



Европейская экономическая комиссия**Комитет по инновационной деятельности,
конкурентоспособности
и государственно-частным партнерствам****Четырнадцатая сессия**

Женева, 2–4 июня 2021 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

**Политика в области инновационной деятельности
и конкурентоспособности****Результаты и программные рекомендации по итогам
Обзора инновационной деятельности в интересах
устойчивого развития Грузии****Записка секретариата****I. Справочная информация**

1. ЕЭК начала осуществлять программу обзоров результативности инновационной деятельности в 2010 году. Такие обзоры были проведены по Армении, Беларуси, Казахстану, Таджикистану и Украине и выпущены в качестве официальных публикаций ООН. Они проводятся по инициативе стран и с их участием, при этом международные эксперты оценивают национальную инновационную систему, политику, институты и предлагают программные рекомендации для повышения эффективности реформ. После международного экспертного обзора и публикации ЕЭК налаживает работу с соответствующей страной с целью поддержки последующих усилий по реформе. Методология была обновлена с учетом Целей в области устойчивого развития (ЦУР), и ЕЭК уже подготовила и опубликовала обзоры инновационной деятельности в интересах устойчивого развития по Беларуси и Кыргызстану.

2. На одиннадцатой сессии Группы специалистов ЕЭК по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности, состоявшейся в Женеве 1–2 ноября 2018 года, делегация Грузии заявила о своей заинтересованности в проведении обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития, который был включен в межсессионный план осуществления и одобрен на тринадцатой сессии Комитета ЕЭК по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам (решение 2019–4а.5), состоявшейся в Женеве 25–27 марта 2019 года. Грузия стала первой страной, которая опробовала пересмотренную методологию проведения обзоров, которая, в частности, предусматривала подготовку углубленных глав по темам на выбор. Страна выбрала две темы для этих углубленных глав: «Государственные закупки и



финансирование как движущие силы инновационного развития» и «Динамика инновационной деятельности и роста грузинских предприятий».

3. Внебюджетные ресурсы для Обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Грузии предоставило Шведское агентство по международному сотрудничеству в целях развития (СИДА).

4. Параллельно Грузия также приняла участие в проведенном ЕЭК пилотном субрегиональном перспективном обзоре инновационной политики стран Восточной Европы и Южного Кавказа, который дополнил национальные обзоры инновационной деятельности в интересах устойчивого развития благодаря сравнительному анализу инновационной политики и процессов в шести странах.

II. Ход осуществления проекта

5. В мае 2019 года в рамках процесса проведения обзора в страну была направлена подготовительная миссия секретариата ЕЭК, а в ноябре 2019 года — миссия по установлению фактов с участием международных экспертов. Из-за ограничений на поездки в связи с COVID-19 запланированное совещание по коллегиальному обзору было заменено в апреле–июне 2020 года обширным виртуальным процессом коллегиального обзора с участием национальных заинтересованных сторон и международных экспертов.

6. Обзор был представлен в стране и издан в качестве официальной публикации ООН в декабре 2020 года. Секретариат ЕЭК благодарит правительство Грузии и Грузинское агентство по инновациям и технологиям (ГИТА), которое выполняло функции национального координационного центра, за их постоянную поддержку в ходе процесса обзора.

III. Основные выводы

Экономический обзор и результативность инновационной деятельности

7. Грузия является страной с небольшой открытой экономикой, которая недавно развивалась впечатляющими темпами, однако в последние годы рост производительности замедлился, что указывает на необходимость инноваций для целей диверсификации и модернизации. После революции 2003 года Грузия добилась высоких результатов, однако сегодня она стала уязвимой к воздействию внешних потрясений, в том числе из-за зависимости от относительно высокого уровня денежных переводов. Грузия открыла свои границы для торговли и инвестиций и стала динамичным торговым центром, привлекающим крупные прямые иностранные инвестиции (ПИИ). К вопросам, требующим внимания, относятся, в частности, диверсификация, которая необходима для уменьшения зависимости от экспорта ограниченного числа сырьевых товаров, и инвестиции в транспортную инфраструктуру, где планируется осуществить несколько инициатив.

8. Инновации становятся движущей силой долгосрочного устойчивого развития. Этому в значительной мере способствует благоприятная деловая среда, стимулирующая инвестиции и создание предприятий. В Грузии, как и во многих других подобных ей странах, удельный вес валовых внутренних расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (ВНИОКР) в валовом внутреннем продукте (ВВП) невелик, при этом они рассредоточены среди большого количества областей. Потенциал и инвестиции делового сектора в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) еще меньше. Планы правительства увеличить к 2022 году расходы на образование в два раза могут обеспечить уникальную возможность для развития важнейших областей компетенции, однако решающее значение будет иметь принятие правильных решений и укрепление связей между промышленностью и наукой. Инвестиции в инфраструктуру информационно-коммуникационных технологий будут иметь чрезвычайно большое значение для преодоления «цифрового разрыва».

9. Подготовленная ЕЭК оценка «Влияние COVID-19 на торговлю и структурные преобразования в Грузии»¹ показывает, что меры, принятые правительством страны с целью смягчения воздействия пандемии COVID-19, были одними из самых успешных в регионе ЕЭК. Однако экономические последствия являются значительными, они представляют собой угрозу для ранее запланированных экономических реформ и оказывают существенное давление на малые и средние предприятия и самозанятых трудящихся с ограниченными сбережениями. Другие исследования показывают, что неформальный сектор экономики, равно как и сектор услуг в целом, в значительной степени зависят от потребительского спроса и являются особенно уязвимыми ввиду ограниченности возможностей для организации удаленной работы. Инновации будут играть центральную роль в процессе восстановления Грузии по принципу «лучше, чем было» после кризиса.

Инновационная экосистема и управление ею

10. Существует необходимость в обеспечении более тесной координации политики и деятельности учреждений в области развития науки, инноваций и частного сектора. Это может включать оптимизацию верхней структуры управления инновационной деятельностью на национальном уровне для координации и мониторинга политики в области науки, технологии и инноваций (НТИ) в различных ведомствах в целях максимизации ее кумулятивного эффекта и стратегической согласованности. Для выполнения важнейшей роли по координации политики на стратегическом уровне Совет по исследованиям и инновациям (СИИ) мог бы быть преобразован в эффективный и обеспеченный достаточными ресурсами орган, которому бы оказывал поддержку секретариат, уполномоченный координировать разработку и осуществление политики в области науки, технологии и инноваций (НТИ), а также принимать решения о выделении финансовых ресурсов. СИИ будет также отвечать за долгосрочное сценарное прогнозирование в области инновационной деятельности.

11. Не менее важное значение имеет координация политики на оперативном уровне. Первым шагом в этом направлении могло бы стать создание инструментов финансирования, совместно управляемых ГИТА и Национальным научным фондом имени Шота Руставели, включая гранты на проекты по инновациям и модернизации технологий, охватывающие весь инновационный цикл, от НИОКР до разработки новой продукции и услуг и их вывода на рынок. Они будут являться одним из ключевых политических инструментов реформированного СИИ. Такие инструменты финансирования должны способствовать определению направлений сотрудничества между участниками инновационной деятельности и целевым образом поощрять его налаживание.

12. Необходимо предоставлять достаточное институциональное финансирование государственным научно-исследовательским институтам и другим организациям, осуществляющим НИОКР, для обеспечения непрерывности их работы и готовности. Грузии рекомендуется выделять больше ресурсов на проектное финансирование, а также уделять больше внимания целевым связям и коммерциализации результатов.

13. Главным препятствием на пути инноваций в Грузии является ограниченный доступ к внешнему финансированию — особенно для инновационных инициатив, сопряженных с риском. Несколько программ направлены на устранение этого пробела путем оказания прямой финансовой поддержки начинающим инновационным компаниям, например проект ГИТА по развитию национальной инновационной экосистемы Грузии (GENIE). Однако в Грузии, как и во многих подобных ей странах, ощущается острая нехватка венчурного финансирования, особенно для целей промышленного масштабирования. Для решения проблемы достартового финансирования и финансирования ранних стадий деятельности начинающих инновационных компаний необходимо создать условия для формирования и развития экосистемы и рынка частного и государственного рискованного капитала, в том числе для инвестирования венчурного капитала и «ангел-инвестирования».

¹ <https://www.unece.org/index.php?id=55225>.

14. Несмотря на относительно высокий уровень образования, в стране ощущается нехватка необходимых квалифицированных специалистов, которая является одним из главных препятствий для инноваций в частном секторе. На высоком уровне взяты политические обязательства увеличить объем государственного финансирования системы образования. Необходимо улучшить финансовое положение преподавателей и исследователей, а также обеспечить применение более высоких стандартов качества и учет потребностей частного сектора.

Связи между промышленностью и наукой и их взаимодействие в рамках инновационного процесса

15. Крайне необходимо принять меры с целью стимулирования университетов и научно-исследовательских центров к развитию сотрудничества между промышленностью и наукой. Законодательные реформы способны повысить гибкость сотрудников и студентов государственных университетов и научно-исследовательских институтов в плане создания ими своих собственных предприятий на основе результатов исследований. Часть помещений Национальной академии наук Грузии (НАНГ) могла бы служить совместным пространством НАНГ и ГИТА для поиска партнеров в целях развития сотрудничества между промышленностью и наукой, своего рода прототипом будущего рынка знаний и технологий. Несколько грантов и субсидий могли бы служить целям поощрения совместных, потенциально новаторских инициатив частного сектора и научно-исследовательских институтов. Необходимо обеспечить более эффективный и систематический мониторинг и охват инновационного сотрудничества между бизнесом и наукой в национальной статистике для измерения воздействия реформированной или новой политики и механизмов поддержки.

Государственные закупки как движущая сила инноваций

16. Низкий спрос на инновации является одной из главных проблем инновационной системы Грузии. Государственные закупки служат самым непосредственным политическим рычагом для повышения спроса и поощрения экспериментов, которые потенциально могут обеспечить получение вторичного положительного эффекта. В более долгосрочной перспективе повышение стандартов на товары и услуги может стимулировать спрос на инновации в государственном и частном секторах. В максимально возможной степени должны использоваться функциональные закупки, если же это невозможно, например в случае закупок в малых объемах, важное значение для внедрения инноваций в процесс закупок будут иметь надлежащие стандарты качества и соответствия.

17. Способствующая инновациям практика закупок (СИПЗ) предполагает изменение фундаментального подхода к государственным закупкам. Вместо технических спецификаций и связанных с ними деталей тендерные заявки могли бы содержать информацию, уточняющую основные цели, желаемый эффект, соответствующие эксплуатационные характеристики, а также их количественную оценку. Это позволит участникам торгов найти инновационные решения для их выполнения и достижения. Кроме того, это важно с точки зрения экологической устойчивости, в том числе экологических стандартов и показателей, а также в плане создания условий для проведения экспериментов с технологиями и методологическими разработками для их соблюдения. Такие эксперименты будут иметь непреходящее значение для выполнения таких амбициозных задач, как развитие механизмов «зеленых» государственных закупок, переход к циркуляционной экономике, равно как и для достижения ЦУР в целом.

18. Для реализации этого на практике требуются небольшие экспериментальные демонстрационные проекты, которые служили бы своего рода «контрольными группами» в экспериментах по проведению сравнения с традиционными закупками в части предоставления аналогичных государственных услуг. Примеры успешного опыта могли бы быть затем масштабированы путем применения способствующей инновациям практики закупок во все новых областях государственных закупок, постепенно развивая при этом необходимые навыки, потенциал и институты.

Динамика инновационной деятельности и роста грузинских предприятий

19. Основной проблемой, с которой сталкиваются грузинские предприятия, расширяющие свою деятельность и внедряющие инновации, является отсутствие у них возможностей для выявления, оценки, использования и совершенствования технологий, производственных процессов и бизнес-моделей, необходимых для повышения эффективности и диверсификации производства. Существуют два специализированных государственных учреждения — ГИТА и Агентство по развитию предпринимательства Грузии — с четким мандатом на поддержку развития предпринимательства. Вместе с предпринимательскими и отраслевыми ассоциациями и торговыми палатами они могли бы играть важную роль в оказании помощи грузинским предприятиям в преодолении этой проблемы и устранении разрыва между политикой и ее реализацией на практике.

20. Существующие механизмы поддержки недостаточно приспособлены к потребностям предприятий в части развития. В числе этих потребностей можно назвать наличие четкой информации о нормативных требованиях, спросе на местном и международном уровнях и возможностях роста на региональных и глобальных рынках, а также о возможностях налаживания сетевого взаимодействия с национальными и региональными партнерами. С тем чтобы частный сектор мог шире пользоваться торговыми возможностями, например по линии Соглашения об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли (УВЗСТ) с Европейским Союзом (ЕС), необходимо оказывать поддержку предприятиям в их усилиях по соблюдению экологических стандартов, стандартов качества и безопасности, как указано в исследовании ЕЭК по вопросам нормативных и процедурных барьеров для торговли в Грузии.

21. Программные рекомендации по итогам Обзора приводятся в приложении к настоящему документу.

Приложение

Программные рекомендации по итогам Обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Грузии

В главах 1 и 2 представлен обзор экономических показателей и результативности инновационной деятельности Грузии, и они не содержат подробных программных рекомендаций.

Часть II: Инновационная экосистема и взаимодействие в рамках инновационного процесса

Глава 3 Управление инновационной деятельностью и политика в области инноваций

Рекомендация 3.1: От дилеммы к возможностям — Принять правительственную стратегию, определяющую, каким образом наука, техника и инновации будут поддерживать общие приоритеты страны в области устойчивого развития благодаря новой продукции, услугам и производственным процессам, закладывающим основу для долгосрочного устойчивого и инклюзивного роста.

- Принять национальную стратегию в области инновационной деятельности, которая бы служила для всех правительственных ведомств всеобъемлющим руководящим документом и обеспечивала горизонтальную координацию соответствующей деятельности всех основных национальных органов, занимающихся разработкой, осуществлением, мониторингом и оценкой политики в области НИИ;
- создать для целей разработки и регулярного обновления национальной стратегии в области инновационной деятельности процесс, позволяющий устанавливать на среднесрочную и долгосрочную перспективу ограниченное количество реалистичных национальных приоритетов в области НИИ, согласующихся со всеобъемлющими приоритетами Грузии в области устойчивого развития;
- согласовать в рамках этой стратегии приоритеты в области образования, науки и инноваций, а также развития частного сектора с политикой, согласно которой одна из ключевых ролей отводится МСП;
- отразить в стратегии роль, которую играет социальная политика в плане как поддержки инноваций, так и смягчения потенциальных негативных краткосрочных последствий структурных преобразований в экономике, к которым приводят инновации, в том числе роль политики в области образования, направленную на поддержку обучения и переподготовки на протяжении всей жизни для тех, чья профессия перестает пользоваться спросом; а также политика в области социальной защиты и социального обеспечения;
- регулярно подготавливать долгосрочные сценарные прогнозы с целью обновления национальной стратегии в области инновационной деятельности;
- запрашивать в ходе разработки стратегии, если необходимо, техническую помощь у международных партнеров по развитию.

Рекомендация 3.2: От разобщенности к синергии — Оптимизировать верхнюю структуру управления инновационной деятельностью на национальном уровне для координации и мониторинга политики в области НТИ в различных ведомствах в целях максимизации ее кумулятивного эффекта при реализации национальной стратегии в области инновационной деятельности.

- Реорганизовать Совет по исследованиям и инновациям (СИИ) с целью его преобразования в эффективный и обеспеченный достаточными ресурсами орган, уполномоченный координировать разработку и осуществление политики в области НТИ:
 - отраслевые министерства с функциональными обязанностями по управлению деятельностью в области НТИ будут представлены в новом СИИ на уровне заместителей министров; канцелярия премьер-министра должна быть представлена на том же уровне;
 - в рамках этой структуры подчиненные органы рабочего уровня будут обеспечивать регулярный и более частый надзор и руководство в конкретных сферах компетенции;
 - для поддержки работы СИИ и эффективного осуществления им своих функций по координации и мониторингу потребуется обеспеченный достаточными ресурсами секретариат;
- предоставить новому СИИ мандат и уполномочить его:
 - поддерживать и стимулировать принятие правительством стратегических решений и политики, в частности путем разработки проекта национальной стратегии в области инновационной деятельности и других ключевых программных документов в области НТИ;
 - координировать на повседневной основе реализацию политики в области НТИ во всех государственных органах и следить за распределением ресурсов, выделяемых на эти цели согласно соответствующим нормативным актам;
 - организовать работу по составлению долгосрочных сценарных прогнозов и анализу вариантов «умной» специализации для определения и обновления приоритетов политики и стратегических направлений деятельности в области НТИ в Грузии;
 - проводить регулярные совещания для принятия своевременных решений и подготавливать регулярные доклады о своей деятельности (в том числе о выявленных им проблемах в области осуществления политики), подлежащие представлению правительству для принятия решений;
- разработать всеобъемлющий набор инструментов и процессов для мониторинга и оценки на регулярной и транспарентной основе воздействия программных мер в целях определения того, что работает, а что нет, и, соответственно, корректировки политики и перенаправления ресурсов.

Рекомендация 3.3: От намерений к действиям — Обеспечить стабильное государственное финансирование в объеме, достаточном для эффективной реализации политики стимулирования инноваций в соответствии с национальной стратегией в области инновационной деятельности.

- Увеличить общий объем финансирования науки и инноваций за счет как расширения финансирования поддержки соответствующих программ из государственных бюджетов, так и укрепления политики, стимулирующей частные инвестиции, в том числе из-за рубежа;
- повышать эффективность финансирования путем постановки четких целей в отношении результатов, а также регулярного многоуровневого мониторинга и оценки мероприятий, их итогов и воздействия в целях непрерывной корректировки расходов и приоритетов в интересах принятия наиболее эффективных мер;

- обеспечивать соответствие бюджетных ассигнований общим стратегическим приоритетам;
- в рамках общего пакета финансирования, выделяемого на достижение целей национальной стратегии в области инновационной деятельности, обеспечивать получение каждым учреждением-исполнителем достаточного объема финансовых средств для недопущения сбоев в процессе осуществления и предусматривать надлежащее финансирование в среднесрочных и многолетних правительственных планах по бюджету для обеспечения преемственности и предсказуемости политики;
- для достижения преемственности в реализации инновационной политики обеспечивать сохранение и расширение наиболее действенных по итогам оценки воздействия инструментов и программ поддержки инноваций ГИТА, в том числе после завершения поддерживаемых донорами проектов, таких как GENIE;
- предусмотреть возможность надлежащего финансирования за счет бюджетных средств дополнительных мер по линии политики в области инновационной деятельности, рекомендованных в настоящем докладе для охвата всего инновационного цикла;
- определить области и программы, где можно перенаправить финансирование, с тем чтобы более эффективно нацелиться на действительно инновационные виды деятельности, которые не могут быть осуществлены без государственной поддержки.

Рекомендация 3.4: *От «островков передового опыта» к инновационным экосистемам* — Обеспечить наличие в рамках всего инновационного цикла (от генерирования знаний до рыночной коммерциализации) комплекса скоординированных программ, способствующих формированию среды, в которой ученые, предприниматели и уже закрепившиеся на рынке компании могут преуспеть в разработке и масштабировании инновационных решений, учитывающих стратегические приоритеты.

- Обеспечить, чтобы существующие политические инструменты Агентства по развитию предпринимательства Грузии, ГИТА и Национального научного фонда имени Шота Руставели (ННФШР) в большей мере соответствовали целям национальной стратегии в области инновационной деятельности;
- определить для выделения ограниченных ресурсов приоритетные области, в которых следует создать новые или расширить существующие инструменты политики, включая:
 - инструменты для поддержки сотрудничества между научными и промышленными кругами (Глава 4);
 - инструменты финансирования малых инновационных предприятий на ранних стадиях их деятельности (например, гранты для начинающих предпринимателей, гарантии по кредитам, долевые инструменты и т. д.);
 - более щедрые налоговые льготы для расходов предприятий на НИОКР;
 - инструменты признания (например, конкурсы среди отраслей на лучшую инновационную продукцию и услуги) для мотивации предпринимателей к инновациям;
 - государственные меры для повышения спроса на инновации, в том числе посредством государственных закупок (Глава 5);
 - программы финансирования НИОКР и инноваций, в том числе, инноваций, ориентированных на решение конкретных проблем и задач, в частности так называемых важнейших для общества проблем, возникающих в связи с национальной политикой Грузии в области обеспечения устойчивого развития;

- обеспечить, чтобы механизмы управления инновационной деятельностью включали платформу для межведомственных консультаций по вопросам разработки и применения новых инструментов политики для поддержки инновационной деятельности.

Рекомендация 3.5: От изобретений к инновациям — Поддерживать предпринимателей и инвесторов в осуществлении инновационных технологических проектов с высокой степенью риска посредством проведения политики, обеспечивающей распределение рисков и стимулирование финансирования инноваций частным сектором.

- Продолжать укреплять потенциал сети инкубаторов, бизнес-ускорителей и научных парков;
- оказывать адресную поддержку развитию существующих организаций, в частности Грузинской ассоциации бизнес-ангелов и Грузинской ассоциации венчурного капитала, и расширению их деятельности;
- разрабатывать и вводить налоговые льготы (такие, как освобождение от налогов на доходы от инвестиций) для бизнес-ангелов, работающих на грузинском рынке;
- разрабатывать и вводить целевые стимулы (такие, как гарантии рискованного капитала) для привлечения иностранных венчурных инвесторов к работе в Грузии;
- рассмотреть вопрос о создании поддерживаемого государством учреждения по венчурному финансированию и пригласить опытных менеджеров венчурного капитала для управления им в качестве частного или гибридного венчурного фонда, который мог бы основываться на существующей системе предоставления венчурных грантов ГИТА.

Рекомендация 3.6: От натурального хозяйства к конкурентоспособности — Укреплять потенциал предпринимательского сектора, в том числе МСП и предприятий в сельских районах, в целях разработки, внедрения и адаптации инноваций, способствующих повышению производительности, включая уже проверенные в других местах, и продвижения вверх по цепочке создания добавленной стоимости.

- Повышать осведомленность и поддерживать подготовку грузинских компаний с целью получения ими международных сертификатов качества;
- развивать и укреплять сеть независимых испытательных лабораторий, способных подтверждать соответствие экспортируемой Грузией продукции международным стандартам качества;
- активизировать усилия по привлечению ПИИ, ориентированных на инновации, диверсификацию и повышение эффективности, с акцентом на создание для грузинских компаний возможностей осуществлять поставки, а также других положительных побочных эффектов;
- наращивать стимулы и потенциал грузинских компаний для освоения более передовых технологий, в том числе путем:
 - расширения услуг по установлению контактов с целью оказания грузинским компаниям помощи в поиске международных партнеров для модернизации технологий;
 - расширения подготовки предпринимателей и МСП по вопросам управления инновационной деятельностью и технологиями;
- оказывать политическую поддержку молодежи, женщинам и предпринимателям из находящихся в неблагоприятном положении групп;
- адаптировать политическую поддержку к местным условиям путем создания или укрепления представительств учреждений-исполнителей (в том числе Агентства по развитию предпринимательства Грузии), которые должны

заботиться об удовлетворении потребностей на местах; поддерживать местных предпринимателей в определении ниш для их развития на местных рынках; развитие предпринимательства в сельском хозяйстве и пищевой промышленности может стать конкретной целью этой схемы поддержки ввиду наличия в этих секторах мощного потенциала, а также нынешнего низкого уровня производительности труда.

Глава 4

Связи между промышленностью и наукой

Рекомендация 4.1: От научной поддержки к партнерству между научным сообществом и промышленностью — Сделать налаживание связей между наукой и промышленностью одним из стратегических приоритетов министерств и ведомств, отвечающих за научные исследования и образование и развитие частного сектора, в соответствии с национальной стратегией в области инновационной деятельности и структурой управления.

- Привлечь деловой сектор к определению национальных приоритетов НТИ в предлагаемой национальной стратегии в области инновационной деятельности и созданию системы, позволяющей изучать и поддерживать области, в которых деловые и научные круги могут объединять свои усилия для достижения более высокого уровня развития;
- содействовать с помощью инструментов поддержки этих приоритетов НТИ развитию кластеров с мощными элементами сотрудничества между научным сообществом и промышленностью в перспективных отраслях или местах, таких как свободная зона в Анаклии;
- выявлять пилотные проекты для сотрудничества между деловыми и научными кругами в перспективных нишах, руководствуясь при этом потенциальными конкурентными преимуществами и приоритетами устойчивого развития, и осуществлять их при скоординированной государственной поддержке для создания демонстрационного эффекта;
- выделять из государственного бюджета посредством либо адаптации существующих, либо создания новых инструментов надлежащие ресурсы для стимулирования сотрудничества между научным сообществом и промышленностью с помощью соответствующих инструментов политики;
- устанавливать в будущих стратегических программных документах, таких как Стратегия социально-экономического развития, Стратегия в области образования и науки, предлагаемая национальная стратегия в области инновационной деятельности, Стратегия «умной специализации» и другие соответствующие документы, конкретные и поддающиеся измерению цели в отношении налаживания связей между промышленностью и наукой;
- дополнить текущее Национальное обследование в области инновационной деятельности показателями, непосредственно касающимися связей между научными и деловыми кругами и охватывающими различные формы сотрудничества и существующие препятствия;
- создать систему мониторинга университетов и научно-исследовательских центров, позволяющую получать представление о предложении и сосредоточенную на конечных результатах инновационной деятельности и соответствующем вкладе институтов;
- отобрать показатели результативности для грантов и других схем ГИТА и ННФШР, которые получатели должны будут представлять во время и после реализации проектов и которые будут использоваться для оценки результатов различных программ поддержки. Дополнить их элементами качественной оценки (например, тематическими исследованиями совместных проектов промышленности и научных кругов, опросами);

- составлять ежегодные доклады о результатах инновационной деятельности Грузии, в которых результаты анализа должны дополняться примерами успешного опыта совместной научно-исследовательской работы для их представления широкой общественности и использования в качестве образцов для подражания;
- провести целевую кампанию по повышению осведомленности грузинских предпринимателей и исследователей с использованием примеров успешного опыта сотрудничества деловых и научных кругов для иллюстрации потенциала взаимовыгодного взаимодействия с научным сектором.

Рекомендация 4.2: *Учиться, чтобы работать, и работать, чтобы учиться* — Включить в учебные программы вопросы инновационного предпринимательства и предметы по специальностям, востребованным инновационными компаниями, и наладить двусторонний обмен знаниями между научными учреждениями и промышленностью посредством обеспечения профессиональной мобильности и возможностей для обучения на протяжении всей жизни.

- Стимулировать преподавателей и ученых к сотрудничеству с деловыми кругами, например путем использования критерия успешного сотрудничества при принятии решений о найме на работу, продвижении по службе и пребывании в должности, а также устранения или смягчения действия соответствующих нормативных или правовых препятствий или сдерживающих факторов;
- поддерживать налаживание между предприятиями и научными учреждениями обмена сотрудниками НИОКР («прикрепленными учеными»), который мог бы производиться на временной основе или в режиме неполного рабочего дня; популяризировать передовой опыт, накопленный с помощью таких инструментов, и регулярно обмениваться им;
- поощрять и использовать на более широкой и систематической основе программы стажировки и направления студентов на работу в инновационные компании и включить их в учебные планы университетов;
- оказывать финансовую поддержку для стимулирования привлечения отраслевых ученых и предпринимателей к преподаванию в научных учреждениях;
- распространить вышеупомянутую поддержку и на обмен знаниями и персоналом с иностранными компаниями и научными учреждениями;
- согласовать существующие и разработать новые меры, направленные на дальнейшую мобилизацию потенциала женщин в области науки, техники и инноваций, в том числе:
 - поощрять женщин к приобретению профессий в научно-технической и инженерно-математической областях (НТИМ) (посредством предоставления стипендий, организации стажировки, продвижения по службе);
 - усилить политику, направленную на расширение доступа и представленности женщин на должностях старших научных сотрудников и руководителей;
 - улучшить дезагрегированные по признаку пола статистические данные в целях информационного обеспечения политики, направленной на поддержку женщин в области науки, техники и инноваций.

Рекомендация 4.3: *От лаборатории к рынку* — Обеспечивать, катализировать и поддерживать коммерциализацию результатов исследований (посредством, в частности, стартапов, спин-оффов и лицензионных договоров, основанных на прикладных исследованиях).

- Рассмотреть вопрос о внесении в законодательство изменений, направленных на повышение гибкости государственных университетов и научно-

исследовательских институтов, а также их сотрудников, с тем чтобы они могли создавать свои собственные предприятия или становиться заинтересованными партнерами предприятий, цель которых будет состоять в задействовании потенциала их исследований;

- содействовать созданию и развитию при грузинских университетах производственных лабораторий и лабораторий контрольно-измерительной аппаратуры путем оказания помощи в вопросах управления и организации обучения навыкам предпринимательской деятельности; поддерживать обмен опытом и передовой практикой в области налаживания работы таких лабораторий;
- оказывать государственную поддержку развитию сотрудничества между исследователями и предпринимателями в рамках совместных проектов; создать или укрепить в грузинских университетах и научно-исследовательских центрах подразделения по передаче технологий; развивать культуру «инновационного скаутинга» в качестве неотъемлемой части деятельности подразделений по передаче технологий; к международным партнерам по развитию можно было бы обратиться с просьбой об оказании технической помощи для наращивания потенциала в области инновационного скаутинга;
- рассмотреть вопрос о создании национального бюро по передаче технологий, которое будет координировать и поддерживать деятельность децентрализованной системы подразделений по передаче технологий в университетах и научно-исследовательских центрах.

Рекомендация 4.4: Сотрудничество в целях обеспечения конкурентоспособности — *Поддерживать исследования, проводимые на договорной основе, и совместные прикладные исследовательские проекты существующих компаний и научных учреждений для получения синергетического эффекта, который будет заключаться, с одной стороны, в укреплении науки благодаря внешнему финансированию и опыту промышленности, а с другой — в повышении конкурентоспособности промышленности благодаря научным знаниям.*

- Выделять целевые государственные средства (которыми, возможно, будет управлять ГИТА) для поддержки сетевого взаимодействия и поиска партнеров между университетами, центрами прикладных исследований и предпринимательским сектором, например дней технологий, выездных презентаций, мейкатонов, демонстрационных дней и хакатонов; эти мероприятия могли бы организовываться подразделениями по передаче технологий;
- ввести в практику проведение конкурсов на получение грантов для инновационных и технологических проектов, открытых для консорциумов научных учреждений и предприятий; такие конкурсы могли бы совместно проводиться ГИТА и ННФШР;
- продолжать наращивать поддержку грузинских научных учреждений и предприятий, с тем чтобы они могли участвовать в международных конкурсах;
- внедрить систему инновационных ваучеров с целью поддержки контрактных исследований для оказания помощи частному сектору в деле повышения производительности и разработки новой продукции и услуг, а также бизнес-моделей.

Глава 5

Государственные закупки и финансирование как движущие силы инновационного развития²

Рекомендация 5.1: Государственные закупки как рычаг политики — Укрепить правовую базу государственных закупок как движущей силы инноваций и привести практику и процедуры государственных закупок в соответствие со стратегическими национальными приоритетами в области инноваций и устойчивого развития.

- Создать рамки политики, в полной мере учитывающие концепцию способствующей инновациям практики закупок (СИПЗ);
- координировать и объединять существующий спрос со стороны закупочных организаций;
- сделать поддержку национальных приоритетов в области инноваций и устойчивого развития одной из стратегических целей закупочной политики страны; и включить СИПЗ в предлагаемую национальную стратегию в области инновационной деятельности в качестве универсального инструмента политики;
- установить критерии, определяющие, в каких случаях следует использовать функциональные, а в каких традиционные спецификации закупок, а также когда производить централизованные, а когда децентрализованные закупки;
- создать правовую основу для доконкурентных заказов;
- поддерживать правила СИПЗ с помощью всеобъемлющей программы повышения осведомленности, создания потенциала и подготовки;
- внедрить систематический процесс мониторинга, оценки и обучения разработке политики СИПЗ, взяв за основу данные из существующей платформы электронных закупок и других источников.

Рекомендация 5.2: В максимальной степени задействовать традиционную практику закупок — Использовать традиционную практику закупок для поощрения широкого внедрения и распространения существующих самых лучших решений и поддержки приоритетов устойчивого развития.

- Расширять для целей оценки предложений там, где это целесообразно, использование модели наиболее экономически выгодной тендерной заявки и критериев стоимости жизненного цикла;
- при проведении всех торгов следить за тем, чтобы победившие заявки отвечали соответствующим стандартам качества и безопасности, экологическим и социальным нормам;
- проводить в рамках подготовки тендерных заявок комплексную оценку рисков и воздействия, выявляя при этом не только финансовые риски, но и ожидаемые экологические и социальные последствия, определяя меры по смягчению негативных воздействий, а также разрабатывая планы мониторинга реализации этих мер;
- извлекать уроки из передовой практики, например из практики управления природоохранной и социальной деятельностью в рамках проекта GENIE, и рассмотреть вопрос о том, какие ее виды могут быть применены к регулярным

² См. также примеры передовой практики и программные рекомендации, подготовленные по итогам веб-семинара «Восстановление по принципу “лучше, чем было”: практика государственных закупок, способствующая инновациям в интересах устойчивого развития», проведенного в рамках неофициальных консультаций Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности в октябре 2020 года (ЕСЕ/СЕСІ/2021/5).

закупкам в целях содействия достижению экологических и социальных результатов.

Рекомендация 5.3: Способствующая инновациям практика закупок как двигатель перемен — Внедрить способствующую инновациям практику закупок с целью повышения рыночного спроса на инновации и усиления конкуренции.

- Развивать у сотрудников закупочных организаций навыки, необходимые для эффективного управления СИПЗ;
- использовать методику долгосрочного сценарного прогнозирования инноваций (как это рекомендовано в Главе 3) для определения потребностей в СИПЗ, ее потенциала и возможностей, а также препятствий на пути ее применения в Грузии;
- использовать СИПЗ в качестве целевого инструмента («закупок-катализаторов») для достижения более широких целей в области устойчивого развития, в том числе посредством реализации пилотных и демонстрационных проектов; увязка СИПЗ со Стратегией «зеленого» роста — 2030 стала бы одной из потенциальных отправных точек;
- ввести там, где это возможно и где имеется потенциал для инноваций и получения вторичного положительного эффекта, спецификации функциональных характеристик, опробовать этот подход сначала в отдельных областях, а затем постепенно расширить масштабы его применения;
- обеспечить прозрачность критериев отбора и процесса оценки закупок в целом и СИПЗ в частности;
- упростить, где это возможно, административные процедуры, особенно на пилотной стадии СИПЗ;
- опробовать и постепенно расширить применение системного процесса конкурентного диалога с потенциальными поставщиками с целью уточнения технологических возможностей в качестве основы для разработки функциональных спецификаций; национальное бюро по охране интеллектуальной собственности «Сакпатенти» могло бы проинформировать Агентство по государственным закупкам о текущем положении дел;
- обеспечить открытость торгов на СИПЗ для иностранных участников и привести их в соответствие с политикой поощрения ПИИ и, в частности, с политикой и правилами, обеспечивающими и стимулирующими использование технологий и других побочных эффектов, получаемых благодаря таким инвестициям.

Рекомендация 5.4: Размещение доконкурентных заказов для налаживания связей с МСП — Внедрить практику доконкурентных заказов для облегчения участия МСП в способствующих инновациям закупках и стимулирования НИОКР.

- Публиковать объявления о доконкурентных заказах в рамках подготовки к планируемому тендеру на способствующие инновациям закупки с целью оказания поддержки МСП в проведении НИОКР, необходимых для участия в торгах на СИПЗ;
- использовать предлагаемую методику долгосрочного сценарного прогнозирования инноваций и конкурентные диалоги для определения возможных тем для доконкурентных заказов;
- разработать поэтапный подход, при котором доконкурентные заказы могут выдаваться для различных этапов процесса, от исследований до создания прототипа, а решения о проектах, подлежащих реализации на следующем этапе, могут приниматься в любое время;
- обеспечить, чтобы на различных этапах к работам могли присоединяться новые участники, и чтобы им могли передаваться знания, полученные на предыдущих этапах;

- привести инструменты доконкурентных заказов в соответствие с взаимодополняющими направлениями политики в поддержку НИОКР, передачи технологий и коммерциализации, в том числе с теми, за которые в настоящее время отвечают ННФШР и ГИТА, а также с политикой поддержки МСП по линии Агентства по развитию предпринимательства Грузии.

Глава 6

Динамика инновационной деятельности и роста грузинских предприятий

Рекомендация 6.1: Обеспечение макроэкономического равновесия, но не только — Устранить препятствия, которые подрывают процесс консолидации целостной системы стимулов на макроуровне, для стимулирования и поощрения инноваций на уровне предприятий.

Рекомендация 6.2: Вывод отраслей на высокий уровень роста — Разработать ориентированные на конкретные сектора стратегии для поощрения и стимулирования межотраслевого и внутриотраслевого сотрудничества в целях повышения гибкости специализации и коллективной эффективности. Эти стратегии могут быть включены в качестве приложений в Стратегию развития МСП и состоять из комбинации нескольких мер мезоуровня:

- рассмотреть возможность создания схем кредитования с участием учреждений, занимающихся микрофинансированием, и небанковских финансовых учреждений (НБФУ) для дальнейшего облегчения доступа предприятий к финансированию;
- разработать программы подготовки по вопросам применения стандартов и осуществления ориентированных на промышленность НИОКР потенциально в сотрудничестве с высшими учебными заведениями (ВУЗы) и учреждениями системы профессионально-технического образования и подготовки (ПТОП);
- поощрять осуществление промышленностью и ассоциациями предпринимателей, а также Торгово-промышленной палатой программ сетевого взаимодействия нового поколения;
- разработать специальную программу для налаживания связей между грузинскими предприятиями и транснациональными корпорациями;
- параллельно с усилиями по обеспечению сетевого взаимодействия оказывать поддержку предпринимательским и отраслевым ассоциациям в развитии межотраслевых и внутриотраслевых связей между грузинскими предприятиями и содействовать созданию добровольных кластеров предприятий, которые могут сотрудничать и проводить совместную работу для достижения гибкой специализации и перехода к высокотехнологичным видам деятельности с высокой добавленной стоимостью;
- налаживать партнерские отношения со специализированными учебными и научно-исследовательскими учреждениями и распространять информацию о возможностях и передовом опыте для сокращения разрыва в части НИОКР на уровне предприятий;
- улучшать оценку соответствия путем привлечения частного сектора в рамках государственно-частных партнерств к созданию столь необходимых органов по оценке соответствия, особенно в области испытания продукции, исходя при этом из международной передовой практики и рекомендаций, в том числе рекомендаций ЕЭК³;

³ См. Рекомендации F, G, K и L Рабочей группы ЕЭК по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (<https://unece.org/trade/wp6-recommendations>).

- оказывать помощь отраслевым министерствам, ответственным за выдачу разрешений и лицензий на производство и продажу продуктов питания и напитков, косметики, фармацевтических препаратов, пищевых добавок и медицинских изделий, в разработке руководящих принципов, систем и экспертных знаний, необходимых для выдачи сертификатов соответствия надлежащей практики производства (НПП).

Рекомендация 6.3: Целостная система мониторинга инноваций в частном секторе — Разработать национальную систему получения данных, необходимых для отслеживания распространения технологий и различных видов инноваций на уровне предприятий. Этого можно добиться путем организации проведения обследований нового поколения для сбора данных по четкому набору показателей, отражающих динамику роста на макро-, мезо- и микроуровнях:

- оказывать поддержку Национальному статистическому управлению Грузии, Агентству по развитию предпринимательства Грузии и ГИТА в целях расширения масштабов и охвата обследования предприятия в соответствии с международными стандартами и передовым опытом, его регулярного проведения и использования данных длительного наблюдения для отслеживания эффективности деятельности предприятий во времени. Результаты обследования могут быть использованы для введения четких критериев и показателей для целей измерения прогресса;
 - кроме того, правительство могло бы рассмотреть вопрос об использовании методов обработки больших объемов данных для консолидации информации из различных источников.
-