



Европейская экономическая комиссия

Комитет по инновационной деятельности,
конкурентоспособности и государственно-
частным партнерствам

Четырнадцатая сессия

Женева, 2–4 июня 2021 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Программа работы на 2022 год,

План осуществления программы работы

на 2021–2022 годы в межсессионный период

и Проект ключевых компонентов

программы работы на 2023 год

Проект программы работы по подпрограмме «Экономическое сотрудничество и интеграция» на 2022 год

Записка секретариата

Введение

1. В настоящем документе содержится проект программы работы по подпрограмме «Экономическое сотрудничество и интеграция» («подпрограмма») на 2022 год. Комитету по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам («Комитет») предлагается принять его и рекомендовать Исполнительному комитету для утверждения. Любые последующие дополнительные, прекращенные или перенесенные мероприятия будут отражены в системе «Умоджа», используемой Секретариатом для планирования, контроля и отчетности о ходе осуществления программы.

2. В проекте программы работы применяется концепция управления, ориентированного на конкретные результаты (УОКР), — широкая концепция управления, которая устанавливает логическую связь между многоуровневой системой результатов (мероприятия — результаты — задачи — воздействие), известную как «цепь результатов», ресурсами (людскими и финансовыми), известными как «вводимые факторы», и внешними факторами (стратегическими, управленческими, оперативными, финансовыми), которые могут препятствовать достижению цели.

3. Цель, запланированные результаты и мероприятия в проекте программы работы соответствуют тем, которые содержатся в предлагаемом бюджете по программам ЕЭК на 2022 год (A/76/6 (Sect.20)). Работа по подпрограмме согласуется с Целями в области устойчивого развития (ЦУР). Для достижения своей цели подпрограмма опирается на межсекторальное сотрудничество с другими подпрограммами в соответствующих



взаимосвязанных областях ЕЭК, в которых имеет место совпадение нескольких ЦУР¹. Такой вид сотрудничества позволяет добиться максимального синергетического эффекта подпрограммы, повысить ее эффективность и увеличить отдачу от действий по оказанию поддержки странам в достижении ЦУР. Мероприятия, проводимые по линии подпрограммы, подразделяются на следующие основные категории: а) содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов; б) генерирование и передача знаний, включая проекты технического сотрудничества, учебные мероприятия, семинары, рабочие совещания и публикации; с) другие основные виды деятельности; и d) информационно-просветительская деятельность.

4. Подробная информация о предлагаемых публикациях содержится в приложении I. Перечень решений директивных органов, касающихся как ЕЭК в целом, так и конкретно данной подпрограммы, приводится в приложении II.

I. Цель

5. Цель, достижению которой способствует подпрограмма, заключается в укреплении политики в области инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частных партнерств в регионе ЕЭК.

II. Стратегия

6. Стратегия подпрограммы основана на осуществлении трех основных взаимосвязанных функций в двух областях работы по подпрограмме, а именно: политика в области инновационной деятельности и конкурентоспособности и государственно-частные партнерства (ГЧП): а) международный диалог по вопросам политики; б) нормативная и аналитическая работа; и с) наращивание потенциала и обмен передовым опытом и извлеченными уроками. Эти две области работы взаимно дополняют друг друга. Деятельность в обеих областях способствует достижению ЦУР 8, 9, 12 и 17. Она также служит вкладом в такие взаимосвязанные области ЕЭК, как устойчивая мобильность и «умная связь» и устойчивые и «умные» города для населения всех возрастов.

7. Для содействия достижению цели в первой из двух вышеупомянутых областей работы, т. е. в области инновационной деятельности и конкурентоспособности, по линии подпрограммы будет продолжена работа по оказанию поддержки государствам-членам в создании делового климата, который позволяет находить инновационные решения проблем устойчивого развития и получать за них вознаграждение. С этой целью она предусматривает: а) разработку передовой практики в области задействования инноваций для продвижения вперед по пути устойчивого развития и поддержки соответствующих мер правительствами; б) консультирование по запросу правительств по вопросам реформирования политики в области инновационной деятельности на основе результатов анализа национальных инновационных систем, политики и институтов; и с) поддержку реформ политики в области инновационной деятельности путем укрепления потенциала посредством проведения рабочих совещаний и семинаров на национальном и субрегиональном уровнях.

8. Для содействия достижению цели во второй из двух вышеупомянутых областей работы, т. е. в области государственно-частных партнерств, работа по линии подпрограммы будет направлена на поощрение инновационных методов финансирования, а также создание и регулирование инфраструктуры, имеющей жизненно важное значение для устойчивого развития. С этой целью она предусматривает: а) разработку международных руководящих принципов и стандартов формирования нормативно-правовой базы для ГЧП в различных секторах

¹ Взаимосвязанными областями ЕЭК являются: 1) устойчивое использование природных ресурсов; 2) устойчивые и «умные» города; 3) устойчивая мобильность и «умная связь»; и 4) измерение и мониторинг достижения ЦУР.

и разработки проектов партнерства; б) разработку по запросу методики оценки проектов ГЧП на предмет их вклада в устойчивое развитие (ГЧП на благо людей) и сертификации соответствующих проектов; и с) консультирование по вопросам политики и укрепление потенциала с целью поддержки государств-членов в создании нормативно-правовой базы и проектных схем ГЧП, которые бы способствовали устранению пробелов в финансировании инфраструктуры ЦУР.

9. В рамках подпрограммы планируется оказывать поддержку государствам-членам в решении проблем, связанных с COVID-19, путем фокусирования ее некоторых диалогов по вопросам политики, анализа политики, программных рекомендаций и стандартов, а также мероприятий по наращиванию потенциала на вопросе о том, как политика в области инновационной деятельности и проекты ГЧП могут способствовать превращению кризиса в возможность путем содействия инновациям и развитию инфраструктуры, которые обеспечат не только восстановление, но и создание в будущем более эффективной, более жизнестойкой, устойчивой и производительной экономики.

10. Ожидается, что вышеупомянутая работа приведет к общему и более глубокому пониманию государствами-членами:

а) вариантов политики, позволяющих использовать потенциал инноваций в интересах устойчивого развития и поддерживать реформы национальной политики в области инновационной деятельности в соответствии с передовой международной практикой и рекомендациями ЕЭК; и

б) способов создания и обеспечения функционирования государственно-частных партнерств, которые способствуют устойчивому развитию и приведут к реализации большего числа проектов на благо людей (т. е. проектов, которые не только обеспечивают отдачу затрат, но и являются экологически устойчивыми и социально инклюзивными), а также к укреплению потенциала в области разработки и осуществления политики и проектов.

11. Ожидается, что поддержка, которую планируется оказывать в решении проблем, связанных с COVID-19, позволит:

а) проводить новую и более эффективную политику, способствующую инновациям в областях, которые имеют решающее значение для обеспечения жизнестойкости и устойчивости, и

б) создать более совершенную нормативно-правовую базу, способствующую осуществлению инвестиций в жизнеспособную и устойчивую инфраструктуру.

III. Результаты, запланированные на 2022 год

12. Результаты, запланированные на 2022 год, включают результаты 1 и 2, которые представляют собой обновленные варианты результатов, представленных в предыдущих планах по программе, и, таким образом, позволяют получить представление как об осуществлении программы в 2020 году, так и о предлагаемом плане по программе на 2022 год. Результат 3 представляет собой новый запланированный результат.

Результат 1: Осуществление проекта «Перспективный обзор инновационной политики» в интересах обеспечения эффективного анализа политики и институциональной инфраструктуры в области инновационной деятельности²

Исполнение программы в 2020 году

13. По линии подпрограммы была завершена подготовка субрегионального перспективного обзора инновационной политики в отношении Азербайджана,

² Как отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год (A/74/6 (Sect.20)).

Армении, Беларуси, Грузии, Республики Молдова и Украины. Выводы и рекомендации были одобрены в рамках межправительственного процесса подпрограммы, и Перспективный обзор был представлен на региональном уровне и в странах-участницах.

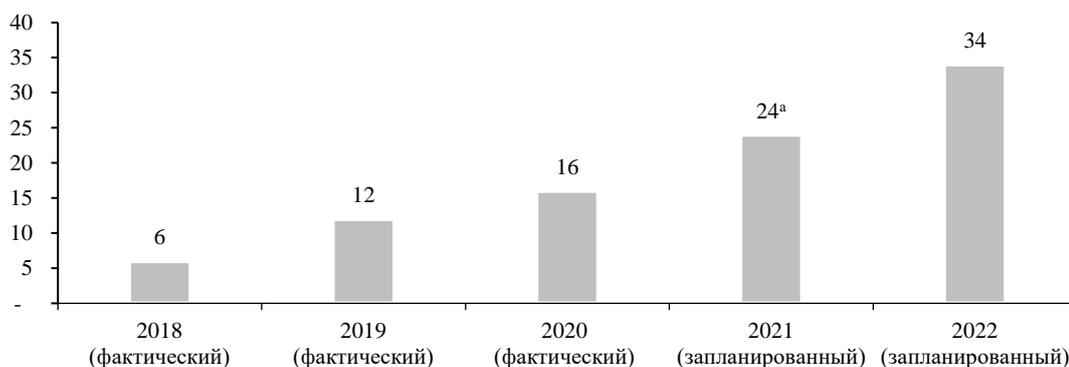
14. Вышеупомянутая работа способствовала реализации государствами-участниками экспериментального проекта четырех, а не шести дополнительных программных мер, предусмотренных бюджетом по программам на 2020 год. Это было вызвано тем, что ограничения, введенные в ходе пандемии COVID-19, привели к сокращению числа ранее запланированных поездок в страны и консультаций, которые способствуют проведению политических реформ. Еще одной причиной стало то, что некоторые правительства отдали приоритет незамедлительному реагированию системы здравоохранения на пандемию и не смогли уделить реформе инновационной политики столько внимания, сколько ожидалось при планировании вышеупомянутого результата.

Предлагаемый план по программе на 2022 год

15. В рамках подпрограммы будет продолжена предусмотренная ее мандатом работа, связанная с этим запланированным результатом. Для содействия дальнейшему прогрессу в достижении поставленной цели участвующим государствам-членам по линии подпрограммы будет продолжаться оказываться поддержка в осуществлении реформ национальной политики в области инновационной деятельности, которая будет основываться на рекомендациях, вынесенных по итогам субрегионального Перспективного обзора инновационной политики. Об ожидаемом прогрессе можно судить по представленным ниже показателям для оценки работы (см. диаграмму 1).

Диаграмма 1

Показатели для оценки работы: общее число программных мер в области инновационной деятельности, принятых государствами — участниками пилотного проекта (нарастающим итогом)



Результат 2: Государственно-частные партнерства на благо людей в целях финансирования устойчивого развития³

Исполнение программы в 2020 году

16. По линии подпрограммы была разработана методология оценки ГЧП на благо людей (которая ранее называлась «Инструментом оценки воздействия проектов ГЧП»), которая затем была распространена для публичного рассмотрения среди основных заинтересованных сторон ГЧП и доработана с учетом полученные замечаний и предложений. Ожидается, что методология оценки позволит государствам-членам получать дополнительные данные о воздействии и эффективности их инфраструктурных проектов. Такие данные помогут государствам-

³ Как отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2021 год (A/75/6 (Sect.20)).

членам приоритизировать инвестиции в инфраструктурные проекты, способствующие достижению ЦУР, а также мобилизовать частный финансовый и инновационный потенциал для проектов, увязанных с ЦУР.

17. Вышеупомянутая работа способствовала тому, что Рабочая группа ЕЭК по ГЧП одобрила методологию для экспериментального применения, что соответствовало запланированному на 2020 год целевому показателю в предлагаемом бюджете по программам на 2021 год. Уроки, извлеченные на экспериментальном этапе, будут учтены при окончательном утверждении этой методологии.

Предлагаемый план по программе на 2022 год

18. В рамках подпрограммы будет продолжена предусмотренная ее мандатом работа, связанная с этим запланированным результатом. Для содействия дальнейшему прогрессу в достижении поставленной цели в рамках подпрограммы с использованием методологии оценки ГЧП на благо людей будет проведена оценка по меньшей мере 50 дополнительных проектов ГЧП. Об ожидаемом прогрессе можно судить по представленным ниже показателям для оценки работы (см. таблицу 1).

Таблица 1

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический)	2019 год (фактический)	2020 год (фактический)	2021 год (запланированный) ^a	2022 год (запланированный)
Государства — члены ЕЭК договорились о создании проектной группы для разработки инструмента оценки воздействия проектов	Проектная группа была создана и приступила к работе над инструментом оценки воздействия проектов	Государства — члены ЕЭК одобрили методологию оценки для экспериментального применения	Анализ не менее 100 проектов государственно-частных партнерств с использованием методологии оценки	Анализ дополнительных 50 проектов государственно-частных партнерств с использованием методологии оценки

^a В целях обеспечения подотчетности в отношении первоначальных планов по программе целевой показатель на 2021 год переносится из бюджета по программам на 2021 год и отражает наилучшие оценки, имевшиеся перед пандемией COVID-19. Показатели для оценки работы в 2021 году будут представлены в предлагаемом бюджете по программам на 2023 год.

Результат 3: Укрепление потенциала государств-членов в области использования инноваций для достижения их целей в области устойчивого развития

Предлагаемый план по программе на 2022 год

19. Расширение сотрудничества, обмен знаниями и наращивание потенциала в области науки, технологии и инноваций являются важными средствами реализации Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года (ЦУР 17). Данные, собранные в рамках этой и других подпрограмм, со всей очевидностью свидетельствуют о больших различиях между странами в части их потенциала в области инноваций, а также между правительствами в части их потенциала оказывать надлежащую политическую поддержку.

20. В ответ на этот вызов по линии подпрограммы была создана широкая сеть разработчиков инновационной политики и других участников инновационного процесса из различных стран региона ЕЭК, которые обмениваются своими знаниями о политике в области инновационной деятельности в рамках регулярных диалогов по вопросам политики (вклад в достижение ЦУР 17). На основе такого обмена знаниями в рамках подпрограммы был составлен и постоянно пополняется сборник примеров передовой международной практики. По запросу по линии подпрограммы проводится анализ инновационных систем, политики и результатов деятельности отдельных

государств-членов, которые сопоставляются с этой передовой международной практикой. На основе результатов этого анализа (национальных обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития, субрегионального Перспективного обзора инновационной политики) в рамках подпрограммы проводится оценка сильных и слабых сторон существующей инновационной политики, а в адрес правительств, обратившихся с соответствующими запросами, выносятся рекомендации относительно улучшения политики.

Извлеченные уроки и планируемые изменения

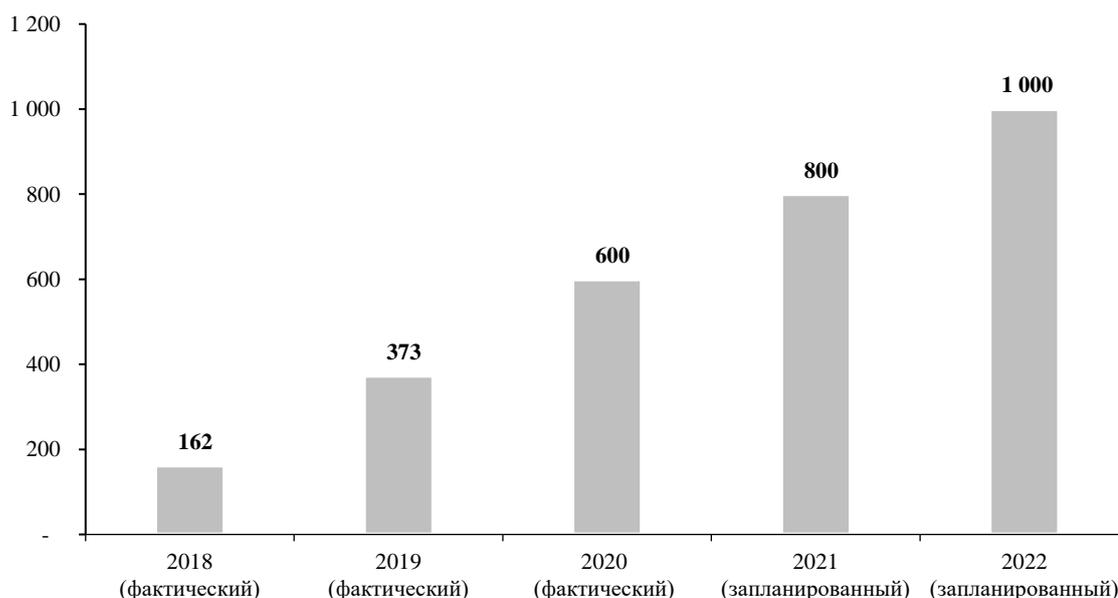
21. Урок, извлеченный для этой подпрограммы, заключается в том, что среднесрочное воздействие программы можно было бы усилить путем оказания правительствам более активной поддержки в деле укрепления потенциала в рамках последующей деятельности по итогам каждого обзора с целью обеспечения осуществления конкретных рекомендаций в отношении стратегических реформ, содержащихся в обзорах. С учетом этого урока в рамках подпрограммы будет расширена поддержка по укреплению потенциала, оказываемая правительствам по их просьбе в связи с последующей деятельностью по итогам национальных обзоров и субрегиональных перспективных обзоров (вклад в достижение ЦУР 17). Шаги в этом направлении уже были предприняты в 2019–2020 годах в рамках последующей деятельности по итогам национального обзора Беларуси.

Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели и показатели для оценки работы

22. Ожидается, что эта работа будет способствовать достижению поставленной цели, о чем должен свидетельствовать тот факт, что разработчиков политики и других участников инновационного процесса из стран, получающих по запросу от ЕЭК помощь в деле укрепления потенциала в области инновационной политики, будет на 200 больше (см. диаграмму 2).

Диаграмма 2

Показатели для оценки работы: общее число разработчиков политики и других участников инновационного процесса из стран, получающих по запросу от Европейской экономической комиссии помощь в деле укрепления потенциала в области инновационной политики (нарастающим итогом)



IV. Внешние факторы

23. Предполагается, что подпрограмма достигнет своих целей при условии: а) активного участия и вклада экспертов, представляющих правительства, научные круги и частный сектор, в проведение совещаний и работу сетей групп экспертов; б) готовности правительств участвовать в диалоге по вопросам политики и принимать меры для выполнения программных рекомендаций и стандартов; и с) наличия достаточных внебюджетных ресурсов на цели наращивания потенциала, оказания консультационных услуг и осуществления проектов на местах.

V. Виды деятельности, подлежащие осуществлению в 2022 году

24. В приводимой ниже таблице в разбивке по категориям и подкатегориям перечисляются все намеченные на период 2020–2022 годов виды деятельности, которые будут способствовать достижению изложенной выше цели.

<i>Категория и подкатегория</i>	<i>Показатели, запланированные на 2022 год</i>
Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов	
Документация для заседающих органов (количество документов)	18
1. Документы для Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам и его вспомогательных органов	18
Основное обслуживание заседаний (количество трехчасовых заседаний)	19
2. Сессии Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам и его вспомогательных органов	18
3. Сессии Рабочей группы по инновациям и технологиям для устойчивого развития	1
Генерирование и передача знаний	
Проекты на местах и проекты технического сотрудничества (количество проектов)	0
4. Проект по наращиванию потенциала государственных служащих из стран Содружества Независимых Государств в области инноваций и конкурентоспособности	0
5. Проект по наращиванию потенциала государственных служащих из стран Содружества Независимых Государств в области государственно-частных партнерств	0
Семинары, рабочие совещания и учебные мероприятия (количество дней)	16
6. Проведение практикумов, семинаров и учебных занятий, посвященных укреплению потенциала и консультированию по вопросам политики в области инновационной деятельности и конкурентоспособности в интересах устойчивого развития	8

<i>Категория и подкатегория</i>	<i>Показатели, запланированные на 2022 год</i>
7. Проведение практикумов, семинаров и учебных занятий, посвященных укреплению потенциала и консультированию по вопросам государственно-частных партнерств на благо людей	8
Публикации (количество публикаций)	3
8. Публикация об обзорах инновационной деятельности в интересах устойчивого развития	1
9. Публикация о сопоставительных обзорах инновационной политики и/или готовности к созданию государственно-частных партнерств	2
Основные виды деятельности	
Консультации, формулирование рекомендаций и информационно-просветительская работа: предоставление по линии Рабочей группы по государственно-частным партнерствам и Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности консультативных услуг 30 государственным министерствам и ведомствам и организациям заинтересованных сторон	
Миссии по установлению фактов, мониторингу и изучению ситуации: подготовительные миссии и миссии по установлению фактов для проведения обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития и оценок потребностей государственно-частных партнерств в трех государствах-членах	
Базы данных и основные цифровые материалы: база данных по инфраструктурным проектам ГЧП, сертифицированным и оцененным в соответствии с разработанной ЕЭК методологией оценки ГЧП на благо людей приблизительно в 15 государствах-членах	
Информационно-просветительская деятельность	
Внешние связи и связи со средствами массовой информации: пресс-релизы и посвященные выпуску вышеуказанных публикаций мероприятия на региональном, субрегиональном и национальном уровнях	
Цифровые платформы и мультимедийный контент: обновление и ведение веб-сайта подпрограммы для регионального доступа	

Приложение I

Подробная информация о предлагаемых публикациях и информационно-просветительских материалах в 2022 году

A. Периодические публикации — отсутствуют

B. Непериодические публикации

№	Название	Мандат	В печатном и/или электронном виде	Послеобрезной формат	Кол-во страниц	Язык(и) оригинала	Язык(и), на который(ые) выполнен перевод, и источник финансирования (РБ или ВНБ)	Кол-во экземпляров и язык(и)
1	Обзор инновационной деятельности в интересах устойчивого развития одной из стран с переходной экономикой	Е/2011/37 Е/ЕСЕ/146, стр. 10, пункт 16; конкретный мандат будет предоставлен четырнадцатой сессией КИДКГЧП	В печатном и электронном виде	A4	150	A	Р (РБ)	100А, 100Р
2	Сопоставительный обзор отдельных направлений инновационной политики в странах с переходной экономикой	ГА 71/1, пункты 9.1 и 17.17; конкретный мандат будет предоставлен четырнадцатой сессией КИДКГЧП	В печатном и электронном виде	A4	150	A	Р (РБ)	100А, 100Р
3	Справочник по отдельным аспектам инновационной политики в интересах устойчивого развития в странах с переходной экономикой	ГА 71/1, пункты 17.6 и 80; конкретный мандат будет предоставлен четырнадцатой сессией КИДКГЧП	В печатном и электронном виде	A4	150	A	Р (РБ)	100А, 100Р

C. Информационно-пропагандистские материалы — отсутствуют

Приложение II

Решения директивных органов

A. Решения директивных органов, касающиеся ЕЭК в целом

1. Резолюции Генеральной Ассамблеи

66/288	Будущее, которого мы хотим
67/10	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Евразийским экономическим сообществом
67/290	Формат и организационные аспекты политического форума высокого уровня по устойчивому развитию
69/277	Политическая декларация об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями
69/313	Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абебская программа действий)
70/1	«Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»
71/14	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Шанхайской организацией сотрудничества
71/16	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией экономического сотрудничества
72/279	Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций
73/10	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Центральноевропейской инициативой
73/195	Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции
73/249	Сотрудничество Юг—Юг
74/122	Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи
74/128	Последующая деятельность в связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин и полное осуществление Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи
74/144	Осуществление Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней: доступность
74/216	Осуществление Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

- 74/231 Сотрудничество в целях развития со странами со средним уровнем дохода
- 74/235 Женщины в процессе развития
- 74/271 Успехи на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций
- 74/297 Ход осуществления резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций
- 74/306 Всеобъемлющие и скоординированные меры реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19)
- 75/8 Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией за демократию и экономическое развитие — ГУАМ
- 75/9 Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств
- 75/12 Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией Черноморского экономического сотрудничества
- 75/216 Снижение риска бедствий
- 75/221 Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех
- 75/233 Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций
- 2. Резолюции Экономического и Социального Совета**
- 1998/46 Дальнейшие меры по перестройке и активизации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях
- 2006/38 План работы по реформе Европейской экономической комиссии и пересмотренный круг ведения Комиссии
- 2013/1 Итоги обзора реформы Европейской экономической комиссии 2005 года
- 3. Решения Европейской экономической комиссии**
- A (64) Работа Европейской экономической комиссии
- A (65) Итоги обзора реформы ЕЭК 2005 года
- A (66) Одобрение Заявления высокого уровня о повестке дня в области развития на период после 2015 года и ожидаемых целях в области устойчивого развития в регионе ЕЭК
- A (68) Заявление высокого уровня
- B (68) Продление мандата Регионального форума по устойчивому развитию

В. Решения директивных органов, конкретно касающиеся подпрограммы

1. Резолюции Генеральной Ассамблеи

- [72/228](#) Использование научно-технических достижений и новаторства в целях развития
- [74/197](#) Использование информационно-коммуникационных технологий в целях устойчивого развития
-