

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Рабочая группа Сторон**Двадцать пятое совещание**

Женева, 3 мая и 7 и 8 июня 2021 года

Пункт 9 к) предварительной повестки дня

**Подготовка к седьмой сессии Совещания Сторон:
повестка дня седьмой сессии Совещания Сторон****Проект предварительной повестки дня седьмой сессии
Совещания Сторон Орхусской Конвенции*****Подготовлен Президиумом***Резюме*

Настоящий документ содержит проект плана повестки дня седьмой сессии Совещания Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, а также предложение по организации работы сессии. Поскольку седьмая сессия Совещания Сторон Конвенции будет проведена в увязке с четвертой сессией Совещания Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей, консультации по предложенному порядку организации работы (см. раздел II ниже) также были проведены с Президиумом Протокола до его рассмотрения Рабочей группой на своем двадцать четвертом совещании (Женева (онлайн), 1–3 июля 2020 года, и Женева, (в смешанном формате), 29 и 30 октября 2020 года).

Настоящий документ был подготовлен в соответствии с программой работы на 2018–2021 годы (см. ECE/MP.PP/2017/2/Add.1, решение VI/5, приложение I, область работы XI), принятой Совещанием Сторон Конвенции на его шестой сессии (Будва, Черногория, 11–14 сентября 2017 года).

Рабочая группа рассмотрела проект элементов предварительной повестки дня седьмой сессии Совещания Сторон Орхусской конвенции (ECE/MP.PP/WG.1/2020/10) на своем двадцать четвертом совещании. На октябрьском заседании двадцать

* Настоящий документ был запланирован к изданию после установленного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.



четвертого совещания Грузия объявила о том, что она вынуждена отозвать свое предложение о проведении этой сессии у себя в стране из-за финансовых проблем, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Этот вопрос отражен в разделе I настоящего документа. Замечания, полученные до и на двадцать четвертом совещании, свидетельствуют об общей поддержке повестки дня и не предполагают внесения каких-либо существенных изменений, исходя из чего никаких других изменений внесено не было.

Настоящий документ представляется Рабочей группе на ее двадцать пятом совещании (Женева (онлайн), 3 мая и Женева (в смешанном формате), 7 и 8 июня 2021 года) для рассмотрения, утверждения и последующего представления Совещанию Сторон.

Президиум Протокола представил предварительную повестку дня четвертой сессии Рабочей группе Сторон Протокола на ее восьмом совещании (Женева (в смешанном формате), 16 и 18 декабря 2020 года). Рабочая группа Сторон Протокола утвердила предварительную повестку дня четвертой сессии и представила ее на рассмотрение Совещанию Сторон Протокола.

I. Сроки и место проведения

1. Во исполнение решений двадцать третьего совещания Рабочей группы Сторон (Женева, 26–28 июня 2019 года) седьмая сессия Совещания Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) и четвертая сессия Совещания Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей будут проведены в увязке друг с другом. Учитывая также сроки подготовки документов, в частности решений, связанных с вопросом соблюдения, мероприятия запланированы на неделю, начинающуюся 18 октября 2021 года. Грузия выразила предварительную заинтересованность в организации этих мероприятий. На октябрьском заседании двадцать четвертого совещания Рабочей группы Грузия объявила о том, что она вынуждена отозвать свое предложение о проведении этих сессий у себя в стране из-за финансовых проблем, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Президиум провел консультации по этому вопросу и принял решение о том, что в данных обстоятельствах вышеупомянутая сессия Совещания Сторон Конвенции должна быть проведена в Женеве, если только какая-либо Сторона не подтвердит свою готовность принять у себя это мероприятие. Президиум также решил продолжить подготовку к сессии согласно существующему плану и, в случае необходимости¹, провести повторную оценку ситуации весной 2021 года с учетом возможных альтернативных возможностей проведения очной сессии или сессии в смешанном формате. Замечания, полученные до и на двадцать четвертом совещании, свидетельствуют об общей поддержке повестки дня и не предполагают внесения каких-либо существенных изменений.

II. Организация работы

2. В приводимой ниже таблице показано предлагаемое распределение времени работы седьмой сессии Совещания Сторон Конвенции и четвертой сессии Совещания Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей, а также соответствующих заседаний.

<i>Дата</i>	<i>Орган Конвенции/Протокола</i>
Воскресенье, 17 октября (полный день)	Комитет по вопросам соблюдения Конвенции (при необходимости может продолжить свою работу параллельно с седьмой сессией Совещания Сторон Конвенции)
Воскресенье, 17 октября (15 ч 00 мин – 17 ч 00 мин)	Президиум Конвенции
Понедельник, 18 октября (9 ч 00 мин – 13 ч 00 мин и 15 ч 00 мин – 17 ч 30 мин)	Седьмая сессия Совещания Сторон Конвенции (подготовительный сегмент) ^a
Вторник, 19 октября (10 ч 00 мин – 13 ч 00 мин и 15 ч 00 мин – 18 ч 00 мин)	Седьмая сессия Совещания Сторон Конвенции (общий сегмент)
Среда, 20 октября (10 ч 00 мин – 13 ч 00 мин и 15 ч 00 мин – 18 ч 00 мин)	Седьмая сессия Совещания Сторон Конвенции (общий сегмент)

¹ См. документ ACF-47, Доклад Президиума о работе его сорок седьмого совещания.
URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/bureau-aarhus-convention-47th-meeting>.

<i>Дата</i>	<i>Орган Конвенции/Протокола</i>
Четверг, 21 октября (10 ч 00 мин – 13 ч 00 мин и 15 ч 00 мин – 18 ч 00 мин)	Совместный сегмент высокого уровня Совещаний Сторон Конвенции и Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей ^b
Пятница, 22 октября (10 ч 00 мин – 13 ч 00 мин и 15 ч 00 мин – 18 ч 00 мин)	Четвертая сессия Совещания Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (общий сегмент)

^a Цель подготовительного сегмента заключается в доработке любых незавершенных документов, которая может потребоваться. Конец второй половины дня/вечер будет зарезервирован для завершения подготовки и письменного перевода возможных пересмотренных документов, а также для проведения возможных координационных совещаний.

^b При условии принятия Сторонами Конвенции и Протокола соответствующего решения тематический сегмент высокого уровня можно было бы организовать совместно силами обоих Совещаний Сторон. Если сегмент высокого уровня проводиться не будет, то четвертую сессию Совещания Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей можно было бы провести в четверг, 21 октября.

III. Основные элементы повестки дня

3. В отношении седьмой сессии Совещания Сторон Конвенции предлагается, чтобы: а) повестка дня в целом была аналогична повестке дня шестой сессии (Будва, Черногория, 11–14 сентября 2017 года); б) повестка дня охватывала все основные области работы по Конвенции; и с) в ходе обсуждений были рассмотрены надлежащая практика, достигнутые результаты, извлеченные уроки, проблемы и препятствия на пути осуществления Конвенции. Представителям правительств и заинтересованным субъектам можно было бы предложить выступить с основными докладами по конкретным пунктам повестки дня, как это было сделано на шестой сессии Совещания Сторон.

4. В случае принятия Сторонами решения провести сегмент высокого уровня они, возможно, пожелают рассмотреть возможность организации тематического заседания по какой-либо теме, которая способствовала бы привлечению участников высокого уровня и могла бы быть увязана с новыми вопросами в глобальном контексте. Основное внимание в ходе этого заседания можно было бы уделить, например, роли Конвенции и Протокола к ней в обеспечении устойчивой инфраструктуры и территориального планирования².

5. Территориальное планирование и крупномасштабные инфраструктурные проекты оказывают существенное влияние на жизни тысяч людей в разных странах и регионах. Такие проекты создают новые возможности для занятости, путешествий и экономического роста в целом. В то же время они оказывают огромное влияние на экосистемы и здоровье и благополучие людей. Они часто приводят к возникновению серьезных экологических проблем, например в результате выбросов парниковых газов, отходов и других форм загрязнения, а также к изменению открытых зеленых пространств и сельскохозяйственных угодий. Кроме того, они могут активно менять природные среды обитания и влиять на биоразнообразие. Против этих проектов обычно выступают люди, обеспокоенные их потенциальным воздействием на окружающую среду. Слишком часто такое противостояние приводит к тому, что эти люди находятся под угрозой преследования и даже опасаются за свою жизнь. В этой связи крайне важно обеспечить полноценный учет и решение экологических и социальных проблем с самых первых этапов территориального планирования и разработки концепций проектов, а также при продлении срока и изменении условий эксплуатации.

² Одной из основных тем девятой конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, 3–5 ноября 2021 года) станет тема «Устойчивая инфраструктура».

6. Вышеупомянутые темы позволили бы Сторонам и заинтересованным субъектам обсудить ряд вопросов, которые были определены в ходе работы по Конвенции и Протоколу как имеющие решающее значение, а именно: а) прозрачность и эффективное и инклюзивное участие общественности в принятии решений по вопросам политики и проектам, связанным с масштабным, в том числе трансграничным, инфраструктурным и территориально-пространственным планированием; б) возможный вклад регистров выбросов и переноса загрязнителей в устойчивое планирование и политику в области здравоохранения посредством, например, картографической визуализации зарегистрированных источников выбросов загрязнителей, которая может помочь определить оптимальное место для осуществления инфраструктурных проектов, а также необходимость и возможности для улучшения условий их эксплуатации в целях предотвращения или, по крайней мере, сведения к минимуму потенциальных рисков для окружающей среды и здоровья человека; и с) верховенство права в этом контексте.

7. Эти темы тесно связаны с осуществлением ряда региональных и глобальных инициатив и обязательств, в частности: резолюции 4/5 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде об устойчивой инфраструктуре (UNEP/EA.4/Res.5), в которой признается центральное место инфраструктуры в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; резолюции 4/19 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде о регулировании полезных ископаемых (UNEP/EA.4/Res.19), в которой рассматриваются такие вопросы, как экологические риски, риски, связанные с правами человека, и риски, связанные с конфликтами в горнодобывающей промышленности; нового «Европейского зеленого курса»³, в рамках которого признается важность «умной инфраструктуры» и «нулевого загрязнения» в экономике замкнутого цикла; решений, принятых под эгидой Конвенции о биологическом разнообразии, призывающих к принятию срочных мер, например по обеспечению безопасности и сохранению разнообразия жизни на планете⁴; а также обязательства в отношении климатоустойчивой инфраструктуры, принятых в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата. Кроме того, непосредственное отношение к вышеупомянутым вопросам имеют резолюции Совета по правам человека 37/8 о правах человека и окружающей среде (A/HRC/RES/37/8), 40/11 о признании вклада защитников экологических прав человека в осуществление прав человека, охрану окружающей среды и устойчивое развитие (A/HRC/RES/40/11) и 42/21 о защите прав работников, подвергающихся воздействию опасных веществ и отходов (A/HRC/RES/42/21). Эти обсуждения будут также иметь важное значение с точки зрения масштабного инфраструктурного проекта «Один пояс, один путь»⁵, учитывая, что в этой инициативе участвует подавляющее большинство Сторон Орхусской Конвенции и Протокола.

8. И наконец, эти темы имеют отношение к реализации ряда Целей в области устойчивого развития. Помимо Цели 16 к ним относятся: Цель 3 (Здоровье и благополучие), Цель 9 (Индустриализация, инновации и инфраструктура), Цель 11 (Устойчивые города и населенные пункты), Цель 13 (Борьба с изменением климата) и Цель 15 (Сохранение экосистем суши). Кроме того, в качестве отдельной темы будет рассматриваться вопрос о защитниках окружающей среды, учитывая его неизменную актуальность. В рамках этого сегмента может быть подготовлена краткая (объемом не более двух с половиной страниц) совместная (т. е. со Сторонами Протокола) декларация по конкретной теме для ее рассмотрения высокопоставленными должностными лицами.

9. Таким образом, повестка дня седьмой сессии Совещания Сторон Конвенции могла бы включать следующие пункты:

³ URL: https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_en.

⁴ URL: www.cbd.int/nbsap/.

⁵ URL: www.un.org/development/desa/dpad/tag/belt-and-road-initiative/; и <http://www.china-un.ch/eng/zywjyjh/t1675564.htm>.

Подготовительный сегмент

1. Открытие подготовительного сегмента.
2. Утверждение повестки дня.
3. Доработка незавершенных документов.

Общий сегмент

4. Открытие общего сегмента.
5. Положение дел с ратификацией Конвенции и поправками к Конвенции.
6. Вопросы существа:
 - a) доступ к информации, включая электронные средства информации;
 - b) участие общественности в процессе принятия решений;
 - c) доступ к правосудию;
 - d) генетически модифицированные организмы.
7. Процедуры и механизмы, способствующие осуществлению Конвенции:
 - a) механизм отчетности;
 - b) механизм соблюдения;
 - c) укрепление потенциала.
8. Пропаганда Конвенции и соответствующие изменения и взаимосвязи:
 - a) присоединение к Конвенции государств, расположенных за пределами региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций;
 - b) пропаганда принципов Конвенции;
 - c) синергетические связи между Конвенцией и другими соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями и процессами;
 - d) глобальные и региональные изменения, касающиеся осуществления принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию;
 - e) обновленная информация об инициативах Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области доступа к информации, участия общественности и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.
9. Программа работы и функционирование Конвенции:
 - a) осуществление программы работы на 2018–2021 годы;
 - b) будущая программа работы на 2022–2025 годы;
 - c) Стратегический план на 2022–2030 годы;
 - d) механизмы финансирования.
10. Доклад о проверке полномочий в отношении Сторон Конвенции.
11. Выборы должностных лиц и других членов Президиума.
12. Сроки и место проведения восьмой очередной сессии.
13. Прочие вопросы.

Совместный сегмент высокого уровня (при условии принятия Сторонами Конвенции и Протокола соответствующего решения)

1. Открытие.
 2. Доклад о проверке полномочий в отношении Сторон Протокола.
 3. Тематическое заседание.
 4. Обсуждение и принятие декларации.
 5. Рассмотрение и принятие решений по Конвенции Совещанием Сторон Конвенции.
 6. Закрытие совместного сегмента высокого уровня.
-