представляемые для целей перевода выдержки из «Дорожной карты», а именно основные тезисы, резюме, введение и разделы 1 и 3 «Дорожной карты».

Полный текст, с которым можно ознакомиться на веб-сайте пленарной сессии КЕС по адресу <https://unece.org/statistics/events/CES2021>, включает еще девять разделов, посвященных различным аспектам работы по статистике достижения ЦУР. Каждый раздел завершается рекомендациями для НСУ. «Дорожная карта» также содержит раздел «Часто задаваемые вопросы», в который включены ответы на вопросы, с которыми приходилось на практике сталкиваться авторам, и глоссарий терминов, помогающих понять «Дорожную карту». Примеры подходов, используемых странами, приводятся в разделе «Практические национальные



примеры, иллюстрирующие «Дорожную карту»» и доступны на сайте пленарной сессии КЕС только на английском языке.

Проект «Дорожной карты» по статистике достижения ЦУР был направлен в электронном виде для обсуждения всем членам КЕС и другим заинтересованным сторонам в марте–апреле 2021 года. Резюме итогов консультаций будет представлено в документе ECE/CES/2021/6/Add.1. При условии положительных итогов консультаций пленарной сессии КЕС 2021 года будет предложено одобрить данный документ.

I. Резюме

1. В июне 2017 года Конференция европейских статистиков (КЕС) одобрила первое издание «Дорожной карты» по статистике достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР). «Дорожная карта» была задумана как руководство для членов КЕС с описанием стратегии, которой НСУ должны следовать при измерении прогресса в достижении ЦУР. НСУ воспользовались «Дорожной картой», создав новую информационную архитектуру для мониторинга и проведения обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В некоторых странах «Дорожная карта» сыграла важную роль инструмента поддержки диалога с директивными органами, особенно для разъяснения новых обязанностей НСУ и необходимости укрепления статистического потенциала.
2. Со времени принятия Повестки дня на период до 2030 года страны добились значительного прогресса в достижении ЦУР, в том числе в создании национальных систем мониторинга. Были созданы структуры и механизмы глобального и регионального мониторинга. В то же время НСУ по-прежнему сталкиваются с многочисленными проблемами в области статистики достижения ЦУР.
3. Признавая текущие потребности, участники пленарной сессии КЕС 2018 года обратились к Руководящей группе по статистике ЦУР¹ с просьбой подготовить второе издание «Дорожной карты» («Дорожная карта 2.0»), которое помогло бы в решении вопросов, имеющих важнейшее значение для статистического сообщества.
4. «Дорожная карта 2.0» содержит рекомендации и стратегию по созданию системы формирования и распространения данных о достижении ЦУР. В ней определяются виды деятельности, имеющие отношение к статистике достижения ЦУР, вместе с описанием того, что необходимо сделать, кто основные участники этой деятельности, какова их роль в мониторинге хода достижения ЦУР и где существуют возможности для сотрудничества. Это руководство содержит примеры передовой практики, конкретные действия, приоритеты и рекомендации, но не является сводом правил. Оно охватывает ряд возможных решений, которые могут быть адаптированы к специфическим потребностям различных НСУ. Оно также помогает НСУ разъяснять и доносить до других свою роль в достижении ЦУР. «Дорожная карта 2.0» также служит ресурсом для национальных директивных органов, международных организаций и всех тех, кто участвует в осуществлении ЦУР и мониторинге этой работы.
5. «Дорожная карта 2.0» опирается на опыт и уроки, извлеченные из применения первой «Дорожной карты». Она обобщает коллективный опыт мониторинга хода достижения ЦУР различных заинтересованных сторон, от глобального до субнационального. Это согласуется с деятельностью других групп, занимающихся вопросами статистики ЦУР, таких как Межучрежденческая группа экспертов по показателям достижения ЦУР (МГЭ-ЦУР).
6. Поскольку «Дорожная карта 2.0» ориентирована на более широкую аудиторию, чем только НСУ, был подготовлен ряд «ключевых тезисов» для привлечения внимания различных заинтересованных сторон. «Дорожная карта 2.0» состоит из девяти основных разделов, посвященных темам, которые имеют важное значение для эффективного измерения хода достижения ЦУР, представления отчетности и распространения сведений о соответствующих показателях. Краткое описание

¹ Руководящая группа по статистике ЦУР была учреждена Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС) в октябре 2015 года для выполнения координационной функции и руководства работой в рамках КЕС по подготовке официальной статистики для мониторинга достижения Целей в области устойчивого развития. Члены: Германия, Дания, Италия, Канада, Кыргызстан, Нидерланды, Польша (сопредседатель), Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Турция, Франция, Черногория, Швейцария, Швеция (сопредседатель), Евростат, ОЭСР, СНГ-СТАТ, Статистический отдел (секретариат) ЕЭК ООН. Кроме того, в подготовку второго издания «Дорожной карты» свой вклад внесли следующие страны и организации: Австрия, Албания, Армения, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Португалия, Республика Молдова, Украина, PARIS21 и ЮНЕСКО.

каждого раздела приводится ниже. Каждый раздел завершается рекомендациями для НСУ. В последующих приложениях содержатся практические примеры странового опыта, глоссарий используемых терминов и часто задаваемые вопросы.

A. Использование статистики для мониторинга достижения Целей в области устойчивого развития (раздел 1)

7. В разделе 1 «Дорожной карты 2.0» разъясняется роль официальной статистики в мониторинге достижения ЦУР. В нем подчеркивается ценность официальной статистики и ее важность для отслеживания прогресса на различных уровнях. В разделе также рассматриваются некоторые ограничения, присущие официальной статистике.

8. Особое внимание уделяется различным способам использования статистики ЦУР на глобальном, региональном и национальном уровнях. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается, что показатели ЦУР можно использовать в разных целях и что коммуникация должна быть ориентирована на соответствующие целевые группы индивидуальных пользователей. Чтобы проиллюстрировать разнообразие потребностей и методов представления данных, в раздел также включены некоторые практические примеры использования данных о ЦУР с точки зрения цели, типа и источника данных.

B. Контроль качества показателей достижения Целей в области устойчивого развития (раздел 2)

9. В разделе 2 речь идет о важности контроля качества показателей достижения ЦУР. В нем объясняется, почему необходимо задуматься о точности статистики ЦУР и почему связь с пользователями имеет важное значение.

10. Национальные базовые принципы обеспечения качества ООН (НБПОК) формируют основу для поддержки механизмов обеспечения качества. В разделе приводятся также примеры других существующих систем обеспечения качества, которые могут оказаться весьма полезными.

11. Некоторые НСУ используют неофициальную статистику для улучшения мониторинга достижения ЦУР. Обеспечение качества данных, представляемых другими национальными производителями данных, может оказаться более сложной задачей и привести к дилеммам в плане распределения ответственности. В разделе рассматриваются некоторые связанные с этим озабоченности.

12. В разделе 2 также подчеркивается роль метаданных, указываются ключевые аспекты, подлежащие учету, и способы эффективной коммуникации метаданных.

C. Национальные координационные механизмы (раздел 3)

13. В разделе 3 обсуждается роль НСУ в достижении ЦУР на фоне существующих базовых различий между статистическими системами, обусловленных как внутренними, так и внешними факторами. В разделе рассматриваются факторы, которые могут повлиять на роль НСУ в координации и подготовке данных по ЦУР, начиная с институциональной структуры, законодательства, организационного и технического потенциала и заканчивая теми факторами, которые имеют отношение к политическим условиям.

14. Обеспечение предоставления данных для мониторинга ЦУР требует всестороннего анализа информации, имеющейся на национальном уровне. НСС сильно различаются, и в странах существуют разные национальные производители данных. В разделе 3 описываются разные формы сотрудничества между национальными производителями данных.

D. Отчетность по глобальным показателям достижения Целей в области устойчивого развития (раздел 4)

15. Мониторинг и обзор хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года в решающей степени зависят от систематического предоставления данных в целях глобального мониторинга. В разделе 4 речь идет о том, как организуются потоки данных между национальным, региональным и глобальным уровнями и как их можно оптимизировать. Раздел состоит из четырех частей, посвященных: а) анализу глобальной структуры потоков данных, б) определению национальных поставщиков данных, в) различным процессам и методам передачи данных и д) валидации национальных данных.

16. Сложность различных потоков данных в сочетании с участием организаций и руководящей ролью курирующих учреждений влияют на общую работу по представлению данных для показателей достижения ЦУР. Обсуждаются различные модели, используемые для представления национальной отчетности по глобальным показателям достижения ЦУР.

17. В этом разделе также описываются преимущества национальных платформ представления отчетности и распространения данных (НППОРД), а также более технические аспекты передачи данных, в том числе прикладные программные интерфейсы (ППИ), обмен статистическими данными и метаданными (ОСДМД) и разработка инструментов, таких как «Лаборатория данных».

18. Важным элементом глобальной отчетности является валидация данных. Обеспечение качества на международном уровне требует процесса согласования данных, представляемых разными странами. Для повышения сопоставимости данных, возможно, потребуются корректировка данных. Хотя и НСУ, и курирующие учреждения согласны с важностью и необходимостью валидации данных, продолжается обсуждение вопроса о том, как поступать с непроверенными страновыми данными.

E. Мониторинг на других, помимо глобального, уровнях (раздел 5)

19. В соответствии с содержащимся в Повестке дня на период до 2030 года призывом к осуществлению и мониторингу деятельности по достижению ЦУР в регионах и странах, в разделе 5 «Дорожной карты» основное внимание уделяется отслеживанию прогресса в достижении ЦУР на других, помимо глобального, уровнях. В нем содержится обзор существующих систем мониторинга достижения ЦУР на региональном уровне, включая используемый в ЕС набор показателей достижения ЦУР, механизм ОЭСР для измерения оставшегося до достижения ЦУР пути, подход Статкомитета СНГ к мониторингу прогресса в регионе СНГ и систему отслеживания хода осуществления ЦУР, применяемую ЕЭК ООН.

20. В разделе 5 также идет речь о мониторинге достижения ЦУР на национальном уровне. В нем содержатся подробные рекомендации по разработке национальных систем, имеющих отношение к ЦУР, и предлагаются различные подходы к организации этого процесса. В нем также сообщается о субнациональных и тематических инициативах, касающихся отслеживания хода работы над ЦУР, в том числе о рамочных подходах, применимых к конкретным группам заинтересованных сторон, таких как местные органы власти и частный сектор.

F. Не забыть никого (раздел 6)

21. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается, что работа над ЦУР и связанными с ними задачами должна вестись в интересах всех людей, независимо от места жительства, возраста, дохода, пола, этнической принадлежности, религии и инвалидности, согласно обещанию, что «никто не будет забыт» (НБЗ).

22. В разделе 6 «Дорожной карты» рассматриваются различные аспекты измерения групп для целей НБЗ — источники данных, подходы к дезагрегированию данных, сотрудничество с гражданским обществом и организациями за рамками НСУ. В этом разделе также рассматриваются проблемы, связанные с измерением соответствующих показателей достижения ЦУР. Все это наглядно проиллюстрировано в приложении, посвященном передовой практике и практическим примерам.

23. В разделе 6 также подчеркивается необходимость признавать и разъяснять ценность данных для обеспечения того, чтобы никто не был забыт, а также соблюдать требования к раскрытию статистической информации и обеспечению конфиденциальности официальных данных в целях защиты физических и юридических лиц.

G. Сообщение статистики для мониторинга достижения Целей в области устойчивого развития (раздел 7)

24. В разделе 7 рассматриваются задачи эффективного сообщения статистических данных по ЦУР и предлагаются принципы, которые могут быть полезны при представлении данных широкой общественности.

25. В этом разделе подчеркивается важность четкого разграничения ответственности за мониторинг достижения ЦУР в НСУ. В нем предлагается создавать в рамках НСУ специальные подразделения или группы, которые занимались бы исключительно мониторингом достижения ЦУР, а также рекомендуется заручиться поддержкой руководства. Еще одним важным элементом является определение целевых аудиторий: НСУ должны осознавать, что результатами их работы пользуются разного рода пользователи, эксперты (например, статистики, научное сообщество), а также случайные пользователи (например, средства массовой информации, широкая общественность). Кроме того, в «Дорожной карте 2.0» рекомендуется, чтобы НСУ описывали ЦУР таким образом, чтобы это вызывало интерес у аудитории, и чтобы это описание было содержательным и основывалось на статистических данных. Этого можно добиться, строя описание на эмпирических данных, и дополняя его различными ресурсами.

H. Добровольные национальные обзоры (раздел 8)

26. В разделе 8 речь идет о добровольных национальных обзорах (ДНО) и роли НСУ в этом процессе. В «Дорожной карте 2.0» отмечается, что НСУ должны быть вовлечены в процесс подготовки ДНО и сотрудничать с организацией, ответственной за эту работу.

27. В этом разделе представлены два разработанных ООН инструмента, которые могут быть полезны при подготовке НСУ: Руководство Генерального секретаря по представлению докладов о результатах ДНО и Справочник Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ).

28. В разделе содержится описание передовой практики и подходов к составлению статистических приложений. В нем также указываются некоторые обязательные элементы приложения и рекомендуется ознакомиться с существующими ДНО, с тем чтобы проникнуться важностью этой работы.

I. Развитие потенциала формирования статистики о достижении Целей в области устойчивого развития (раздел 9)

29. Заключительный раздел (9) «Дорожной карты» посвящен развитию потенциала формирования статистики по ЦУР как внутри НСУ, так и за рамками этих организаций. В разделе представлен обзор предпринятых шагов и прогресса в развитии потенциала в области официальной статистики по ЦУР и обсуждаются новые

подходы к развитию потенциала. В разделе также перечислены основные источники донорской поддержки статистической деятельности.

30. В разделе рассматриваются методы и инструменты развития потенциала, включая коллегиальные обзоры, техническую помощь и ознакомительные поездки, учебные курсы и семинары, участие в совещаниях, долгосрочные партнерства и совместные проекты.

II. Введение

A. Мандат

31. Документ «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»², принятый в сентябре 2015 года всеми государствами — членами ООН, включает 17 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и 169 связанных с ними задач. ЦУР представляют собой политические рамки деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях. Для оценки прогресса в достижении ЦУР на различных уровнях крайне важны точные данные.

32. Ключевую роль источника данных для мониторинга и обзора прогресса в достижении ЦУР и выполнении связанных с ними задач играет официальная статистика. Кроме того, следующие две задачи непосредственно нацелены на совершенствование официальной статистики:

33. Задача 17.18: «К 2020 году усилить поддержку в целях наращивания потенциала развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, с тем чтобы значительно повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий».

34. Задача 17.19: «К 2030 году, опираясь на нынешние инициативы, разработать, в дополнение к показателю валового внутреннего продукта, и другие показатели измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития и содействовать наращиванию потенциала развивающихся стран в области статистики».

35. В июне 2017 года Конференция европейских статистиков (КЕС) одобрила первое издание *«Дорожной карты» по статистике достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР)*³. «Дорожная карта» была подготовлена Руководящей группой по статистике ЦУР (созданной Бюро КЕС в октябре 2015 года). «Дорожная карта» широко использовалась странами, международными организациями и другими заинтересованными сторонами и помогла создать систему измерения прогресса в достижении ЦУР. Она была опубликована на английском и русском языках (некоторые страны также перевели ее на свои национальные языки, например на испанский и сербский).

36. Участники пленарных сессий КЕС 2018 и 2019 годов просили Руководящую группу подготовить второе издание «Дорожной карты», которое служило бы для стран ориентиром и руководством в области статистики ЦУР.

B. Цели и подход

37. Второе издание «Дорожной карты» («Дорожная карта 2.0») призвано продолжить направлять работу КЕС в области статистики достижения ЦУР. За первые пять лет осуществления Повестки дня на период до 2030 года процессы предоставления статистических данных по ЦУР претерпели изменения на глобальном,

² <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

³ <https://www.unece.org/index.php?id=47510>.

региональном и национальном уровнях. Многие проблемы сохраняются, и к ним добавляются новые, требуя новых подходов и решений.

38. Как указывалось в первом издании «Дорожной карты», эта публикация должна была стать «живым» документом. Руководящая группа КЕС по статистике ЦУР обещала обновлять ее с учетом происходящих в этой области изменений, включая работу Межучрежденческой группы экспертов по показателям ЦУР (МГЭ-ЦУР), Группы высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укреплению потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (ГВУ-ПКУП) и Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке (PARIS21). «Дорожная карта 2.0» отвечает соответствующим требованиям.

39. «Дорожная карта 2.0» посвящена вопросам, имеющим отношение к мониторингу достижения ЦУР, которые рассматриваются различными заинтересованными сторонами на международном и национальном уровнях. Она закладывает основу для работы НСУ и других учреждений, участвующих в представлении данных, оценке прогресса в достижении ЦУР и сообщении информации о ЦУР.

40. В «Дорожной карте 2.0», которая в значительной степени основана на содержании первого издания «Дорожной карты», содержится более точное описание тем, которые обычно поднимаются в ходе международных встреч. Кроме того, особое внимание уделяется статистическим данным, необходимым для выполнения обязательства «не забыть никого», и обеспечению качества показателей ЦУР.

41. Для привлечения внимания различных заинтересованных сторон к содержанию «Дорожной карты 2.0», ключевые тезисы всех глав были обобщены в отдельном разделе документа. «Дорожная карта 2.0» также содержит страновые практические примеры, которые делают ее еще более полезной, позволяя ознакомиться с практическим опытом и взять его за пример для подражания.

42. Как и предыдущее издание «Дорожная карта 2.0» содержит рекомендации для НСУ, стремящихся решить задачу предоставления данных по глобальным показателям достижения ЦУР и оказать поддержку в работе по мониторингу и обзору прогресса в достижении ЦУР на национальном уровне.

С. Чрезвычайные обстоятельства, вызванные COVID-19

43. Работа над «Дорожной картой 2.0» совпала по времени с пандемией. Пандемия отразилась не только на достижении ЦУР как таковом, но и на процессе мониторинга. Это обусловило необходимость учета влияния COVID-19 на вопросы, поднятые в документе.

44. После утверждения Повестки дня на период до 2030 года статистические учреждения приступили к налаживанию процессов мониторинга и оценки прогресса в достижении ЦУР. Значительный прогресс был достигнут во внедрении глобальной системы показателей МГЭ-ЦУР. НСУ адаптируют свои системы к новым требованиям, предъявляемым к глобальным и национальным показателям достижения ЦУР. Широкий спектр достижений и ожидающих решения задач закладывают прочный фундамент для дальнейшей работы, на которую, однако, сильно влияет кризис COVID-19. Пятилетняя работа по укреплению статистического потенциала в области ЦУР была неожиданно нарушена глобальной пандемией, и теперь нам необходимо скорректировать нашу стратегию.

45. COVID-19 оказывает огромное влияние на статистические системы и НСУ. Многие НСУ с трудом формируют даже базовую статистику. В то же время правительства и другие заинтересованные стороны нуждаются в данных для оценки воздействия COVID-19 на общество, окружающую среду и экономику своих стран. НСУ приходится увязывать повышенный спрос на своевременные и дезагрегированные данные с необходимостью реорганизовать работу и корректировать статистические процессы.

46. «Дорожная карта 2.0» дает представление о проблемах, связанных с формированием и предоставлением данных для оценки достижения ЦУР после глобального кризиса COVID-19. Оценить влияние пандемии на ход достижения ЦУР и на официальную статистику можно будет только в будущем. На момент написания настоящего документа можно говорить только о некоторых первоначальных последствиях.

47. В «Дорожной карте 2.0» приводятся некоторые соображения, касающиеся последствий COVID-19. В разделе 6 «Не забыть никого» описываются проблемы с данными по уязвимым группам.

III. Использование статистики по Целям в области устойчивого развития

48. Широкий круг заинтересованных сторон, начиная с высокопоставленных лиц, принимающих решения, и политиков и заканчивая деловыми кругами, гражданским обществом и общественностью, делают выбор и принимают решения, опираясь на статистическую информацию. В призыве принимать последующие меры, основываясь на фактах и на высококачественных данных, содержащемся в Повестке дня на период до 2030 года, подтверждается и с особой силой подчеркивается рост потребности в данных и статистике.

A. Статистика в контексте Целей в области устойчивого развития

49. Использование статистических данных для мониторинга осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года преследует две основные цели — содействовать принятию решений по вопросам устойчивого развития на основе эмпирических данных и обеспечить, чтобы никто не был забыт, а также обеспечить подотчетность тех, кто принимает решения, за выполнение обязательств, взятых при подписании Повестки дня на период до 2030 года.

50. Статистические данные формируются и распространяются многочисленными частными и государственными организациями и предприятиями по самым разным темам. Тогда зачем нам нужна конкретная информация о достижении ЦУР? Ответ заключается в том, что часто статистика, используемая для мониторинга достижения ЦУР, предназначена преимущественно для других целей.

51. Дополнительная польза для пользователей статистики ЦУР заключается в том, что эти статистические данные, когда они собираются воедино и предоставляются в виде пакета, дают комплексное представление об устойчивом развитии. Поскольку устойчивое развитие затрагивает большинство аспектов повседневной жизни, эти пакеты данных обладают такой коммуникативной силой, которую не следует недооценивать. Взаимосвязи между показателями, увязывающими воедино социальные, экономические и экологические аспекты устойчивого развития, придают системе показателей силу, которая может помочь связать между собой различные области политики и содействовать проведению более комплексного анализа⁴. Статистика ЦУР может также помочь в выявлении глубинных системных проблем, с которыми сталкиваются уязвимые группы населения. Этот аспект более подробно рассматривается в разделе 6, посвященном принципу «никто не будет забыт».

52. Формирование полезных данных для мониторинга по такой масштабной теме, как устойчивое развитие, требует сотрудничества, взаимодействия и координации. Необходимо понимать потребности пользователей и специфику групп пользователей, политические приоритеты и национальные, региональные и глобальные статистические экосистемы. Все эти вопросы подробно рассматриваются в разных разделах «Дорожной карты 2.0».

⁴ <https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/BG-Item3a-Interlinkages-Workstream-E.pdf>.

53. Использование статистических данных для мониторинга деятельности по осуществлению Повестки дня обеспечит еще одно преимущество за счет придания этой деятельности большей конкретности. Эффективное сообщение статистики по ЦУР станет для политиков и общественности напоминанием об обязательствах, взятых на себя нашими правительствами.

54. Для того чтобы мониторинг приносил пользу и оказывал желаемое воздействие на устойчивость развития, крайне важно, чтобы используемые статистические данные были точными, понятными и вызвали доверие у пользователей.

1. Сравнительное преимущество официальной статистики⁵

55. В своей резолюции (A/RES/71/313) Генеральная Ассамблея ООН подчеркнула, что официальная статистика и данные национальных статистических систем формируют основу, необходимую для создания системы глобальных показателей. Она также подчеркнула роль НСУ как координатора НСС.

56. Термин «официальная статистика» может иметь различные коннотации в разных странах в зависимости от национальной законодательной базы. В тексте настоящей «Дорожной карты» этот термин используется в широком смысле для обозначения статистических данных, которые формируют и распространяют государственные учреждения. Официальная статистика, независимо от конкретных определений, которые могут применяться в разных странах, обладает конкретными характеристиками:

- как правило, формируется на прочной институциональной и правовой основе, в том числе на основе мандата на сбор данных,
- формируется в условиях применения строгих режимов защиты конфиденциальности данных,
- является сопоставимой за длительные периоды,
- формируется с единственной целью генерирования достоверной и точной информации⁶.

57. Частные поставщики могут предлагать данные, которые кажутся более привлекательными, например, поскольку они могут быть получены быстрее и выглядят более актуальными. Однако ценность официальной статистики, несомненно, заключается в том, что она имеет под собой прочную правовую и институциональную основу, которая гарантирует получение объективных и независимых статистических данных, не подверженных неправомерному влиянию. Эти и другие аспекты сформулированы в Основополагающих принципах официальной статистики⁷, которые все НСУ обязались соблюдать.

58. В мире, в котором постоянно генерируются огромные объемы данных и в котором многие люди могут найти практически все, что угодно, когда угодно и где угодно, официальная статистика выделяется как уникальный источник беспристрастной и достоверной информации⁸.

59. Статистические данные формируются для использования и оказания влияния на общество благодаря повышению степени открытости и прозрачности, обеспечению конфиденциальности и равного доступа к информации как составной части прав человека. Общество, использующее официальную статистику, должны отличать более

⁵ Содержание данного раздела взято из публикации *Рекомендации по пропаганде, измерению и разъяснению ценности официальной статистики* (ЕЭК ООН, 2018 год).

⁶ Определение взято из публикации *Рекомендации по пропаганде, измерению и разъяснению ценности официальной статистики* (ЕЭК ООН, 2018 год).

⁷ <https://unece.org/statistics/fundamental-principles-official-statistics>.

⁸ В своей резолюции (A/RES/71/313) Генеральная Ассамблея ООН подчеркнула, что официальная статистика и данные национальных статистических систем составляют основу, необходимую для создания системы глобальных показателей. В ней также подчеркивается роль НСУ как координатора национальной статистической системы.

широкие возможности людей, более эффективная политика, более эффективные и подотчетные механизмы принятия решений, более широкое участие и более мощные демократические механизмы.

2. Выход за рамки зоны комфорта

60. В процессе мониторинга достижения ЦУР страны могут также использовать неофициальные данные и статистику, например, для восполнения пробелов в официальной статистике или для обозначения контекста (например, данные гражданского общества об уязвимых группах).

61. Если правительства используют неофициальные данные и статистику, необходимо предусмотреть определенные гарантии: можно установить определенный стандарт качества, а перед НСУ можно поставить задачу оценивать качество используемых статистических данных. В разделе 2, посвященном качеству статистики по ЦУР, приводится более подробная информация о практике и процессах, которые могут быть использованы для обеспечения того, чтобы качество статистики по ЦУР отвечало требованиям.

62. В некоторых случаях организации гражданского общества выпускают так называемые «теневые показатели» (и даже «теневой доклад» для Политического форума высокого уровня (ПФВУ)). Эти показатели имеют как свои преимущества, так и недостатки. Например, Соединенное Королевство и Канада используют данные гражданского общества и признают их ценность в тех областях, где официальные данные могут отсутствовать, четко указывая при этом источник и тот факт, что эти данные не являются официальной статистикой.

В. Как используются статистические данные по Целям в области устойчивого развития?

63. Показатели ЦУР используются в разных целях: для глобальной оценки прогресса на пути устойчивого развития с точки зрения реализации Целей и задач Повестки дня на период до 2030 года; для иллюстрации состояния дел или прогресса в регионе или стране; или в качестве основы для более глубокого анализа проблем, встающих в процессе достижения Целей. Они могут также использоваться для сопоставления прогресса, достигнутого в разных странах, субрегионах или регионах, и для того, чтобы пролить свет на положение уязвимых групп населения. Таким образом, у статистики ЦУР существуют разные виды пользователей, и коммуникация должна быть ориентирована на эти конкретные группы пользователей. В разделе 7, посвященном коммуникации, также рассматривается этот аспект. В настоящем разделе представлен обзор некоторых практических примеров использования данных по ЦУР⁹.

1. Отслеживание глобального прогресса

64. Как государственные, так и частные организации отслеживают прогресс в достижении Целей и выполнении задач Повестки дня на период до 2030 года. В этой связи наиболее часто используется глобальная система показателей МГЭ-ЦУР или ее аналоги. Одна из причин этого кроется в том, что сопоставимость между странами является одним из ключевых качественных аспектов мониторинга глобального прогресса. Официальная международная статистика, используемая для отслеживания глобального прогресса, часто основывается на национальной официальной статистике. Поскольку формирование официальной статистики осуществляется в соответствии с международными стандартами (поэтому ее, как правило, легче согласовывать для целей сопоставимости), в рамках строгих режимов конфиденциальности, на основе

⁹ С примерами более практического использования данных по ЦУР можно ознакомиться на веб-сайте Центра знаний ЕЭК ООН по ЦУР: <https://w3.unece.org/sdghub/>.

научных принципов и правила профессиональной независимости¹⁰, ее использование во многих случаях является предпочтительным.

65. Глобальный мониторинг заключается главным образом в отслеживании прогресса и в выявлении проблем применительно к отдельным регионам и тематическим областям, в которых необходимы дополнительные меры. Это может, в свою очередь, помочь определить приоритетные области, требующие особого внимания и действий, и выделить необходимые ресурсы.

А. Ежегодный доклад о ходе достижения ЦУР и диаграмма, иллюстрирующая достигнутый прогресс

66. В докладе Генерального секретаря о достижениях Целей в области устойчивого развития¹¹ описывается прогресс, достигнутый во всем мире в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года. В основу доклада легли данные и результаты анализа агрегированной глобальной статистики, имеющейся в Глобальной базе данных по показателям ЦУР¹², которая ведется и обновляется Статистическим отделом ООН (СОООН) и содержит доступные национальные статистические данные по глобальным показателям ЦУР. Доклад готовится прежде всего для содействия процессу ПФВУ. Он готовится СОООН в сотрудничестве с курирующими учреждениями, т. е. с учреждениями, ответственными за отдельные показатели в тематических областях, которыми они занимаются. Более подробную информацию о курирующих учреждениях и их роли см. в разделе 4.

67. В дополнение к мониторингу и процессу обзора в 2019 году СОООН в сотрудничестве с другими международными организациями подготовил первую диаграмму, иллюстрирующую прогресс в достижении ЦУР. Она рисует картину прогресса, достигнутого на глобальном и региональном уровнях в решении отдельных задач в рамках всех Целей Повестки дня на период до 2030 года на основе ограниченного числа показателей. Диаграмма прогресса дает общую информацию о глобальных и региональных тенденциях в достижении ЦУР и помогает читателям визуально оценить положение дел и темпы прогресса на основе отдельных показателей. По мере увеличения объема данных методология, используемая для составления диаграммы прогресса, будет пересматриваться и обновляться.

В. Доклад об устойчивом развитии в мире

68. Доклад об устойчивом развитии в мире¹³ (ДУРМ) готовится независимой группой ученых. Первый доклад был опубликован в 2019 году к саммиту по ЦУР, прошедшему в Нью-Йорке в сентябре 2019 года¹⁴.

69. ДУРМ отличается от ежегодного Доклада о ходе достижения Целей в области устойчивого развития, подготавливаемого Генеральным секретарем, и дополняет его. Он не содержит новых фактов; этот доклад, в основе которого лежат имеющиеся междисциплинарные знания, представляет собой «оценку оценок». В нем освещаются современные знания о том, как перейти к устойчивому развитию, и определяются конкретные области, в которых возможны быстрые трансформационные изменения. Доклад опирается на многочисленные источники информации, в том числе на доклад Генерального секретаря о ходе достижения ЦУР, а также на научные статьи и специальные доклады.

¹⁰ Однако иногда использование неправительственных данных и статистики может быть оправданным. Иногда более эффективным может оказаться использование данных глобального мониторинга, а иногда неправительственные данные могут восприниматься как более независимые.

¹¹ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/progress-report/>.

¹² <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>.

¹³ <https://sustainabledevelopment.un.org/globalsdreport/2019>.

¹⁴ Саммит по ЦУР в 2019 году стал первым Политическим форумом высокого уровня (ПФВУ) по устойчивому развитию под эгидой Генеральной Ассамблеи <https://sustainabledevelopment.un.org/sdgs Summit>.

C. Глобальные тематические доклады

70. Курирующие учреждения часто имеют на своих веб-сайтах специальные разделы, посвященные ЦУР, где они размещают различные виды основанных на показателях продуктов, в том числе публикации и доклады, информационные панели, руководства или рабочие документы с тематическим содержанием. В приводимой ниже таблице содержатся несколько примеров таких веб-сайтов и докладов.

Таблица 1

Примеры веб-сайтов и докладов с тематическим содержанием

<i>Курирующее учреждение и веб-сайт, посвященный ЦУР</i>	<i>Публикация и URL-адрес</i>	<i>Основные характеристики</i>
ВОЗ https://www.who.int/sdg/en/	World Health Statistics 2018: Monitoring health for SDGs https://www.who.int/gho/publications/world_health_statistics/2018/en/	Ежегодный доклад, описывающий ситуацию со здравоохранением в мире. В издании 2018 года содержатся последние имеющиеся данные по 36 показателям ЦУР, связанным с охраной здоровья. ВОЗ также подготовила некоторую инфографику по оценке стоимости достижения связанных со здоровьем ЦУР (SDG Health Price Tag).
ЮНЕП https://www.unenvironment.org/unga/our-position/unep-sustainable-development-goals-summit	Measuring Progress Towards achieving the environmental dimension of SDGs https://wedocs.unep.org	В настоящем докладе и в его статистическом приложении содержатся сведения, основанные на данных из Глобальной базы данных «Экология в реальном времени» (Environment Live Global Database, (UNEP 2019b)), которые полностью совпадают с данными, содержащимися в Базе данных по глобальным показателям ЦУР, а также некоторые дополнительные показатели и дезагрегированные данные по ЦУР.
ФАО http://www.fao.org/sustainable-development-goals/en/	FAO and SDGs. Indicators: Measuring up to the 2030 Agenda for Sustainable Development http://www.fao.org/policy-support/resources/resources-details/en/c/854006/	Основные полноформатные публикации, включающие как описательную часть, так и статистические приложения по соответствующим показателям ЦУР, работа над которыми курируется ФАО.

D. Доклад об устойчивом развитии¹⁵

71. Доклад об устойчивом развитии (формально: SDG Index report) ежегодно готовится группами независимых экспертов Сети по поиску решений в целях устойчивого развития (СПРУР) и фонда «Бертельсманн». В нем публикуется индекс ЦУР и информационные панели по всем странам мира, дающие наглядное представление о результатах работы стран по достижению ЦУР для определения

¹⁵ <https://dashboards.sdgindex.org/>.

приоритетных направлений дальнейших усилий. Хотя этот доклад не является официальным инструментом мониторинга прогресса в достижении ЦУР, он дополняет официальные доклады и базы данных ООН новыми данными. СПРУР и фонд «Бертельсманн» используют общедоступные данные, публикуемые официальными поставщиками данных (в том числе Всемирным банком, ВОЗ, МОТ), а также другими организациями, включая исследовательские центры и НПО, для построения индекса и составления информационных панелей. Список показателей ограничивается 100 показателями и отличается от списка показателей в Докладе об устойчивом развитии в мире.

72. Доклад об устойчивом развитии может служить примером использования статистических данных для составления рейтинга стран. Важно отметить, что рейтинги являются очень мощными коммуникационными инструментами, использование которых может привести к расширению признания Повестки дня на период до 2030 года и общих проблем в мире в целом. Тем не менее пользователям зачастую трудно интерпретировать индекс, которому часто не хватает глубины и прозрачности. Иногда неясно, вызван ли сдвиг в рейтинге фактическим прогрессом или, например, следствием появления в стране нового источника данных. Вопрос рейтингов более подробно рассматривается в подразделе, посвященном неофициальным оценкам прогресса в достижении ЦУР раздела 7 настоящей «Дорожной карты», посвященной коммуникации.

2. Региональный мониторинг

73. Доклады о прогрессе в достижении Целей Повестки дня на период до 2030 года представляют и несколько региональных групп. Большинство из них для обеспечения сопоставимости данных между странами используют глобальную систему показателей МГЭ-ЦУР или ее аналоги. Вместо глобального показателя иногда используются гармонизированные показатели, имеющиеся на региональном уровне, которые в большей степени подходят для той или иной Цели или задачи в конкретном региональном контексте. Региональный мониторинг часто ориентирован на существующие региональные политические рамки, но в контексте Повестки дня на период до 2030 года.

A. Платформа ЕЭК ООН для статистики ЦУР

74. Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) создала региональную платформу¹⁶, состоящую из трех компонентов: центра знаний, информационной панели показателей и базы данных. Центр знаний и база данных предназначены главным образом для статистиков и других специалистов, интересующихся методологиями, сопоставимостью показателей и анализом, в то время как информационная панель предназначена для широкой общественности и лиц, ответственных за разработку политики. База данных ЕЭК ООН содержит статистические данные по глобальным показателям МГЭ-ЦУР, которые имеют отношение к региону, однако она будет развиваться и далее в направлении увеличения объема национальных статистических данных, актуальных для региона. Более подробная информация об этой платформе содержится в разделе 5 (Мониторинг на других, помимо глобального, уровнях).

B. Прогресс в достижении ЦУР в Латинской Америке и Карибском бассейне

75. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) опубликовала свой доклад о результатах четырехлетней работы по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Латинской Америке и Карибском бассейне и связанных с этим региональных задачах¹⁷. Опубликованный примерно через четыре года после утверждения Повестки

¹⁶ <https://w3.unece.org/sdghub/>.

¹⁷ https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44552/S1900432_en.pdf?sequence=7&isAllowed=y.

дня на период до 2030 года, этот доклад содержит обзор достижений региона с точки зрения ЦУР, с одной стороны, и вызовов и проблем, с другой.

C. Региональная платформа в регионе ЭСКАТО

76. В регионе Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) глобальный перечень показателей ООН был дополнен показателями, заимствованными у других международных организаций, с целью создания региональной платформы. В подготовленном ЭСКАТО в 2019 году Докладе о ходе достижения ЦУР в Азиатско-Тихоокеанском регионе анализируются тенденции в работе над ЦУР, а также наличие данных для мониторинга прогресса в Азиатско-Тихоокеанском регионе и пяти субрегионах. Он является ключевым ресурсом для всех заинтересованных сторон, участвующих в определении приоритетов, планировании, осуществлении и мониторинге хода работы в рамках Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В нем также содержатся информационные панели по ЭСКАТО и его субрегионам.

D. Устойчивое развитие в Европейском союзе¹⁸

77. В Европейском союзе (ЕС) за мониторинг достижения ЦУР отвечает Евростат. Он использует европейский набор из примерно 100 показателей ЦУР, из которых почти две трети приведены в соответствие с глобальными показателями МГЭ. В основе всех этих показателей лежат статистические данные, уже собранные и содержащиеся в европейских базах данных, предлагающих данные по странам ЕС. Евростат посвятил ЦУР один из разделов своего веб-сайта, в котором содержится база данных с показателями по ЕС в разбивке по государствам-членам, годовой отчет о ситуации с достижением ЦУР в ЕС и ряд интерактивных информационных видеороликов, таких как «SDGs & me» («ЦУР и я»)¹⁹, «Discover the progress of SDGs in the EU» («Оцени прогресс с достижением ЦУР в ЕС»)²⁰ и «Compare your country» («Сравни ситуацию в своей стране»)²¹. Выбор показателей для мониторинга в ЕС определяется существующими в ЕС политическими рамками и наличием данных хорошего качества.

E. Расстояние, которое странам ОЭСР остается пройти до цели

78. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) подготовила и выпустила три доклада — в 2016, 2017 и 2019 годах, — в которых оценивается расстояние, которое странам ОЭСР остается пройти до цели. Эти доклады призваны оказать государствам-членам помощь в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне. В них отражены результаты проведенного на высоком уровне обзора сильных и слабых сторон деятельности по всем ЦУР и пяти основным направлениям Повестки дня на период до 2030 года: «Люди» (цели 1–5), «Планета» (цели 6 и 12–15), «Процветание» (цели 7–11), «Мир» (цель 16) и «Партнерство» (цель 17). Доклады должны помочь странам сориентироваться в сложностях ЦУР и определить для себя приоритеты в рамках широкой Повестки дня на период до 2030 года.

79. В докладах, подготовленных в соответствии с глобальной системой показателей МГЭ-ЦУР, в дополнение к показателям, имеющимся в базе данных ООН по ЦУР используются также косвенные показатели и данные ОЭСР, с тем чтобы обеспечить максимальный охват и сопоставимость между странами. ОЭСР разработала методологию оценки того пути, который странам ОЭСР остается пройти для достижения каждой Цели.

¹⁸ <https://ec.europa.eu/eurostat/web/sdi>.

¹⁹ [Sustainable Development Goals \(SDGs\) and me - 2020 edition \(europa.eu\)](#).

²⁰ [Key findings - Sustainable development indicators - Eurostat \(europa.eu\)](#).

²¹ [Indicators - Sustainable development indicators - Eurostat \(europa.eu\)](#).

3. Использование статистики ЦУР на национальном уровне

80. На национальном уровне страны по-разному решают вопрос о том, как отслеживать деятельность в направлении достижения устойчивого развития в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Различия в подходах зависят от ряда проблем, однако важными общими факторами, по-видимому, являются предыдущий опыт мониторинга осуществления стратегий обеспечения устойчивого развития и степень децентрализации и координации в рамках НСС (см. раздел 3 о координации национальных механизмов и раздел 5 о разработке национальных показателей).

A. Национальные показатели

81. На национальном уровне показатели ЦУР используются для мониторинга успехов стран в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и оценки воздействия принимаемых мер. В этом смысле показатели ЦУР должны быть актуальными в плане национального контекста и доступными для пользователей. Поэтому глобальные и региональные показатели часто дополняются национальными и субнациональными. В соответствии с обязательством стремиться к тому, чтобы «никто не был забыт», данные национального мониторинга часто могут обеспечивать лучшую разбивку по территориям, полу, возрасту и уязвимым группам и т.д. Такие данные будут отражать результаты деятельности на национальном, субнациональном и местном уровнях в разбивке по Целям и задачам и помогать в определении приоритетных мер. Страны также разработали национальные перечни показателей с учетом их соответствия конкретному контексту и наличия официальной статистики. Более подробно об использовании национальных показателей говорится в разделе 5 (Мониторинг на других, помимо глобального, уровнях).

B. Мониторинг хода реализации национальной стратегии устойчивого развития

82. В странах, которые уже приняли стратегию устойчивого развития, эта стратегия нередко корректируется с учетом ЦУР, а ранее разработанный перечень показателей используется для мониторинга реализации этой стратегии и, таким образом, для мониторинга осуществления Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне. Этот перечень показателей может в определенной степени пересекаться с глобальной системой показателей МГЭ-ЦУР. Финляндия является одной из стран, использующих этот подход. Национальные стратегии, увязанные с Повесткой дня на период до 2030 года, позднее приняли и другие страны, добавив к глобальным национальные показатели для мониторинга их осуществления.

C. Использование национальных платформ отчетности

83. Для облегчения и повышения полезности статистики ЦУР многие страны разработали национальные платформы отчетности (НПО).

84. Национальные платформы отчетности (НПО) могут служить трем основным целям, выполняя функции портала для сбора данных, на котором различные производители могли бы обновлять свою информацию; базы данных для составления глобальных, региональных, национальных и субнациональных показателей ЦУР; а также портала распространения информации, позволяющего пользователям находить данные по ЦУР в страновом разрезе через единую точку доступа. НПО можно рассматривать двояко: как механизм использования статистики ЦУР и в то же время как инструмент содействия использованию статистики благодаря ее представлению пользователям в удобном виде через единую точку доступа.

85. Многие НСУ уже создали или создают НПО с данными, таблицами, графиками и инструментами визуализации. С перечнем, содержащим ссылки на национальные НПО, можно ознакомиться в центре знаний ЕЭК ООН²².

²² <https://statswiki.unece.org/display/SFSDG/Summary+of+Progress+in+UNECE+countries>.

86. НПО могут также выполнять функцию национальных механизмов предоставления данных курирующим учреждениям. Более подробно эта тема освещается в разделе 4, посвященном отчетности по глобальным показателям.

D. Добровольные национальные обзоры

87. Страны могут выбирать, как и когда представлять свои добровольные национальные обзоры (ДНО) ПФВУ. При этом обзоры должны быть доскональными и основанными на фактической информации, оценках самих стран и на высококачественных, доступных, своевременных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню дохода, полу, возрасту, расе, этнической принадлежности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, актуальным с учетом национальных условий. Странам также предлагается структурировать свои ДНО в соответствии с общими руководящими принципами подготовки отчетности²³, разработанными ДЭСВ ООН, которые предусматривают подготовку статистического приложения. В этих приложениях, как правило, должны содержаться национальные варианты глобальных показателей МГЭ, дополняемые национальными показателями. Более подробная информация и практические примеры подготовки ДНО содержатся в разделе 8, посвященном добровольным национальным обзорам (ДНО).

E. За рамками показателей

88. Показатели по определению являются инструментом отражения происходящего. В дополнение к использованию показателей для разработки политики более подробные наборы статистических данных часто необходимо использовать и анализировать в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Могут также проводиться конкретные исследования, посвященные анализу воздействия: например, при прочих равных условиях для анализа данных и оценки воздействия политических мер часто необходимы экономические исследования. Примеры использования статистических данных помимо показателей приводятся в добавлении 1 «Страновые практические примеры».

89. Сведения о результатах мониторинга хода выполнения Повестки дня на период до 2030 года могут включать информацию из других источников, не связанных с данными и статистикой. Однако отсутствие высококачественных статистических данных мониторинга может стать причиной толкований, обоснованность которых невозможно подтвердить, и разработки неэффективной политики. Существуют причины не использовать качественные данные и статистику, главная из которых заключается в том, что они могут быть недоступны. Многие статистические системы в мире не получают достаточного финансирования и не располагают возможностями формировать официальные статистические данные в объеме, необходимом для того, чтобы у директивных органов имелись веские основания для принятия ответственных решений. Дополнительные причины не использовать официальную статистику заключаются в том, что она может быть недостаточно подробной и своевременной, или в отсутствии понимания того, какая статистика имеется в наличии, где ее найти и как ее использовать. Поскольку статистическая грамотность пользователей зачастую невысока, имеющиеся статистические данные также могут быть трудны для понимания и интерпретации.

90. Поэтому для того чтобы данные могли использоваться, одного их наличия недостаточно. Для расширения возможностей анализа и использования данных необходима дополнительная поддержка (например, в целях повышения статистической грамотности, в том числе за счет включения курсов статистики в учебные программы и т. д.). На Региональном форуме ЕЭК ООН по ЦУР в 2019 году был сделан вывод о том, что «для того, чтобы данные стали важнейшим источником принятия решений, необходимо расширять возможности их использования и анализа путем повышения их доступности, поощрения культуры открытых данных и вовлечения НСУ и директивных органов в аналитические процессы. Для полного

²³ https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/17346Updated_Voluntary_Guidelines.pdf.

раскрытия потенциала данных нужны посредники между поставщиками данных и директивными органами, в частности когда речь идет о данных, касающихся различных аспектов равенства».

91. Использование высококачественной официальной статистики может быть расширено благодаря оказанию статистическим системам поддержки в наращивании их потенциала разрабатывать, формировать и — не в последнюю очередь — сообщать статистические данные. В разделе 9 настоящей «Дорожной карты» излагаются проблемы и возможности, связанные с развитием потенциала формирования статистики по ЦУР и не только. В разделе 7 рассматривается коммуникация как средство достижения Целей и выполнения задач Повестки дня на период до 2030 года.

С. Резюме использования различных видов статистики и данных в контексте Повестки дня на период до 2030 года

92. Из предыдущих разделов настоящей главы понятно, что не все данные подходят для любых целей. Во многих случаях официальная статистика является предпочтительным источником информации, однако в иных случаях более пригодными для использования могут оказаться другие данные, например карты трансграничного загрязнения. Четкое понимание того, где и когда требуются те или иные виды данных, может помочь в обсуждении вопроса о том, в каких сферах требуется укреплять потенциал и куда следует направлять ресурсы.

Таблица 2

Использования различных видов статистики и данных в контексте Повестки дня на период до 2030 года

<i>Вид использования</i>	<i>Цель</i>	<i>Конкретные требования</i>	<i>Вид используемых данных, источники</i>
Глобальный обзор и международные сопоставления Например, глобальный доклад о ЦУР, основанный на глобальных показателях, или доклад об устойчивом развитии Сети по поиску решений в целях устойчивого развития.	Отслеживать общий прогресс и определять «забытые» регионы или тематические области для мобилизации финансовой или политической поддержки.	Международно-сопоставимая статистика.	Гармонизированная на международном уровне статистика, например, глобальные показатели ЦУР или другие сопоставимые на международном уровне статистические данные. Данные на уровне стран, региональные агрегаты.
Контент для совместного использования Например, показатели, метеорологические условные обозначения, видеоматериалы, визуальные фрагменты, интерактивные графики.	Проиллюстрировать интересные события простым способом. Привлечь внимание пользователей с дефицитом времени, которые могут охотнее делиться интересной информацией, краткими фактами или короткими новостными статьями в социальных сетях.	Легкий для понимания, визуально привлекательный, основанный на фактах, но не сложный. Пользователей часто не волнует источник данных или качественные параметры; поэтому для обеспечения доверия к статистике предпочтительнее использовать	Национальная или международная официальная статистика и/или статистика подтвержденного качества.

<i>Вид использования</i>	<i>Цель</i>	<i>Конкретные требования</i>	<i>Вид используемых данных, источники</i>
Оценки прогресса Например, ключевые показатели, метеорологические условные обозначения, стрелки, «одометры».	Продемонстрировать изменения для учета в процессе разработки политики, принятия решений и подготовки отчетности.	Тщательный выбор для отражения различных аспектов развития. Сопоставимость во времени имеет большое значение.	Национальная или международная официальная статистика и/или статистика подтвержденного качества. Временные ряды
Профили стран/ национальные оценки Например, страновые доклады, национальные платформы данных.	Проанализировать ситуацию или прогресс в стране или в тематической области.	Высокая точность и согласованность. Важное значение имеет контекст. Для анализа национальной ситуации международная сопоставимость зачастую не имеет большого значения.	Национальная официальная статистика и/или статистика подтвержденного качества. Временные ряды.
Углубленный анализ Например, тематические доклады, исследовательские доклады.	Провести углубленный анализ или исследования в конкретных тематических областях.	Высокая точность и согласованность.	Официальная статистика и данные исследований. Специализированные исследования или сбор данных. Анализ, помещающий данные в определенный контекст.
Оценки принципа, согласно которому никто не должен быть забыт Например, тематические доклады.	Выявить «забытые» группы и оценить положение уязвимых групп.	Дезагрегированные данные или данные по конкретным уязвимым группам. Если временные ряды недоступны, можно использовать разовые данные.	Официальная статистика, регистрационные данные, смоделированные данные (оценки по малым районам). Данные исследований, ОГО, данные, представляемые гражданами, качественные данные. Анализ, помещающий данные в определенный контекст.
Основа для политических действий на местном уровне	Решать вопросы, имеющие важное значение в местном контексте.	Данные в пространственной разбивке.	Детализированная официальная статистика, административные данные, данные

<i>Вид использования</i>	<i>Цель</i>	<i>Конкретные требования</i>	<i>Вид используемых данных, источники</i>
			частного сектора, большие данные.
Основа для реагирования в чрезвычайных ситуациях	Выявлять пострадавшие в чрезвычайной ситуации группы для оказания чрезвычайной помощи, восстановления и т. д.	Оперативные данные о местонахождении людей, повреждениях и т. д. Во время чрезвычайной ситуации фактор своевременности имеет первостепенное значение.	Официальная статистика, административные данные, большие данные (например, мобильные телефоны, спутниковые снимки), данные в географической привязке и т. д. Реестры и связанные с ними данные.
Экологический мониторинг Например, загрязнения воздуха (концентрация дисперсного вещества), загрязнения воды, уровня воды и т. д.	Защищать здоровье населения и окружающей среды.	Научно подтвержденные методы.	В качестве исходных данных могут использоваться данные со станций мониторинга, официальная статистика.

D. Рекомендации для национальных статистических управлений

93. Статистические управления должны тщательно анализировать цели и потенциальные возможности использования того или иного конкретного статистического продукта, убедившись в том, что источники и коммуникационные средства отвечают требованиям, связанным с потенциальным видом использования.

IV. Национальные координационные механизмы

A. Роль национальных статистических управлений

94. НСУ играют ключевую роль в измерении прогресса в достижении ЦУР. Действительно, в основе ежегодного доклада Генерального секретаря ООН о ходе достижения ЦУР лежат глобальные показатели и данные, формируемые в первую очередь НСС. И хотя принято считать, что национальная статистика имеет основополагающее значение для измерения и мониторинга прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, НСУ как одни из производителей этой статистики в рамках НСС могут играть разную роль в зависимости от ряда внутренних факторов и внешней динамики. В одних странах эта роль может быть формально закреплена в бюджетных документах, постановлениях правительства, законодательстве и т. д., а в других странах она может не иметь формального оформления применительно к ЦУР, основываясь скорее на стандартной практике.

95. Кроме того, многие страны используют для представления информации, в том числе данных и статистики, разные другие механизмы отчетности и мониторинга, позволяющие оценить прогресс в достижении ЦУР. К ним относятся ДНО, подготавливаемые странами для представления на ежегодной встрече ПФВУ ООН, а также другие инструменты и инициативы, помогающие информировать о

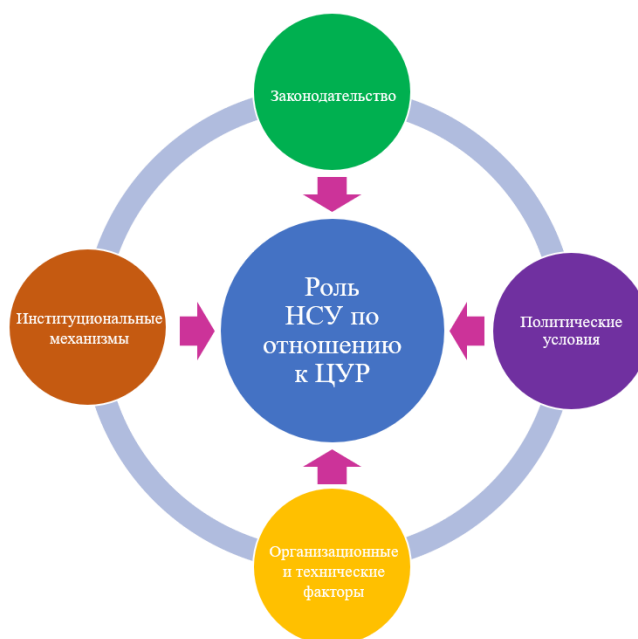
результатах работы в конкретных странах, такие как доклады о ходе достижения ЦУР, центры данных и другие средства визуализации данных.

В. Факторы, которые могут влиять на координирующую роль национальных статистических управлений

96. Учитывая существование разных механизмов отчетности, важно понимать факторы, которые могут влиять на тип роли, которую НСУ играют в процессе координации и формирования данных и статистики для отчетности по ЦУР, а также тот факт, что эта роль может различаться применительно к национальной и международной деятельности по достижению ЦУР и ее мониторингу.

Рисунок

Роль национальных статистических управлений в достижении ЦУР



97. Первым фактором, который может влиять на координирующую роль НСУ, является институциональная структура НСС. Например, в децентрализованной НСС НСУ могут отвечать только за данные, сформированные и выпущенные самим НСУ, а другие структуры НСС будут представлять показатели по ЦУР, используя данные и статистику, сформированные в их организациях.

98. Законодательство может также определять роль НСУ в процессе координации. Например, НСУ может быть уполномочено представлять данные по всем статистическим вопросам, играя де-факто роль координатора работы по представлению статистических показателей по ЦУР.

99. Неудивительно, что на координацию работы национальных механизмов, представляющих данные по ЦУР, могут также влиять как организационные, так и технические факторы. Если говорить более конкретно, то НСУ может не располагать организационным потенциалом, необходимым для того, чтобы взять на себя сложнейшую координирующую роль, связанную с мониторингом ЦУР, особенно если речь идет о нетрадиционных источниках данных, таких как наблюдение за поверхностью Земли, любительские данные и большие данные.

100. Последним фактором, который может влиять на координационную деятельность НСУ, являются политические условия. В некоторых странах конкретную роль НСУ применительно к ЦУР определяет правительство. Например, на НСУ может быть возложена задача формирования данных и статистики по ЦУР, но им не может быть отказано в праве распространять эту информации или вести мониторинг.

С. Координация деятельности и сотрудничество производителей данных

101. Существование различных вариантов представления информации по показателям достижения ЦУР заставляет отдельные страны обеспечивать координацию усилий и сотрудничество национальных производителей данных. С одной стороны, такая координация может способствовать выработке общего подхода к удовлетворению запросов на данные, а с другой, она может обеспечить общую информированность о существующих запросах на данные и работе в соответствующих областях во избежание дублирования усилий.

102. Создание СОООН национальных координационных центров по ЦУР облегчило задачу координации национальных ответов на запросы о предоставлении данных. Хотя национальными координаторами по ЦУР часто назначаются сотрудники НСУ, этого не всегда достаточно для обеспечения эффективной координации на национальном уровне. Явная поддержка назначения НСУ ответственными за конкретные области, связанные с данными по ЦУР, покажет другим производителям данных, в чем заключается роль НСУ, и даст им четкие ориентиры. Обеспечение видимости роли НСУ потребует ресурсов и постоянного мониторинга работы национальных механизмов по достижению ЦУР, однако это окупится в самых разных ситуациях и, несомненно, повысит осведомленность о координирующей роли НСУ и признание такой роли.

103. НСС сильно отличаются друг от друга, и в отдельных странах могут существовать разные национальные производители данных: государственные учреждения, муниципалитеты, научные круги, гражданское общество и т. д. Общим для всех них является необходимость следить за тем, чтобы данные, которые они формируют для целей мониторинга достижения ЦУР, соответствовали международным статистическим стандартам (см. раздел 2, посвященный обеспечению качества показателей ЦУР).

104. Координация деятельности и сотрудничество производителей данных связаны как с национальными, так и с международными аспектами представления данных по ЦУР. Представление данных для национальных потребностей, например для НППО или для подготовки конкретного продукта мониторинга ЦУР, может считаться довольно простой задачей, которая, тем не менее, может иметь много аспектов. Например, организация, отвечающая за формирование статистики ЦУР для национальных потребностей (обычно НСУ), может собирать данные, выпускаемые другими организациями, и проверять их перед публикацией. В других случаях НСУ может играть ключевую роль в ознакомлении с требованиями к отчетности и мониторингу в области ЦУР как на национальном, так и на глобальном уровнях. Например, НСУ может помогать оценивать пригодность данных для более широких целей, определять уязвимые группы (с возможным дезагрегированием), специфические для страны, проверять качество (и достоверность) представляемых данных, а также определять, какие показатели могут быть разработаны или перепрофилированы для представления отчетности по национальным приоритетам в области ЦУР.

105. Координация и сотрудничество в области представления данных по ЦУР для глобальных целей является очень сложной задачей с учетом огромного разнообразия требующихся данных и информации. Кроме того, многочисленные модели глобальных потоков данных и различные подходы к сбору данных, применяемые курирующими учреждениями, делают эту задачу еще более сложной.

106. Очевидно, что применительно к некоторым показателям (которые предоставляют НСУ) сотрудничество с другими организациями не является необходимым. Там, где сотрудничество оправдано, для целей настоящей «Дорожной карты» можно выделить три формы сотрудничества между национальными производителями данных:

107. Во-первых, НСУ и другие производители данных могут нести совместную ответственность за формирование и/или проверку данных для определенного

показателя. В этом случае НСУ обычно обращается к соответствующему производителю данных. По итогам последующего диалога соответствующие данные формируются/проверяются и передаются курирующему учреждению.

108. Важным — но почему-то не часто обсуждаемым — аспектом координации с другими производителями данных является то, что эта координация должна иметь место на ранней стадии, т. е. на стадии утверждения методологии составления показателя. Такое утверждение может происходить в рамках различных рабочих групп и быть частью повестки дня, не обязательно относящейся исключительно к ЦУР.

109. Координация на данном этапе очень сложна. НСУ могут не знать о существовании таких рабочих групп, и представители стран в этих рабочих группах могут быть экспертами в других областях, не связанных с ЦУР, и, следовательно, иметь ограниченное представление о процессах и механизмах подготовки и представления отчетности по ЦУР. В результате могут быть сформулированы выводы, с которыми будет трудно работать с точки зрения статистики. Одним из путей решения этой проблемы является коммуникация внутри организаций и между ними. Например, каждая организация может назначить своего координатора по ЦУР для облегчения коммуникации между организациями и внутри них.

110. Этому может также способствовать создание межведомственных рабочих групп на различных уровнях. Такой метод работы также позволит НСУ расширять масштабы национальных инициатив и распространять накопленные знания в целях их увязки с международными стандартами и системами отчетности по ЦУР. Это, в свою очередь, может помочь улучшить формирование новых статистических данных, адаптировать законодательство других поставщиков данных к системе показателей ЦУР, обновить планы развития статистического потенциала и т. д.

111. В рамках второй формы сотрудничества производитель данных, отличный от НСУ, формирует и/или проверяет данные для глобального показателя. Если этот отличный от НСУ субъект является единственным производителем данных для конкретного глобального показателя, то данные могут либо передаваться через НСУ, либо НСУ может быть включено в список адресатов для рассылки. Важно, однако, чтобы НСУ знало о такой рассылке, поскольку рассылаемые данные могут обсуждаться на различных форумах, в работе которых НСУ принимает участие.

112. Третий механизм сотрудничества касается координации вопросников по нестатистическим показателям, требующим участия различных национальных заинтересованных сторон. Если ответы на вопросник по нестатистическому показателю требуют одновременного участия различных заинтересованных сторон, следует уточнить, какое учреждение отвечает за координацию передачи заполненного вопросника курирующему учреждению. НСУ могут играть в этом ведущую роль даже в тех случаях, когда они не знакомы с предметом, описываемым нестатистическим показателем.

D. Рекомендации для национальных статистических управлений

a) Если этого еще не сделано, назначить координатора по ЦУР и сообщить об этом в СОООН, курирующим учреждениям и другим правительственным департаментам и министерствам;

b) В каждом участвующем учреждении назначить координатора по ЦУР, с тем чтобы у НСУ имелся единый канал связи с этой организацией, что способствовало бы налаживанию эффективной координации между игроками;

c) Чтобы избежать путаницы и дублирования, четко оговорить в соответствующем государственном документе (бюджет, законодательство и т. д.) свою роль в подготовке отчетности по ЦУР и мониторинге хода их достижения;

d) Установить и определить роли и обязанности, связанные с валидацией статистических показателей и потоков данных по ЦУР;

- e) Создать рабочую группу, в состав которой войдут представители всех ведомств, формирующих данные, для облегчения коммуникации и сотрудничества;
 - f) Стремиться к более широкому признанию своей роли в подготовке и представлении отчетности для обеспечения упорядоченного процесса.
-