

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Группа экспертов по национальным счетам****Двадцатая сессия**

Онлайн, 17, 18, 20, 21, 25 и 26 мая 2021 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

Глобализация**Разработка расширенной и более гибкой программы
международных счетов: Канадская программа
по транснациональным корпорациям***Документ подготовлен Статистическим управлением Канады¹*Резюме*

В последние годы Статистическое управление Канады проводит работу по совершенствованию статистики многонациональных предприятий (МНП), с тем чтобы лучше понять и оценить их роль в зарубежной и канадской экономике. Кульминацией этой работы стало опубликование в ноябре 2019 года всеобъемлющей канадской программы по МНП, включающей формирование данных субнационального уровня о деятельности иностранных и канадских многонациональных корпораций в Канаде. Несмотря на их относительно небольшое количество, многонациональные корпорации играют важную роль в качестве источников рабочих мест, капитала и новых технологий в стране. В настоящем документе описывается инновационный подход, использовавшийся для создания этого богатого набора данных, а также его различные измерения и некоторые ключевые результаты.

* В связи с обстоятельствами, не зависящими от представившей документ стороны, настоящий документ издается после намеченной даты его публикации.

¹ Авторы: Дженнифер Визингтон и Этьен Сен-Пьер, Статистическое управление Канады.



I. Введение

1. Многонациональные предприятия (МНП) играют ключевую роль в мировой торговле и инвестициях. В последние годы Статистическое управление Канады проводит работу по совершенствованию статистики многонациональных корпораций, с тем чтобы лучше понять и оценить их роль в зарубежной и канадской экономике. Эта работа привела к опубликованию в ноябре 2019 года всеобъемлющей канадской программы по МНП, включающей формирование данных субнационального уровня о деятельности иностранных и канадских многонациональных корпораций в Канаде.

2. Несмотря на их относительно небольшое количество, многонациональные корпорации играют важную роль в качестве источников рабочих мест, капитала и новых технологий в стране. В настоящем документе описывается инновационный подход, разработанный для создания этого богатого набора данных, а также его различные измерения и некоторые ключевые результаты.

3. Традиционно концептуальная основа внешних счетов была ориентирована на лучшее понимание размера и характера продуктов, услуг и инвестиций, которыми обмениваются страны. Хотя измерение экономической активности между странами имеет и продолжит иметь решающее значение в будущем, в последние годы быстро эволюционировали потребности политики, связанные с оценкой воздействия глобальной деятельности в рамках внутренней экономики и более точным измерением того, в какой степени местные экономические агенты получают или могут получать дополнительную выгоду от этой деятельности. Для поддержки этого анализа необходим доступ к большему количеству данных субнационального уровня.

4. В целях более эффективного удовлетворения этих меняющихся потребностей на международном уровне был предпринят ряд инициатив в контексте более широкой системы внешних счетов. Несколько стран приступили к разработке новых продуктов, которые можно рассматривать как расширения их основной программы внешних счетов. Статистическое управление Канады приложило значительные усилия для модернизации своей системы, с тем чтобы она лучше отражала меняющуюся глобальную экономическую деятельность и удовлетворяла потребности пользователей в данных.

5. В разделе II документа представлен краткий обзор меняющегося контекста, приведшего к разработке расширенной и более гибкой программы международных счетов. Усовершенствования в платежном балансе с акцентом на деятельность многонациональных предприятий (ДМНП) рассматриваются в разделах III и IV, и некоторые результаты представлены в разделе V документа. Раздел VI посвящен модернизации методов предотвращения раскрытия информации — ключевому элементу, позволяющему удовлетворять требования пользователей к детализации данных.

II. Меняющийся контекст

A. Меняющийся мир

6. Мир, в котором мы живем, быстро меняется. Все усложняется и переплетается. В условиях глобализации нашей экономики и изменения взглядов на общественные проблемы — как никогда ранее — объективные качественные данные должны играть ведущую роль в разработке политики и принятии решений на основе фактологических данных.

7. В то же время глобализация изменила методы работы компаний в результате появления сложных корпоративных структур и операционных механизмов, которые позволяют перемещать средства через несколько юрисдикций до того, как они дойдут до конечного пункта назначения и максимизируют операционную прибыль.

8. Канада имеет относительно небольшую открытую экономику, и в последние 90 лет Статистическое управление Канады формировало и распространяло богатый набор данных, которые измеряют операции Канады с остальным миром. Хотя эти данные хорошо обслуживают потребности политиков, ученых и граждан, они теряют свою актуальность в глобально взаимосвязанном мире, в котором оказываются компании и люди. До недавнего времени наша статистика не отражала в полной мере роль Канады в мировой экономике.

В. Меняющиеся потребности пользователей в данных

9. Очевидно, что по мере того, как мир меняется, пользователям требуются более мощные инструменты, позволяющие им понимать эти чрезвычайно сложные международные операции. В то же время растут объемы больших данных, пользователи данных становятся более грамотными и ищут данные, которыми можно было бы руководствоваться при проведении инноваций и принятии бизнес-решений. Глобализация заставила пользователей сосредоточиться на международных рынках, и они хотят делать это с помощью более подробных данных.

10. Больше недостаточно просто сообщать, чем мы торгуем и куда или откуда идут эти потоки. Директивные органы хотят знать, кто торгует, какова добавленная стоимость Канады в глобальной цепочке создания стоимости, насколько мы подвержены влиянию глобальных финансовых рынков и каков результат прямых иностранных инвестиций как внутри Канады, так и за ее пределами. Проще говоря, канадцы уже не удовлетворены ответами на вопросы «что» и «где» и просят Статистическое управление Канады давать ответы на вопросы «кто» и «почему».

11. Это — важная информация, поскольку примерно треть нашего валового внутреннего продукта (ВВП) создается многонациональными предприятиями. Более 10 % всех канадских рабочих мест связаны с прямыми иностранными инвестициями в Канаду. Нерезиденты являются держателями канадских государственных и корпоративных облигаций на сумму более 1,5 трлн долл. США. Если у нас не будет надлежащих инструментов для изучения этой меняющейся роли, мы не сможем разрабатывать надлежащую политику, которая приведет к сильной и стабильной канадской экономике.

С. Меняющееся статистическое агентство

12. В последнее десятилетие канадцы и предприятия все больше хотят быть информированными и рассчитывают на получение высококачественных данных в режиме реального времени. Растет число пользователей, умеющих работать с данными, и в то же время общественность потребляет информацию совершенно по-другому. Кроме того, растет число поставщиков данных, которые готовы предоставлять данные, традиционно входившие в сферу ведения Статистического управления Канады.

13. Статистическое управление Канады прекрасно осознает, что мир быстро меняется, как и потребности пользователей. Исходя из этого, Статистическое управление Канады признало важность модернизации своей деятельности и своего подхода в качестве статистического агентства. Инициатива по модернизации Статистического управления Канады сосредоточена на четырех основных направлениях: ориентированность на пользователя при оказании услуг, использование передовых методов и интеграция данных, наращивание статистического потенциала и лидерство, а также обмены и сотрудничество.

14. Ориентированность на пользователя при оказании услуг означает, что пользователи получают необходимые им данные, когда они нуждаются в них, с помощью инструментов и знаний, необходимых для полного использования информации.

15. Акцент на передовые методы привел к переходу от использования обследований в качестве инструмента сбора данных к подходу, предусматривающему использование в первую очередь административных данных. Это предполагает внутренний и внешний поиск всех возможных источников административных данных. Передовые методы также подразумевают акцент на новые методы, такие как машинное обучение, увязка данных, моделирование и краткосрочное прогнозирование, которые увеличивают охват и качество данных, которые могут быть получены.

16. Наращивание статистического потенциала в большей степени ориентировано на внешнюю среду и сосредоточено на обеспечении того, чтобы пользователи располагали инструментами и знаниями, необходимыми для понимания и использования нашей статистики с наибольшей пользой. Многие правительственные ведомства Канады признают важность данных и находятся в процессе разработки стратегий в области данных. Статистическое управление Канады хотело бы играть ведущую роль в этих стратегиях сбора данных и помочь пользователям получить инструменты и знания, необходимые для полного использования наших данных.

17. В основе этого лежит понятие современной и гибкой работы, которая позволит сократить расходы, рационализировать процессы и в результате сделать организацию более гибкой.

III. Усовершенствованный платежный баланс

18. Хотя основное внимание в платежном балансе по-прежнему уделяется макроэкономическим счетам, необходимость изменений стала очевидной.

19. Как уже упоминалось, программа «Международные счета и торговля» была создана в то время, когда на простую двустороннюю торговлю товарами приходилось подавляющее большинство операций и она находилась в центре внимания директивных органов. В настоящее время потребности эволюционировали, и пользователи проявляют все больший интерес к целому ряду других элементов, многие из которых по своей природе являются сложными. Программа «Международные счета» должна развиваться, чтобы отражать этот новый мир.

20. Статистическое управление Канады приступило к осуществлению новых инициатив, которые являются расширениями основных международных счетов, оставаясь при этом полностью основанными на их традиционных концепциях. Цель этих дополнительных данных состоит в том, чтобы лучше отражать меняющийся мир и удовлетворять меняющиеся потребности пользователей.

21. Дополнительный характер этих новых продуктов обеспечивает составителям повышенную гибкость в построении экспериментальных — но не менее релевантных — наборов данных, поскольку они, как правило, не ограничены более строгими статистическими рамками (т. е. определениями резидентства или экономической территории), как в случае официальных внешних счетов. Они также открывают возможности для более эффективного реагирования на потребности пользователей в большем объеме данных субнационального уровня.

22. В целях создания возможностей для разработки дополнительных источников данных было начато осуществление проекта «Совершенствование международных счетов». Важность этой работы была полностью признана нашими государственными партнерами, и было обеспечено ее долгосрочное финансирование.

23. Все области платежного баланса были усовершенствованы и будут и далее расширяться в соответствии с амбициозным графиком, соответствующим приоритетам пользователей. В контексте модернизации акцент был сделан на создание инновационной статистической инфраструктуры, максимально использующей существующие методы увязки микроданных и записей и в то же время способной соединять подробные данные с установленными макроагрегатами. Такой подход обеспечивает нам гибкость, необходимую для лучшего удовлетворения потребностей

пользователей. Отзывы клиентов и изменения в международных стандартах также повлияли на определение приоритетов.

24. За последние годы Статистическое управление Канады разработало ряд инновационных информационных продуктов, которые помогают информировать об изменении роли Канады в мировой экономике. Результатом этого предложения является устранение пробелов в данных и повышение качества статистических данных в следующих областях:

а) международная торговля услугами, включая международную торговлю цифровыми услугами и продуктами — область, приобретающая все большее значение;

б) надлежащее измерение глобального производства и устранение пробелов в данных, связанных с глобальными производственно-сбытовыми цепочками, и устранение искажений в оценке валового внутреннего продукта Канады, обусловленных ростом объема производства товаров за рубежом канадскими производителями;

в) предоставление более подробной информации о потоках прямых иностранных инвестиций в Канаду, включая более подробные сведения об отраслях, географии и направлениях.

25. Все эти продукты рассматриваются в качестве расширений данных и концепций платежного баланса и основаны на исходных данных самого платежного баланса. Разработка расширений во многих случаях стала возможной благодаря наличию и доступности данных основной программы платежного баланса.

26. Хотя эти пробелы в данных не являются присущими только Статистическому управлению Канады, централизованный характер этого агентства и его современный подход обеспечили некоторые уникальные возможности для устранения этих пробелов. Конечным результатом стал новый набор высоко детализированных статистических данных, включая субнациональный уровень, отвечающий высоким стандартам качества данных при относительно низких затратах, что повышает способность организации поддерживать принятие политических решений на основе фактологических данных.

27. Хотя усовершенствования коснулись многих областей платежного баланса, основное внимание в настоящем документе будет уделено программе ДМНП с упором на ключевые факторы, способствовавшие ее созданию.

IV. Многонациональные предприятия в Канаде

28. Статистическое управление Канады публикует оценки прямых иностранных инвестиций Канады за границей и прямых иностранных инвестиций в Канаду с 1926 года. Традиционный взгляд на измерение прямых иностранных инвестиций заключался в измерении происхождения и уровня иностранных инвестиций. Эти показатели сохраняют свою важность как в рамках системы платежного баланса, так и за ее пределами, и Статистическое управление Канады продолжает уточнять эти оценки в целях составления более надежного финансового счета.

29. Однако сегодня все больше и больше людей хотят лучше понимать результаты, связанные с иностранными инвестициями, с точки зрения рабочих мест, торговли и финансовой стабильности. Это привело к появлению нового и расширенного набора статистических данных по иностранным филиалам, которые описывают роль иностранных фирм в канадской экономике. Данная программа была расширена с целью измерения экономической и финансовой активности как зарубежных, так и канадских многонациональных предприятий (МНП) в Канаде и помогает измерять масштабы явления глобализации в канадской экономике.

30. Хотя в многонациональной концепции используется понятие мажоритарной собственности, отличающееся от порогового значения для прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в 10 %, эта разница считается незначительной, поскольку

подавляющее большинство фирм, связанных с ПИИ в Канаде, на самом деле находятся в мажоритарной собственности.

31. Программа «Многонациональные предприятия в Канаде» базируется на прочном фундаменте различных источников данных, что позволяет проводить разнообразные виды анализа. Она дает более полное представление о влиянии иностранных МНП в Канаде, а недавно была расширена, чтобы позволить проводить сравнение с отечественными предприятиями как с точки зрения результатов, так и вклада в канадскую экономику.

32. Следует еще раз отметить, что возможность увязать вместе ряд источников данных является одной из сильных сторон этой программы. В этом случае увязка данных осуществляется главным образом на уровне предприятия, поскольку данные носят в основном финансовый характер. К первичным источникам данных, используемых для идентификации многонациональных предприятий и цепочек владения, относятся Международная инвестиционная программа, в частности исследование различных налоговых режимов по прямым иностранным инвестициям (ПИИ) и Программа межкорпоративной собственности. Экономические и финансовые переменные берутся из различных статистических программ, связанных с рамочной основой МНП, и сопоставляются с итоговыми цифрами национальных счетов.

33. Широкие связи дают полную картину МНП как на промежуточной, так и на конечной основе по ряду экономических и финансовых показателей и измерений:

- географическое местоположение;
- отрасль;
- число работников;
- активы и обязательства;
- операционные прибыль и расходы;
- научно-исследовательские работники и расходы на НИОКР;
- экспорт и импорт товаров и услуг;
- валовой внутренний продукт в базовых ценах (добавленная стоимость);
- валовое накопление основного капитала.

34. Все эти переменные позволяют политикам получить представление о вкладе многонациональных предприятий и результатах их присутствия.

35. Увязка данных является эффективным и экономичным способом добавления новых измерений в наборы данных. После завершения первоначальной работы по установлению связей на уровне предприятия можно получать экономию за счет эффекта масштаба, добавляя дополнительные переменные. Работа по контролю качества все еще проводится для того, чтобы гарантировать, что любые дополнительные переменные хорошо связаны, имеют хорошее качество и непротиворечивы во всех рядах динамики переменных.

36. Регистр предприятий является центральным хранилищем информации о предприятиях, действующих в Канаде. Он используется в качестве генеральной совокупности для многих программ экономической статистики Канады. Регистр предприятий содержит согласованные и стандартизированные данные на уровне предприятий и заведений за каждый рассматриваемый год. Он используется в качестве первичной генеральной совокупности для программы МНП, с которой увязываются все остальные данные.

37. Хотя источником рядов динамики являются несколько различных областей Статистического управления Канады, интегрированный характер агентства позволяет легко обмениваться источниками данных в рамках единой инфраструктуры. Кроме того, централизованный регистр предприятий предоставляет единые идентификаторы предприятий и четкие сведения о том, какие источники данных можно использовать. Например, в программе «Международные счета» были добавлены метки для

многонациональных предприятий и для трейдеров, чтобы помочь обогатить анализ других программ наблюдений, предоставив для анализа еще одну переменную. Как правило, программные области готовы обмениваться своими данными через единую инфраструктуру и предоставлять свои тематические экспертные знания для установления связей.

38. Недавно Статистическое управление Канады пошло дальше, чтобы дополнить картину многонациональных предприятий в Канаде, добавив канадские многонациональные предприятия. Это обогащает анализ, обеспечивая точку сравнения результатов деятельности иностранных многонациональных предприятий и преимуществ, которые они приносят канадской экономике. Это дает ответ на вопрос, создают ли эти многонациональные предприятия рабочие места в канадской экономике, наряду со многими другими вопросами. Кто обеспечивает рост ВВП? Их прибыль реинвестируется на месте или возвращается на родину? Больше ли они ориентированы на экспорт? Сосредоточены они в конкретных отраслях промышленности, конкретных провинциях? Кроме того, в анализ включены и не относящиеся к многонациональным предприятия, чтобы увидеть полное воздействие на экономику, а также в качестве дополнительной точки сравнения.

39. Использование структуры и основы программы ПИИ, а также ее расширение путем установления микро- и макросвязей может быть полезным как для основной программы, так и для ответа на вопрос, ведут ли отечественные фирмы себя иначе, чем те, которые также вовлечены в международную деятельность.

40. Эти расширения также помогают нам продолжать совершенствовать наш анализ таким образом, который не был идеальным при использовании только традиционной рамочной основы. Например, выборка программы ПИИ формируется таким образом, чтобы она была как можно более эффективной и была сосредоточена на более крупных единицах. В то же время эксперты по вопросам политики уделяют особое внимание малым и средним предприятиям (МСП) и их стимулированию. Расширенные программы, такие как программа «Многонациональные предприятия», могут использовать систему микро–макро для идентификации малых и средних предприятий, тем самым позволяя получать информацию о размерах компаний. Учитывая их гибкость, эти программы могут быть дополнительно расширены для анализа данных под другими ракурсами, такими как гендерный анализ, который находится в центре внимания нынешнего правительства.

41. Пересечение программы МНП с канадской программой «Торговля в разбивке по характеристикам предприятий» (ТХП) еще больше повышает уровень детализации данных об МНП. Наличие доступа к центральному регистру предприятий с данными на уровне предприятий и заведений, а также к ряду других показателей позволяет увязать всю информацию воедино и получить полный портрет трейдеров.

42. Благодаря доступу к данным о заведениях мы можем получать более точные данные субнационального уровня. Эти данные субнационального уровня позволяют пользователям лучше понять региональные различия в торговой деятельности и точно определить возможности для развития. Существует большой спрос со стороны пользователей на еще более детализированные данные. Данные о торговле в разбивке по характеристикам предприятий по 35 крупным городам Канады были впервые подготовлены в 2019 году. Эти данные позволяют пользователям составить портреты трейдеров в разбивке по крупным городам, которые можно сравнивать с другими городами, даже не относящимися к крупным.

V. Деятельность многонациональных предприятий в Канаде — скудость доступной статистики

43. Несмотря на то, что многонациональные предприятия немногочисленны, в 2018 году на них приходилась почти треть общего ВВП Канады, они обеспечивали занятость почти четверти всей рабочей силы в стране (или более одной трети занятости в корпоративном секторе) и на них приходилось около 80% общего объема экспорта и импорта страны.

44. Из 4,4 млн канадцев, работавших в 2018 году в многонациональных предприятиях в корпоративном секторе, большая часть работала в иностранных многонациональных предприятиях, а не в канадских многонациональных предприятиях (53 % по сравнению с 47 %). В Соединенных Штатах иностранные многонациональные предприятия значительно отставали по занятости американцев от американских многонациональных предприятий.

45. За период с 2010 по 2018 год ВВП канадской экономики вырос на 33,3%. Для сравнения, прирост доли ВВП иностранных многонациональных предприятий составил 29,6 % и 34,0 % в случае канадских многонациональных предприятий.

46. На иностранные МНП приходится почти треть рабочих мест в обрабатывающей промышленности Канады, но менее 5 % в коммунальном секторе.

VI. Уровень детализации и конфиденциальность

47. В последнее время Статистическое управление Канады разработало ряд новых продуктов, чтобы лучше иллюстрировать роль Канады в мировой экономике и влияние торговли и иностранных инвестиций на экономику Канады на национальном уровне и уровне провинций. В условиях, когда мир становится все более глобально интегрированным, требования пользователей касаются получения доступа к более подробным данным на уровне провинций, регионов и даже городов, с тем чтобы надлежащим образом оценивать воздействие глобализации на их местную экономику и пользоваться преимуществами структурных и экономических изменений в их сообществе.

48. В Канаде разработка этих продуктов совпала с желанием статистического агентства модернизировать свою деятельность, чтобы стать более ориентированной на пользователя и лучше использовать передовые методы и интеграцию данных. Все эти новые продукты были разработаны в контексте инициативы по модернизации, предпринятой Статистическим управлением Канады. Это предусматривало создание инновационной статистической инфраструктуры, максимально использующей существующие методы увязки микроданных и записей и в то же время способной соединять подробные данные с установленными макроагрегатами.

49. В то же время Статистическое управление Канады полностью привержено соблюдению конфиденциальности своих респондентов/административных источников данных. На деле, от этого зависит его репутация и успешность. Каким образом мы обеспечиваем пользователям повышенную детализацию, которая им требуется, и в то же время продолжаем соблюдать конфиденциальность, которая является центральным элементом ценностей Статистического управления Канады? Как мы обеспечиваем одновременное удовлетворение этих двух требований?

50. Подход Статистического управления Канады к конфиденциальности также был модернизирован, и требования были пересмотрены в более нюансированной манере. Традиционно конфиденциальность обеспечивалась с помощью жесткого набора правил, в которых использовался наиболее консервативный подход; первым желанием было сделать данные (и большую часть группировки данных) конфиденциальными. Несмотря на то, что такой подход был безопасным, а риск идентификации данных компании нулевым, это привело к тому, что слишком большая часть данных опускалась, тем самым снижая пригодность данных для использования.

51. Мы попытались немного подвинуться вперед и посмотреть на защиту конфиденциальности более инновационным образом. Случайная табличная корректировка (RTA) все чаще применяется в наших исследованиях, чтобы минимизировать удаление. В RTA применяется случайная корректировка чувствительных оценок путем искажения данных случайным шумом. Необходимо найти баланс, с тем чтобы устранить возможность идентификации конфиденциальных данных и одновременно улучшить общую картину и качество данных. В некоторых областях, таких как национальные счета, было сочтено, что многочисленные корректировки, уже внесенные в данные для приведения их в соответствие с

концепциями СНС, на самом деле выступают в качестве РТА, и что вероятность участия фирм в соответствующей деятельности была большой.

52. Благодаря применению этих обновленных методологий стало доступно множество ячеек данных, что значительно повысило пригодность данных для использования и удовлетворение требований пользователей в отношении большей детализации. Тем не менее при связывании данных всегда соблюдаются правила конфиденциальности программы, предоставляющей данные, чтобы гарантировать, что ничто из того, что было удалено программой, предоставляющей данные, не будет обнаружено с помощью связывания данных. Это жизненно важно для дальнейшего успеха программы. План обеспечения конфиденциальности был проверен с участием программ-источников, и этот подход регулярно подвергается обзору, чтобы выяснить, можно ли увеличить количество публикуемых ячеек.

VII. Заключение

53. По мере развития общества некоторые вызовы заставляют статистические учреждения модернизировать и внедрять новые методы для удовлетворения растущих потребностей пользователей данных и сохранения своей релевантности. Они ожидают, что более детальная и конкретная информация будет предоставляться быстрее и без ущерба для качества. В целях реагирования на эти новые императивы Статистическое управление Канады расширяет свои программы по международным счетам. Как показано в этом документе, благодаря программе МНП Статистическое управление Канады в настоящее время формирует детализованную статистику на отраслевом и субрегиональном уровне и может определять подробные характеристики трейдеров. Это помогает измерять масштабы глобализации в канадской экономике.

Справочные материалы

Statistics Canada. (2020). Activities of multinational enterprises in Canada: Interactive Tool. Statistics Canada Catalogue no. 71-607-X. Ottawa

Statistics Canada (2019). Employment at multinational enterprises in Canada. Statistics Canada Catalogue 13-605-X201900100012. Ottawa

Statistics Canada (2018). User Guide: Canadian System of Macroeconomic Accounts. Statistics Canada Catalogue 13-606-G. Ottawa
