

Конвенция по трансграничным водам: служение планете

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер направлена на защиту и обеспечение качества, количества и устойчивого использования трансграничных водных ресурсов путем содействия сотрудничеству и его укреплению.



КОНВЕНЦИЯ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ: СЛУЖЕНИЕ ПЛАНЕТЕ

Во всем мире вода является важнейшим ресурсом нашего столетия. В то время как спрос на воду продолжает расти, ее доступность сокращается. Водные ресурсы испытывают нагрузку в результате чрезмерного использования и загрязнения. Кроме того, наводнения и засухи становятся все более частыми и интенсивными.

Водные ресурсы, которые пересекают политические границы, охватывают почти половину земной поверхности, на них приходится около 60 процентов мирового стока пресных вод. Благодаря им поддерживаются доходы и средства к существованию у миллионов людей, они играют особо важную роль для бесчисленных экосистем. Таким образом, сотрудничество по вопросам разделяемых водных ресурсов является жизненно важным для обеспечения мира и стабильности, экономического роста и развития, охраны природных ресурсов и устойчивого развития.

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) направлена на защиту и обеспечение качества, количества и устойчивого использования таких трансграничных водных ресурсов путем содействия сотрудничеству и его укреплению.



ОТ РЕГИОНАЛЬНОЙ К ГЛОБАЛЬНОЙ

Конвенция по трансграничным водам вначале была региональной конвенцией, согласованной государствами-членами Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). Эта Конвенция была принята в Хельсинки, Финляндия, в 1992 году и вступила в силу в 1996 году. С тех пор она обеспечивает всеобъемлющую основу для трансграничного водного сотрудничества в регионе ЕЭК ООН и доказала свою эффективность в различных экономических, социальных и экологических условиях. Как и Конвенция Организации Объединенных Наций о праве несудоходных видов использования международных водотоков, Конвенция ЕЭК ООН по трансграничным водам базируется на положениях обычного международного права, которые нашли в ней свое отражение. Многие страны являются Сторонами обоих правовых инструментов.

В 2003 году с целью обмена опытом в рамках Конвенции и содействия трансграничному водному сотрудничеству по всему миру Стороны внесли в Конвенцию поправку, чтобы сделать возможным для любого государства-члена Организации Объединенных Наций присоединение к этому правовому инструменту. Вступление в силу поправки делает Конвенцию глобальной правовой основой для сотрудничества в области трансграничных вод. С 2009 года все больше неевропейских стран принимают участие в мероприятиях в рамках Конвенции по трансграничным водам, признавая ее важность и роль также за пределами региона ЕЭК ООН.

“ Ваша Конвенция по трансграничным водам заслуживает поддержки, и я надеюсь, что она станет вскоре открытой для стран за пределами региона ЕЭК ООН”

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун на заседании Исполнительного комитета ЕЭК ООН 18 октября 2011 г.

Три основных принципа Конвенции по трансграничным водам

Конвенция по трансграничным водам обеспечивает полноценную правовую основу для стабильного и надежного сотрудничества и достижения цели устойчивого, справедливого и разумного использования трансграничных поверхностных и подземных вод.

ТРЕМЯ НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫМИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ В РАМКАХ КОНВЕНЦИИ, ЕЕ ОСНОВНЫМИ ПРИНЦИПАМИ, ЯВЛЯЮТСЯ:

1

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ, ОГРАНИЧЕНИЕ И СОКРАЩЕНИЕ ТРАНСГРАНИЧНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Стороны принимают меры для предотвращения, ограничения и сокращения любого трансграничного воздействия на окружающую среду, здоровье и безопасность человека и социально-экономические условия. Такие меры включают применение оценки воздействия на окружающую среду и других методов оценки, предотвращение и сокращение загрязнения в источнике сброса загрязнителей, выдачу разрешений на сброс сточных вод и осуществление мониторинга сбросов, а также разработку и применение наилучшей в экологическом отношении практики для сокращения поступления биогенных и опасных веществ в результате сельскохозяйственной деятельности или из других диффузных источников.

Сторонам следует использовать водные ресурсы устойчивым образом, с учетом экосистемного подхода. Они также должны установить целевые показатели и критерии для качества воды, разработать планы действий в чрезвычайных ситуациях, а также свести к минимуму риск аварийного загрязнения вод.

2

ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗУМНОГО И СПРАВЕДЛИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Стороны должны обеспечить, чтобы использование трансграничных вод осуществлялось разумным и справедливым образом. Можно ли считать использование водотока разумным и справедливым зависит от конкретных характеристик бассейна; населения, которое зависит от его вод; существующих и потенциальных видов использования; воздействия такого использования; наличия альтернативных видов использования и других факторов. В любом случае использование вод должно быть устойчивым, то есть оно должно учитывать потребности будущих поколений.

3

СОТРУДНИЧЕСТВО ПУТЕМ ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОГЛАШЕНИЙ И СОЗДАНИЯ СОВМЕСТНЫХ ОРГАНОВ

Для того чтобы реализовать два предыдущих обязательства на практике, Конвенция требует от Сторон заключать трансграничные соглашения и создавать совместные органы для сотрудничества в области управления и охраны своих трансграничных вод. Конвенция поощряет сотрудничество в рамках речного бассейна. Совместным органам, таким как речные или озерные комиссии, поручается:

- Выступать в качестве форума для обмена информацией в отношении существующих и планируемых видов использования вод, а также источников загрязнения и экологического состояния вод.
- Служить платформой для регулярных консультаций.
- Создавать совместные программы мониторинга.
- Проводить совместные или скоординированные оценки состояния трансграничных вод и эффективности мер, принимаемых в отношении трансграничного воздействия.
- Определять предельные нормы для сбросов сточных вод и устанавливать совместные целевые показатели качества вод.
- Разрабатывать планы согласованных действий по снижению нагрузки загрязнения.
- Устанавливать процедуры оповещения и предупреждения.



СОЗДАНИЕ СОГЛАШЕНИЙ И СОВМЕСТНЫХ ОРГАНОВ: ОТ РЕКИ ДУНАЙ ДО РЕК ЧУ И ТАЛАС

Конвенция по трансграничным водам выполняет и продолжает выполнять особо важную роль в панъевропейском регионе, оказывая поддержку в установлении и укреплении сотрудничества. Большинство соглашений по трансграничным водам после распада Советского Союза и бывшей Югославии созданы по образцу Конвенции. Среди них – Конвенция по сотрудничеству в области охраны и устойчивого использования реки Дунай 1994 года и Конвенция по защите Рейна 1999 года. Другие примеры включают соглашения по рекам Сава, Маас и Шельда, по Чудскому озеру, а также по трансграничным водам между Казахстаном и Россией и между Россией и Украиной. Конвенция также стимулировала разработку соглашений за пределами региона ЕЭК ООН.

Конвенция по трансграничным водам повлияла на работу многих совместных органов и содействовала созданию нескольких новых. Среди примеров – комиссии по рекам Одер и Сава, а также по Чудскому и Охридскому озерам.

В Центральной Азии разделение водных ресурсов между странами, находящимися выше и ниже по течению, особенно проблематично и создает напряженность и нестабильность. Сотрудничество на реках Чу и Талас, разделяемых Казахстаном и Кыргызстаном, является замечательным примером прогресса в поиске взаимовыгодных решений. Между двумя странами в 2000 году было заключено соглашение, а в 2006 году была официально утверждена Комиссия по рекам Чу и Талас. Комиссия является механизмом, с помощью которого Казахстан и Кыргызстан разделяют ответственность за водохозяйственные сооружения межгосударственного пользования. Конвенция по трансграничным водам поддержала этот важный шаг и продолжает содействовать двум прибрежным государствам в расширении их сотрудничества и совершенствовании управления реками Чу и Талас.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЛЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ: ПРИМЕР ТУРКМЕНИСТАНА

Национальные диалоги по политике (НДП) в сфере интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР), а также водоснабжения и санитарии, являются основным оперативным инструментом Водной инициативы Европейского союза в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. НДП в сфере ИУВР, реализуемые в рамках рабочей программы Конвенции по трансграничным водам, оказывают практическую помощь в укреплении интегрированного управления водными ресурсами в девяти странах с переходной экономикой.

НДП в Туркменистане с 2010 года содействуют поддержанию процесса присоединения к Конвенции по трансграничным водам и пересмотру национальной нормативно-правовой базы в области управления и охраны водных ресурсов. Совершенствование управления водными ресурсами имеет решающее значение для достижения более эффективного использования ресурсов в этой засушливой стране, а также для дальнейшего развития трансграничного сотрудничества.



СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ КОНВЕНЦИИ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ

Конвенция по трансграничным водам применяется в различных исходных ситуациях и условиях. Она осуществляется в странах, богатых водными ресурсами, а также там, где имеется дефицит водных ресурсов. Так как уровень устремлений в отношении ее осуществления соразмеряется с потенциалом и средствами Сторон, Конвенцию ратифицируют и осуществляют и развитые богатые страны, и страны с переходной экономикой. Поскольку в основе Конвенции лежат равенство и взаимность, ее Сторонами являются страны, находящиеся как выше, так и ниже по течению.

Важное преимущество Конвенции заключается в ее институциональной структуре, основу которой составляют Совецание Сторон (СС), его вспомогательные органы, такие как рабочие и целевые группы, а также постоянный секретариат. Эта институциональная структура помогает Сторонам в осуществлении и прогрессивном развитии Конвенции, в том числе в обмене опытом и передовой практикой, в разработке руководящих принципов и рекомендаций, в разработке юридически обязательных протоколов и укреплении потенциала. Другими словами, Страна не остается без внимания при осуществлении Конвенции: ее потребности и ожидания могут быть доведены до сведения СС и вспомогательных органов.

Работа в рамках Конвенции очень динамична и отвечает на вызовы, стоящие перед Сторонами. В рамках Конвенции ведется интенсивная работа в регионах, испытывающих дефицит воды, таких как Центральная Азия и Юго-Восточная Европа, затрагивающая возникающие проблемы, такие как изменение климата.

Партнерами Конвенции по трансграничным водам, в целях содействия трансграничному сотрудничеству и управлению водными ресурсами, являются многочисленные международные и неправительственные организации. Международный центр оценки водных ресурсов - совместный центр Конвенции, расположенный в Братиславе - еще один важный функциональный ресурс.

И, наконец, государства, не являющиеся Сторонами, также участвуют в различных мероприятиях в рамках Конвенции и могут обратиться за помощью для присоединения к ней и выполнения ее положений.

УЛУЧШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПЛОТИН В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Аварийная ситуация на плотине даже среднего размера может иметь катастрофические последствия для находящихся ниже по течению густонаселенных регионов и стран. В Центральной Азии растет беспокойство по поводу безопасности более чем 100 крупных плотин и других объектов водохозяйственной инфраструктуры, расположенных на трансграничных реках. Проект по безопасности плотин под эгидой Конвенции по трансграничным водам помогает странам Центральной Азии в разработке, пересмотре и гармонизации своего национального законодательства в области безопасности плотин и других объектов водохозяйственной инфраструктуры, а также в укреплении организаций, отвечающих за безопасность плотин. Проект наращивает региональное сотрудничество по вопросам безопасности плотин с целью обеспечения постоянного процесса сотрудничества, в том числе путем своевременного обмена информацией и оповещениями в случае аварий на плотинах.





СОВМЕСТНЫЙ МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД КАК ОСНОВА ДЛЯ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Мониторинг и оценка водных ресурсов имеют принципиальное значение, поскольку они являются основой для принятия рациональных решений и управления. Таким образом, Конвенция по трансграничным водам требует от Сторон проведения совместного мониторинга и оценки разделяемых вод. Руководящие принципы по мониторингу и оценке трансграничных рек, озер и подземных вод были разработаны, чтобы помочь прибрежным странам в решении этих задач. Кроме того, Стороны проводят регулярные оценки состояния трансграничных поверхностных и подземных вод во всем панъевропейском регионе. Вторая Оценка была опубликована в 2011 году.



СОВМЕСТНАЯ АДАПТАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

Водные ресурсы могут испытывать сильное воздействие в результате изменения климата с серьезными негативными последствиями для зависимых от них секторов, таких как сельское хозяйство, гидроэнергетика и т.д. Трансграничное сотрудничество по вопросам адаптации помогает предотвратить негативные последствия односторонних мер адаптации и максимально увеличить выгоду от такого сотрудничества. По этой причине Стороны Конвенции по трансграничным водам разработали ряд мероприятий по адаптации к изменению климата в трансграничном контексте, в том числе - *Руководство по водным ресурсам и адаптации к изменению климата*, программу пилотных проектов, а также платформу по обмену опытом адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах.

Один из пилотных проектов находится в бассейне реки Неман, где после длительного отсутствия многостороннего сотрудничества эксперты из Литвы, Беларуси и Российской Федерации в настоящее время совместно обсуждают вопросы управления речными бассейнами в условиях изменения климата.

Для контактов:

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН)
Секретариат Конвенции по трансграничным водам
Palais des Nations
CH - 1211 Geneva 10
Switzerland

Телефон: **+41 22 917 24 63**
Факс: **+41 22 917 01 07**
Эл. почта: **water.convention@unece.org**
www.unece.org/env/water

Эта публикация финансируется Федеральным управлением по охране окружающей среды Швейцарии.
Напечатано на 100% бумаге вторичной переработки.