



Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Шестьдесят девятая пленарная сессия

Женева, 23–25 июня 2021 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Как национальные статистические системы
придерживаются основных ценностей
официальной статистики**

Как национальные статистические системы придерживаются основных ценностей официальной статистики

Подготовлено Ирландией

Резюме

Настоящий документ призван заложить основу для обсуждения основных ценностей официальной статистики, изложенных в основополагающих принципах официальной статистики Организации Объединенных Наций и Кодексе норм европейской статистики, а также их актуальности в контексте постоянно меняющихся условий. Национальным статистическим управлениям следует проанализировать свои основные ценности и, в случае необходимости, адаптировать их к нынешним условиям, разъясняя при этом роль основных ценностей и их значимость для пользователей.

Настоящий документ представляется Конференции европейских статистиков в рамках заседания, которое будет посвящено обсуждению того, как национальные статистические системы придерживаются основных ценностей официальной статистики.



I. Введение

1. Основные ценности и принципы официальной статистики сформулированы и закреплены в основополагающих принципах официальной статистики Организации Объединенных Наций, Кодексе норм европейской статистики (КНЕС), Рекомендации Совета ОЭСР по надлежащей статистической практике, а также в кодексах практики отдельных НСУ и статистических систем. Эти основные ценности, такие как независимость, беспристрастность, объективность, приверженность качеству, актуальность, этичность, конфиденциальность, защита частной жизни, своевременность и пунктуальность, лежат в основе ключевых данных и услуг, которые НСУ предоставляют директивным органам.

2. Настоящий документ призван заложить основу для обсуждения основных ценностей официальной статистики (которые изложены в основополагающих принципах официальной статистики Организации Объединенных Наций и Кодексе норм европейской статистики) и их актуальности в контексте постоянно меняющихся условий нашей работы. Нам следует проанализировать наши основные ценности и, в случае необходимости, адаптировать их к нынешним условиям, разъясняя при этом роль основных ценностей и их значимость для пользователей.

II. Как национальные статистические управления придерживаются основных ценностей — история вопроса

3. Основные ценности организации — это ценности, которые лежат в основе ее работы и моделей поведения. НСУ всегда работали в сложных условиях, поэтому в этом плане ничего не изменилось. Однако проблемы, с которыми мы сталкиваемся, становятся все более серьезными, и для их эффективного решения НСУ необходимо опираться на основные ценности, которые должны быть актуальными в нынешних условиях и которые необходимо эффективно доводить до сведения всех пользователей.

4. **Актуальность:** сохранение актуальности является неизменной задачей, поэтому многие НСУ проводят программы модернизации и трансформации. Все чаще мы говорим о необходимости получения доступа к новым источникам данных и формирования таких источников, разработки новых продуктов и источников, уделения приоритетного внимания стратегической коммуникации и т. д. Для того чтобы поддерживать актуальность, нужны именно такие программы. Однако в стремлении сохранить актуальность и внедрить новые стратегии и методы мы не должны забывать о наших основополагающих принципах и важности того, что мы уже имеем, т. е. о наших основных ценностях. Если мы будем оставаться верными основным ценностям, мы сможем утвердить нашу актуальность в современном мире. Об этом можно легко забыть, когда внимание сосредоточено на комплексной и сложной программе преобразований.

5. **Курирование данных:** многие НСУ все чаще выполняют роль кураторов данных в своих национальных экосистемах данных. Мы можем оказывать влияние в рамках всей системы благодаря тому, что мы известны своим профессионализмом, независимостью, объективностью, стандартами и качеством. Такие качества образуют основные ценности, и любое пренебрежение ими, несомненно, подорвет нашу способность оказывать влияние и выполнять эту ключевую роль куратора данных.

6. **Конкурентная среда данных:** пандемия выявила возросшую конкуренцию, с которой мы сталкиваемся со стороны других поставщиков статистических данных. Многие из этих поставщиков осознали ценность данных, которыми они располагают, и все больше начинают понимать, как получить от них финансовую выгоду. Независимо от того, являются ли такие поставщики данных конкурентами или партнерами, они составляют новую конкурентную среду. Стоит подумать о том, как наши основные ценности могут помочь нам в этом отношении.

7. **Меняющиеся потребности и ценности пользователей:** наши пользователи продолжают запрашивать все более масштабные, разносторонние и детализированные данные, при этом в условиях пандемии повысился спрос на высококачественные официальные статистические данные, максимально приближенные к реальному времени. Как известно, многие частные поставщики данных готовы занять наше место, если мы не справляемся со своей задачей. По всей видимости, все чаще некоторые пользователи отдают предпочтение оперативности данных в ущерб их точности. В условиях конкуренции, когда все большее значение приобретает скорость вывода продукции на рынок, каким образом официальная статистика сможет выделиться на общем фоне, сохраняя свои основные ценности и доводя их до сведения пользователей? НСУ следует также знать о *собственных* ценностях своих пользователей и учитывать то, как они согласуются с их основными ценностями.

8. **Доверие:** Национальной статистической службой Республики Армения были выделены следующие пять ключевых объективных причин недоверия к официальной статистике¹: i) разные точки зрения пользователей, ii) разные интересы пользователей, iii) различное отношение заинтересованных сторон, iv) многоуровневая методология и v) общее недоверие к государственным учреждениям. Одно из главных средств устранения причин недоверия — это разъяснение основных ценностей официальной статистики.

9. В целом мы являемся надежными, независимыми и объективными составителями информации, источниками знаний и сведений. Директивные органы знают, какой вклад мы вносим в процесс принятия решений, и понимают, какую пользу наше статистическое сообщество приносит благодаря тому, что мы являемся независимыми и объективными и предоставляем высококачественные статистические продукты и услуги в соответствии с международными статистическими стандартами. Для сохранения той степени доверия, которой мы пользуемся у директивных органов, и формирования у наших все более многочисленных пользователей более глубокого понимания роли наших основных ценностей потребуются согласованные усилия. Мы сталкиваемся, в частности, с такими вызовами, как формирование все более политизированной среды, весьма часто сопровождаемое осознанием возможностей данных, среды, требующей учитывать в ходе нашего анализа наличие дезинформации, альтернативных фактов и легкого доступа ко всем видам статистической продукции поставщиков данных, деятельность которых, как правило, никак не регламентирована.

10. В своем ежегодном докладе за 2019 год Консультативный совет по вопросам управления европейской статистикой (ЭСГАБ) рекомендовал национальным статистическим управлениям разработать надлежащие меры по проведению коммуникационной и информационно-просветительской работы с гражданами, с тем чтобы обратить их внимание на надежность официальных статистических данных на фоне растущего риска распространения третьими сторонами непроверенной или «фальшивой» информации. В 2020 году ЭСГАБ рекомендовал Европейской статистической системе разработать скоординированный подход в деле сохранения и укрепления доверия к официальной статистике на национальном уровне и на уровне ЕС за счет транспарентного и инициативного информационного взаимодействия со всеми категориями пользователей как по методологическим аспектам, так и по новым вопросам. Такой упор на стратегическую коммуникацию является одним из главных факторов, определяющих нашу способность сохранять и укреплять наше положение в новой экосистеме данных.

11. Основополагающие принципы официальной статистики Организации Объединенных Наций и Кодекс норм европейской статистики (КНЕС) играют важнейшую роль в предоставлении ключевым заинтересованным сторонам плана действий по обеспечению доверия к официальной статистике и основным ценностям, которыми мы руководствуемся. Для создания эффективных и действенных систем официальной статистики требуются надлежащие кодексы практики, принципы, политика и законодательство. Однако самих по себе их может быть недостаточно, поскольку важно не их наличие, а то, насколько они функционируют и соблюдаются в

¹ <https://www.armstat.am/file/doc/99476558.pdf>.

рамках установленных традиций и видов практики, а также насколько они знакомы, понятны и близки людям, интересам которых мы служим.

12. НСУ оперативно реагируют на новые потребности в данных в связи со вспышкой COVID-19. Новые обстоятельства привели к появлению новых рабочих условий и постоянно растущим потребностям в данных. Вопрос о курировании данных и доступе к их частным источникам приобрел беспрецедентно важное значение в деятельности НСУ. С тем чтобы удовлетворять потребности пользователей и опережать конкурентов, мы должны инициировать изменения на институциональном и законодательном уровнях в отношении курирования данных и доступа к частным источникам данных. Этих изменений можно добиться прежде всего за счет действенного понимания и эффективного распространения наших основных ценностей. Как никогда ранее, в условиях существования альтернативы в виде «фальшивых новостей» и политизированного новостного цикла мы должны следить за тем, чтобы соблюдать основные ценности. Именно сейчас необходимо начать дискуссию, в которой основное внимание будет уделено вопросу приверженности основным ценностям официальной статистики.

III. Вопросы для Конференции европейских статистиков

13. Для обеспечения того, чтобы НСУ придерживались основных ценностей официальной статистики, нам, возможно, потребуется рассмотреть следующие вопросы:

- Как основные ценности, изложенные в основополагающих принципах официальной статистики Организации Объединенных Наций и КНЕС, применяются в наших нынешних условиях работы?
- Является ли существование кодексов практики и связанных с ними правил, политики и процедур (и, возможно, даже законодательства) само по себе достаточным для того, чтобы обеспечивать доверие к официальной статистике наших поставщиков и пользователей данных в нынешних условиях?
- Как мы можем эффективно доносить основные ценности до сведения наших пользователей, с тем чтобы сохранять лидирующее положение в конкурентной среде?
- Как использовать наши ценности и модели поведения для разъяснения и формирования понимания и осознания того, что официальная статистика отличается (положительным образом) от «неофициальной статистики»?
- Как НСУ внедряют и контролируют современные виды практики, основанные на основных ценностях, в ответ на меняющиеся потребности в данных?
- С какими трудностями столкнулись НСУ при соблюдении основных ценностей и как они с ними справлялись? Какие дополнительные механизмы могли бы им помочь, если бы они были созданы?
- Используют ли НСУ свои основные ценности/модели поведения для того, чтобы выделиться среди других составителей статистических данных, и, если да, насколько успешно они это делают?