



Европейская экономическая комиссия

Комитет по экологической политике

**Рабочая группа по мониторингу
и оценке окружающей среды**Двадцать вторая сессия
Женева, 27 октября 2020 года**Доклад Рабочей группы по мониторингу и оценке
окружающей среды о работе ее двадцать второй сессии****I. Введение****A. Справочная информация**

1. На своей двадцать второй сессии (Женева, 25–27 января 2017 года) Комитет по экологической политике Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций одобрил новые мандат и круг ведения Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды (ECE/CEP/2017/2, п. 32 и приложение II). Этот мандат устанавливает задачи на период до 2021 года, вытекающие из Декларации министров (ECE/BATUMI.CONF/2016/2/Add.1), принятой на восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года).
2. В соответствии со своим новым мандатом Рабочей группе надлежит проводить обзор прогресса, достигнутого странами Европы и Центральной Азии в деле создания Общей системы экологической информации в период до 2021 года. Кроме того, Рабочая группа должна заниматься выявлением и изучением вариантов создания региональной сети сетей по экологической информации и оценке, а также (в рамках этого процесса) разработкой всеобъемлющей платформы для стран в целях обсуждения темы интеграции экологических, экономических и социальных соображений применительно к процессу осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Системе эколого-экономического учета, «зеленой» экономике и другим смежным областям деятельности. Помимо этого, Рабочая группа должна руководить процессом консультаций по регулярной панъевропейской экологической оценке и рационализации регулярной отчетности о состоянии окружающей среды в период до 2020 года и участвует в оказании помощи в создании потенциала для решения конкретных проблем мониторинга и оценки окружающей среды.
3. Двадцать вторая сессия Рабочей группы была проведена в Женеве в гибридном формате 27 октября 2020 года.



В. Участники

4. На сессии присутствовали эксперты по вопросам окружающей среды и статистики из следующих стран: Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Северная Македония, Сербия, Словакия, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия и Швейцария.
5. В работе сессии также приняли участие представители Европейской комиссии, Европейского агентства по окружающей среде, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).
6. Кроме того, в сессии участвовали представители Института устойчивых инноваций (Российская Федерация) и Женевского университета.

С. Процедурные вопросы

7. В отсутствие Председателя его место заняла заместитель Председателя г-жа Майя Джавахишвили (Грузия).
8. Секретариат напомнил Рабочей группе о том, что в 2021 году ожидается избрание ее нового Председателя и двух заместителей Председателя. В соответствии с кругом ведения Рабочая группа избирает Председателя и двух заместителей Председателя на срок до двух лет, обеспечивая при этом региональный баланс кандидатов; Председатель и заместители Председателя переизбираются на один дополнительный срок. Действовавшие Председатель и заместители Председателя уже избирались на два срока и не могли быть переизбраны. Членам было предложено начать консультации по возможным кандидатам до начала следующей сессии с уделением внимания гендерной сбалансированности и расширению прав и возможностей женщин при выдвижении кандидатур.
9. Исполняющая обязанности Председателя проинформировала членов Рабочей группы о специальных процедурах, принятых Исполнительным комитетом ЕЭК в отношении принятия решений на официальных совещаниях с дистанционным участием, включая сессию Рабочей группы. Исполняющая обязанности Председателя пояснила, что в связи с этим решения Рабочей группы будут считаться принятыми *ad referendum*, а это означает, они будут подлежать согласованию с постоянными представительствами при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве. Для согласования будет использоваться процедура «отсутствия возражений», которая должна завершиться 6 ноября 2020 года, при этом секретариат проинформирует членов Рабочей группы, если возражения возникнут.

Решения и рекомендации Рабочей группы

10. Рабочая группа утвердила повестку дня своей двадцать второй сессии (ECE/CEP/AC.10/2020/1/Rev.1).

II. Утверждение доклада о работе двадцать первой сессии Рабочей группы

11. Секретариат обобщил итоги двадцать первой сессии Рабочей группы (Женева, 6 и 7 мая 2019 года), изложенные в докладе о работе этой сессии (ECE/CEP/AC.10/2019/2), и проинформировал Рабочую группу о ходе выполнения решений и рекомендаций, принятых на двадцать первой сессии, а также о рассмотрении деятельности Рабочей группы Комитетом ЕЭК по экологической политике на его двадцать пятой сессии (Женева, 13–15 ноября 2019 года).
12. Секретариат предложил Рабочей группе утвердить доклад.

Решения и рекомендации Рабочей группы

13. Рабочая группа утвердила доклад о работе своей двадцать первой сессии и приняла к сведению представленную секретариатом информацию о ходе выполнения принятых на ней решений и рекомендаций.

III. Осуществление мандата и круга ведения

14. В соответствии с кругом ведения Рабочая группа готовит ежегодный график проведения мероприятий и достижения результатов (ECE/CEP/2017/2, приложение II, п. 5).

15. В мае 2020 года секретариат представил членам Рабочей группы проект графика деятельности на 2021 год для получения письменных отзывов. В то время члены Рабочей группы не просили внести никаких поправок. В этой связи Рабочей группе было предложено утвердить пересмотренный проект ежегодного графика деятельности на 2021 год (ECE/CEP/AC.10/2020/3/Rev.1).

16. Секретариат представил неофициальную информацию о финансовых ресурсах, имеющихся для поддержки заседаний Рабочей группы и ее деятельности.

17. Секретариат представил обзор нескольких международных проектов, связанных с деятельностью Рабочей группы.

18. Кроме того, международным организациям было предложено в соответствующих случаях представить краткую информацию о внебюджетных проектах, имеющих отношение к деятельности Рабочей группы. Представитель ЮНЕП сообщил об итогах и результатах проектов этой организации по теме «Экологическая информация в Центральной Азии: уроки, извлеченные из процесса укрепления потенциала ЮНЕП в поддержку СЭИС».

19. Секретариат напомнил Рабочей группе о том, что ее действующий круг ведения действует в течение пяти лет до очередной сессии Комитета по экологической политике в 2021 году. В мае 2020 года секретариат представил проект нового круга ведения на 2022–2026 годы членам Рабочей группы для получения письменных отзывов. На основе полученных отзывов секретариат представил пересмотренный проект круга ведения на период 2022–2026 годов (ECE/CEP/AC.10/2020/4/Rev.1) для обсуждения и рассмотрения Рабочей группой.

Решения и рекомендации Рабочей группы

20. Рабочая группа:

a) приняла пересмотренный проект ежегодного графика деятельности на 2021 год, содержащийся в документе ECE/CEP/AC.10/2020/3/Rev.1, признав при этом, что его, возможно, потребуется скорректировать в свете возможного изменения сроков проведения следующей Конференции министров «Окружающая среда для Европы»;

b) просила секретариат подготовить для следующей сессии Комитета по экологической политике неофициальный документ с изложением необходимых изменений в ежегодном графике деятельности на 2021 год, если следующая Конференция министров будет перенесена на 2022 год;

c) приняла к сведению финансовые ресурсы, имеющиеся для реализации деятельности в рамках Программы по мониторингу и оценке состояния окружающей среды;

d) просила своих членов и секретариат продолжать свои усилия по мобилизации средств, с тем чтобы создать условия для полного осуществления деятельности, запланированной на 2021 год, в том числе для подготовки панъевропейской экологической оценки;

e) приняла к сведению представленную информацию о других международных проектах, связанных с деятельностью Рабочей группы;

f) предложила своим членам и представителям других проектов регулярно представлять Рабочей группе обновленную информацию о последних событиях, связанных с осуществлением проектов;

g) просила секретариат проинформировать Комитет по экологической политике о желании Рабочей группы продлить ее нынешний мандат и круг ведения по крайней мере до 2022 года, если следующая Конференция министров будет перенесена на 2022 год;

h) также просила секретариат подготовить документ о продлении нынешнего мандата и круга ведения и представить его на следующей сессии Рабочей группы.

IV. Отчетность по Общей системе экологической информации в поддержку регулярного процесса экологической оценки

21. В круге ведения Рабочей группы указано, что она должна: регулярно оценивать результативность деятельности стран ЕЭК по созданию и внедрению Общей системы экологической информации на основе принятых Комитетом целевых показателей и показателей результативности Общей системы экологической информации; и готовить для Комитета среднесрочный и заключительный доклад о создании и внедрении Системы в период до 2021 года (ECE/CEP/2017/2, приложение II, п. 3 а) iii) и v)).

22. В ходе своей двадцать пятой сессии Комитет предложил Рабочей группе осуществлять надзор за подготовкой доклада заключительного обзора достигнутого прогресса в создании Общей системы экологической информации в Европе и Центральной Азии для рассмотрения Комитетом с целью его последующего препровождения следующей Конференции министров «Окружающая среда для Европы» в качестве информационного документа. Он также призвал все государства-члены в Европе и Центральной Азии сообщать о прогрессе, достигнутом ими в создании Системы, используя разработанный для этой цели онлайн-инструмент отчетности (ECE/CEP/2019/15, п. 37 i) и j)).

23. На своей двадцать первой сессии Рабочая группа просила секретариат подготовить проект плана доклада заключительного обзора достигнутого прогресса в деле создания Системы для рассмотрения Совместной целевой группой по экологической статистике и показателям на ее шестнадцатой сессии (Женева, 28 и 29 октября 2019 года) (ECE/CEP/AC.10/2019/2, п. 29 с)). На своей шестнадцатой сессии Совместная целевая группа приняла к сведению проект плана доклада о достигнутом прогрессе (ECE/CEP-CES/GE.1/2019/2, п. 40).

24. В дальнейшем секретариат представил членам Рабочей группы проект плана доклада для получения письменных отзывов в мае 2020 года. Рабочей группе было предложено утвердить пересмотренный окончательный проект плана доклада заключительного обзора, доработанный секретариатом (ECE/CEP/AC.10/2020/5/Rev.1).

25. Затем представитель ЮНЕП представил онлайн-инструмент отчетности Общей системы экологической информации, разработанный при поддержке ЮНЕП и используемый для окончательного обзора достигнутого прогресса.

26. Впоследствии секретариат представил первый проект доклада заключительного обзора прогресса в деле создания Общей системы экологической информации (ECE/CEP/AC.10/2020/7), сообщил об извлеченных уроках и представил предварительный график завершения обзора создания Системы к 2021 году.

27. Членам Рабочей группы было предложено сообщить о своем опыте использования онлайн-инструмента отчетности и согласовать процесс завершения обзора достигнутого прогресса. Австрия, Грузия и Сербия сообщили об уроках, извлеченных из использования онлайн-инструмента, и проинформировали Рабочую группу о полезности процесса регулярной отчетности по Общей системе экологической информации.

28. Секретариат проинформировал Рабочую группу о доработанной публикации «Руководящие принципы, касающиеся механизма отчетности Общей системы экологической информации»¹.

Решения и рекомендации Рабочей группы

29. Рабочая группа:

a) приняла пересмотренный план доклада заключительного обзора достигнутого прогресса в создании Общей системы экологической информации (ECE/CEP/AC.10/2020/5/Rev.1);

b) приняла к сведению пересмотренные сроки ввиду ограниченного числа самооценок, представленных для окончательного обзора прогресса в создании Общей системы экологической информации, и просила все государства-члены представить свои самооценки в секретариат не позднее 15 декабря 2020 года, используя для этого онлайн-инструмент Общей системы экологической информации;

c) просила секретариату проинформировать Комитет по экологической политике об итогах обсуждения Рабочей группой вопроса об окончательном обзоре достигнутого прогресса в создании Системы общей экологической информации и обратилась к Комитету за поддержкой в деле мобилизации государств-членов на представление своих самооценок;

d) просила секретариату подготовить пересмотренный вариант документа ECE/CEP/AC.10/2020/7 на основе дополнительных самооценок, представленных государствами-членами для следующей сессии Рабочей группы;

e) приняла к сведению доработанную публикацию «Руководящие принципы, касающиеся механизма отчетности Общей системы экологической информации».

V. Регулярная панъевропейская экологическая оценка при поддержке Общей системы экологической информации

30. Рабочей группе было поручено взять на себя руководство процессом консультаций по регулярной панъевропейской экологической оценке (ECE/CEP/2017/2, приложение II, п. 2 b)) для рассмотрения Комитетом по экологической политике и подготовки к следующей Конференции министров «Окружающая среда для Европы».

31. В ходе своей двадцать первой сессии Рабочая группа рассмотрела проект концепции следующей панъевропейской экологической оценки (ECE/CEP/AC.10/2019/6) и рекомендовала вариант 2 — основанную на показателях тематическую оценку — в качестве основы для подготовки подробного предложения по панъевропейской оценке. Рабочая группа также просила секретариат проинформировать Комитет по экологической политике на его двадцать пятой сессии об итогах рассмотрения этого пункта повестки дня и о рекомендации, вынесенной в отношении панъевропейской оценки, и довести подробное предложение до сведения

¹ URL: <https://unece.org/environment-policy/publications/guidelines-shared-environmental-information-system-reporting-0>.

потенциальных доноров в преддверии сессии Комитета (ECE/CEP/AC.10/2019/2, пп. 37–39).

32. В ходе своей двадцать пятой сессии Комитет приветствовал представленную секретариатом и ЮНЕП информацию о следующей панъевропейской оценке и выбранном варианте 3 из числа вариантов следующей панъевропейской экологической оценки, содержащихся в документе ECE/CEP/AC.10/2019/6, при условии наличия ресурсов. Он поручил секретариату и ЮНЕП подготовить в тесном сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде основанную на ограниченном числе показателей тематическую оценку и регулярно информировать Президиум о достигнутом прогрессе. Комитет призвал все государства-члены предоставить необходимые финансовые средства для подготовки оценки (ECE/CEP/2019/15, п. 37 к) i)–iii)).

33. В дальнейшем секретариат представил обновленный проект плана панъевропейской экологической оценки членам Рабочей группы для получения письменных отзывов в мае 2020 года.

34. Секретариат представил пересмотренный обновленный проект плана следующей панъевропейской оценки (ECE/CEP/AC.10/2020/6/Rev.1), подготовленный секретариатом и ЮНЕП и основанный на замечаниях, полученных от членов Рабочей группы. Рабочей группе было предложено рассмотреть пересмотренный обновленный проект плана.

35. Секретариат представил обзор последних событий, связанных с этой оценкой, а также сроки подготовки следующей панъевропейской экологической оценки.

36. Затем консультант, нанятый ЕЭК, представил предварительно отобранные показатели и выводы, касающиеся раздела «Биоразнообразие и экосистемы» оценки.

37. Кроме того, Рабочей группе было предложено определить партнеров, учреждения и экспертов, которые могли бы внести вклад в разработку и обзор конкретных частей следующей панъевропейской оценки, а также обсудить вопрос о том, каким образом можно мобилизовать дополнительную финансовую поддержку и поддержку в натуральной форме для проведения оценки.

Решения и рекомендации Рабочей группы

38. Рабочая группа:

a) одобрила окончательный план панъевропейской оценки, приведенный в документе ECE/CEP/AC.10/2020/6/Rev.1, отметив при этом, что, возможно, не удастся охватить все перечисленные экологические темы, что темы должны рассматриваться комплексно и что следует учитывать пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19);

b) приняла к сведению состояние и сроки проведения следующей панъевропейской экологической оценки;

c) просила секретариат информировать Комитет по экологической политике о результатах обсуждения этого пункта повестки дня и сформулированных предложениях в отношении панъевропейской оценки;

d) просила своих членов представить в секретариат к 15 ноября 2020 года информацию о партнерах, показателях и тематических исследованиях;

e) просила представить обновленную информацию об оценке на своей следующей сессии.

VI. Совместное использование и интегрирование экономических, социальных и экологических данных в связи с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

39. Одна из целей Рабочей группы заключалась в том, чтобы обсудить взаимосвязь между экологическими, экономическими и социальными данными применительно к Повестке дня на период до 2030 года, «зеленой» экономике и другим смежным областям деятельности.

40. В свете сокращения сроков сессии в связи с продолжающейся пандемией инфекции COVID-19 и вытекающими из этого временными ограничениями членам Рабочей группы было предложено представить в секретариат до 15 ноября 2020 года в письменном виде свои предложения относительно:

а) того, каким образом работа, касающаяся экологической информации, данных, показателей, включая показатели «зеленого» роста международных партнеров (ОЭСР, ЮНЕП и т. д.), и национальные доклады, посвященные проблемам «зеленого» роста, могли бы способствовать разработке панъевропейской экологической оценки, в том числе по отдельным темам следующей Конференции министров «Окружающая среда для Европы»;

б) того, каким образом Рабочая группа могла бы продолжать свою работу по интегрированию экономических, социальных и экологических данных в Общую систему экологической информации;

в) тем для рассмотрения на двадцать третьей сессии Рабочей группы (Женева, 3 и 4 мая 2021 года).

Решения и рекомендации Рабочей группы

41. Рабочая группа предложила своим членам представить в секретариат до 15 ноября 2020 года в письменном виде предложения и ответы на вопросы по пункту б повестки дня, касающиеся темы «Совместное использование и интегрирование экономических, социальных и экологических данных в связи с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

VII. Прогресс в области мониторинга и оценки окружающей среды, включая институциональные и регулятивные механизмы и инфраструктуру на национальном уровне

42. Членам Рабочей группы, и особенно тем из них, которые представляли страны Кавказа, Центральной Азии и Восточной и Юго-Восточной Европы, было предложено представить в письменном виде информацию об основных мерах, принятых на национальном уровне в целях усиления мониторинга и оценки состояния окружающей среды за период после двадцать первой сессии Рабочей группы, которую затем можно было бы загрузить на веб-сайт Программы по мониторингу и оценке состояния окружающей среды. До начала сессии секретариат распространил типовую форму среди государств-членов.

43. Представитель Европейского агентства по окружающей среде сообщил об уроках, извлеченных из реализации проекта Европейского инструмента соседства по Общей системе экологической информации «Восток-II».

VIII. Прочие вопросы и закрытие сессии

44. Исполняющая обязанности Председателя проинформировала Рабочую группу о сроках проведения ее следующей сессии в 2021 году.
45. Исполняющая обязанности Председателя при содействии секретариата подытожила выводы и решения Рабочей группы. Секретариат проинформировал Рабочую группу о том, что доклад о работе сессии и список участников будут доработаны секретариатом и направлены членам Рабочей группы после сессии. Эти документы будут размещены на веб-сайте сессии.
46. Рабочая группа отметила, что ее следующую сессию планируется провести в Женеве 3 и 4 мая 2021 года.
47. Рабочая группа приветствовала подготовку резюме выводов и рекомендаций и одобрила решения, принятые ad referendum в ходе двадцать второй сессии.
48. Исполняющая обязанности Председателя объявила сессию закрытой.
-