



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный орган Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха
на большие расстояния

Рабочая группа по стратегиям и обзору

Пятьдесят восьмая сессия

Женева, 14, 15 и 17 декабря 2020 года

**Доклад Рабочей группы по стратегиям и обзору о работе
ее пятьдесят восьмой сессии**

I. Введение

1. Пятьдесят восьмая сессия Рабочей группы по стратегиям и обзору, действующей в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, проходила в Женеве 14, 15 и 17 декабря 2020 года. В связи с продолжающейся пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) и связанными с ней ограничениями сессия проходила в смешанном режиме, допускающем участие в ней как удаленно, так и лично в ограниченном количестве.

A. Участники

2. В работе сессии приняли участие представители следующих Сторон Конвенции: Австрии, Азербайджана, Албании, Армении, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Грузии, Дании, Европейского союза, Ирландии, Испании, Италии, Канады, Кипра, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Российской Федерации, Румынии, Северной Македонии, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Турции, Финляндии, Франции, Хорватии, Чехии, Швейцарии, Швеции и Эстонии.

3. В нем также приняли участие представители неправительственных организаций, научных кругов и международных научно-исследовательских учреждений, в том числе Европейского экологического бюро, Европейской федерации ассоциаций за чистый воздух и защиту окружающей среды, «Зеленого перехода», Дания, Международного института прикладного системного анализа, Университета НОВА, Лиссабон, Лиссабонского университета и Университета Коимбры (Португалия).



В. Организационные вопросы

4. Сессия проходила под председательством г-жи Дженнифер Керр (Канада).
5. Рабочая группа утвердила повестку дня своей пятьдесят восьмой сессии, содержащуюся в документе ECE/EB.AIR/WG.5/123/Rev.1¹.
6. Представитель Европейского союза поблагодарил Президиум Исполнительного органа и секретариат за их усилия по организации сессий Рабочей группы по стратегиям и обзору и Исполнительного органа в смешанном режиме, несмотря на чрезвычайные обстоятельства, связанные с пандемией COVID-19. В то же время он выразил разочарование по поводу сокращения продолжительности сессий и призвал секретариат Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) изучить альтернативные варианты организации будущих совещаний, с тем чтобы обеспечить достаточное время для заседаний, в случае сохранения нынешних мер по охране здоровья и дистанцированию. Он подчеркнул необходимость предусмотреть однодневный перерыв между сессиями двух органов в случае, если они будут проводиться одна за другой. Рабочая группа приняла к сведению заявление представителя Европейского союза.

II. Утверждение доклада о работе пятьдесят седьмой сессии

7. Рабочая группа утвердила доклад о работе своей пятьдесят седьмой сессии, содержащийся в документе ECE/EB.AIR/WG.5/122.

III. Ход осуществления плана работы на 2020–2021 годы

8. Рабочая группа приняла к сведению доклад Целевой группы по технико-экономическим вопросам о ходе деятельности, предусмотренной планом работы по осуществлению Конвенции на 2020–2021 годы (ECE/EB.AIR/WG.5/2020/1, пп. 19–31), а также дополнительную информацию, представленную Сопредседателем Целевой группы, и выразила Целевой группе признательность за проделанную работу.
9. Рабочая группа приняла к сведению сообщение Сопредседателя Целевой группы по разработке моделей для комплексной оценки о ходе деятельности, предусмотренной в плане работы по осуществлению Конвенции на 2020–2021 годы (ECE/EB.AIR/144/Add.2), и выразила Целевой группе признательность за проделанную работу. Рабочая группа предложила делегациям представить Сопредседателям Целевой группы до 1 февраля 2021 года свои замечания по проекту доклада об оценке по аммиаку и проекту руководящего документа в отношении приоритизации сокращения выбросов дисперсного вещества с целью сокращения также выбросов черного углерода (имеются в виде неофициальных документов сессии).
10. Рабочая группа приняла к сведению доклад Целевой группы по химически активному азоту о ходе деятельности, предусмотренной в плане работы по осуществлению Конвенции на 2020–2021 годы (ECE/EB.AIR/WG.5/2020/2, пп. 11–17), и выразила Целевой группе признательность за проделанную работу.
11. Рабочая группа обсудила проект руководящего документа по комплексному устойчивому управлению азотом (ECE/EB.AIR/2020/6–ECE/EB.AIR/WG.5/2020/5), подготовленный Целевой группой по химически активному азоту, отметив дополнительные поправки, внесенные в ходе дополнительной консультативной сессии, которая предшествовала сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору. Представители Европейского союза, Канады и Норвегии приветствовали этот документ как полезный инструмент, содействующий достижению ряда целей Конвенции и проведению обзора Протокола к Конвенции о трансграничном

¹ Вся документация к совещанию имеется на веб-странице сессии <https://unece.org/environmental-policy/events/working-group-strategies-and-review-fifty-eighth-session>.

загрязнении воздуха на большие расстояния для борьбы с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол). Представитель Европейского союза высказал предположение, что проект руководящего документа можно было бы пересмотреть в будущем, если отклики Сторон о его применении продемонстрируют необходимость такого пересмотра. Представитель Норвегии проинформировал участников о вкладе своей страны, оказывающей поддержку секретариату в доработке и популяризации руководящего документа. Рабочая группа направила проект руководящего документа с внесенными в него изменениями Исполнительному органу для рассмотрения и принятия на его сороковой сессии (Женева, 18 декабря 2020 года).

IV. Перенос в масштабах полушария и стратегии снижения выбросов для использования в будущих сценариях

12. Заместители Председателя Целевой группы по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария проинформировали участников об основных итогах работы Целевой группы, направленности запланированных ею мероприятий и реорганизации ее веб-сайта. Представитель Европейского союза согласился с тем, что в ходе дальнейшей работы необходимо продолжать уделять особое внимание загрязнителям и прекурсорам, которым посвящена Конвенция, т. е. тем загрязнителям и прекурсорам, которые оказывают серьезное трансграничное воздействие на глобальном уровне. Представитель Швейцарии призвал экспертов Целевой группы рассмотреть вопрос о синергетическом воздействии оксидов азота, летучих органических соединений и метана на уровне концентрации озона. Представитель Канады выразил готовность Стороны сотрудничать с Сопредседателями, заместителями Председателей и экспертами Целевой группы в целях завершения работы над вопросами политики для Целевой группы и содействия формированию их мнений, в том числе в отношении веб-сайта.

13. Рабочая группа приняла к сведению информацию, представленную Целевой группой, и выразила ей признательность за проделанную работу. Рабочая группа решила, что вопросы политики, адресованные Целевой группе и включенные в приложение I к подготовительному документу, озаглавленному «Подготовка к обзору Протокола по борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном с поправками, внесенными в 2012 году» (ECE/EB.AIR/2020/3–ECE/EB.AIR/WG.5/2020/3), могут также послужить вкладом в текущие дискуссии по вопросам политики, стратегиям контроля и приоритетным секторам для анализа.

14. Рабочая группа также постановила рассмотреть по мере необходимости возможности улучшения коммуникации между Рабочей группой и Целевой группой по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария и другими научными органами. Рабочая группа приветствовала инициативу создания нового веб-сайта Целевой группы, который должен помочь улучшить коммуникацию с директивными органами, и призвала делегации представить свои замечания по этому вопросу.

V. Обзор достаточности и эффективности Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном

15. Рабочая группа рассмотрела подготовительный документ, представленный Группой по обзору Гётеборгского протокола (см. п. 13 выше), и выразила в этой связи свою признательность Группе. Рабочая группа обсудила предложенный план проведения обзора, в том числе его охват, содержание, а также график работы. Она приняла к сведению информацию, обобщающую прогресс в оценке мер по сокращению выбросов черного углерода и мер по регулированию выбросов аммиака в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 10 Протокола, и согласилась с тем, что указанную работу следует продолжить в рамках обзора в целом.

16. Рабочая группа предложила делегациям представить в секретариат до 1 февраля 2021 года свои замечания по следующим неофициальным документам, а также дополнительные мнения по оценкам, предусмотренным в пунктах 3 и 4 статьи 10 Гётеборгского протокола:

a) Considerations for ammonia relevant to future review of the Gothenburg Protocol («Соображения по аммиаку, имеющие отношение к будущему обзору Гётеборгского протокола»);

b) Informal document on prioritizing reductions of particulate matter to also achieve reduction of black carbon («Неофициальный документ в отношении приоритизации сокращения выбросов дисперсного вещества с целью достижения также сокращения выбросов черного углерода»).

17. Рабочая группа приветствовала неофициальный документ о нетехнических и структурных мерах и справочную документацию о проведенных в прошлом обзорах и препятствиях на пути осуществления и ратификации протоколов к Конвенции и предложила делегациям своевременно представить свои замечания по этим документам для рассмотрения Рабочей группой на ее пятьдесят девятой сессии (Женева, 17–20 мая).

18. Рабочая группа рекомендовала Исполнительному органу:

a) сохранить на сегодняшний день широкую сферу охвата обзора и сделать акцент на сборе научно-технических материалов для проведения обзора;

b) просить вспомогательные органы рассмотреть задачи, содержащиеся в приложении I к подготовительному документу, и задействованные органы представить в секретариат до 1 февраля 2021 года графики выполнения своих задач и любые первоначальные материалы, а дополнительные материалы будут представлены в качестве неофициальных документов для рассмотрения Рабочей группой на ее пятьдесят девятой сессии;

c) просить Председателя Рабочей группы по стратегиям и обзору свести полученные материалы и информацию в аннотированный краткий документ для рассмотрения Рабочей группой на ее пятьдесят девятой сессии;

d) внести изменение в план работы, включив в него дополнительные задачи, связанные с пересмотром Гётеборгского протокола, которые не охватываются мандатами научных целевых групп, международных программ сотрудничества и центров.

19. В рамках своей следующей сессии, которая будет проходить в очном режиме, Рабочая группа решила провести тематическое заседание, посвященное препятствиям на пути ратификации и осуществления.

VI. Представление отчетности по конденсирующейся части выбросов дисперсного вещества

20. Председатель Руководящего органа Совместной программы мониторинга и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) проинформировал участников об основных выводах рабочего совещания по наилучшим подходам к учету конденсирующегося вещества в кадастрах и моделированию его выбросов (проходил в режиме онлайн 17–19 марта 2020 года), организованного Метеорологическим синтезирующим центром — Запад, а также об итогах обсуждения темы конденсирующегося вещества в кадастрах и моделирования его выбросов Руководящим органом ЕМЕП на шестой совместной сессии Руководящего органа и Рабочей группы по воздействию (Женева, 14–17 сентября 2020 года). Представитель Европейского союза обратил внимание участников на неофициальный документ Европейского союза и его государств-членов по конденсирующимся частицам в кадастрах выбросов (отопление жилых помещений) (неофициальный документ № 3), в котором предлагается разработать четкую «дорожную карту» для стимулирования научной работы и поэтапного обсуждения

этого сложного вопроса под углом зрения политики. Представитель Норвегии обратила внимание на записку, распространенную делегацией Норвегии, и проинформировала сессию о нынешних усилиях по разработке согласованного стандарта для измерения выбросов от дровяных печей, который будет принят Европейским комитетом по стандартизации. Она выразила надежду на то, что в окончательном варианте стандарта будет учтено конденсирующееся вещество и что он даст возможность точнее оценивать содержания дисперсного вещества в выбросах от дровяных печей. Рабочая группа приняла к сведению представленную информацию.

21. Рабочая группа приветствовала предложение Руководящего органа ЕМЕП создать рабочую группу для разработки поэтапного научно обоснованного подхода к учету конденсирующегося дисперсного вещества для проведения научных оценок и призвала учредить эту рабочую группу как можно раньше в 2021 году. Рабочая группа решила продолжить обсуждение последствий представления отчетности по конденсирующемуся компоненту выбросов дисперсного вещества под углом зрения политики на своей пятьдесят девятой сессии. Рабочая группа отметила необходимость изучения как политических, так и научных аспектов этого вопроса, а также важность такого обсуждения в контексте обзора Гётеборгского протокола.

VII. Выборы должностных лиц

22. В целях обеспечения стабильности и непрерывности деятельности Рабочей группы в условиях продолжающейся пандемии Рабочая группа постановила, просив Исполнительный орган одобрить ее решение, в порядке исключения отложить выборы своих заместителей Председателя на следующий срок, что означает, что г-н Иван Ангелов (Болгария), г-жа Доминик Притула (Канада) и г-н Тилл Спрангер (Германия) будут продолжать выполнять свои функции до новых выборов.

VIII. Прочие вопросы

23. Рабочая группа выразила искреннюю и сердечную признательность г-ну Маркусу Аманну и его сотрудникам в Центре по разработке моделей для комплексной оценки за их важный вклад в работу по осуществлению Конвенции.

IX. Утверждение выводов и рекомендаций Рабочей группы

24. Рабочая группа по стратегиям и обзору утвердила выводы и рекомендации, сформулированные в ходе ее пятьдесят восьмой сессии.