

Выгоды и возможности создания
межведомственной рабочей группы (МВРГ) по
промышленной безопасности и
предотвращению непреднамеренного
загрязнения водных ресурсов

Талайбек Макеев, эксперт,
Центр Водных Инициатив

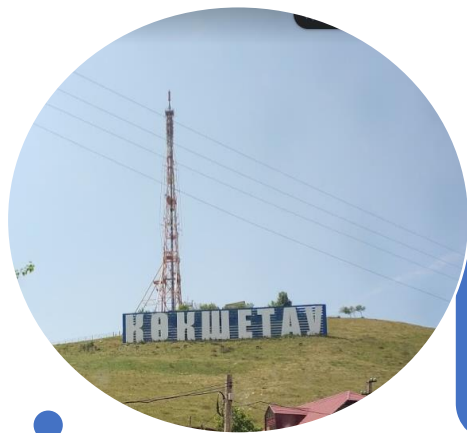
Опыт ЕЭК ООН

Водная Конвенция и Конвенция по промышленным авариям ЕЭК ООН сотрудничают с 1998 года в области предотвращения аварийного загрязнения вод через свою Совместную группу экспертов по проблемам воды и промышленных аварий (СГЭ).

СГЭ разработала важные методические материалы и документы, в частности Руководящие принципы и надлежащие практики управления хвостохранилищами и поддерживает страны в применении этого Руководства наряду с прилагаемым к нему методикой контрольного списка.

ЕЭК ООН реализует проекты помощи для развития, включая проект «Усиление безопасности горнодобывающих операций, включая управление хвостохранилищами в Таджикистане и Центральной Азии», осуществляемый с целью применения Руководящих принципов и надлежащих практик управления хвостохранилищами с методикой контрольного списка, разработанных СГЭ.

Пример Казахстана



Продолжение помощи РК в рамках проекта «Поддержка стран ЦА в усилении безопасности хвостохранилищ горнодобывающей отрасли» (2020-2021):

Разработка технического задания и помощь в создании МВРГ в РК с привлечением Центра Водных Инициатив



Пилотный проект ЕЭК ООН по повышению безопасности объектов горной промышленности, включая хвостохранилища, в Казахстане и в Центральной Азии (2018-2019):

- Рекомендация о создании межведомственной рабочей группы (МВРГ) по безопасности хвостохранилищ и предотвращению непреднамеренного загрязнения вод на стартовом семинаре проекта - октябрь 2018;
- Подготовка ранжированного списка опасностей и карты хвостохранилищ в Казахстане, включая те, которые могут нанести трансграничное загрязнение вод - весна 2019
- Тренинг по хвостохранилищам в Кокшетау с практическими упражнениями по методике контрольного списка - июнь 2019
- Субрегиональный семинар для представления результатов проекта, извлеченных уроков и опыта странам Центральной Азии - 20-21 ноября 2019, где заинтересованность в МВРГ еще раз была подтверждена со стороны ответственных государственных органов РК.

МВРГ в Казахстане


Признано необходимым для улучшения межведомственной координации и сотрудничества по предотвращению непреднамеренного загрязнения вод от промышленных операций и хвостохранилищ с возможным трансграничным воздействием.

Создается на основании совместного приказа Министерства экологии, геологии и природных ресурсов (МЭГПР) и Министерства по чрезвычайным ситуациям (МЧС) РК

С участием других заинтересованных ведомств, научно-исследовательских учреждений, предприятий – операторов, НПО, местных органов власти

Председательство в МВРГ ротируется между МЭГПР и МЧС каждые полгода. Председательствующая сторона готовит очередное заседание МВРГ и координирует ведение содержательных работ, включаемых в повестку дня заседания. В завершение очередного заседания, председательство передается партнерской стороне.

Основная ответственность МВРГ заключается в рассмотрении вопросов и выработке рекомендаций для скоординированных совместных усилий по предотвращению случайного загрязнения вод и трансграничных воздействий в пределах речных бассейнов, а также повышения устойчивости управления хвостохранилищами, включая к рискам, связанным с изменением климата и экстремальными погодными явлениями.



**Возможность для
Таджикистана**

Потребность:

В Республике Таджикистан все еще весьма актуальна проблема унаследованных с советских времен хвостохранилищ и отвалов радиоактивных и токсичных отходов, требующих неотложных мер по реабилитации и систематическому управлению, снижению воздействия на здоровье населения и окружающую среду. Для этих целей принята Национальная Концепция Республики Таджикистан по реабилитации хвостохранилищ отходов переработки урановых руд на 2014-2024 гг. Ответственным государственным органом по реализации Концепции является Министерство промышленности и новых технологий совместно с Академией наук РТ.

В последние годы активно развивается горнодобывающая промышленность. В отрасль активно привлекаются прямые иностранные инвестиции. Доля отрасли в валовой продукции промышленных предприятий республики составляет уже 25,7% (2020). В тоже время, учитывая горный рельеф страны и мест расположения горных разработок, высока их подверженность, в первую очередь, селей опасности, возникающей вследствие интенсивных дождей, с вероятностью последующего загрязнения поверхностных вод, включая опасность трансграничного загрязнения.

Предпосылки:

Мировой опыт последних десятилетий показывает, что аварии на хвостохранилищах часто могут приводить к долгосрочному загрязнению воды и почвы, повреждению биоты и иметь негативные последствия для здоровья человека. Прорывы могут привести к неконтролируемым сбросам и выбросам опасных веществ, содержащихся в хвостохранилищах. Негативные последствия таких инцидентов на человека и окружающую среду и тяжелые трансграничные последствия были продемонстрированы последними несчастными случаями в странах региона ЕЭК ООН. Самые масштабные аварии произошли на хвостохранилище в Бая-Маре, Румыния (2000), на хвостохранилище алюминиевого шлама в Колонтаре, Венгрия (2010), на хвостохранилище горнодобывающей компании Талвиваара (Talvivaara Mining Company) в Финляндии (2012).

[Руководящие принципы и надлежащая практика ЕЭК ООН](#) по обеспечению эксплуатационной безопасности хвостохранилищ и [соответствующая методология](#) способствуют выявлению неблагополучных хвостохранилищ и, как следствие, усовершенствованию управления данными объектами. Обмен опытом и извлеченными уроками также оптимизирует проектирование, сооружение и управление хвостохранилищами в будущем, позволит усовершенствовать сотрудничество и укрепить готовность к промышленным авариям, снижая риски для всех участников инициативы «Один пояс, один путь». Данная инициатива задействует как минимум 16 стран региона ЕЭК ООН, являющихся Сторонами Конвенции о промышленных авариях или бенефициарами Программы помощи и сотрудничества, включая страны Центральной Азии.

Создание Межведомственной рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению непреднамеренного загрязнения водных ресурсов (МВРГ) в РТ позволит усилить межведомственную координацию и сотрудничество между государственными органами, ответственными за развитие горнодобывающей отрасли, обеспечение промышленной безопасности и снижение рисков стихийных и техногенных бедствий и управление водными ресурсами, предприятиями - операторами в горнодобывающей отрасли в вопросах предотвращения непреднамеренного загрязнения водных ресурсов, включая опасность трансграничных воздействий.

Цель

- Целью создания межведомственной рабочей группы (МВРГ) по безопасности хвостохранилищ и предотвращению непредвиденного загрязнения водных ресурсов является улучшение межведомственной координации ответственных государственных органов, местных органов власти, предприятий горнодобывающей отрасли, представителей местных сообществ в Республике Таджикистан для повышения безопасности хвостохранилищ и предотвращения непреднамеренного загрязнения водных ресурсов, с воздействием на здоровье населения, окружающую среду

Ожидаемые выгоды для РТ:

- ❖ МВРГ будет способствовать реализации Национальной Стратегии по снижению риска стихийных бедствий до 2030 г. И других обязательств в рамках Сендайской Рамочной Программы ООН по снижению риска бедствий.
- ❖ Усовершенствованные институциональные механизмы сотрудничества между органами власти на национальном и местном уровнях, а также между органами власти и представителями промышленности в Таджикистане с достижением:
 - Улучшенного уровня обеспечения безопасности хвостохранилищ и рациональное регулирование химических веществ в Таджикистане.
 - Высокой степени осведомленности о базовых данных и приобретенные навыки для реализации комплексной программы мониторинга горячих точек, в частности хвостохранилищ, включая в г. Истиклол, Табошар, Гафуров и др. для предотвращения экологических последствий.
 - Повышенной эффективности государственного регулирования экологических рисков для населения и работников предприятий, особенно в контексте управления хвостохранилищами.
 - Снижения рисков аварийного загрязнения вод из хвостохранилищ, в том числе с трансграничным воздействием, и впоследствии обеспечение высокого качества водных ресурсов.
 - Подготовленного и обученного персонала нормам и правилам соблюдения международных стандартов безопасности хвостохранилищ в рамках обучения на локальных объектах весной 2019 года.
- ❖ Выполнение рекомендаций 3-го Обзора результативности экологической деятельности (ОРЭД) в Таджикистане, в частности (а) усилить собственный подход к управлению рисками опасных хвостохранилищ, в том числе посредством улучшения национальной координации и осуществления совместных национальных инспекций (рекомендация 15.3), и (б) укрепить потенциал для присоединения к Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях и к Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам (рекомендации 6.6 и 15.5).
- ❖ Обеспечение соблюдения международных стандартов, таких как соответствие [Руководящим принципам безопасности ЕЭК ООН и надлежащей практики хвостохранилищ](#).
- ❖ Позитивное воздействие на деятельность предприятия путем адаптации международных стандартов (соответствие Руководящим принципам безопасности ЕЭК ООН), что может, в свою очередь, оказать положительное влияние на репутацию и рост потенциала привлечения иностранных инвестиций, если это необходимо.

Институциональные формы и варианты создания:

Вариант 1:

Меморандум о взаимопонимании между:

- Министерством энергетики и водных ресурсов РТ
- Министерством промышленности и новых технологий РТ
- Комитетом по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве РТ,
- Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве РТ,
- Службой по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве РТ,
- АН РТ
- И другими заинтересованными сторонами

Вариант 2:

В качестве межведомственной экспертной группы для Национальная Платформа РТ по снижению риска стихийных бедствий при КЧС и ГО

Вариант 3:

В качестве межведомственной экспертной группы для Группа быстрой оценки и координации при чрезвычайных ситуациях (РЕАКТ) при КЧС и ГО с участием институтов ООН и других доноров

Вариант 4:

В качестве межведомственной экспертной группы для Координационного совета Национального Диалога по водной политике в области ИУВР

Основные элементы технического задания:

- Преамбула/обоснование
- Цель
- Структура и состав МВРГ
- Описание функций и обязанностей заинтересованных сторон
- Порядок руководства и обеспечения работы рабочей группы и проведение его заседаний
- Порядок принятия решений/рекомендаций и их исполнение



Спасибо за внимание!