



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Рабочая группа по железнодорожному транспорту

Группа экспертов по единому железнодорожному праву

Двадцать третья сессия

Женева, 13–15 января 2021 года

**Доклад Группы экспертов по единому
железнодорожному праву о работе ее двадцать третьей
сессии**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1–4	2
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)	5	2
III. Выполнение мандата Группы экспертов (пункт 2 повестки дня)	6	2
IV. Прочие вопросы (пункт 3 повестки дня)	7	7
V. Сроки проведения следующей сессии (пункт 4 повестки дня)	8	7
VI. Резюме решений (пункт 5 повестки дня)	9	7
Приложение	1–16	8



I. Участники

1. Группа экспертов по единому железнодорожному праву (Группа экспертов) провела свою двадцать третью сессию 13–15 января 2021 года в Женеве. Заседание проходило под председательством г-на А. Дружинина (Российская Федерация) в виртуальном (с помощью платформы Kudo) и в очном форматах с обеспечением синхронного перевода на английский, русский и французский языки.
2. В работе сессии приняли участие представители следующих стран региона Европейской экономической комиссии (ЕЭК): Бельгии, Германии, Латвии, Люксембурга, Нидерландов, Польши, Российской Федерации, Румынии, Турции и Швейцарии. В работе сессии приняли участие представители следующих стран, не являющихся членами ЕЭК: Китайской Народной Республики. В ней также приняли участие представители Европейской комиссии и Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли.
3. Кроме того, в ней приняли участие эксперты от следующих межправительственных организаций: Межправительственной организации по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ) и Организации сотрудничества железных дорог (ОСЖД). На сессии также присутствовали эксперты от следующих неправительственных организаций: Международного комитета железнодорожного транспорта (СИТ) и Международной федерации транспортно-экспедиторских ассоциаций (ФИАТА).
4. По приглашению секретариата в работе сессии приняли участие эксперты от следующих организаций: «Дойче Бан АГ» (ДБ АГ), ОАО «Российские железные дороги», «ПКП КАРГО С.А.» и «ПКП Польские железные дороги» (ПКП ПЖД).

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

5. Группа экспертов утвердила повестку дня сессии, содержащуюся в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/1.

III. Выполнение мандата Группы экспертов (пункт 2 повестки дня)

6. После продления мандата Группы экспертов она продолжила работу по следующим направлениям:

- a) задача с) круга ведения: разработка проекта документа (или свода документов) по единому железнодорожному праву, который может быть принят в качестве юридически обязательного документа.

- i) Группа экспертов приняла к сведению подготовку документа ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3 (Конвенция о договоре международной железнодорожной перевозки грузов в качестве первой конвенции системы конвенций по единому железнодорожному праву), в котором содержатся все разработанные на сегодняшний день положения, имеющие отношение к договору международной железнодорожной перевозки грузов (ДП) в рамках единого железнодорожного права (ЕЖП).

- ii) Группа экспертов продолжила начатое на своей предыдущей (двадцать второй) сессии обсуждение предложений Российской Федерацией, содержащихся в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/5, относительно внесения изменений в положения ДП ЕЖП, изложенные в документе ECE/TRANS/2016/15 и воспроизведенные в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3, который был внесен на рассмотрение на двадцать третьей сессии.

iii) Группа экспертов высоко оценила предпринятые в межсессионный период усилия экспертов, которые ответили на вопросы, сформулированные на предыдущей сессии с целью помочь прояснить мнения относительно изменений, предложенных Российской Федерацией. Кроме того, Группа поблагодарила секретариат за i) разработку и распространение вопросника, который облегчил экспертам задачу подготовки ответов на вопросы, и ii) компиляцию и обобщение этих ответов в неофициальном документе № 1 SC.2/GEURL (2021 год).

iv) Группа экспертов также поблагодарила секретариат ОТИФ за представление своих соображений относительно инициативы ЕЭК, касающейся ЕЖП, в виде неофициального документа № 2 SC.2/GEURL (2021 год).

v) Что касается предложенных Российской Федерацией изменений в статье 1 («Область применения»), то эксперты из Бельгии, Германии, Латвии, Люксембурга, Нидерландов, Польши, Турции, Европейской Комиссии, секретариата СИТ, ДБ АГ и ПКП КАРГО сообщили, что в результате проведенной в межсессионный период работы, были подтверждены уже высказанные на предыдущей сессии мнения, согласно которым эти изменения, в их понимании, идут вразрез с согласованными принципами факультативности и разработки ДП ЕЖП на первом этапе в качестве промежуточного права (только для евро-азиатских железнодорожных грузовых коридоров) с сохранением нынешних правовых режимов ЦИМ и СМГС, действующих на соответствующих территориях. По их мнению, документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3 свидетельствует о выполнении задачи с) круга ведения и соответствует Совместной декларации 2013 года о развитии евро-азиатских железнодорожных перевозок и деятельности по созданию единого железнодорожного права. Они также упомянули документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/5, в котором подчеркивается важность этих принципов для ЕЖП. Кроме того, они напомнили, что в январе 2019 года для стимулирования экспериментальных перевозок Исполнительный секретарь ЕЭК обеспечила широкое распространение среди всех заинтересованных сторон, входящих в евро-азиатское пространство, проекта положений о ЕЖП, основанных на принципах промежуточного права и факультативности, который сопровождался пояснительным документом («Информационная записка о ЕЖП»), содержащаяся в документе ECE/TRANS/SC.2/2018-inf05).

vi) Ссылаясь на стратегические приоритеты, изложенные в подпункте 2 а) Совместной декларации, Российская Федерация не изменила свою позицию, согласно которой ЕЖП должно стать единственной системой права во всем евро-азиатском пространстве. ЕЖП должно представлять собой систему соглашений и договоров, регулирующих все аспекты организации и осуществления международных железнодорожных перевозок. Позиция Российской Федерации изложена в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/12.

vii) Секретариат ОТИФ вновь подтвердил свою позицию, изложенную в неофициальном документе № 2 SC.2/GEURL, согласно которой ДП ЕЖП должен разрабатываться и служить в качестве промежуточного права, нацеленного на то, чтобы предотвратить фрагментацию железнодорожного законодательства, при условии, что такой подход к разработке ДП ЕЖП получит единогласную поддержку. Он подчеркнул, что эта позиция не является официальной позицией ОТИФ, которая может быть сформулирована только Генеральной Ассамблеей ОТИФ или другими компетентными органами, получившими от нее соответствующий мандат.

viii) Секретариат ОТИФ также напомнил Группе экспертов о том, что в сентябре 2018 года Генеральная Ассамблея ОТИФ на своей тринадцатой сессии рассмотрела вопрос о развитии инициативы ЕЭК, касающейся ЕЖП, и постановила дать следующие указания:

- Административному комитету — следить за осуществлением инициативы ЕЭК, касающейся ЕЖП, и сформулировать, если это представится возможным, свое консультативное заключение по вопросам общей политики;
- Рабочей группе экспертов по правовым вопросам — следить за осуществлением инициативы ЕЭК, касающейся ЕЖП, и сформулировать, если это представится возможным, свое консультативное заключение по юридическим вопросам;
- Генеральному секретарю и Рабочей группе экспертов по правовым вопросам в консультации с Административным комитетом — рассмотреть и предложить решения по надлежащему участию ОТИФ в управлении юридически обязательными документами, которые могут прийти на смену проекту правового режима договора перевозки грузов, разработанного в рамках инициативы ЕЭК, касающейся ЕЖП.

ix) Кроме того, Генеральная ассамблея ОТИФ отметила, что для участия в разработке любого нового законодательного акта международного железнодорожного права, сфера применения и цели которого могут противоречить или пересекаться со сферой применения КОТИФ и целями ОТИФ, ей необходимо принять соответствующее предварительное решение.

x) Наконец, Генеральный секретарь ОТИФ представит пятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи ОТИФ в сентябре 2021 года доклад о ходе работы над инициативой ЕЭК, касающейся ЕЖП.

xi) Эксперты от Германии и Европейской комиссии предложили Группе экспертов представить Рабочей группе по железнодорожному транспорту (SC.2) документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3 (Конвенция о договоре международной железнодорожной перевозки грузов в качестве первой конвенции системы конвенций по единому железнодорожному праву) в качестве результатов своей работы по выполнению задачи с).

xii) Российская Федерация отметила, что текст правового режима, содержащийся в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3, не отражает ее позицию в отношении создания единого свода положений и системы правового регулирования для евро-азиатских железнодорожных перевозок во всех заинтересованных странах и поэтому он не может заменить ЦИМ или СМГС. По ее мнению, для этого потребуются внести изменения в статью 1, а также в ряд других статей, как это указано в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/5 и в неофициальном документе № 1 SC.2/GEURL (2021 год).

xiii) Российская Федерация высказала мнение о том, что SC.2 в первую очередь следует проинформировать о следующих различиях между подходами к ЕЖП:

- подход А заключается в разработке единых правил железнодорожных перевозок по евро-азиатским коридорам в тех областях, где они остро необходимы отрасли (то есть договор перевозки), при сохранении двух существующих железнодорожных организаций и систем правового регулирования (а именно, ЦИМ и СМГС), применимых при перевозке грузов по соответствующей территории (промежуточное право). В документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3 представлен правовой режим договора международной железнодорожной перевозки грузов, который, как считается, будет выполнять отведенную ему роль промежуточного права. Его можно в кратчайшие сроки официально принять в качестве конвенции, после чего он будет содействовать облегчению процедур перевозки грузов по евро-азиатским коридорам с учетом потребностей как железнодорожных перевозчиков, так и соответствующей отрасли;

- подход В заключается в разработке свода положений единой системы правового регулирования для любых трансграничных железнодорожных перевозок в евро-азиатском пространстве вместо существующих систем ЦИМ и СМГС, который вступит в силу только после того, как будут согласованы и приняты все приложения (касающиеся, например, инфраструктуры, подвижного состава, эксплуатации вагонов, перевозки опасных грузов и т. д.). В отрасли нет насущной потребности в каком-либо третьем правовом режиме, поскольку использование накладной ЦИМ/СМГС позволяет обеспечивать бесперебойность железнодорожных перевозок. Положения, изложенные в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3, не соответствуют этому подходу. Кроме того, текст правового режима, содержащийся в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3, потребует внесения изменений в статью 1, а также в ряд других статей, как это указано в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/5.

xiv) Российская Федерация также просила представить SC.2 информацию и все документы, которые были разработаны в ходе работы по выполнению задачи с). Это будет означать, что в дополнение к документам, уже представленным SC.2 после двадцать первой сессии, в доклад о работе Группы будут включены следующие документы: ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/18 и ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/5.

xv) Группа экспертов приняла к сведению предложения для включения в доклад о результатах ее работы по выполнению задачи с). Было решено указать в докладе различия между подходами к ЕЖП и представить SC.2 следующие документы:

- ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3 (Конвенция о договоре международной железнодорожной перевозки грузов в качестве первой конвенции системы конвенций по единому железнодорожному праву);
- ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/4 (Работа Группы экспертов по единому железнодорожному праву в период действия ее продленного мандата);
- ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/18 (Сравнительный анализ положений СМГС, ЦИМ и проекта правовых положений перевозок грузов в международном железнодорожном сообщении (ЕЖП), разработанного в рамках Группы экспертов КВТ ЕЭК ООН по единому железнодорожному праву);
- ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/05 (Предложения ОАО «РЖД» по внесению изменений в проект правовых положений перевозок грузов в международном железнодорожном сообщении (ЕЖП), разработанный в рамках Группы экспертов КВТ ЕЭК ООН по единому железнодорожному праву);
- неофициальный документ № 1 SC.2/GEURL (2021 год).

xvi) По предложению Председателя Группа экспертов обсудила возможность начала консультаций с внешними заинтересованными сторонами в целях сбора других мнений о результатах работы Группы экспертов, достигнутых на данный момент. В ходе обсуждения некоторые эксперты сочли, что Группа экспертов должна сначала отчитаться перед своим вышестоящим органом — SC.2, который является межправительственным органом, уполномоченным принимать решения о любой последующей деятельности, связанной с инициативой в области ЕЖП. С точки зрения других экспертов, консультации с внешними заинтересованными сторонами по вопросу о подходах к инициативе, касающейся ЕЖП, следует провести до совещания SC.2 в ноябре 2021 года.

xvii) Ввиду отсутствия согласия по этому вопросу Группа экспертов отметила, что в том случае, если это будет сочтено целесообразным, SC.2 может рассмотреть вопрос о возможности проведения дальнейших консультаций по инициативе, касающейся ЕЖП, с другими соответствующими

железнодорожными организациями (ОТИФ и ОСЖД) и межправительственными органами (например, WP.5, WP.24).

xviii) Секретариат проинформировал, что, как указано в пункте 31 документа ECE/TRANS/SC.2/234, нет необходимости в том, чтобы перед принятием окончательного решения на сессии Комитета по внутреннему транспорту в феврале 2021 года SC.2 утверждала в рамках процедуры «отсутствия возражений» итоги заключительного совещания, проведенного в соответствии с нынешним мандатом. Председатель и заместитель Председателя Рабочей группы по железнодорожному транспорту, присутствовавшие на заключительном совещании Группы экспертов, подтвердили, что они не видят необходимости в инициировании процедуры «отсутствия возражений», и отметили, что в повестке дня совещания SC.2 в ноябре 2021 года нужно будет выделить достаточно времени для обсуждения ЕЖП.

xix) После этого Группа экспертов согласовала текст для включения в доклад для SC.2 о выполнении текущего мандата в части выполнения задачи с), который приводится в приложении.

Документация

ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/5, ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3, неофициальный документ № 1 SC.2/GEURL (2021 год), неофициальный документ № 2 SC.2/GEURL (2021 год)

b) Задача d) круга ведения: обсуждение других актуальных вопросов, связанных с международными железнодорожными грузовыми перевозками, с тем чтобы соответствующие положения при необходимости можно было добавить в документ, указанный в пункте по задаче с).

i) На своей двадцать второй сессии Группа экспертов рассмотрела документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/6. Она решила, что всем экспертам следует заблаговременно до начала текущей сессии в письменном виде представить в секретариат ответы на вопросы, сформулированные в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/6, а также на дополнительные вопросы Председателя, включенные в документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/2, пункт III.7 b) iii).

ii) Группа экспертов высоко оценила предпринятые в межсессионный период усилия экспертов, которые ответили на эти вопросы, а также усилия секретариата по их компилированию и обобщению в разделе G неофициального документа № 1 SC.2/GEURL (2021 год).

iii) Занимаясь определением вопросов, потенциально имеющих отношение к облегчению процедур евро-азиатских железнодорожных перевозок (таких, как цифровизация транспортной документации, правовые аспекты, связанные с контейнерными поездами, использование инфраструктуры), Группа экспертов не смогла прийти к единодушному согласию относительно какого-либо конкретного вопроса, в отношении которого было бы сочтено необходимым добавить новые положения к положениям о ДП ЕЖП, уже имеющимся в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3. Несколько экспертов заявили, что решение данного вопроса зависит от выбранного подхода. Так, подход на основе промежуточного права, отраженный в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3, предусматривает создание правового режима, в отношении которого будут продолжать действовать существующие положения публичного права (например, законодательства, касающегося инфраструктуры). Следовательно, при выборе этого подхода согласовывать эти дополнительные вопросы (статья 4 ДП ЕЖП) не потребуется.

iv) Что касается цифровизации, то некоторые эксперты, в частности, заявили, что положениями, содержащимися в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3 (статья 5 (п. 4) ДП ЕЖП), уже предусмотрено использование электронных документов и поэтому аспект цифровизации уже в достаточной степени охвачен. По мнению других экспертов, дополнительные положения о

цифровизации могут быть разработаны в рамках отдельного соглашения для облегчения процедур евро-азиатских железнодорожных перевозок.

v) Исходя из этого, Группа экспертов согласилась с тем, что в тех случаях, когда это будет сочтено целесообразным, другие вопросы следует решать, скорее, в рамках отдельных соглашений, которые после их разработки можно будет включить в систему конвенций по ЕЖП.

vi) В связи с этим Группа экспертов приняла решение проинформировать SC.2 о том, что ей не удалось единогласно определить какой-либо конкретный вопрос, требующий добавления дополнительных положений к тем положениям, которые уже были разработаны в рамках работы по выполнению задачи с). В то же время Группа экспертов решила обратить внимание SC.2 на вопросы, поднятые в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/6 и в разделе G неофициального документа № 1 SC.2/GEURL (2021 год), с тем чтобы SC.2 могла рассмотреть вопросы или области, по которым можно было бы разработать правовые положения в рамках ЕЖП (но отдельно от правового режима ДП ЕЖП), касающиеся облегчения евро-азиатских железнодорожных перевозок.

vii) Наконец, Группа экспертов решила также напомнить SC.2 о том, что документы, представленные в ее докладе за 2019 год (в частности, документы ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/5 и ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/12), также имеют отношение к рассмотрению вопросов или областей, по которым может быть сочтена необходимой разработка единообразных правовых положений о железнодорожных перевозках (отдельно от правового режима ДП ЕЖП).

viii) После этого Группа экспертов согласовала текст для включения в доклад для SC.2 о выполнении текущего мандата в части выполнения задачи d), который приводится в приложении.

Документация

ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/6, неофициальный документ № 1 SC.2/GEURL (2021 год)

IV. Прочие вопросы (пункт 3 повестки дня)

7. Делегация Китайской Народной Республики проинформировала Группу экспертов о том, что с учетом растущих объемов железнодорожных перевозок по евро-азиатским коридорам она с интересом следит за деятельностью Группы.

V. Сроки проведения следующей сессии (пункт 4 повестки дня)

8. Текущая сессия является последней сессией Группы экспертов в рамках ее продленного мандата.

VI. Резюме решений (пункт 5 повестки дня)

9. Группа экспертов в предварительном порядке утвердила доклад о работе своей двадцать третьей сессии. Запрошенные разъяснения и редакционные изменения будут включены в доклад Председателем и заместителем Председателя при поддержке секретариата в течение одной недели после окончания сессии.

Приложение

Согласованный текст доклада Группы экспертов для SC.2 о выполнении задач с) и d) в соответствии с ее кругом ведения (ECE/TRANS/2018/13/Rev.1)

По задаче с) в рамках мандата:

1. Что касается задачи с), то в течение периода своего продленного мандата Группа экспертов рассмотрела документы ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/4 и ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/5, представленные Германией и Российской Федерацией соответственно. Документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/4 содержит предложение по достижению консенсуса в отношении продления мандата. В документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/5 изложены предложения по внесению конкретных изменений в проект правовых положений о договоре перевозки ЕЖП, представленный в документе ECE/TRANS/2016/15. Цель этих изменений заключается в том, чтобы учесть вызывающие озабоченность вопросы, которые были подняты Российской Федерацией в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/18.

2. Кроме того, Группа экспертов решила подготовить документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3 (Конвенция о договоре международной железнодорожной перевозки грузов в качестве первой конвенции системы конвенций по единому железнодорожному праву), в котором содержатся все разработанные на сегодняшний день положения, имеющие отношение к договору международной железнодорожной перевозки грузов (ДП) в рамках единого железнодорожного права (ЕЖП), содержащиеся в следующих документах:

- ECE/TRANS/2016/15, в котором содержится проект соответствующих субстантивных правовых положений;
- ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/15, в котором содержатся изменения к статье 4, представленной в документе ECE/TRANS/2016/15;
- ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/10, в котором содержится проект преамбулы;
- ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/11, в котором содержится проект заключительных положений;
- ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/3, в котором содержатся положения об обратном транспортном документе (в квадратных скобках).

3. Российская Федерация полагала, что до согласования Группой экспертов вопроса о сфере применения ЕЖП разработка сводного варианта ДП ЕЖП является преждевременной.

4. Несмотря на то, что в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3 содержатся положения, относящиеся к преамбуле, субстантивным положениям ДП и заключительным положениям, формирующие в совокупности проект Конвенции о ДП ЕЖП, Группа экспертов, к сожалению, не смогла полностью согласовать эти положения и окончательно доработать их.

5. Это связано с тем, что, несмотря на значительные усилия, приложенные всеми участвующими в работе Группы экспертами, Группе экспертов не удалось примирить между собой следующие два подхода к ЕЖП:

- подход А заключается в разработке единых правил железнодорожных перевозок по евро-азиатским коридорам в тех областях, где они остро необходимы отрасли (т.е. договор перевозки), при сохранении двух существующих железнодорожных организаций и систем правового регулирования (а именно ЦИМ и СМГС), применимых при перевозке грузов по соответствующей территории (промежуточное право). В документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3 представлен правовой режим договора

международной железнодорожной перевозки грузов, который, как считается, будет выполнять отведенную ему роль промежуточного права. Его можно в кратчайшие сроки официально принять в качестве конвенции, после чего он будет содействовать облегчению процедур перевозки грузов по евро-азиатским коридорам с учетом потребностей как железнодорожных перевозчиков, так и соответствующей отрасли;

- подход В заключается в разработке свода положений единой системы правового регулирования для любых трансграничных железнодорожных перевозок в евро-азиатском пространстве вместо существующих систем ЦИМ и СМГС, который вступит в силу только после того, как будут согласованы и приняты все приложения (касающиеся, например, инфраструктуры, подвижного состава, эксплуатации вагонов, перевозки опасных грузов и т. д.). В отрасли нет насущной потребности в каком-либо третьем правовом режиме, поскольку использование накладной ЦИМ/СМГС позволяет обеспечивать бесперебойность железнодорожных перевозок. Положения, изложенные в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3, не соответствуют этому подходу. Кроме того, текст правового режима, содержащийся в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3, потребует внесения изменений в статью 1, а также в ряд других статей, как это указано в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/5.

6. В случае выбора подхода А на основе документа ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3 будет подготовлена Конвенция о ДП ЕЖП, которая будет выполнять роль промежуточного международного права для непосредственного применения — по желанию ее Договаривающихся сторон — к железнодорожным перевозкам грузов по евро-азиатским транспортным коридорам; при этом КОТИФ/Конвенция СИМ и Соглашение СМГС останутся без изменений.

7. В случае выбора подхода В ЕЖП может быть разработано в качестве единой системы правового регулирования для евро-азиатских железнодорожных перевозок, в результате чего после принятия эта система заменит ЦИМ и СМГС. Однако это выходит за рамки круга ведения, согласно которому помимо завершения работы над конвенцией о договоре перевозки Группа экспертов должна лишь определить другие вопросы, имеющие отношение к международным железнодорожным грузоперевозкам.

8. Группа экспертов предлагает Рабочей группе по железнодорожному транспорту (SC.2) рассмотреть эти два подхода с учетом вышеизложенного.

9. При этом Группа экспертов отмечает, что SC.2, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы поручить секретариату провести дальнейшие консультации в отношении инициативы, касающейся ЕЖП, с другими соответствующими железнодорожными организациями (ОТИФ и ОСЖД) и межправительственными органами (например, WP.5 или WP.24).

10. Кроме того, SC.2 предлагается рассмотреть документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3, включенный в приложение 1, неофициальный документ № 1 SC.2/GEURL (2021 год), включенный в приложение 2, документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/4, включенный в приложение 3, документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/5, включенный в приложение 4, а также документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/18, включенный в приложение 5.

По задаче d) в рамках мандата:

11. Что касается обсуждения задачи d), то в течение периода продления своего мандата Группа экспертов рассмотрела: i) документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/6, в котором обсуждается необходимость в унификации положений железнодорожного права и ставится ряд вопросов для анализа, и ii) раздел G неофициального документа № 1 SC.2/GEURL (2021 год), в котором резюмируются и обобщаются материалы экспертов по вопросам, имеющим отношение к определению других актуальных вопросов, связанных с международными железнодорожными

грузоперевозками, которые должны быть добавлены к положениям, разработанным в рамках работы по выполнению задачи с).

12. Группе экспертов не удалось единодушно определить какой-либо конкретный вопрос, требующий добавления дополнительных положений к тем положениям, которые уже были разработаны в рамках работы по выполнению задачи с). Это объясняется в том числе тем, что решение данного вопроса зависит от выбранного подхода. Так, подход на основе промежуточного права, отраженный в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3, предусматривает создание правового режима, в отношении которого будут продолжать действовать существующие положения публичного права (например, законодательства, касающегося инфраструктуры). Следовательно, при выборе этого подхода согласовывать эти дополнительные вопросы (статья 4 ДП ЕЖП) не потребуется. В соответствии же с подходом Российской Федерации, предполагающим полную замену ЦИМ и СМГС, вопрос гармонизации дополнительных положений может стать весьма актуальным.

13. В то же время Группа экспертов сочла, что материалы, подготовленные в поддержку ее обсуждений (документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/6, раздел G неофициального документа № 1 SC.2/GEURL (2021 год)), а также более ранние материалы (в частности, документы ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/5 и ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/12), могут оказаться полезными для выявления, если это будет сочтено целесообразным, вопросов или областей, для которых можно было бы разработать единообразные правовые положения (но отдельно от положений ДП), в целях облегчения евро-азиатских перевозок.

14. В связи с этим Группа экспертов предлагает SC.2 проанализировать эти материалы и рассмотреть вопрос о том, следует ли провести какую-либо отдельную работу, направленную на подготовку конкретных правовых положений, или какое-либо отдельное исследование. Если проведение такой работы или такого исследования представляется желательными, SC.2 следует рассмотреть вопрос о создании новой группы экспертов.

Документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/6 включен в приложение 6, а раздел G неофициального документа № 1 SC.2/GEURL (2021 год) включен в приложение 2.

15. После проведения двух дополнительных совещаний в сентябре 2020 года и январе 2021 года Группа экспертов считает свой мандат выполненным.

16. SC.2 может ознакомиться с дополнительной информацией о работе Группы экспертов в следующих докладах о работе ее сессий: ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/2 и ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/2.