



---

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по таможенным вопросам,  
связанным с транспортом**Группа экспертов по концептуальным и техническим  
аспектам компьютеризации процедуры МДП**Вторая сессия**

Женева, 25–28 мая 2021 года

Пункт 6 b) предварительной повестки дня

**Концептуальная, функциональная и техническая  
документация eTIR — версия 4.3: концепции eTIR****Механизм представления декларации eTIR****Записка секретариата****I. Введение — мандат**

Комитет по внутреннему транспорту на своей восьмидесятой второй сессии (23–28 февраля 2020 года) одобрил (ECE/TRANS/294, п. 84<sup>1</sup>) учреждение Группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (WP.30/GE.1) и ее KB<sup>2</sup> (ECE/TRANS/WP.30/2019/9 и ECE/TRANS/WP.30/2019/9/Corr.1) в ожидании утверждения Исполнительным комитетом ЕЭК ООН (Исполкомом). Исполком на своем дистанционном неофициальном совещании 20 мая 2020 года одобрил учреждение Группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (WP.30/GE.1) до 2022 года на основе круга ведения, содержащегося в документах ECE/TRANS/WP.30/2019/9 и Corr.1, как указано в документе ECE/TRANS/294 (ECE/EX/2020/L.2, п. 5 b)<sup>3</sup>.

Кругом ведения Группы предусматривается, что Группе следует сосредоточить свои усилия на подготовке новой версии спецификаций eTIR в ожидании официального учреждения ТОО. В частности, по просьбе Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), Группе следует:

---

<sup>1</sup> Решение Комитета по внутреннему транспорту, п. 84/ECE/TRANS/294

[www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/doc/2020/itc/ECE-TRANS-294r.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/doc/2020/itc/ECE-TRANS-294r.pdf).

<sup>2</sup> Круг ведения вновь созданной Группы, утвержденный Комитетом по внутреннему транспорту и Исполнительным комитетом (Исполкомом) ЕЭК ООН

[www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/bcf/wp30/documents/2019/ECE-TRANS-WP30-2019-09r.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/bcf/wp30/documents/2019/ECE-TRANS-WP30-2019-09r.pdf)  
и исправление [www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/bcf/wp30/documents/2019/ECE-TRANS-WP30-2019-09c1r.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/bcf/wp30/documents/2019/ECE-TRANS-WP30-2019-09c1r.pdf).

<sup>3</sup> Решение Исполнительного комитета, ECE/EX/2020/L.2/п. 5 b)

[www.unece.org/fileadmin/DAM/commission/EXCOM/Agenda/2020/Remote\\_informal\\_mtg\\_20\\_05\\_2020/Item\\_4\\_ECE\\_EX\\_2020\\_L.2\\_ITC\\_Sub\\_bodies\\_E.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/commission/EXCOM/Agenda/2020/Remote_informal_mtg_20_05_2020/Item_4_ECE_EX_2020_L.2_ITC_Sub_bodies_E.pdf).



а) подготовить новый вариант технических спецификаций процедуры eTIR и поправки к ним для обеспечения их соответствия функциональным спецификациям процедуры eTIR; б) подготовить новый вариант функциональных спецификаций процедуры eTIR и поправки к ним для обеспечения их соответствия концептуальным спецификациям процедуры eTIR; в) подготовить поправки к концептуальным спецификациям процедуры eTIR.

В настоящем документе содержится описание механизма представления декларации eTIR.

## **II. Приложение I — Механизм представления декларации eTIR**

В соответствии с положениями статьи 6 приложения 11 к Конвенции МДП в главе 1.2.4.2 предусматривается, что «держатель представляет предварительные данные МДП или предварительные данные об изменениях с использованием электронных средств в таможенную службу места отправления, ссылаясь на гарантию, предоставленную гарантийной цепью с использованием механизмов аутентификации. Предварительные данные МДП или предварительные данные об изменениях представляются до предъявления грузов в таможенную службу места отправления. В качестве альтернативного варианта держатель может использовать механизмы декларирования, предусмотренные международной системой eTIR, таможенной системой страны его/ее постоянного местопребывания (если таковые имеются) или варианты услуг третьей стороны, предоставляемых частным сектором (включая гарантийные цепи). Национальные таможенные системы и уполномоченные международные системы декларирования частного сектора могут использовать веб-услугу декларирования международной системы eTIR для направления декларации в страну отправления. Если результаты проверок удовлетворительны, таможенные органы валидируют, принимают таможенную декларацию и передают ее данные в международную систему eTIR. Международная система eTIR направляет эту информацию следующим таможенным органам, участвующим в перевозке».

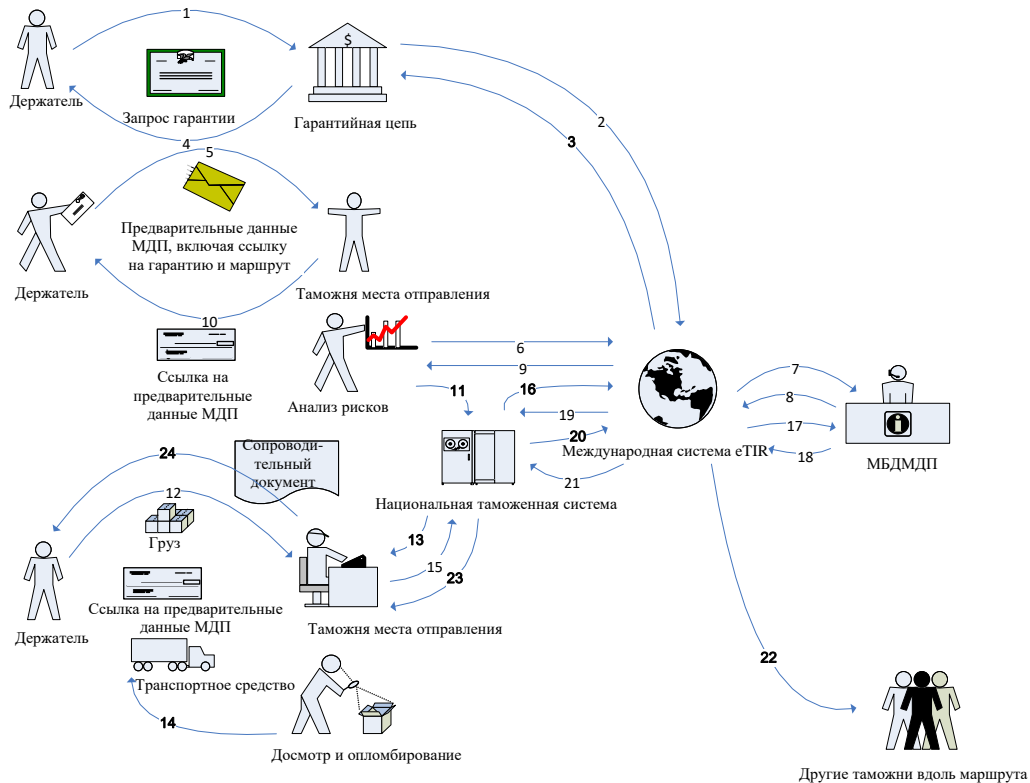
Механизм представления декларации предусматривает, что держатель книжки МДП направляет свои предварительные данные МДП и предварительные данные об изменениях только в таможенную администрацию, где находится таможенное место отправления в ходе перевозки МДП. Таможенное место отправления использует эту информацию, когда держатель либо его или ее представитель предъявляет свою таможенную декларацию посредством представления в таможенную службу места отправления груза, транспортного средства и ссылки на гарантию, предоставленную ему/ей гарантийной цепью и указанную в предварительных данных МДП или предварительных данных об изменениях. После принятия таможенной декларации таможенное место отправления регистрирует данные из декларации, а также другую информацию о перевозке МДП (например, информацию о таможенных печатях и пломбах) в качестве предварительных данных МДП в международной системе eTIR. Международная система eTIR направляет данные из декларации всем таможенным органам, заявленным держателем в рамках его/ее маршрута.

То обстоятельство, что держатель обязан представить таможенным органам предварительные данные МДП и предварительные данные об изменениях, не освобождает его/ее от ответственности предъявлять свою декларацию лично в таможенную службу места отправления вместе с грузовым транспортным средством и ссылкой на гарантию в соответствии со статьей 21 Конвенции МДП. В этом случае таможенным органам надлежит принять декларацию.

## I.1 Представление декларации eTIR в первой таможене места отправления

На рис. I.1 приводится описание всех шагов, связанных с процессом представления декларации в первой таможене места отправления. Эти шаги пронумерованы и описаны в тексте под рисунком.

Рис. I.1  
Представление декларации в первой таможене места отправления



1. Держатель запрашивает гарантию у гарантийной цепи.
2. Гарантийная цепь принимает запрос и регистрирует гарантию в международной системе eTIR.
3. Международная система eTIR подтверждает регистрацию гарантии.
4. Гарантийная цепь предоставляет держателю индивидуальные реквизиты гарантии.
5. Держатель направляет предварительные данные МДП в центральную таможенную систему в стране отправления с использованием национального механизма декларирования страны отправления (если он располагает необходимыми идентификационными данными), механизма декларирования страны своего постоянного местопребывания (если таковой имеется для деклараций, составленных в других странах), веб-услуги в рамках международной системы eTIR или одобренного механизма декларирования, предоставляемого частным сектором.
6. В ходе проводимого ими анализа рисков таможенные органы проверяют действительность гарантии в международной системе eTIR.
7. Международная система eTIR направляет в МБДМДП запросы для проверки наличия разрешения у держателя.
8. МБДМДП передает информацию о держателе в международную систему eTIR.
9. Международная система eTIR передает информацию о держателе и о гарантии таможенному органу.

10. Таможенный орган подтверждает получение и действительность предварительных данных МДП для держателя и предоставляет ему/ей уникальную ссылку (если применимо).
11. Таможенный орган хранит предварительные данные МДП в своей внутренней системе, возможно вместе с результатом оценки рисков.
12. Держатель предъявляет транспортное средство, грузы и ссылку на гарантию (или ссылку, указанную таможной) в таможенном месте отправления для предъявления декларации.
13. Таможенное место отправления извлекает из национальной таможенной системы предварительные данные МДП, которые станут данными декларации.
14. В соответствии с результатами оценки рисков таможенное место отправления проводит требуемые проверки транспортного средства и груза по данным декларации и опечатывает транспортное средство, если результаты проверок удовлетворительны.
15. Результаты проверок и номера печатей и пломб хранятся в таможенной системе.
16. Таможенное место отправления (национальная таможенная система) информирует международную систему eTIR о принятии ею гарантии.
17. Международная система eTIR направляет в МБДМДП запрос о статусе<sup>4</sup> держателя, которому была предоставлена гарантия.
18. МБДМДП возвращает информацию о статусе держателя в международную систему eTIR.
19. Международная система eTIR подтверждает принятие гарантии для национальной таможенной системы.
20. После принятия декларации национальная таможенная система препровождает данные из декларации в международную систему eTIR посредством сообщения о «регистрации данных декларации»<sup>5</sup>.
21. Международная система eTIR предоставляет всем таможенным администрациям, задействованным в перевозке МДП, данные из декларации и соответствующие данные о перевозке МДП. Эта информация, обмен которой осуществляется в безопасных с таможенной точки зрения условиях, будет служить данными декларации для последующих таможенных органов.
22. Международная система eTIR подтверждает получение информации.
23. Сотрудник таможенного места отправления просматривает результаты на своем экране и получает/распечатывает сопроводительный документ.
24. Сотрудник таможенного места отправления вручает бумажный сопроводительный документ, если он распечатан, держателю. В противном случае национальная система направляет полученный сопроводительный документ держателю в электронном виде.

## I.2 Представление декларации eTIR в таможенном месте при въезде

На рис. I.2 приводится описание всех шагов, связанных с процессом представления декларации в таможенном месте при въезде. Эти шаги пронумерованы и описаны в тексте под рисунком.

<sup>4</sup> Статус держателя — это его/ее статус, указанный в МБДМДП (т. е. имеется разрешение, разрешение изъято или окончание деятельности, а также информация об исключениях (ст. 38)).

<sup>5</sup> Таможенный орган производит другие действия в соответствии с национальными или международными требованиями, например направляет сообщение о «начале операции МДП». Однако, поскольку это не имеет отношения к механизму представления декларации, а происходит после принятия декларации таможенной, данный вопрос в настоящем документе более подробно не рассматривается.

Рис. I.2  
Представление декларации в таможне при въезде



1. Таможенные органы вдоль маршрута получают данные из декларации от международной системы eTIR с указанием того, что держатель осуществляет перевозку МДП, которая будет происходить на их территории (см. шаг 21 таможни места отправления).
2. В ходе проводимого ими анализа рисков таможенные органы проверяют действительность гарантии в международной системе eTIR.
3. Международная система eTIR направляет в МБДМДП запрос на предмет проверки наличия разрешения у держателя.
4. МБДМДП передает информацию о держателе в международную систему eTIR.
5. Международная система eTIR передает информацию о держателе и о гарантии таможенному органу.
6. Таможенные органы хранят данные из декларации в своих национальных таможенных системах, возможно вместе с результатами оценки рисков.
7. Держатель предъявляет опломбированное транспортное средство (с грузом) вместе с сопроводительным документом и ссылкой на гарантию в промежуточной таможне при въезде.
8. Промежуточная таможня при въезде извлекает содержащиеся в декларации данные из национальной таможенной системы<sup>6</sup>.

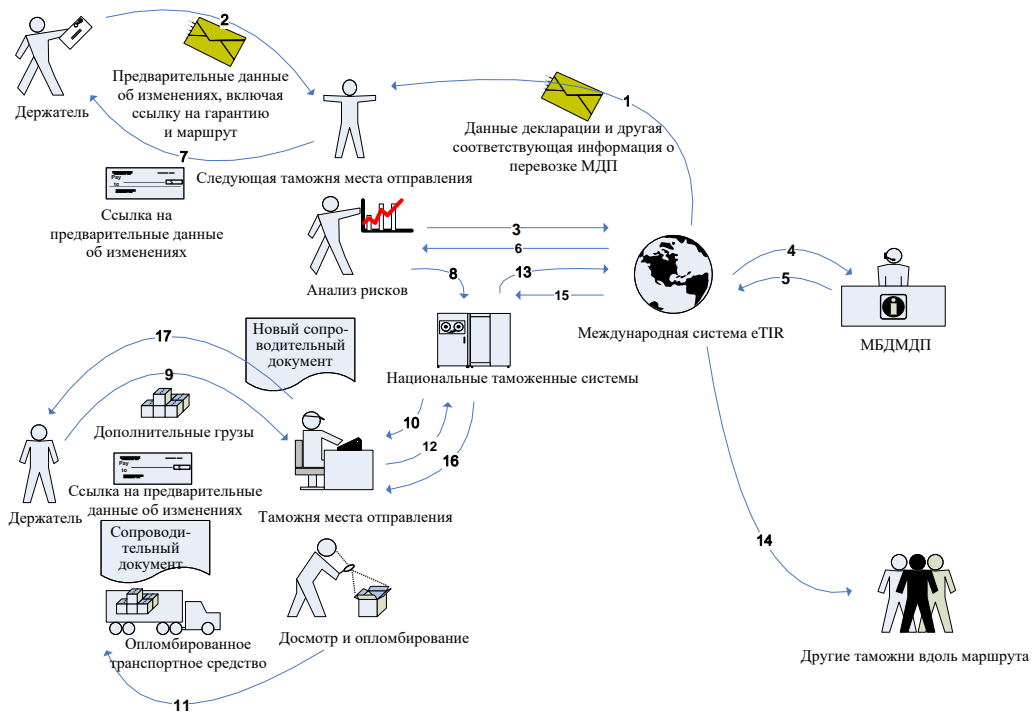
Для того чтобы соблюсти национальные предельные сроки для представления предварительной информации в случае слишком близкого географического расположения таможни места отправления и следующей промежуточной таможни при въезде, таможенным органам в промежуточной таможне при въезде следует принимать данные из декларации, переданные через международную систему eTIR. В условиях компьютеризированной обработки данных даже короткие временные интервалы достаточны для осуществления автоматической оценки рисков, что позволяет надлежащим образом сориентировать держателя по прибытии на границу.

<sup>6</sup> После получения декларации таможенный орган производит другие действия в соответствии с национальными или международными требованиями, например направляет сообщение о «начале операции МДП». Однако, поскольку это не имеет отношения к механизму представления декларации, а происходит после принятия декларации таможней, данный вопрос в настоящем приложении более подробно не рассматривается.

### I.3 Представление декларации eTIR в последующих таможенных местах отправления

На рис. I.3 приводится описание всех шагов, связанных с процессом представления декларации в таможенные места отправления, помимо первой таможенной места отправления, в случае нескольких мест погрузки. Эти шаги пронумерованы и описаны в тексте под рисунком.

Рис. I.3  
Представление декларации в последующих таможенных местах отправления



1. Международная система eTIR направляет данные из декларации таможенным органам вдоль маршрута (см. шаг 21 в первой таможне места отправления и шаг 14 ниже).
2. Держатель или его/ее представитель направляет предварительные данные об изменениях в центральную таможенную систему в стране отправления с использованием национального механизма декларирования страны отправления (если он/она располагает необходимыми идентификационными данными), механизма декларирования страны своего постоянного местопребывания (если таковой имеется для деклараций, составленных в других странах), веб-услуги в рамках международной системы eTIR или одобренного механизма декларирования, предоставляемого частным сектором.
3. В ходе проводимого ими анализа рисков таможенные органы проверяют действительность гарантии в международной системе eTIR.
4. Международная система eTIR направляет в МБДМДП запрос на предмет проверки наличия разрешения у держателя.
5. МБДМДП передает информацию о держателе в международную систему eTIR.
6. Международная система eTIR передает информацию о держателе и о гарантии таможенным органам.
7. Таможенные органы подтверждают держателю принятие и действительность предварительных данных об изменениях и предоставляют ему/ей уникальную ссылку (если применимо).

8. Таможенные органы хранят предварительные данные об изменениях в своей внутренней системе, возможно вместе с результатами оценки рисков.
9. Держатель предъявляет опломбированное транспортное средство (с грузами, погруженными в предыдущих пунктах погрузки) вместе с сопроводительным документом. Кроме того, он/она предъявляет подлежащие погрузке дополнительные грузы вместе со ссылкой на гарантию (или с уникальной ссылкой, переданной таможеней) таможене места отправления для представления декларации.
10. Таможня места отправления извлекает из национальной таможенной системы данные, содержащиеся в декларации, и предварительные данные об изменениях, которые станут полными данными декларации.
11. Таможенные органы снимают печати и пломбы и в соответствии с результатами оценки рисков проводят требуемые проверки транспортного средства и груза по данным декларации. Если результаты проверок удовлетворительны, после погрузки дополнительных грузов они опечатывают транспортное средство.
12. Результаты проверок и номера печатей и пломб хранятся в таможенной системе.
13. После принятия декларации национальная таможенная система препровождает данные из декларации в международную систему eTIR посредством сообщения «о регистрации данных декларации»<sup>7</sup>.
14. Международная система eTIR предоставляет всем последующим таможенным администрациям, задействованным в перевозке МДП, данные из декларации. Эта информация, обмен которой осуществляется в безопасных с таможенной точки зрения условиях, будет служить в качестве данных декларации для последующих таможенных органов.
15. Международная система eTIR подтверждает получение информации.
16. Сотрудник таможни просматривает результаты на своем экране и распечатывает/получает сопроводительный документ.
17. Сотрудник таможни вручает бумажный сопроводительный документ, если он распечатан, держателю. В противном случае национальная система направляет полученный сопроводительный документ держателю в электронном виде.

Для того чтобы соблюсти национальные предельные сроки для представления предварительной информации в случае слишком близкого географического расположения таможни места отправления и предыдущей таможни места отправления, таможенным органам таможни места отправления следует принимать данные из декларации, переданные через международную систему eTIR. В условиях компьютеризированной обработки данных даже короткие временные интервалы достаточны для осуществления автоматической оценки рисков, что позволяет надлежащим образом сориентировать держателя по прибытии на границу.

## **I.4 Замечания**

### **I.4.1 Представление декларации в зарубежных странах**

Процедура представления декларации, описание которой приводится выше, призвана облегчить направление держателем предварительных данных МДП или предварительных данных об изменениях таможенным администрациям других стран, помимо страны постоянного местопребывания держателя. Ответственность за обеспечение надлежащей процедуры представления лежит на национальных органах и регулируется в рамках отношений между держателем и таможенными органами.

---

<sup>7</sup> Таможенный орган производит другие действия в соответствии с национальными или международными требованиями, например направляет сообщение о «начале операции МДП». Однако, поскольку это не имеет отношения к механизму представления декларации, а происходит после принятия декларации таможеней, данный вопрос в настоящем приложении более подробно не рассматривается.

Однако помимо определения стандартного набора элементов, которые должны содержаться в сообщениях, касающихся предварительных данных МДП или предварительных данных об изменениях, международная система eTIR также будет предоставлять веб-услугу декларирования уполномоченным держателям, поставщикам услуг третьих сторон и таможенным органам.

Существует общее согласие относительно того, что требование, касающееся национальной системы представления электронной декларации, не вызывает проблем в отношениях между держателем и таможенными органами страны, в которой он/она учрежден или имеет постоянное местопребывание. Тем не менее, по всей видимости, возникает потенциальная проблема относительно того, каким образом держатель может устанавливать защищенную электронную связь с таможенными органами в других странах, где может начинаться перевозка МДП, без обращения к платным услугам таможенного агента или любой другой третьей стороны. Для этого таможенные администрации должны будут обеспечить не только доступность своей национальной системы представления деклараций для всех держателей (в частности, при рассмотрении требований к аутентификации), но и ее наличие по крайней мере на одном из трех официальных языков Конвенции МДП (английском, русском или французском). Дальнейшему упрощению этого процесса будет также способствовать универсальное использование стандартных кодов. Для того чтобы у держателей имелись дополнительные возможности для представления своей декларации в таможене, имеется также веб-услуга декларирования в рамках международной системы eTIR, которую могут использовать уполномоченные держатели, таможенные системы и уполномоченные механизмы декларирования третьих сторон. Эта веб-услуга позволяет направлять предварительные данные МДП и предварительные данные об изменениях в таможенную систему страны места отправления. Кроме того, таможенные администрации могут пожелать расширить сферу своего национального механизма декларирования, позволив своим национальным держателям направлять предварительные данные МДП и предварительные данные об изменениях в другие таможенные системы в тех случаях, когда перевозка МДП начинается за границей (с использованием веб-услуги декларирования международной системы eTIR). И наконец, для направления предварительных данных МДП и предварительных данных об изменениях непосредственно в таможену или через веб-услугу декларирования международной системы eTIR могут также быть использованы варианты привлечения третьей стороны.

#### **I.4.2 Сопоставление с нынешней бумажной системой**

Механизм представления декларации лишь незначительно отличается от нынешней процедуры, основанной на применении бумажных документов. Декларация по-прежнему должна предъявляться держателем лично в установленном порядке в момент его/ее прибытия в таможену места отправления или промежуточную таможену при въезде вместе с транспортным средством и грузом. Однако система eTIR вводит новое требование, согласно которому таможене следует получать данные до физического предъявления транспортного средства и грузов в таможене места отправления или промежуточной таможене при въезде. Это делается для того, чтобы таможенный орган мог произвести некоторые проверки (включая действительность гарантии) и определить характер риска перевозки до прибытия транспортного средства в соответствующую таможену. Кроме того, система eTIR спроектирована таким образом, чтобы держателю необходимо было представить предварительные данные МДП (и, возможно, предварительные данные об изменениях) только один раз, что позволяет избежать ее многократного представления различным национальным таможенным системам. Таможеня места отправления, регистрируя всю соответствующую информацию о перевозке МДП в международной системе eTIR, обеспечивает получение данных, требуемых для представления декларации, а также другой информации о перевозке МДП (например, о печатях и пломбах) во всех последующих странах, задействованных в перевозке МДП, до прибытия транспортного средства в промежуточную таможену при въезде, с тем чтобы все задействованные таможенные администрации могли произвести оценку рисков



заблаговременно. Держатель по-прежнему несет ответственность за предъявление в каждой таможне транспортного средства, груза и ссылки на гарантию в соответствии с принципами, изложенными в статье 21 Конвенции МДП. Изменение этой процедуры связано лишь с представлением информации, которая требуется для предъявления декларации, что делается при помощи книжки МДП в рамках процедуры МДП и что делается в электронном виде посредством использования описанных выше механизмов для процедуры eTIR.

---