

Ежи Ендрошка

Трансграничные процедуры

Онлайн семинар по повышению осведомленности

“Эффективное применение систем оценки воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценки в Республике Казахстан в соответствии с Конвенцией ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протоколом по стратегической экологической оценке”

30-31 марта 2021 года

Трансграничная процедура в международном праве

- Общее обязательство – в большинстве договоров, относящихся к коллективно используемым ресурсам
- Детали трансграничной процедуры
 - Конвенция Эспо
 - Протокол по СЭО
 - Конвенция о промышленных авариях
 - *Протокол ОВОС к Тегеранской конвенции*
 - *Руководство по проведению ОВОС в трансграничном контексте для стран Центральной Азии*
- Роль
 - Гармонизации национальных процедур
 - Трансграничная процедура
- Законодательство ЕС
 - Директива по ОВОС
 - Директива по СЭО
 - Директива по КПОЗ и промышленным выбросам (ДПВ)
 - Директива "Севесо II"

Конвенция Эспо и протокол по СЭО

- Эспо – на уровне проекта
- СЭО – стратегические документы
- Протокол по СЭО не предусматривает комиссии
- Трансграничная процедура
 - Основная задача Эспо
 - Дополнительная задача протокола по СЭО
- Виды деятельности, подлежащие трансграничной процедуре
 - Перечисленные в приложении I плюс возможность добавить другие виды деятельности
 - Никаких перечней – любой стратегический документ

Когда необходима трансграничная ОВОС?

- Конвенция Эспо требует проведения трансграничной ОВОС для
 - планируемой деятельности
 - которая может иметь воздействие
 - существенное
 - негативное
 - трансграничное
- До принятия решения о выдаче разрешения или начала проведения планируемой деятельности

Комитет по Реализации

- 64. Положение в Конституции о прямом применении международных соглашений ... рассматривается Комитетом как недостаточное для надлежащего осуществления Конвенции без более подробных положений законодательства. В частности, национальная нормативная база должна четко указать:
 - (a) Какое из решений об одобрении деятельности следует считать окончательным решением с целью удовлетворения требований Конвенции;
 - (b) В тех случаях, когда в процессе принятия решений существует возможность для проведения процедуры трансграничной ОВОС; и кто несет ответственность за ее осуществление и каким образом».
 - (решение IV / 2, приложение I)..

Основные обязательства

- Общее обязательство
- Обязательства Стороны происхождения
- Обязательства потенциально затрагиваемой Стороны

Общее обязательство

- Согласно Статьи 2.1
- *«Стороны, в индивидуальном порядке или совместно, принимают все надлежащие и эффективные меры по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия в результате планируемой деятельности, а также по его уменьшению и контролю за ним»*

Трансграничная процедура

- Этап I начало процедуры
 - Уведомление
 - Подтверждение от затрагиваемой страны
- Этап II – полная процедура
 - Предоставление информации и документации
 - Возможность представления комментариев (власти и общественность)
 - Консультации
 - Окончательное решение и информирование
 - Послепроектный анализ (при необходимости)

Необходимость уведомления

- Комитет считает, что, хотя основная цель Конвенции, как указано в пункте 1 статьи 2, заключается в «предотвращении значительного вредного трансграничного воздействия на окружающую среду в результате планируемой деятельности, а также по его уменьшению и контролю за ним», даже низкая вероятность такого воздействия должна инициировать обязательство по уведомлению затрагиваемых Сторон в соответствии со статьей 3.... Это означает, что уведомление необходимо, если только нельзя исключить значительное неблагоприятное трансграничное воздействие » (Решение IV/2, приложение I, пара. 54)

Обязательства Эспо и суверенные права

- «инициация трансграничной процедуры в рамках Конвенции не мешает Стороне происхождения проводить такую планируемую деятельность после осуществления трансграничной процедуры, при условии надлежащего учета результатов трансграничной процедуры в окончательном решении» (EIA/IC/S/1, п. 56 - ECE/MP.EIA/10)