

Ежи Ендрошка

Отчёт ОВОС и проверка его качества: международные требования и опыт

Онлайн семинар по повышению осведомленности

“Эффективное применение систем оценки воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценки в Республике Казахстан в соответствии с Конвенцией ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протоколом по стратегической экологической оценке”

30-31 марта 2021 года

Содержание

- Концепция и роль Отчёта ОВОС
- Требования
- Меры по обеспечению качества
- Проверка на практике: шаги

Концепция и роль Отчёта ОВОС

- В Конвенции Эспо или Директиве об ОВОС отсутствует официальное определение этого документа
- Существуют разные варианты названия этого документа
- В некоторых странах существует ограничение по количеству страниц
- Роль этого документа в процедуре ОВОС
 - Его подготовкой занимаются «компетентные специалисты» (как правило, внешние консультанты)
 - Разработчик проекта их привлекает/оплачивает их услуги
 - Отчет по ОВОС отражает точку зрения экспертов/консультантов
 - Отчет по ОВОС является только одним из элементов ОВОС и не играет решающей роли

Процедурные требования

- Консультации с
 - Органами охраны окружающей среды (всегда)
 - Органами здравоохранения (в некоторых странах ЕС)
- Участие общественности (в большинстве стран ЕС)
- Трансграничная процедура (Эспо Коцнвенция)
- Определение сферы охвата –обычно называется „заклучение сферы охвата” or „программа ОВОС”
- Требуется мотивировка
- ТЗ для консультантов ОВОС

Отчёт ОВОС в соответствии с Конвенцией Эспо Ст.4.1 и Доб.II)

Информация, подлежащая включению в документацию по ОВОС должна, как минимум содержать в соответствии со [Статьей 4](#):

- (a) описание планируемой деятельности и ее цели;
- (b) описание, при необходимости, разумных альтернатив (например, географического или технологического характера) планируемой деятельности, в том числе варианта отказа от деятельности;
- (c) описание тех элементов окружающей среды, которые, вероятно, будут существенно затронуты планируемой деятельностью или ее альтернативными вариантами;
- (d) описание возможного воздействия на окружающую среду планируемой деятельности и ее альтернативных вариантов и оценка его значительности;
- (e) описание мер по уменьшению воздействия, направленных на то, чтобы свести к минимуму вредное воздействие на окружающую среду;
- (f) конкретное указание на методы прогнозирования и лежащие в их основе исходные положения, а также соответствующие используемые данные об окружающей среде;
- (g) выявление пробелов в знаниях и неопределенностей, которые были обнаружены при подготовке требуемой информации;
- (h) при необходимости, краткое содержание программ мониторинга и управления и всех планов слепопроектного анализа
- (i) резюме нетехнического характера, при необходимости, с использованием визуальных средств представления материала (карт, графиков и т.д.).

Документация по ОВОС – Статья 5 и Приложение IV Директивы по ОВОС

- Отчет по ОВОС (до 2014 года использовался термин, вызывающий путаницу – «информация, которую должен представить разработчик»)
- Контроль качества – Статья 5.3
- Подробная информация содержится в Статье 5.3 и Приложении IV
 - Описание проекта (площадка, проектные решения и размеры объектов);
 - Описание планируемых мероприятий по недопущению, снижению и, по возможности, устранению значительных негативных последствий;
 - Данные, необходимые для определения и оценки основных возможных воздействий проекта на окружающую среду;
 - Описание обоснованных альтернативных вариантов проекта и его конкретных параметров, которые были изучены разработчиком, и указание основных причин, по которым был выбран определенный вариант, принимая во внимание воздействия проекта на окружающую среду
 - Нетехническое резюме

Альтернативы

- Обычно отражены в сфере охвата
- Должны быть разумными
 - „изучены разработчиком”
 - Реалистичный с точки зрения цели проекта
- Могут относиться к:
 - Местоположению
 - Технологиям
 - мерам по смягчению последствий

Требования

- Может потребоваться включение большего количества информации, чем требуется в соответствии с Конвенцией Эспо и Директивой по ОВОС.
- Нетехническое резюме - кратко и простым языком резюмирует все главы отчета
- Необходимо строго следовать
 - Юридические требования (включив соответственно названия глав)
 - Определение сферы охвата

Меры по обеспечению качества

- Различные подходы в национальном законодательстве:
 - Система оценки отчетов ОВОС природоохранными органами (США)
 - Назначение консультантов по ОВОС властями (Польша 1980-1990)
 - Аккредитация консультантов ОВОС (Польша 1990-2000)
 - Независимая комиссия ОВОС (Нидерланды, Франция, Польша)
 - Технические специальные комиссии (Хорватия, Румыния)
 - Независимый обзор (Бельгия, Чехия)
 - Общие требования в отношении квалификации ОВОС/СЭО консультантов в законодательстве (Польша, Эстония, Хорватия)
 - Требования в отношении подписания (Польша)
- Роль консультирования с другими органами власти
- Участие общественности
- Плюсы и минусы различных подходов включают :
 - Стоимость
 - Ответственность за качество отчёта по ОВОС
 - Отношение к государственным закупкам

Проверка на практике: шаги

- Начальная проверка
 - Формальная проверка заявки и приложений
 - Формальная проверка представленной документации ОВОС (если все обязательные вопросы четко решены в соответствии с требованиями закона)
- Проверка качества
 - Соответствие заключению сферы охвата
 - Контрольный список