

# Анализ пробелов в сфере науки, технологий и инноваций (НТИ) в Азербайджане

Подготовлен Юлией Алиевой

В рамках проекта ЕЭК ООН

*«Усиление инновационной политики для стран СПЕКА в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»*

Август 2020 года

## Содержание

Перечень сокращений.....	3
Часть А. Обзор отдельных основных аспектов национальной системы государственного управления в сфере НТИ в Азербайджанской Республике .....	5
<b>Национальные приоритеты в сфере НТИ .....</b>	<b>5</b>
<b>Основные стратегические документы в сфере НТИ .....</b>	<b>6</b>
<i>Наука и образование .....</i>	<i>7</i>
<i>Промышленное развитие .....</i>	<i>8</i>
<i>Политика в области предпринимательства и МСП .....</i>	<i>11</i>
<i>Защита прав интеллектуальной собственности .....</i>	<i>13</i>
Структуры государственного управления в сфере НТИ .....	14
Координация инновационной деятельности .....	19
Разработка политики в сфере НТИ.....	21
Инструменты политики в сфере НТИ, осуществление и координация политики ..	23
<i>Налоговые режимы .....</i>	<i>23</i>
<i>Кредиты и субсидии для МСП .....</i>	<i>24</i>
<i>Финансирование НИОКР .....</i>	<i>25</i>
Часть В. Основные вызовы и проблемы в сфере содействия инновационному развитию в Азербайджане.....	29
Резюме результатов обследования.....	29
Влияние пандемии COVID-19 на Азербайджан и ее последствия для инновационной деятельности в стране.....	35
Приложение 1. Сведения об отдельных проведенных конкурсах стартапов. ....	40

## Перечень сокращений

АГЭУ	Азербайджанский государственный экономический университет
АИК	Азербайджанская инвестиционная компания
АРМСП	Агентство развития малого и среднего предпринимательства Азербайджанской Республики
БИУ	Бакинский инженерный университет
ВВП	Валовой внутренний продукт
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ИТ	Информационные технологии
КПЭ	Ключевые показатели эффективности
МСП	Малые и средние предприятия
МТСВТ	Министерство транспорта, связи и высоких технологий
НАНА	Национальная академия наук Азербайджана
НИОКР	Научные исследования и опытно-конструкторские разработки
НТИ	Наука, технологии и инновации
ООН	Организация Объединенных Наций
ООО	Общество с ограниченными ответственностью
ПВТ НАНА	Парк высоких технологий Национальной академии наук Азербайджана
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
СНГ	Содружество Независимых Государств
Фонд ИКТ	Государственный фонд развития информационных технологий
ASAN	Азербайджанская сеть обслуживания и оценки
AzDATACOM	Инфраструктурный проект по передаче данных с охватом практически всех регионов Азербайджана, реализуемый МТСВТ в партнерстве с ПРООН
AzQF	Национальная структура квалификаций Азербайджанской Республики для обучения на протяжении всей жизни

BBF	Компания «Baku Business Factory»
BCG	Бостонская консалтинговая группа
BP	Компания «British Petroleum»
CBC	Конкурс творческих предпринимателей «Creative Business Cup»
COPAT/COPAG	Агентство интеллектуальной собственности Азербайджанской Республики
EAZİ	Стартап-центр при Азербайджанском государственном университете нефти и промышленности
EQF	Европейская структура квалификаций для образования в течение всей жизни
QF-EHEA	Структура квалификаций Европейского пространства высшего образования
SIL	Лаборатория социальных инноваций
SOCAR	Государственная нефтяная компания Азербайджанской Республики
SWOT	Сильные, слабые стороны, возможности и угрозы
UFAZ	Азербайджанско-французский университет

## Часть А. Обзор отдельных основных аспектов национальной системы государственного управления в сфере НТИ в Азербайджанской Республике

### Национальные приоритеты в сфере НТИ

На данный момент национальная инновационная стратегия Азербайджана еще не утверждена. Поскольку в настоящее время отсутствует единый стратегический документ, в котором четко излагались бы приоритеты в сфере НТИ, целевые показатели политики рассредоточены по многочисленным стратегиям.

Основная экономическая стратегия страны направлена на диверсификацию экономики и развитие нефтяных секторов. Например, в концепции развития «Азербайджан-2020: Взгляд в будущее», которая была принята в 2012 году, говорится: «В последнее десятилетие фактор экспорта углеводородов был основной движущей силой экономического роста, но главная задача, стоящая на нынешнем этапе, – добиться опережающего развития нефтяного сектора, повысить эффективность и конкурентоспособность экономики, обеспечить ее прогресс на инновационной основе. Иными словами, уже сейчас должны быть заложены основы перехода от традиционной экономики к «экономике знаний», выдвинуто на передний план адекватное развитие человеческого капитала, имеющего решающее значение для этого».<sup>1</sup> Для достижения данной цели концепция развития устанавливает в качестве одного из своих первоочередных приоритетов расширение применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) на уровне центральных и местных органов власти, усиление информационной безопасности, повышение конкурентоспособности ориентированных на экспорт ИКТ предприятий, обучение и трудоустройство высококвалифицированных специалистов и научного персонала.

Эти общие цели были подтверждены в Стратегических дорожных картах по национальной экономике и основным секторам экономики Азербайджанской Республики, утвержденным указом Президента от 6 декабря 2016 года. Инновации признаются как важнейший необходимый элемент для обеспечения устойчивости экономической политики и развития конкурентоспособной на глобальном уровне экономики. Как заявлено в дорожной карте, «экономика Азербайджана совершит переход от модели, основанной на эффективности, к модели основанной на инновациях... Будет создан физический, человеческий, институциональный и социальный капитал для разработки инновационной модели»<sup>2</sup>.

Указом утверждены дорожные карты по следующим приоритетным сферам в экономике:

---

<sup>1</sup> Концепция развития «Азербайджан-2020: Взгляд в будущее»

<sup>2</sup>

[https://www.iqtisadiislahat.org/store//media/documents/islahatlar\\_icmali/Mart%20buraxilisi/ru/strateji%20yol%20xaritasi%20-ru.pdf](https://www.iqtisadiislahat.org/store//media/documents/islahatlar_icmali/Mart%20buraxilisi/ru/strateji%20yol%20xaritasi%20-ru.pdf), стр. 15

1. общие перспективы национальной экономики;
2. развитие нефтяной и газовой промышленности;
3. производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
4. производство потребительских товаров на уровне малого и среднего предпринимательства;
5. развитие тяжелой промышленности и машиностроения;
6. развитие индустрии специализированного туризма;
7. развитие логистики и торговли;
8. развитие обеспечения жильем по приемлемой цене;
9. развитие профессионального образования и обучения;
10. развитие финансовых услуг;
11. развитие телекоммуникационных и информационных технологий;
12. развитие коммунальных услуг (электрическая и тепловая энергия, вода и газ) в Азербайджанской Республике.

## Основные стратегические документы в сфере НТИ

Как уже упоминалось ранее, инновационная политика в Азербайджане остается разрозненной, поскольку она отражена в ряде различных правовых и стратегических документов, и отвечают за эту политику разные органы при слабой координации и согласованности их деятельности. Для устранения возникших пробелов в инновационной политике распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 10 января 2019 года Администрации Президента поручено разработать национальную инновационную стратегию и соответствующий план действий<sup>3</sup>. Для разработки национальной инновационной стратегии Азербайджанской Республики была привлечена Бостонская консалтинговая группа (BCG), однако этот процесс еще не завершен.

«Национальная стратегия по развитию информационного общества в Азербайджанской Республике на 2014-2020 годы», утвержденная распоряжением Президента от 2 апреля 2014 года, определяет основную цель НТИ как усиление сектора конкурентоспособных высоких технологий экспортной направленности и формирование инновационной системы, обеспечивающей развитие и применение наукоемкой и высокотехнологичной продукции. Среди прочих задач содержатся положения, касающиеся поддержки инновационного предпринимательства и развития технопарков, бизнес-инкубаторов и инновационных структур<sup>4</sup>.

Для обеспечения реализации стратегии 20 сентября 2016 года Президент подписал распоряжение об утверждении «Государственной программы реализации Национальной стратегии по развитию информационного общества в Азербайджанской Республике на 2016-2020 годы». Эта программа определяет конкретные целевые показатели и обязанности многочисленных государственных органов, которым поручена организация образовательной и информационной работы с малыми и средними предприятиями (МСП), по расширению применения решений в области ИКТ, развитию инновационного

---

<sup>3</sup> <https://ru.president.az/articles/31491>

<sup>4</sup> <http://ictfund.gov.az/wp-content/uploads/2014/04/Milli-strategiya.pdf>

предпринимательства в области ИКТ, а также поддержке создания и внедрения наукоемкой и высокотехнологичной продукции.<sup>5</sup>

### *Наука и образование*

**Закон «Об образовании»** (принят 19 июня 2009 года) устанавливает основные принципы государственной политики в сфере образования, обеспечивающие право на образование для всех. В нем содержатся общие условия регулирования образовательной деятельности как для государственных, так и для частных субъектов в этой области и определяются основные элементы системы образования. Этот закон часто описывался как закон о реформах, который был призван обеспечить сближение системы образования Азербайджана с системами образования стран ЕС и сделать так называемые принципы Болонского процесса юридически обязательными для всех высших учебных заведений страны.

**Закон «О науке»** (принят 14 июня 2016 года) устанавливает основные принципы государственной политики в области организации, управления и развития научной деятельности, цели, права и обязанности субъектов научной деятельности, а также механизмы финансирования науки. Закон подчеркивает важность интеграции науки, образования и экономики, а также поощряет предпринимательство и инновации ученых для обеспечения конкурентоспособного научно-технического развития в стране<sup>6</sup>. Впервые в Азербайджане было введено понятие «исследовательский университет», который определяется как высшее образовательное учреждение или научно-образовательный центр, осуществляющий научную и образовательную деятельность на основе реальной интеграции научной деятельности и образовательного процесса, ведущий передовые научные исследования и обеспечивающий качественную образовательную среду. 29 декабря 2017 года Кабинет Министров утвердил критерии присвоения этого статуса университетам<sup>7</sup>, хотя до настоящего времени ни один из университетов пока не получил такой статус.

**Закон «О профессиональном образовании»** (принят 24 апреля 2018 года) определяет принципы государственной политики в области профессионального образования и обеспечивает правовую, организационную и экономическую основу системы профессионального образования и подготовки. Он направлен на повышение эффективности профессиональной подготовки в обеспечении квалифицированной рабочей силы для экономики и рынка труда Азербайджана.

**Государственная стратегия по развитию образования (2013 год)<sup>8</sup> и План действий по реализации Государственной стратегии по развитию образования (2015 год).** В обоих этих документах формулируется государственная политика, направленная на повышение уровня развития человеческого капитала и качества системы образования, что

---

<sup>5</sup><http://www.mincom.gov.az/upload/files/527d9c1b595f4eb8144ea81525dae30e.PDF>

<sup>6</sup>[http://science.gov.az/uploads/PDF/Elm\\_haqqinda\\_Azərbaycan\\_Respublikasının\\_Qanunu.pdf](http://science.gov.az/uploads/PDF/Elm_haqqinda_Azərbaycan_Respublikasının_Qanunu.pdf)

<sup>7</sup><http://www.e-qanun.az/framework/37540>

<sup>8</sup><https://president.az/articles/9779>

укрепит конкурентоспособность наукоемких отраслей в Азербайджане. Национальная стратегия предусматривает, что «[м]одернизация в первую очередь связана с успешным применением передовых технологий, методов управления и инноваций, основанных на научных достижениях в социально-экономической жизни страны». Стратегия также предусматривает разработку новых стандартов высшего образования, которые поддерживают преобразование высших учебных заведений в образовательно-исследовательско-инновационные центры для обеспечения подготовки специалистов, конкурентоспособных на глобальном уровне.

**Национальная структура квалификаций Азербайджанской Республики для обучения на протяжении всей жизни (AzQF)** была утверждена Кабинетом Министров 18 июля 2018 года. AzQF является инструментом для систематизации национальных квалификаций и содействия сопоставимости между национальными и международными квалификациями. AzQF была концептуально разработана в соответствии с критериями Структуры квалификаций Европейского пространства высшего образования (QF-EHEA) и Европейской структуры квалификаций для образования в течение всей жизни (EQF). План действий по внедрению AzQF в настоящее время все еще находится в стадии разработки.

**Устав Национальной академии наук** был утвержден Президентом Азербайджана 11 декабря 2014 года,<sup>9</sup> а затем 20 мая 2016 года, 21 июля 2017 года и снова 10 апреля 2020 года в него вносились изменения.<sup>10</sup> Устав регулирует деятельность Национальной академии наук Азербайджана (НАНА) и определяет ее структуру управления и разделение обязанностей. Поправки, внесенные в 2017 и 2020 годах, включают конкретные положения о хозяйственной деятельности и коммерциализации результатов деятельности научно-образовательных учреждений, входящих в структуру академии. 8 ноября 2016 года Президент Азербайджанской Республики подписал распоряжение о создании Парка высоких технологий Национальной академии наук Азербайджана<sup>11</sup>.

### *Промышленное развитие*

24 декабря 2014 года утверждена **Государственная программа по развитию промышленности в Азербайджанской Республике на 2015-2020 годы**<sup>12</sup>. Эта программа направлена на укрепление существующих промышленных и технологических парков, создание новых промышленных парков и промышленных площадок (кварталов), запуск специальных экономических зон и увеличение общего промышленного потенциала регионов страны.

Основные цели этой государственной программы заключаются в следующем:

1. модернизация промышленности и усовершенствование ее структуры;
2. повышение экспортного потенциала ненефтяной промышленности;

<sup>9</sup> <http://www.science.gov.az/uploads/pdf/p1b43oh6nq6di1cuc134em51jf74.pdf>

<sup>10</sup> <http://www.e-qanun.az/framework/28882>

<sup>11</sup> <https://www.ameaytp.az/en/index.php/legislation/decrees>

<sup>12</sup> <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/aze175121.pdf>



3. расширение рационально использующего энергию, создающего высокую добавленную стоимость, конкурентоспособного промышленного производства;
4. расширение наукоемкого и инновационного производства;
5. подготовка квалифицированных кадров для новых производственных отраслей.

В программе особое внимание уделяется продвижению инноваций, поскольку, «[к]ак известно, инновации играют особую роль в повышении конкурентоспособности промышленности. С этой точки зрения большое значение имеет поддержка осуществляемых частным сектором НИОКР. Данный процесс должен сопровождаться улучшением кадрового потенциала и научного обеспечения промышленности».

В Плане действий по реализации Государственной программы по развитию промышленности в Азербайджанской Республике на 2015-2020 годы в рамках направления 4 «Усиление кадрового потенциала и научного обеспечения» Министерству экономики и промышленности поручена «организация обучения и поездок в целях обмена опытом для высшего руководства отечественных промышленных предприятий на зарубежные инновационные промышленные предприятия в 2015-2020 годах», в то время как Министерству образования поручено «создание инновационных центров при университетах с привлечением частного сектора в 2016-2017 годах». Одновременно с этим Министерство экономики и промышленности, Министерство иностранных дел, Национальная академия наук Азербайджана, а также Министерство связи и высоких технологий были определены для участия в «укреплении сотрудничества с международными организациями в области науки, технологий и инноваций в 2015-2017 годах».

### **Стратегическая дорожная карта развития тяжелой промышленности и машиностроения в Азербайджанской Республике (принята 6 декабря 2016 года)<sup>13</sup>**

Стратегические цели дорожной карты заключаются в следующем:

1. совершенствование промышленной инфраструктуры, наращивание потенциала тяжелой промышленности и машиностроения;
2. повышение экономического благосостояния населения за счет увеличения занятости в нефтяных отраслях;
3. повышение эффективности использования существующих природных и экономических ресурсов для увеличения валового внутреннего продукта (ВВП);
4. улучшение состояния платежного баланса страны за счет сокращения импорта продукции машиностроения и увеличения экспорта;
5. создание новых отраслей с более высокой добавленной стоимостью, в том числе в существующих областях тяжелой промышленности и машиностроения;
6. увеличение доли отечественных компонентов в производственной цепочке производимой продукции;

---

<sup>13</sup> <https://monitoring.az/assets/upload/files/c535e2fe55135f3e0a46ac435b0b000d.pdf>

7. привлечение отечественных и иностранных инвестиций в тяжелую промышленность и машиностроение, внедрение новых механизмов финансирования;
8. укрепление международного сотрудничества, более широкое применение в промышленности международных стандартов и процедур;
9. широкое внедрение трансфера и освоение передовых технологий, поддержка инновационной деятельности отечественных предприятий.

В SWOT-анализе ограниченность числа видов инновационной деятельности определяется в качестве одного из основных слабых мест экономики страны. В дорожной карте определены следующие задачи и соответствующие им приоритеты:

Стратегическая задача 1: Оптимизация существующих активов.

Стратегическая задача 2: Создание конкурентоспособных (коммерчески жизнеспособных) секторов тяжелой промышленности и машиностроения.

Стратегическая задача 3: Обеспечение финансовой поддержки предприятий и расширение международного сотрудничества.

Стратегическое видение охватывает как краткосрочные, так и долгосрочные стратегические задачи:

1. Краткосрочное видение развития тяжелой промышленности и машиностроения заключалось в том, чтобы обеспечить более широкий охват внутреннего потребительского спроса к 2020 году путем продвижения соответствующих предприятий в сегменте производства с низкой и средней стоимостью при одновременном увеличении доли азербайджанской продукции на региональном рынке.
2. Долгосрочная концепция на период до 2025 года заключается в перенастройке производственно-сбытовых цепочек с использованием местных возможностей, прежде всего в секторах производства с низкой и средней стоимостью, и одновременное повышение конкурентоспособности предприятий страны на региональном уровне, что превратит Азербайджанскую Республику в региональный центр тяжелой промышленности и машиностроения.
3. Стратегическое видение на период после 2025 года предполагает, что азербайджанские компании тяжелой промышленности и машиностроения становятся частью глобальных производственно-сбытовых цепочек и вносят свой вклад в производство известных брендов в сегменте рынка продукции с высокой стоимостью. Основное внимание уделяется также продвижению к позиции, где технические знания, ноу-хау, эффективные методы производства и управления будут экспортироваться из Азербайджана в соседние страны.

## *Политика в области предпринимательства и МСП*

4 июня 1999 года был принят Закон Азербайджанской Республики «О государственной помощи малому предпринимательству»,<sup>14</sup> который определяет следующие направления поддержки малого предпринимательства:

- формирование инфраструктуры поддержки и развития малого предпринимательства;
- подготовка программ помощи малому предпринимательству и организация осуществления этих программ;
- создание для субъектов малого предпринимательства льготных условий для приобретения финансовых, материальных, научно-технических и информационных ресурсов;
- оказание помощи субъектам малого предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- оказание помощи субъектам малого предпринимательства в осуществлении внешнеэкономической деятельности, в том числе в развитии с зарубежными партнерами производственных, финансово-кредитных, торговых, научно-технических и информационных связей;
- внедрение для субъектов малого предпринимательства упрощенной системы государственной регистрации (учета), представления статистических и финансовых отчетов, лицензирования и сертификации производимой ими продукции;
- организация исследований по развитию малого предпринимательства.

Основная цель Государственной программы социально-экономического развития регионов в 2014-2018 годах, утвержденной 27 февраля 2014 года<sup>15</sup>, состоит в «продолжении деятельности, направленной на развитие ненефтяных секторов, диверсификацию экономики и быстрое развитие регионов с особым акцентом на дальнейшем совершенствовании инфраструктуры и социальных услуг, связанных с развитием сельских районов». С этой целью основными приоритетными направлениями государственной инвестиционной политики на 2014-2018 годы среди прочего стали инвестиции в ненефтяные секторы и развитие регионов, а также дальнейшее укрепление социальной направленности инвестиционной деятельности в стране.

Государственная программа социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики на 2019-2023 годы<sup>16</sup> была утверждена 29 января 2019 года и усиливает акцент на развитии инновационных МСП в регионах. Например, местные органы власти совместно с Министерством транспорта, связи и высоких технологий содействуют деятельности молодых предпринимателей и стартапов, помогая им в развитии знаний и навыков. Эта совместная работа направлена именно на поощрение и поддержку стартапов и инновационных инициатив производственных предприятий в сельских и иных районах.

---

<sup>14</sup> <https://ereforms.org/store//media/documents/kic-sah-dd-en.pdf>

<sup>15</sup> <https://www.economy.gov.az/article/azerbaycan-respublikasi-regionlarinin-2014-2018-ci-illerde-sosial-iqtisadi-inkishafi-dovlet-proqrami/28080>

<sup>16</sup> <http://e-qanun.az/framework/41320>

Стратегическая дорожная карта относительно производства потребительских товаров на уровне малого и среднего предпринимательства в Азербайджанской Республике<sup>17</sup> содержит следующие 5 стратегических задач и соответствующие им приоритеты:

**Стратегическая задача 1:** Усовершенствование бизнес-среды и нормативной базы по деятельности МСП, создание промышленных кварталов для МСП, создание централизованного агентства МСП, упрощение процедур для стартапов, совершенствование механизмов проверки и лицензирования деятельности МСП, создание более благоприятной политики налогообложения и условий для укрепления конкурентоспособности МСП.

**Стратегическая задача 2:** Расширение и повышение эффективности доступа предпринимателей к финансовым ресурсам, проведение реформ в сфере решения вопросов несостоятельности и банкротства компаний.

**Стратегическая задача 3:** Создание экспортных ассоциаций по отдельным секторам и увеличение доли МСП в экспорте в стоимостном выражении.

**Стратегическая задача 4:** Совершенствование знаний и навыков МСП, а также ускорение внедрения передового опыта.

**Стратегическая задача 5:** Расширение продвижения инвестиций, НИОКР для МСП и совершенствование национальной инновационной системы.

В стратегии зафиксированы поддающиеся измерению целевые показатели с установленными сроками их достижения. В результате осуществления приоритетных задач в секторе МСП ожидаются следующие результаты:

- увеличение доли МСП в ВВП на 15%;
- увеличение вклада МСП в занятость на 20%;
- увеличение вклада МСП в экспорт ненефтяной продукции на 10%;
- увеличение реального ВВП на 1,26 млрд манатов (741,6 млн долл. США<sup>18</sup>) в 2020 году;
- создание 34 240 новых рабочих мест в 2020 году.

В качестве мер, способствующих развитию МСП, были определены следующие ключевые показатели эффективности (КПЭ):

- увеличение доли МСП в продукции, производимой в промышленных кластерах, на 40%;
- улучшение в два раза показателей по судебному разрешению споров между МСП;
- повышение темпов восстановления МСП после процедур несостоятельности на 4%;
- повышение в два раза показателей по приему банками недвижимого имущества в качестве предмета залога;
- увеличение доли МСП в лизинговых операциях в ВВП на 2%;
- достижение увеличения стоимости ненефтяного экспорта на 5%;

<sup>17</sup> [https://www.igtisadiislahat.org/store//media/documents/islahatlar\\_icmali/SME\\_ru.pdf](https://www.igtisadiislahat.org/store//media/documents/islahatlar_icmali/SME_ru.pdf)

<sup>18</sup> Курс валюты в Азербайджане по состоянию на 10 декабря 2020 года: 1 долл. США = 1,7 маната

- создание 3-5 новых типовых объектов;
- создание 5 новых бизнес-инкубаторов.

Указ Президента Азербайджанской Республики «О создании промышленных кварталов и организации их деятельности»<sup>19</sup>, принятый 8 октября 2014 года, регулирует создание промышленных кварталов, призванных обеспечить благоприятные условия для развития МСП, работающих как в промышленности, так и в секторе услуг, а также увеличить общую занятость в обоих секторах.

Указ Президента № 1771 «О дальнейшем усовершенствовании управления в области малого и среднего предпринимательства»<sup>20</sup> вступил в силу 28 декабря 2017 года и посвящен вопросам совершенствования управления в сфере МСП и создания Агентства развития малого и среднего предпринимательства Азербайджанской Республики (АРМСП).

29 мая 2019 года были приняты правила государственной поддержки исследований внутреннего рынка с целью стимулирования конкурентоспособности производства субъектов микро, малого и среднего предпринимательства.<sup>21</sup> Ответственность за обеспечение соблюдения этих правил лежит на АРМСП, хотя в этой связи следует отметить, что во включенный в правила перечень бенефициаров не входят резиденты технопарков и промышленных парков, а также резиденты специальных экономических зон.

### *Защита прав интеллектуальной собственности*

Основными законами, касающимися прав интеллектуальной собственности в Азербайджане, являются следующие:

1. Закон Азербайджанской Республики «О правовой охране баз данных» (с поправками, внесенными Законом от 30 апреля 2013 года № 639-IVQD) (2013 год)
2. Закон Азербайджанской Республики от 12 июня 1998 года № 504-IQ «О товарных знаках и географических указаниях» (с поправками, внесенными Законом от 22 ноября 2013 года № 823-IVQD) (2013 год)
3. Закон Азербайджанской Республики «Об авторском праве и смежных правах» (с поправками, внесенными Законом от 30 апреля 2013 года № 636-IVQD) (2013 год). Этот закон регулирует на территории Азербайджанской Республики отношения, возникающие в связи с созданием и использованием произведений науки, литературы и искусства (авторское право), а также исполнений, фонограмм, передач организаций эфирного или кабельного вещания (смежные права).

<sup>19</sup> <http://www.e-qanun.az/framework/28394>

<sup>20</sup>

<https://creative.az/files/2/Decree%20of%20the%20President%20of%20the%20Republic%20of%20Azerbaijan%20on%20further%20improvement%20of%20management%20in%20the%20field%20of%20small%20and%20medium%20business.pdf>

<sup>21</sup> <http://e-qanun.az/framework/42551>

4. Закон Азербайджанской Республики «Об обеспечении прав интеллектуальной собственности и борьбе против пиратства» (2012 год)
5. Закон Азербайджанской Республики «Об утверждении решения о Правилах таможенного контроля за перемещением через таможенную границу товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности» (2011 год)
6. Закон Азербайджанской Республики «О патенте» (с изменениями от 20 октября 2009 года) (2009 год)
7. Закон Азербайджанской Республики «О правовой охране топологий интегральных микросхем» (2008 год).

## Структуры государственного управления в сфере НТИ

Министерство транспорта, связи и высоких технологий Азербайджанской Республики (МТСВТ) имеет широкий круг полномочий в области управления НТИ. Министерство было создано путем слияния Министерства транспорта и Министерства связи и высоких технологий в феврале 2013 года. Этот шаг был обоснован необходимостью совершенствования системы государственного управления в Азербайджане и приведения государственной политики в области транспорта, связи и высоких технологий в соответствие с современными стандартами при одновременном повышении эффективности государственных услуг в этих областях. Согласно положению о Министерстве, утвержденному в январе 2018 года, Министерство является центральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную политику и регулирование в области транспорта, в том числе морского транспорта и гражданской авиации, связи (телекоммуникация и почта), высоких технологий (информационные технологии, микроэлектроника, nano-, био- и другие инновационные наукоемкие технологии).

С 2012 года МТСВТ организует многочисленные конкурсы для стартапов, включая конкурсы грантов, которые проводятся Государственным фондом развития информационных технологий (Фондом ИКТ) и охватывают только стартапы в области информационных технологий (ИТ), и стартап-туры, такие как «I2B – От идеи к бизнесу»<sup>22</sup> (совместно с ПРООН), которые способствуют большей диверсификации и приветствуют проекты в любом секторе экономики.

Агентство по инновациям при МТСВТ начало проводить недели инноваций (Innoweek) с 2018 года.<sup>23</sup> Это мероприятие проводится параллельно с фестивалями инноваций (Innofest), вручением наград за инновации<sup>24</sup> и стартап-турами «I2B – От идеи к бизнесу», охватывающими все регионы страны. Более подробную информацию о проводимых конкурсах см. в приложении 1.

### **Министерство образования**

Министерство образования Азербайджана отвечает за проведение государственной политики в области образования, подготовку концепции развития образования, реализацию

---

<sup>22</sup> <http://www.i2b.az/ru/view/index/>

<sup>23</sup> <http://innoweek.az/>

<sup>24</sup> <http://innoweek.az/award/>

образовательных программ, защиту прав граждан на образование и мониторинг деятельности учебных заведений. Министерству также поручено выдавать и аннулировать лицензии для различных образовательных учреждений страны. В последнее время Министерство образования приступило к осуществлению ряда мероприятий, направленных на укрепление преподавания и управления в сфере НИОКР и инноваций в системах среднего, профессионального и высшего образования.

### **Министерство экономики**

Министерство экономики является центральным органом исполнительной власти, участвующим в разработке и осуществлении стратегии социально-экономического развития страны. В 2019 году это министерство претерпело значительные структурные изменения после слияния с Министерством налогов. В соответствии с новым положением, утвержденным в декабре 2019 года, круг полномочий министерства был расширен за счет включения в него разработки государственной политики, ориентированной на различные отрасли экономики, включая развитие предпринимательства, повышение уровня прозрачности в экономике и улучшение деловой среды в стране. Кроме того, на министерство была возложена ответственность за поощрение и диверсификацию национальной экономики и промышленности, привлечение прямых иностранных инвестиций (ПИИ), ликвидацию недобросовестной конкуренции и монополий, защиту прав потребителей, разработку и осуществление вместе с соответствующими государственными органами государственной политики в отношении стандартизации, метрологии, оценки соответствия, аккредитации и управления качеством. Министерству также поручено «вместе с соответствующими государственными органами вносить предложения в отношении стимулирования, поддержки и поощрения производства конкурентоспособного конечного промышленного продукта, создания новых сфер промышленности, в том числе производственных сфер, формирующих высокую добавленную стоимость, и их деятельности, а также инновационной деятельности сфер промышленности при рациональном использовании местных ресурсов». Министерство экономики непосредственно осуществляет контроль за деятельностью пяти промышленных парков.

### **АРМСП**

Агентство развития малого и среднего предпринимательства (АРМСП) при Министерстве экономики было создано 28 декабря 2017 года на основании указа Президента, а его устав вступил в силу 26 июня 2018 года. Задачей агентства является обеспечение согласованности реформ, предусмотренных в Стратегической дорожной карте относительно производства потребительских товаров на уровне малого и среднего предпринимательства, а также совершенствование системы регулирования и действенная координация предпринимательской деятельности для повышения роли и конкурентоспособности МСП в экономике.

В структуру агентства входят дома МСП, центры развития МСП, фонды развития МСП и Центр развития ГЧП. Агентство предоставляет услуги как микропредприятиям, так и МСП, как это определено в постановлении Кабинета Министров от 28 декабря 2018 года.

**Таблица 1. Критерии классификации предприятий в Азербайджане**

Размер	Численность работников	Годовой оборот (в манатах/долл. США)
<b>Микро</b>	1-10	до 200 000/117 716
<b>Малые</b>	11-50	200 000/117 716-3 000 000/1 765 760
<b>Средние</b>	51-250	3 000 000/1 765 760-30 000 000/17 657 600
<b>Крупные</b>	251 <	Более 30 000 000/17 657 600

АРМСП поручено контролировать выдачу сертификатов стартапов для микро- и малых предприятий и предоставление им освобождения от налога на доходы в течение трех лет, и эта процедура все еще находится в стадии разработки.

### **Агентство по инновациям**

Агентство по инновациям было создано при Министерстве транспорта, связи и высоких технологий Азербайджанской Республики в результате слияния Государственного фонда развития информационных технологий и общества с ограниченной ответственностью «Парк высоких технологий» в соответствии с указом Президента от 6 ноября 2018 года. Для регулирования инновационной деятельности агентства указом Президента от 22 февраля 2019 года утвержден устав агентства, а порядок использования средств агентства утвержден другим указом от 14 июня 2019 года. 12 июня 2019 года агентство было назначено управляющей организацией Парка высоких технологий и Парка высоких технологий г. Мингечевир.

Агентство является юридическим лицом публичного права, которое осуществляет управление, контроль и регулирование инновационной деятельности, инновационных проектов (включая стартапы), контролирует их финансирование с использованием грантов, льготных кредитов и инвестиций в уставный капитал, включая венчурное финансирование. В агентстве также действует Центр бизнес-инкубации и акселерации, который призван поддерживать идеи молодежи и служит точкой сортировки инновационных идей, а также разработки и улучшения инновационных продуктов и передовых технологий. Агентство проводит обучение по инженерии и программированию, аналитике данных и бухгалтерскому учету.

В настоящее время подготовлен проект внутреннего положения об использовании средств агентства, которое, как ожидается, будет утверждено в ближайшем будущем. Таким образом, агентство будет исполнять свой круг полномочий, предоставляя:

- гранты для стартапов;
- кредиты и займы для инновационных МСП;
- инвестиции, включая венчурное финансирование, для инновационных МСП.

В законодательстве определено, что Агентство по инновациям обязано выполнять функции координатора инновационной деятельности в стране. Однако его роль в качестве



регулятора и координатора инновационной деятельности в Азербайджане не совсем ясна, поскольку круг полномочий агентства в некоторой степени совпадает с кругом полномочий других государственных органов. Кроме того, в настоящее время оно также функционирует в качестве поставщика услуг, осуществляя программы акселерации и программы для резидентов, что фактически означает, что оно конкурирует с частным сектором, и **ведет к некоторым рыночным диспропорциям**.

### **Фонд развития науки**

Фонд развития науки при Президенте Азербайджанской Республики был создан 21 октября 2009 года с основной целью поддержки реализации научных проектов и мероприятий, а также стимулирования научной деятельности в учебных учреждениях и неправительственных организациях. В период 2010-2017 годов фонд организовал ряд конкурсов грантов, последний раунд конкурсов научных проектов проводился в 2017 году, когда было распределено 600 000 манатов (353 143 долл. США) среди 19 проектов<sup>25</sup>. Среди них было 6 проектов в области гуманитарных и социальных наук, 3 – в области физики, 3 – в области геологии, 2 – в области биологии, а остальные 5 – в области химии.

В соответствии с указом Президента от 14 января 2019 года Фонд развития науки будет проходить реструктуризацию, и вся деятельность фонда будет основываться на режиме самофинансирования.<sup>26</sup>

### **Национальная академия наук Азербайджана**

Национальная академия наук Азербайджана основана в 1945 году, функционирует под юрисдикцией Президента и подчиняется непосредственно ему. Она является основным субъектом в сфере НИОКР в стране и ориентирована главным образом на фундаментальные исследования. НАНА состоит из 6 основных отделений, включая отделение физико-математических и технических наук. Каждое отделение включает ряд научно-исследовательских институтов, в общей сложности по всем отделениям насчитывается 30 институтов и около 360 научных лабораторий. С 2015 года НАНА также открыла магистратуру, набор для обучения в которой осуществляется через центральную экзаменационную систему.

**Парк высоких технологий**, который работает в рамках НАНА, был создан распоряжением Президента от 8 ноября 2016 года. Целью создания Парка высоких технологий НАНА (ПВТ НАНА) было расширение производства передовых технологий, развитие современных научно-технических инноваций и расширение высокотехнологичных отраслей. ПВТ НАНА рассматривается как «место, где сливаются наука и бизнес», его территория занимает 20 гектаров.

Резиденты парка имеют право на льготы в виде освобождения от налога на прибыль, земельного налога, налога на имущество и подоходного налога в течение 7 лет после

<sup>25</sup> [http://www.sdf.gov.az/development/uploads/neticeler\\_ve\\_statistika/gam/gam-4.pdf](http://www.sdf.gov.az/development/uploads/neticeler_ve_statistika/gam/gam-4.pdf)

<sup>26</sup> <http://www.sdf.gov.az/az/generic/news/Detail/401>

регистрации, а также освобождения от НДС на оборудование, материальные средства и товары, ввозимые для производственных целей в течение первых 7 лет их деятельности. Постановлением Кабинета Министров от 10 мая 2019 года № 214 установлен порядок государственного заказа на продукцию, производимую в ПВТ НАНА.

### **Агентство интеллектуальной собственности Азербайджанской Республики**

Агентство интеллектуальной собственности Азербайджанской Республики (СОРАТ, ранее – СОРАГ) является юридическим лицом публичного права, созданным указом Президента от 20 апреля 2018 года для принятия «мер по совершенствованию управления в сфере потребительских рынков, стандартизации, метрологии и защиты прав интеллектуальной собственности». Оно сменило Агентство по авторскому праву, которое действовало с 2005 года и имело статус органа исполнительной власти в этой области. Агентство уполномочено осуществлять контроль, регулирование и координацию деятельности в области авторского права и смежных прав, прав на изобретения, полезных моделей, промышленных образцов, товарных знаков и географических указаний, прав на выражения азербайджанского фольклора (традиционные культурные выражения), традиционные знания и другие выражения культурного наследия.

16 октября 2018 года постановлением Кабинета Министров Азербайджана был создан Центр экспертизы патентов и товарных знаков при СОРАТ.

### **Государственное агентство по оказанию услуг гражданам и социальным инновациям**

Указом от 13 июля 2012 года учреждено Государственное агентство по оказанию услуг гражданам и социальным инновациям при Президенте Азербайджанской Республики. Оно управляет сетью центров «ASAN xidmet»<sup>27</sup>, работающих на основе принципа «единого окна» и призванных обеспечивать доступ граждан и предприятий к различным государственным услугам единообразным и скоординированным образом. Эта инициатива была направлена на ограничение мелкой коррупции при совершении обычных операций, которая наблюдалась повсеместно на уровне местного управления.

Услуги центров «ASAN xidmet» были признаны учреждениями ООН и Всемирным банком «лучшей практикой», и в 2015 году премия ООН в области государственных услуг в категории «Улучшение предоставления государственных услуг» была присуждена службе «ASAN»<sup>28</sup>.

По инициативе Государственного агентства по оказанию услуг гражданам и социальным инновациям 12 ноября 2018 года был запущен **Центр инкубации и акселерации «INNOLAND»**. «INNOLAND» – это инновационный центр, созданный для оказания поддержки в формировании экосистемы стартапов, а также для продвижения инноваций и развития в частном секторе Азербайджана на местном и международном уровнях. Он состоит из Центра инкубации «INNOLAND», Центра акселерации, Центра коворкинга и Учебно-образовательного центра ИТ.

---

<sup>27</sup> Аббревиатура «ASAN» расшифровывается как «Азербайджанская сеть обслуживания и оценки». Слово «asan» означает «легко» на азербайджанском языке

<sup>28</sup> <https://publicadministration.un.org/unpsa/innovation-hub/Winners/2015-Winners/ASAN-Service>

## Координация инновационной деятельности

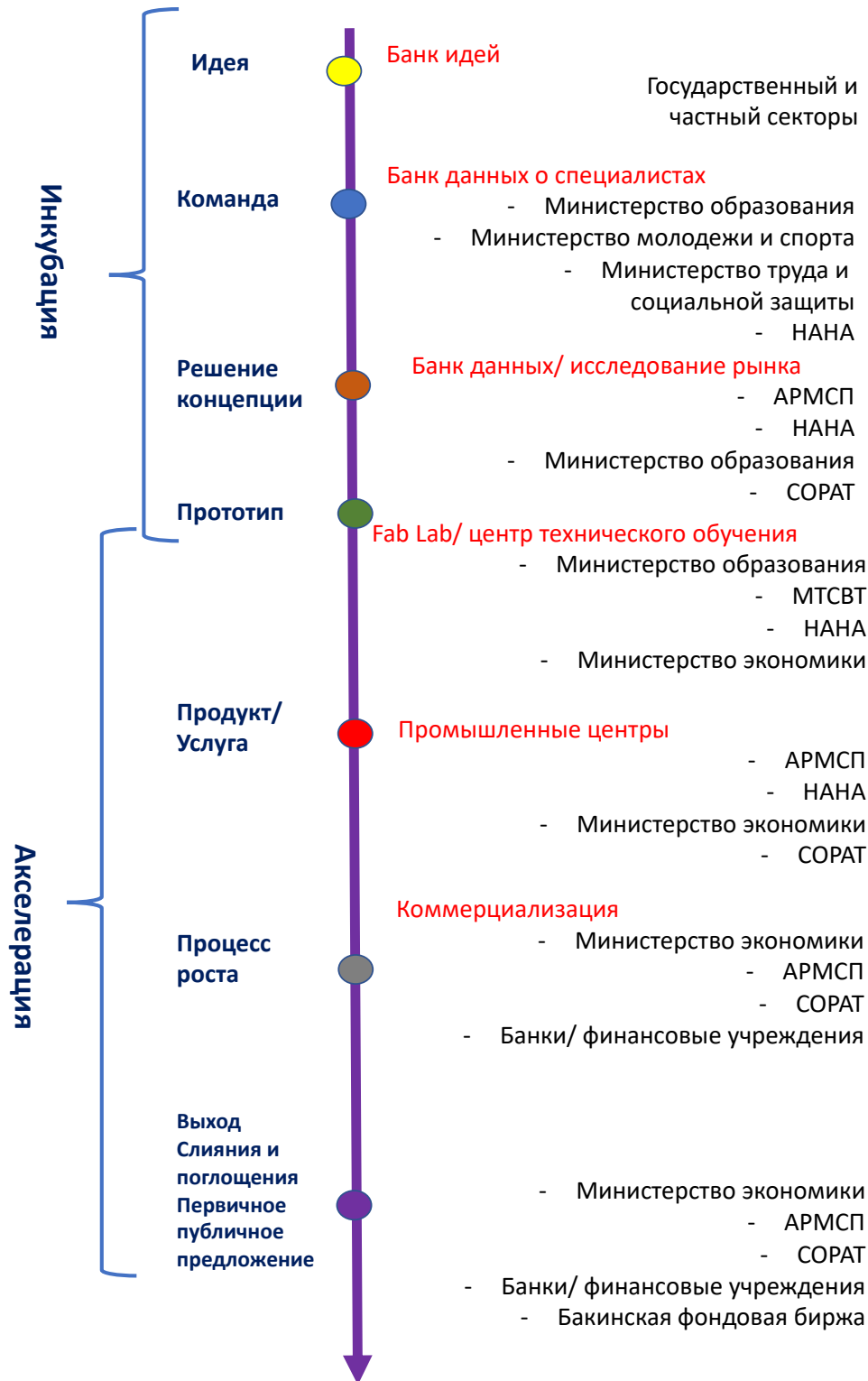
Координация инновационной деятельности была усилена после принятия 10 января 2019 года распоряжения № 881 «Об обеспечении координации в области инновационного развития в Азербайджанской Республике». В соответствии с этим распоряжением центральные органы исполнительной власти, Национальная академия наук Азербайджана, а также различные юридические лица публичного права<sup>29</sup>, государственные юридические лица и государственные высшие учебные заведения (далее – субъекты координационной деятельности) должны назначить ответственное координирующее лицо по вопросам инновационного развития. Ответственное координирующее лицо должно составлять и представлять полугодовые отчеты об инновационных разработках в своих соответствующих государственных органах. Отдел по экономическим вопросам и политике инновационного развития Администрации Президента Азербайджанской Республики будет играть ведущую роль в составлении и анализе полученных данных по всей стране.

**Таблица 2. Структура государственного управления в сфере НТИ и ключевые государственные органы, участвующие в этом процессе.**



<sup>29</sup> «Юридическое лицо публичного права – организация, не являющаяся государственным или муниципальным органом, занимающаяся деятельностью, носящей общегосударственное и (или) общественное значение, создаваемая от имени государства и муниципалитета» ([Закон Азербайджанской Республики «О юридических лицах публичного права» \(cis-legislation.com\)](#)).

*Инновационный процесс и участие различных государственных органов на каждом этапе (схема, предоставленная МТСВТ)*



## Разработка политики в сфере НТИ

В 2010 году Парламент Азербайджана принял Конституционный закон «О нормативных правовых актах», который регулирует правовой статус и иерархию решений и нормативных актов различных органов власти. Закон различает нормативные правовые акты, акты нормативного и ненормативного характера, а также определяет формальные процедуры подготовки программных документов и процедуры их принятия. Закон вводит обязательное использование юридической экспертизы при разработке правовых актов нормативного и ненормативного характера до их принятия уполномоченными органами и органами соответствующей государственной власти<sup>30</sup>.

В соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики право законодательной инициативы в национальном Парламенте (Милли Меджлисе) принадлежит действующим депутатам Парламента, Президенту Азербайджанской Республики, Верховному Суду Азербайджанской Республики, 40 000 граждан Азербайджанской Республики, обладающих избирательным правом, Прокуратуре Азербайджанской Республики и Высшему Собранию Нахчыванской Автономной Республики. В соответствии с Законом «О нормативных правовых актах» Милли Меджлис и Президент составляют взаимно согласованный ежегодный план подготовки законопроектов, в котором может предусматриваться подготовка концепций значимых и сложных законопроектов в первоочередном порядке<sup>31</sup>. Если утверждение проекта нормативного правового акта национальным Парламентом является обязательным в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики, а также если нормативный правовой акт содержит нормативные правовые предписания, относящиеся к другим государственным органам, законопроект должен быть согласован с соответствующими государственными органами. Законопроект, представленный Президентом Азербайджанской Республики в Милли Меджлис, должен быть согласован со всеми заинтересованными государственными органами.

В соответствии с указом Президента Азербайджанской Республики от 22 февраля 2019 года под названием «Об обеспечении деятельности Агентства по инновациям в подчинении Министерства транспорта, связи и высоких технологий Азербайджанской Республики» центральные органы исполнительной власти, государственные юридические лица и юридические лица публичного права должны согласовывать с Министерством транспорта, связи и высоких технологий нормативно-правовые акты, которые окажут влияние на инновационную деятельность, до предоставления в нормотворческий орган.

Практика последнего времени заключается в привлечении международных консалтинговых компаний для разработки предложений в отношении мер политики, особенно в отношении государственных программ развития. Например, при содействии иностранных экспертов были разработаны стратегические дорожные карты развития экономики и генеральный план развития столицы Азербайджана. В 2019 году Бостонская консалтинговая группа была привлечена для разработки при взаимодействии с отделом по

---

<sup>30</sup> <http://www.e-qanun.az/framework/21300>

<sup>31</sup> Там же.

экономическим вопросам и политике инновационного развития Администрации Президента Азербайджанской Республики стратегии развития инноваций в Азербайджане.

Законодательство Азербайджана предусматривает основные предпосылки участия общественности в формировании политики в сфере НТИ, а Закон «О нормативных правовых актах» обеспечивает общую основу для информирования о планируемой деятельности по подготовке проектов нормативных правовых актов, определяя, что «[п]ланы подготовки проектов государственных программ и нормативных правовых актов утверждаются и публикуются в порядке, предусмотренном для актов нормотворческих органов, утвердивших их». Кроме того, тот же закон предусматривает, что «[у]твержденные планы подготовки проектов государственных программ и нормативных правовых актов направляются в соответствующие органы для информации», однако он не устанавливает обязанности нормотворческих органов публиковать проекты своих решений и не предъявляются требования о том, насколько подробной должна быть опубликованная информация, включая любые установленные сроки.

Закон «Об общественном участии» вступил в силу в 2014 году и обеспечивает правовую основу для общественных советов, слушаний и обсуждений, письменных консультаций через сеть Интернет, а также общественных обсуждений проектов правовых актов, которые организуются Парламентом. Парламент также размещает законопроекты и другие законодательные акты в сети Интернет и предоставляет возможность для обратной связи по этим вопросам. Положения об участии общественности дополнительно определяются решением Кабинета Министров о Порядке проведения общественных обсуждений и общественных слушаний проектов правовых актов, подготовленных центральными и местными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Однако, несмотря на эти усилия, до сих пор не налажено систематическое представление информации и нет централизованного веб-сайта, который содержал бы сведения обо всех текущих и прошлых консультациях государственного сектора с частным и их результатах. По сути такие консультации между государственным и частным секторами по-прежнему проводятся на специальной основе, а не систематическим и плановым образом. В исследовании, проведенном Фондом развития евразийского сотрудничества, был сделан вывод о том, что многие государственные органы демонстрируют «формальный» подход к участию общественности, ограничивая участие общественности в значительной степени символической ролью, лишь приглашая ее стать свидетелем событий, но не внести какой-либо фактический вклад в процесс принятия решений<sup>32</sup>. По результатам оценки, проведенной Советом Европы, отмечалась обеспокоенность по поводу уровня информации, доступной гражданскому обществу в отношении деятельности и принятия решений властями, которые «рассматривают свою деятельность как конфиденциальную информацию и часто не раскрывают повестку дня государственных ведомств и процесс принятия решений ими. В целом процесс принятия решений властями характеризовался как закрытый, при этом независимые НПО имеют к нему недостаточный доступ. Информация, предоставляемая гражданскому обществу,

---

<sup>32</sup> Sahib Mammadov, "Public Participation. The legislation and the practice of its application. Monitoring report", Baku, 2017, <http://ogp.org.az/wp-content/uploads/2017/02/PUBLIC-PARTICIPATION.pdf>

характеризовалась как элементарная и нерегулярная, и зачастую никакой информации вообще не предоставлялось до тех пор, пока власти не примут окончательное решение».<sup>33</sup>

## Инструменты политики в сфере НТИ, осуществление и координация политики

### *Налоговые режимы*

1 января 2019 года вступили в силу новые поправки к Налоговому кодексу Азербайджана, направленные на введение фискальных стимулов для МСП. Например, небольшим инновационным стартапам было предоставлено освобождение от налогов сроком на три года после даты их сертификации. Сертификаты будут выдаваться межведомственным комитетом, сформированным под руководством АРМСП, однако механизм выдачи этих «сертификатов стартапов» все еще находится в разработке, и до сих пор таких сертификатов не выдавалось.

Поправками к Налоговому кодексу также были введены две новые концепции, а именно кластерная компания МСП, юридическое лицо, получившее специальный сертификат соответствия критериям, и участники кластера МСП, которые являются юридическими или физическими лицами, получившими специальный сертификат и подписавшими договор с кластерной компанией. Критерии, определяющие кластеры МСП, были приняты в мае 2019 года<sup>34</sup>, причем определение кластера в азербайджанской нормативно-правовой базе соответствует скорее модели производственно-сбытовой цепочки, сформированной МСП вокруг одной якорной компании. Критерии определяют кластерную компанию МСП как коммерческое юридическое лицо, которое заключает деловые сделки с взаимно не связанными предприятиями, состоит не менее чем из 10 микро-, малых и средних предприятий в рамках кластерного проекта МСП и закупает не менее 50% своего сырья у местных производителей, которые являются участниками кластера.

Налоговый кодекс допускает определенные налоговые льготы для кластерных компаний МСП и участников кластера МСП. Эти льготы действуют для кластерной компании МСП в период до 7 лет с даты ее регистрации в реестре кластеров МСП и обеспечивают освобождение от налога на доходы, земельного налога и налога на имущество при наличии соответствующего подтверждающего сертификата, предоставленного АРМСП, в то время как любое импортируемое техническое/технологическое оборудование для производства и (или) переработки будет освобождено от НДС на этот же период. На основании договора индивидуального предпринимателя, заключенного с кластерной компанией МСП, часть дохода предприятия, полученная от товаров или услуг, поставляемых индивидуальным предпринимателем кластеру МСП, и используемая для финансирования капитальных затрат, освобождается от налога на доходы. Наряду с вышеуказанными освобождениями, начиная с 2019 года, 75% доходов индивидуальных предпринимателей, получаемых от

---

<sup>33</sup>[https://rm.coe.int/report-civil-participation-in-decision-making-in-azerbaijan-final-22-0/16808b1daa#\\_Toc504380276](https://rm.coe.int/report-civil-participation-in-decision-making-in-azerbaijan-final-22-0/16808b1daa#_Toc504380276)

<sup>34</sup> <http://www.e-qanun.az/framework/42728>

предпринимательской деятельности (если они классифицируются как микропредприниматели), также освобождаются от указанных налогов.

Налоговые и таможенные стимулы были также введены для резидентов парков высоких технологий и промышленных парков. С 21 декабря 2012 года Налоговый кодекс позволяет резидентам промышленных парков или технопарков, созданных государством, пользоваться льготами по налогам на прибыль, имущество и земельному налогу, а также освобождением от НДС при ввозе техники, технологического оборудования. До 2019 года эти налоговые льготы были рассчитаны только на 7 лет, однако с 29 ноября 2019 года этот период был продлен до 10 лет. С 19 января 2016 года в соответствии с законодательством Азербайджана, касающимся таможенных тарифов, резиденты промышленных парков или технопарков, созданных государством, освобождаются от таможенных пошлин на ввозимое технологическое оборудование и устройства сроком на 7 лет. Министерство транспорта, связи и высоких технологий принимало активное участие в подготовке этих предложений.

### *Кредиты и субсидии для МСП*

Правительство предлагает несколько механизмов финансирования МСП через Фонд развития предпринимательства, в то время как Агентство по инновациям и АРМСП находятся в процессе разработки своих собственных механизмов финансирования.

Фонд развития предпринимательства является государственным субъектом, созданным в 2018 году при Министерстве экономики (он заменил Национальный фонд поддержки предпринимательства) с целью совершенствования механизма поддержки развития предпринимательства, создания нового производства и перерабатывающих предприятий, основанных на инновационных технологиях в ненефтяных секторах, обеспечения финансирования экспортных операций, ускорения инвестиций в реальные сектора экономики и расширения доступа к финансовым ресурсам для предприятий, работающих в частном секторе. Годовая процентная ставка по льготным кредитам, предоставляемым Фондом развития предпринимательства, была снижена с 6% до 5%, чтобы сделать их более привлекательными и жизнеспособными для предприятий, эти кредиты предлагались наряду с рядом других вариантов кредитования в малых, средних и крупных размерах. Фонд предлагает свои услуги через национальную банковскую систему, поскольку его предшественник подвергался критике за наличие необоснованных требований, ограничивавших доступ к финансированию для вновь созданных предприятий, которые должны были найти поручителей и предоставить высокий уровень обеспечения.

В период 2012-2018 годов Государственный фонд развития информационных технологий, действующий при Министерстве связи и высоких технологий Азербайджанской Республики, оказывал финансовую поддержку инновационным МСП, причем деятельность фонда полностью финансировалась государством из бюджета.

Фонд ИКТ (в настоящее время объединенный с Агентством по инновациям) располагал различными механизмами поддержки инновационных проектов в области ИКТ, наиболее заметными из которых являются следующие:



- **Льготные кредиты** предоставлялись через уполномоченные банки (малые, средние и крупные кредиты с процентной ставкой не более 5%).
- **Субсидии** выделялись главным образом МСП на разработку программных продуктов, инновационные инфраструктурные проекты и развитие электронных услуг. Гранты делились на малые (10 000-100 000 манатов / 5 882-58 820 долл. США), средние (100 000-200 000 манатов / 58 820-117 647 долл. США) и крупные (200 000-300 000 манатов / 117 647-176 470 долл. США). Максимальная продолжительность грантового проекта составляла 36 месяцев, и каждый из них должен был пройти трехэтапный процесс оценки, который включал в себя: (1) оценку экспертами фонда; (2) оценку независимыми экспертами; (3) оценку членами правления фонда.

Наблюдательный совет Фонда ИКТ состоял из семи членов, представляющих государственные учреждения (4 члена) и гражданское общество (3 члена). Примечательно, что частный сектор не представлен.

В период 2014-2018 годов было проведено 6 конкурсов грантов, гранты присуждены 117 стартапам, победители получили доступ к инкубационной зоне Парка высоких технологий Министерства транспорта, связи и высоких технологий.

В настоящее время Агентство по инновациям разрабатывает новый механизм распределения грантов и займов, и представители инновационной экосистемы надеются, что это позволит устранить пробелы и недостатки в функционировании Фонда ИКТ, особенно узкий подход, ориентированный только на сектор ИТ. Таким образом, организация конкурсов стартапов служит одним из механизмов финансирования перспективных инновационных проектов. Перечень конкурсов стартапов, организованных в последнее время в Азербайджане, см. в приложении 1.

### *Финансирование НИОКР*

Исследования и разработки в Азербайджане недостаточно финансируются, поскольку расходы на НИОКР составляют лишь 0,2% ВВП, что намного ниже среднего показателя по ОЭСР (2,5%). В Азербайджане только около 0,03% ВВП идет на финансирование прикладных исследований, а низкий уровень наличия финансовых ресурсов для поддержки НИОКР в Азербайджане негативно влияет на экономический рост на основе инноваций. Предполагается, что национальная инновационная стратегия будет в определенной степени направлена на решение этой проблемы путем создания новых программ финансирования и инструментов политики для поддержки прикладных исследований.

**Таблица 3. Финансирование науки и НИОКР<sup>35</sup>**

**Финансирование науки за счет средств государственного бюджета**

	2000	2005	2010	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Расходы на науку из государственного бюджета, млн манатов</b>	<b>9,3</b>	<b>28,8</b>	<b>92,8</b>	<b>116,7</b>	<b>117,0</b>	<b>124,2</b>	<b>113,2</b>	<b>110,2</b>	<b>109,8</b>	<b>117,8</b>	<b>122,3</b>
в процентах ВВП	0,2	0,23	0,22	0,21	0,2	0,21	0,21	0,18	0,16	0,15	0,15
в процентах к расходам государственного бюджета	1,22	1,35	0,79	0,67	0,61	0,66	0,64	0,62	0,62	0,52	0,50

**Валовые расходы на НИОКР**

	2000	2005	2010	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Валовые расходы на НИОКР – всего, тыс. манатов</b>	<b>15 919,2</b>	<b>29 224,8</b>	<b>93 441,2</b>	<b>120 264,0</b>	<b>125 987,8</b>	<b>128 647,4</b>	<b>123 230,4</b>	<b>129 289,8</b>	<b>132 340,0</b>	<b>150 532,1</b>	<b>171 067,6</b>
в том числе:											
внутренние расходы на НИОКР	15 852,6	29 042,2	92 778,2	117 347,1	121 968,0	123 804,4	120 943,6	124 721,3	129 871,8	147 468,3	163 890,4
из которых:											
текущие внутренние расходы на НИОКР	13 320,8	26 468,1	87 816,1	113 807,4	116 976,3	118 465,9	118 643,3	120 782,3	127 997,0	144 997,9	161 299,9
капитальные затраты на НИОКР	2 531,8	2 574,1	4 962,1	3 539,7	4 991,7	5 338,1	2 300,3	3 939,0	1 874,8	2 470,4	2 590,5
внешние расходы на НИОКР	66,6	182,6	663,0	2 916,9	4 019,8	4 843,4	2 286,8	4 568,5	2 468,2	3 063,8	7 177,2

<sup>35</sup> <https://www.stat.gov.az/source/education/?lang=en>

## Промышленные зоны и парки в Азербайджане

Деятельность промышленных зон регулируется указом Президента «О создании промышленных кварталов и организации их деятельности» (от октября 2014 года).

*Таблица 4. Промышленные зоны в Азербайджане*

	Наименование/ местоположение	Год создания	Представленные отрасли	Дейст вующ ий	Количество резидентов
Промышленные парки	Сумгаитский химический промышленный парк	2011	Полимеры, строительные материалы, машины и оборудование	да	18
	Гарадагский промышленный парк	2015	Верфь и ремонт судов	да	1
	Промышленный Парк Пираллахи	2017	Фармацевтические препараты, лекарственные средства	да	5
	Балаханский промышленный парк	2011	Переработка (моторные масла, пластмассовые, бумажные и картонные изделия)	да	10
	Мингчевирский промышленный парк	2016	Легкая промышленность (текстильные, кожаные, хлопчатобумажные изделия)	да	1
Промышленные кварталы	Нефтчалинский промышленный квартал	2016	Автомобили, корма для рыбы, пластмассовые изделия, трубы, бумажная продукция, передвижные школы	да	9
	Масалинский промышленный квартал	2016	Мебель, строительные материалы, пластмассовые изделия, продукты питания, текстиль	да	9
	Гаджигабульский промышленный квартал	2017	Тяжелое машиностроение, специализированные грузопассажирские автомобили, композитные материалы и автомобильные заводы	Нет	несколько претендентов
	Сабирабадский промышленный квартал	2017	Шерсть, хлопок, изделия из дерева и пластмассы, строительные материалы, переработанные продукты питания, логистика	Нет	несколько претендентов

Промышленные парки представляют собой отраслевые производственные комплексы, предназначенные для крупных конгломератов, в то время как промышленные кварталы – это межотраслевые специальные производственные комплексы, которые обеспечивают льготные условия для МСП и в которых претенденты отбираются на основе того, насколько вероятно, что они будут взаимодействовать с другими резидентами.

Резиденты промышленных парков имеют право на следующие стимулы: освобождение от налога на прибыль и подоходного налога сроком на 7 лет после регистрации; освобождение от земельных налогов сроком на 7 лет; освобождение от налогов на недвижимость сроком на 7 лет; освобождение от НДС на оборудование, материальные средства и товары, импортируемые для производственных целей в течение 7 лет. Управление промышленными парками осуществляет Министерство экономики, при этом развитие науки и технологий рассматривается в качестве одной из основных целей промышленных парков.

Резиденты промышленных кварталов являются главным образом МСП и не имеют права на стимулы, предлагаемые резидентам промышленных парков, но могут пользоваться льготами, предлагаемыми для МСП. Управление промышленными кварталами осуществляет Азербайджанская инвестиционная компания (АИК), которая предоставляет возможности совместного инвестирования и была создана при Министерстве экономики.

Существует три парка, специально предназначенных для инновационных МСП, а именно Парк высоких технологий НАНА (описан выше), который работает с 2017 года и в котором, как сообщается, насчитывается 8 резидентов. Агентство по инновациям управляет двумя парками, один в Пираллахи, а другой в Мингечевире, и в июле 2020 года агентство одобрило первых четырех резидентов<sup>36</sup>. Резиденты этих трех парков имеют право на бесплатные услуги поддержки бизнеса, освобождение от уплаты НДС по ставке в размере 18% на импортируемые инфраструктурные и технологические товары и услуги, а также освобождение от налогов на прибыль в течение первых 7 лет работы в парке.

## **Бизнес-инкубаторы**

Первый финансируемый государством бизнес-инкубатор был открыт в Губа-Хачмазском экономическом районе Азербайджана в 2014 году Бакинским учебным бизнес-центром при Министерстве экономики. Этот инкубатор теперь является частью АРМСП. С тех пор количество как частных, так и государственных инкубаторов постоянно растет. Например, в настоящее время АРМСП управляет двумя бизнес-инкубаторами в регионах Азербайджана, и согласно его КПЭ планируется открыть еще 5 инкубаторов в ближайшем будущем. Первый частный Центр инноваций и предпринимательства «Barana» был создан при поддержке ООО «Azercell Telecom» и ОАО «PASHA Bank» в 2009 году, однако с 2018 года управление этим инкубационным центром осуществляет Агентство по инновациям.

Инкубаторные центры также существуют при государственных, равно как и при частных университетах, например, технопарк Бакинского инженерного университета, технопарк Западно-Каспийского университета, Стартап-центр EAZI при Азербайджанском государственном университете нефти и промышленности, клуб стартапов Международной школы экономики при АГЭУ и, наконец, лаборатория инноваций Университета ADA. Центр «INNOLAND» является примером государственно-частного партнерства в инновационной экосистеме страны, которое объединяет различных участников инновационной экосистемы, включая инкубатор «Next Step». Другие инициативы частных бизнес-инкубаторов включают Лабораторию социальных инноваций (SIL), VBF,

---

<sup>36</sup> <https://banker.az/az%C9%99rbaycana-4-startapa-rezidentlik-verilib/>

программу «Youth Inc», компанию «Idrak Technology», фабрику стартапов «Innova Startup Factory» и технологический центр «Lotfi Zadeh».

Эти бизнес-инкубаторы предлагают широкий спектр услуг и часто предоставляют отраслевую поддержку. В настоящее время отсутствует специальное законодательство, регулирующее деятельность бизнес-инкубаторов, и они часто действуют либо в качестве хозяйствующих субъектов, либо в качестве некоммерческих организаций. В настоящее время Агентство по инновациям разрабатывает критерии и типовое законодательство для этих организаций, что позволит проводить аккредитацию бизнес-инкубаторов и оценивать предоставляемые ими услуги.

## Часть В. Основные вызовы и проблемы в сфере содействия инновационному развитию в Азербайджане

### Резюме результатов обследования

Анкета для проведения обследования распространялась среди примерно 50 заинтересованных сторон по электронной почте, однако ответы поступили лишь от 13 из них. Представители большинства государственных органов (например, АРМСП и Агентства по инновациям) отказались заполнять анкету без получения одобрения на уровне министерства. Единственный представитель государственного учреждения, который ответил на вопросы обследования, был из отдела инноваций и цифрового развития Министерства транспорта, связи и высоких технологий, и даже в этом случае анкета была заполнена не физическим лицом, а группой лиц, которые не указали своих имен. Из 13 полученных анкет с ответами 11 были заполнены заинтересованными сторонами и поступили по электронной почте, а 2 были заполнены при проведении интервью с заинтересованными сторонами.

Распределение представителей по секторам выглядит следующим образом:

- 4 представителя инновационных сообществ – менеджеры инновационных центров или центров акселерации;
- 2 представителя международных организаций – организаторы хакатонов;
- 3 представителя инновационных центров при университетах;
- 1 представитель ИТ-бизнеса;
- 2 представителя организаций гражданского общества;
- 1 представитель отдела инноваций и цифрового развития Министерства транспорта, связи и высоких технологий

**Таблица 5. Мнения относительно экономических секторов/отраслей, обладающих высоким потенциалом для модернизации технологий и инновационного развития.**

№	Экономический сектор/отрасль	Количество упоминаний	Доля респондентов, отметивших вызов
1	Сельское хозяйство	9	70
2	Секторы телекоммуникаций и ИКТ	7	54
3	Энергетический сектор / нефтегазовый комплекс	6	46
4	Образование	6	46
5	Финансовые услуги / банковское дело	5	38
6	Возобновляемые / альтернативные источники энергии	5	38
7	Туризм	4	31
8	Здравоохранение	3	23
9	Транспорт	2	15
10	Водоснабжение	2	15
11	Электронная коммерция / новые финансовые технологии в банковском деле, платежные системы	2	15
12	Экосистема стартапов / МСП (стартапы, венчурное финансирование, технопарки и т.д.)	2	15
13	Химическая отрасль (строительные материалы, химическая продукция и т.д.) / переработка побочных продуктов нефтепереработки	2	15
14	Электронное правительство и государственные услуги	2	15
15	Экологически чистое производство (биоразлагаемая продукция)	1	8
16	Космические технологии	1	8
17	Строительство	1	8
18	Машиностроение и станкостроение (автомобили, корабли, автономные транспортные средства и беспилотные летательные аппараты, военная промышленность, электрооборудование, бытовая техника и т.д.)	1	8

**Таблица 6. Мнения о действенности политики в сфере науки, технологий и инноваций (НТИ) и инструментов этой политики, поддерживающих развитие НТИ в стране (вопрос 2 здесь ниже) и мнения о рамочных условиях и условиях деловой среды в стране: в какой степени они способствуют инновационному развитию? (вопрос 3 здесь ниже).**

<b>Вопрос 2</b>		Средний рейтинг	Медианное значение
1	Власти страны придают большое значение развитию науки, технологий и инноваций (НТИ)	3,07	3
2	Национальные приоритеты в сфере НТИ и стратегические направления развития НТИ хорошо сформулированы и широко освещаются	3,15	3
3	Официально провозглашенные национальные приоритеты в сфере НТИ соотносятся с секторами и предприятиями с высоким инновационным потенциалом	3,15	4
4	Существует четкое разделение обязанностей между государственными органами, которым поручено управление в сфере НТИ	4	4
5	Налажена хорошая координация функционирования различных государственных органов, которым поручено управление в сфере НТИ	3,77	4
6	Функционирование основных научно-исследовательских учреждений в стране осуществляется при умелом руководстве и управлении	4,07	5
7	Власти выделяют достаточные объемы государственных средств для финансирования деятельности в сфере НТИ	3,46	4
8	Инструменты политики, используемые в поддержку деятельности в сфере НТИ, являются эффективными и хорошо управляемыми	3,23	3
<b>Вопрос 3</b>			
1	Власти прилагают усилия для сокращения административных препятствий на пути ведения бизнеса	2,08	2
2	Власти уделяют первоочередное внимание развитию МСП, и МСП имеют доступ к различным формам государственной поддержки	2,23	2
3	Предпринимательство поощряется властями, и поддерживается развитие культуры предпринимательства	2,38	2
4	Предпринимателям относительно легко начать и развивать новый бизнес	2,3	3
5	Предприятия сотрудничают с учреждениями НИОКР и научными кругами для коммерциализации результатов их НИОКР	4,15	4
6	Университеты поощряют создание стартапов и спин-оффов для коммерциализации инновационных идей	2,92	3
7	Права интеллектуальной собственности инновационных предпринимателей хорошо защищены нормативными правовыми актами	2,77	3
8	Инновационные предприниматели и МСП имеют доступ к государственным средствам для поддержки начальных этапов коммерциализации своих идей	3,46	4
9	Существуют достаточные частные источники финансирования для поддержки инновационных предпринимателей и МСП на начальных этапах	3,92	4
10	МСП имеют относительно беспрепятственный доступ к банковским кредитам и другим коммерческим источникам финансирования для развития своего бизнеса	3,77	4

В **вопросе 4** обследования респондентам было предложено высказать свое мнение относительно основных существующих проблем, препятствий и узких мест, мешающих инновационному развитию в стране? Результаты их ответов были обобщены и кратко представлены ниже:

- Нехватка финансирования для стартапов, ограниченный доступ к капиталу, стартапы на ранних этапах не в состоянии беспрепятственно обеспечить свое существование, доступ к венчурному финансированию ограничен в стране. Все этапы развития стартапа не должны оставаться без поддержки. **9 упоминаний**
- По-прежнему отмечается недостаточный уровень развития компетенций и наращивания потенциала и нехватка специалистов для различных предприятий. Число сотрудников, обладающих навыками, необходимыми для работы с новыми технологиями, невелико на внутреннем рынке, эта ситуация усугубляется «утечкой мозгов» в зарубежные страны, особенно в области ИТ. Совершенствование базы образования и профессиональной подготовки, обеспечиваемых как государственным, так и частным секторами, нуждается в дальнейшем развитии при расширении участия специалистов по вопросам бизнеса в сфере образования. **5 упоминаний**
- Отмечается недостаток мер политики поддержки, задача создания экономики, основанной на знаниях, еще не реализована. Необходимая нормативно-правовая база отсутствует. **4 упоминания**
- Координация между организациями развита слабо, и по-прежнему существуют пробелы в нормативных актах. Отсутствует координация между представителями государственного сектора, отвечающими за инновационное развитие, а координация на уровне центральных органов власти нуждается в улучшении. **4 упоминания**
- Традиционное мышление в бизнесе сохраняется, что означает, что слишком мало предпринимателей обладают инновационным мышлением. **4 упоминания**
- Неблагоприятные условия для инновационных предприятий в Азербайджане, готовых экспортировать свои программные продукты (решение: реализовать подход, применяемый в Индии в поддержку экспорта программного обеспечения из Индии на мировой рынок). Внутренний рынок остается ограниченным, что означает, что ориентированные на экспорт стартапы нуждаются в более эффективной поддержке. Экспорт высокотехнологичной продукции является низким, и доля высокотехнологичных отраслей в показателях ВВП должна быть увеличена за счет дополнительных усилий по привлечению прямых иностранных инвестиций в экономику страны. **3 упоминания**
- Отсутствие партнерства между частным сектором, университетами и исследовательскими центрами, а также сотрудничества между частным сектором и университетами. **3 упоминания**
- НИОКР не получают эффективной поддержки и финансирования. **3 упоминания**
- Государственное финансирование/поддержка не соответствует потребностям. **2 упоминания**
- Отсутствует инфраструктура (Интернет, нехватка цифровых продуктов), и уровень цифровизации в стране низкий. **2 упоминания**



- Государство должно стать основным клиентом отечественных стартапов. Официальные запросы на инновации никогда не поступают. **2 упоминания**
- Права интеллектуальной собственности не очень хорошо защищены, люди часто не покупают лицензионные продукты. **2 упоминания**
- Отмечается отсутствие уверенности на институциональном уровне в том, что большинство стартапов будут жизнеспособными субъектами. **1 упоминание**
- Неизменно низкий уровень эффективности управления учреждениями поддержки инноваций. **1 упоминание**
- Сектор новых финансовых технологий развит недостаточно. **1 упоминание**
- Перерабатывающая промышленность должна обеспечить замещение импорта, диверсифицировать свою продукцию и получить доступ к зарубежным рынкам. **1 упоминание**
- Внедрение информационных технологий предприятиями, включая хранение и обработку данных, осуществляется лишь на умеренном уровне, существует потребность в совершенствовании базы знаний и практических навыков в этой области. **1 упоминание**
- Наблюдается нехватка и общий низкий уровень образования в области предпринимательства и развития предпринимательских навыков среди молодежи. Инвестиции и поддержка подготовки молодежи в области науки, технологий, инженерных дисциплин, искусства и дизайна, математики также нуждаются в развитии. **1 упоминание**
- Потребность в увеличении числа центров предпринимательства и стартапов при университетах. **1 упоминание**
- Отсутствие лабораторий Fablab. **1 упоминание**

Вопрос 5, заданный респондентам в рамках обследования, был сформулирован следующим образом: «По вашему мнению, какие наиболее важные изменения (в законодательстве, в разработке и осуществлении политики, в рамочных условиях и т.д.) необходимо внести для активизации инновационного развития в стране?» Ответы, представленные на этот вопрос, обобщены и кратко представлены ниже:

- Необходимо правовое определение понятия «стартап» в нормативной базе. Необходимо ускорить работу по подготовке политики, регулирующей инновационные предприятия, а также осуществление существующей политики. Инновационные экосистемы должны функционировать в более либерализованных с правовой точки зрения условиях. **4 упоминания**
- Необходимо применять модель «Университет – бизнесу». Необходимо наращивать инвестиции в НИОКР в университетах наряду с дальнейшим развитием системы грантов для поддержки образования в области инноваций и технологий. Целевые гранты университетам и частным образовательным центрам должны обеспечивать специальную подготовку в области технологий, инженерии и строительства. **4 упоминания**
- Необходимо улучшить потенциал регулирующих организаций наряду с назначением должностных лиц, которые будут отвечать за инновации в различных министерствах. Необходимо применять стратегию инноваций, включающую

скоординированные стратегические подходы к инновационному развитию. Уместен был бы более ориентированный на предпринимательскую деятельность подход в сочетании с нормами, в большей степени ориентированными на частный сектор и гражданское общество. **4 упоминания**

- Закон об электронной коммерции для содействия развитию цифрового бизнеса и либерализации правил осуществления цифровых платежей. Либерализация законодательства в области новых финансовых технологий. **3 упоминания**
- Необходимо обеспечить доступность освобождений от налогов для предприятий, поддерживающих инновации и НИОКР. Несмотря на налоговое законодательство, предусматривающее освобождение стартапов от различных налогов, осуществление этих положений затруднено в связи с дополнительными процедурами подачи заявки на освобождение. **3 упоминания**
- Законодательство, касающееся защиты иностранных инвестиций, нуждается в совершенствовании, и необходимо привлекать больше иностранных инвестиций. Необходимо создать прозрачные и заслуживающие доверия рынки для международных финансовых учреждений и организаций. **3 упоминания**
- Необходимо радикально пересмотреть законодательство о венчурном капитале, усовершенствовать венчурное финансирование и управляющие им фонды. Венчурный капитал должен иметь четкое определение в нормативной базе. Необходимо решить субъективные проблемы, связанные с венчурным капиталом и стартапами. **3 упоминания**
- Необходимы более удобные механизмы финансирования для инновационных предприятий и кредиты, доступные для стартапов. **2 упоминания**
- Запуск программ подготовки в области науки, технологий, инженерных дисциплин, искусства и дизайна, математики и предпринимательства для молодежи и взрослых, а также внедрение обучения предпринимательству на уровне как среднего, так высшего образования. **2 упоминания**
- Реформа системы образования и увеличение инвестиций в образование. **2 упоминания**
- Необходимо разработать структуру прав ИС для стартапов. **2 упоминания**
- Организовать курсы по цифровой грамотности в школах и для всех возрастных групп, включая тех, кто ранее вышел из системы образования. **1 упоминание**
- Мероприятия, способствующие расширению участия частного сектора в сфере НТИ. **1 упоминание**
- Модернизация профессионального образования и обучения. **1 упоминание**
- Разработка программ преакселерации. **1 упоминание**
- Необходимо развивать партнерские отношения и совместные программы с международными партнерами. **1 упоминание**
- Необходимо внедрять механизмы поддержки технологических кластеров. **1 упоминание**
- Необходимо в срочном порядке решить проблему коррупции и повысить прозрачность распределения средств. **1 упоминание**
- Необходимо поддерживать возможности для электронного образования. **1 упоминание**

- Необходимо внедрить реестр инновационных проектов и стартапов (законопроект уже подготовлен). **1 упоминание**
- Необходимо дальнейшее развитие гражданского общества и деятельности, связанной с этой областью. **1 упоминание**
- Требуется совершенствование отечественного фондового рынка и связанной с ним культуры. **1 упоминание**

## Влияние пандемии COVID-19 на Азербайджан и ее последствия для инновационной деятельности в стране.

### 1. Был ли введен карантинный режим в экономике и какова была его продолжительность?

Карантинный режим в Азербайджане был постепенно введен в марте 2020 года. 3 марта 2020 года были закрыты все учебные заведения (школы, детские сады, университеты). В середине марта были закрыты все сухопутные и воздушные границы, а начиная с 14 марта были введены меры «социальной изоляции», которые включали закрытие культурных объектов, театров, музеев, кинотеатров, развлекательных и спортивных центров. Кроме того, был введен запрет на массовые мероприятия и изданы конкретные руководящие указания для кафе, ресторанов, магазинов, торговых центров, общественного транспорта, которые продолжали работать.

31 марта 2020 года Азербайджан объявил общенациональный карантин, и лицам не разрешалось покидать свое место жительства. Государственные служащие ушли в оплачиваемый отпуск, а деятельность всех государственных и частных учреждений либо приостанавливалась, либо переводилась в режим удаленной работы по мере возможности. Была введена система уведомления посредством коротких сообщений с помощью мобильных устройств, позволяющая лицам покидать свое место жительства не более чем на 2 часа, чтобы сходить на прием к врачу или посетить аптеку или супермаркет.

27 апреля 2020 года ограничения были частично сняты, что позволило вновь открыть некоторые предприятия. Однако в начале июня произошло дальнейшее ужесточение, поскольку после смягчения карантинных мер число случаев резко возросло. Эти ужесточенные карантинные меры, которые включали в себя ограничения на поездки в пределах Азербайджана, закрытие торговых центров, ресторанов и кафе (которые работали только в режиме доставки), требования о получении специальных разрешений на функционирование определенных видов предприятий с минимальным количеством персонала, трехчасовые ограничения на выход из дома (это ограничение было вновь смягчено 5 августа), все еще действовали на момент написания доклада и были продлены до 31 августа 2020 года.

### 2. Какие отрасли экономической деятельности пострадали больше всего?

На данном этапе очень сложно оценить ущерб, нанесенный экономике или конкретным секторам, но очевидно, что больше всего пострадали секторы услуг, включая туризм,

гостиничное хозяйство, пассажирские перевозки, развлечения и организацию мероприятий и ярмарок. Предприятия розничной торговли, общественного питания, предприятия в секторе рекламы и другие столкнулись с помехами в осуществлении своей деятельности и значительными финансовыми потерями из-за снижения спроса. Некоторые производственные секторы (мебель, пластмассовые изделия и т.д.) сумели продолжить функционировать, но объемы производства сократились, особенно среди тех, кто экспортировал свои товары.

По данным МТСВТ, в период действия карантина наблюдался рост активности электронной коммерции по всей стране, в то время как представители МСП отметили важность либерализации рынка цифровых платежей в Азербайджане, особенно для зарубежных операций. Например, финансовые правила страны устанавливают ограничения на использование определенных платежных услуг (например, PayPal и другие услуги зарубежных транзакций запрещены), и большинство компаний осуществляли свои онлайн-продажи с использованием опции «наложенным платежом».

В настоящее время из-за ограничений необходимость физического присутствия для заключения сделки становится все более проблематичной. Например, если МСП отправляет продукт или предоставляет услуги и получает деньги на свой банковский счет из-за рубежа, оно должно предоставить банку оригинал договора, чтобы иметь возможность снять деньги со счета. По этой причине многие эксперты (включая участников обследования) отметили важность смягчения финансовых правил и дальнейшей либерализации систем онлайн-платежей.

### **3. Принимались ли дополнительные меры политики в поддержку инновационной деятельности в стране и, если да, то какие?**

Министерство транспорта, связи и высоких технологий провело оценку ИТ-стартапов и инновационного бизнеса в течение первых месяцев после карантинного режима. Оценка показала, что (1) в Азербайджане не так много стартапов или инновационных предприятий, и поэтому пандемия не сильно повлияла на их число (статистически) и (2) кризис, связанный с пандемией COVID-19, оказал либо незначительное влияние, либо иногда даже положительное влияние на их развитие, поскольку многим компаниям (в первую очередь в сфере ИТ) удалось воспользоваться ситуацией и получить дополнительную прибыль, потому что в карантин увеличился спрос на цифровые решения. Таким образом, оказание дополнительной поддержки инновационной деятельности и инновационного бизнеса в настоящее время не входит в повестку дня Правительства, хотя, если пострадавшие компании удовлетворяют требованиям, они могут подать заявки на пакеты государственной помощи, предусмотренные для поддержки МСП в стране в целом.

### **4. Какие инновационные решения, если таковые имеются, были созданы сектором НТИ в ответ на новую ситуацию, порожденную пандемией? (включая**

решения, связанные с управлением пандемией и соблюдением мер строгой изоляции, например, мобильность, связь, доставка товаров и услуг и т.д.).

МТСВТ и ПРООН запустили цифровую платформу [www.evdeqal.az](http://www.evdeqal.az) – единое окно для всех электронных услуг, доступных гражданам страны во время пандемии коронавируса. Посетители сайта [evdeqal.az](http://evdeqal.az) могут найти ссылки на Интернет-магазины, услуги электронного образования, электронного здравоохранения, электронных развлечений, электронного заказа еды и доставки товаров. Платформа также предоставляет консультации по социальному дистанцированию, пребыванию дома и предлагает многочисленные ресурсы электронного обучения, включая информацию о способах создания и управления цифровым бизнесом из дома.

**5. Как до сих пор пандемия повлияла на инновационную деятельность? (например, государственные расходы/расходы предпринимательского сектора на НИОКР, трудоустройство исследователей и ученых, внедрение новых продуктов / услуг инновационными компаниями, импорт / экспорт инновационных технологий / услуг / продуктов и т.д.). Какими будут вероятные долгосрочные последствия пандемии для инновационной деятельности?**

Поскольку инновационная деятельность в стране находится на стадии зарождения, преимущественно зависит от государственного финансирования, воздействие пандемии на данный момент довольно незначительно. Ситуация не повлияла на занятость в учреждениях, занимающихся НИОКР (например, в Национальной академии наук), поскольку большинство сотрудников ушли в оплачиваемый отпуск, а не были уволены. Однако в долгосрочной перспективе Правительство может пересмотреть свои приоритеты и выделять меньше средств на поддержку НИОКР и инновационной деятельности. Например, в результате пересмотра государственного бюджета, проведенного национальным Парламентом 1 августа 2020 года, ассигнования на образование, исследования и науку уже сократились примерно на 10%.

**6. Ожидаете ли Вы, что государственная поддержка инновационной деятельности будет увеличиваться или уменьшаться в будущем в результате пандемии? Просьба пояснить.**

Инновационная стратегия все еще находится в стадии доработки и должна быть принята через несколько месяцев, однако МТСВТ выразило обеспокоенность по поводу того, что на ее осуществление будет выделено меньше средств, чем первоначально планировалось. Например, в настоящее время пересматриваются планы по запуску специальных механизмов венчурного капитала за счет государственных средств, объемы любых инвестиций могут оказаться ниже, чем первоначально планировалось.

**7. Ожидаете ли вы, что инновационная деятельность компаний будет расти или сокращаться в будущем в результате пандемии? Просьба пояснить.**

Примеры инвестиций частного сектора в инновации уже встречаются редко, по сути только государственные и крупные нефтяные компании, такие как SOCAR, получают подобные

инвестиции, хотя ВР может продолжать инвестировать в инновационную деятельность в обычном порядке. Во время пандемии в банковском секторе наблюдался некоторый всплеск активности, и один из банков даже открыл свой собственный инновационный центр для разработки решений в области новых финансовых технологий. Однако, в целом следует ожидать, что инновационная деятельность компаний будет сокращаться, поскольку частные компании будут вкладывать свои средства в более насущные потребности, чтобы просто выживать.

**8. Принимало ли Правительство меры в поддержку восстановления по принципу «лучше, чем было», т.е. не только для того, чтобы оправиться от последствий пандемии, но и чтобы сделать экономику и общество более устойчивыми и стойкими к воздействию будущих крупных неожиданных неблагоприятных событий (других кризисов и (или) редких и непредсказуемых событий, которые имеют чрезвычайно серьезные и глубокие последствия, так называемых «черных лебедей»)?**

а. Правительство стремится улучшить доступ к сети Интернет, включая улучшение широкополосной связи в стране, обеспечивая высокоскоростной доступ к сети Интернет для всех регионов. Цель состоит в том, чтобы выровнять качество доступа к сети Интернет в столице и в регионах.

В последнее время уровень инвестиций государства в эту область возрос. В регионах единственным инвестором в развитие инфраструктуры является государство, поскольку частные Интернет-провайдеры пока не готовы инвестировать. Первоначальный инвестиционный план был рассчитан на два-три года, но в настоящее время процесс осуществления оживился.

б. Государственные учреждения осуществляют цифровизацию своих услуг через портал государственных услуг, на котором уже предлагается более 400 государственных услуг в режиме онлайн, и планируется перевод всех услуг в режим онлайн.

с. Продолжается реализация сетевого проекта AzDATACOM (компонент проекта «Национальная инициатива сети электронного управления», реализуемого Министерством транспорта, связи и высоких технологий в партнерстве с ПРООН), связанного с созданием сети инфраструктуры для передачи данных с охватом практически по всей стране. Одним из важных положительных результатов проекта в настоящее время является обеспечение государственных учреждений отдельной, безопасной и защищенной инфраструктурой для организации телеконференций и других государственных мероприятий, которые необходимо проводить в режиме онлайн из-за нынешней пандемии.

**9. Какую роль будет играть инновационная политика в вашей стране в преодолении экономических и социальных последствий пандемии COVID-19 в долгосрочной перспективе? (например, государственная политика в области инноваций будет пересмотрена для обеспечения эффективных инновационных решений; деятельность, связанная с инновационной политикой, будет сокращаться, поскольку государственная поддержка переориентируется на другие приоритетные области).**

Министерство экономики совместно с АРМСП разрабатывает специальную программу поддержки 11 секторов экономики и минимизации экономических последствий пандемии. Ожидается, что в краткосрочной перспективе на ее осуществление будет выделен 1 млрд

манатов (около 588 млн долл. США). Разработка инновационной политики все еще продолжается, и ее окончательный вариант может также включать новое видение и идеи по устранению последствий пандемии.

Приложение 1. Сведения об отдельных проведенных конкурсах стартапов.

Конкурс	Организатор	Спонсор	Количество участников	Периодичность проведения	Результат
<b>«I2B – От идеи к бизнесу»</b>	Министерство транспорта, связи и высоких технологий, Общественное объединение регионального развития Фонда Гейдара Алиева, Фонд молодежи Азербайджанской Республики, Программа развития Организации Объединенных Наций	Azercell и Microsoft	Стартап-туры прошли в Мингечевире, Ленкоране, Губе, Сумгаите, Шеки, Нахчыване, Гяндже и Баку	Ежегодно с 2018 года	Участники, занявшие 1-ое, 2-ое и 3-е места в национальном финале, получают призы от организаторов и партнеров.
<b>Конкурс стартапов «Новая идея»</b>	Бакинский инженерный университет (БИУ)	BP	148 в 2017 году	Ежегодно с 2013 года	В общей сложности 842 проекта, из которых около 100 получили финансовую поддержку
<b>Национальный инновационный вызов (National Innovation Challenge)</b>	Лаборатория социальных инноваций (SIL)	Министерство экономики и представительство Организации Объединенных Наций в Азербайджане	220 в 2018 году	Ежегодно с 2017 года	3 лучших стартапа получают денежные призы, победитель представлял Азербайджан на мероприятии «Istanbul Innovation Days 2018»
<b>Climatelaunchpad</b>	Лаборатория социальных инноваций (SIL)	Центр инноваций и предпринимательства «Barana» ООО «Azercell Telecom»	83 в 2018 году	Ежегодно с 2017 года	Десять лучших участников гранд-финала получили прямой доступ к программе для стартапов в области экологически чистых технологий «Climate-KIC Accelerator» и прошли восьминедельный интенсивный учебный курс.
<b>Конкурс творческих предпринимателей «Creative Business Cup» (CBC)</b>	Лаборатория социальных инноваций (SIL)	Министерство культуры Азербайджанской Республики	19 проектов в 2019 году	Ежегодно с 2018 года	Пятнадцать успешных претендентов были приняты на 5-недельную программу тренинга и коучинга «Creative Business Cup» в Баку. Победитель национального финала «Creative Business Cup» в Азербайджане представляет свой бизнес на мировом



<b>Новое поколение (New Generation)</b>	Youth Inc	Министерство молодежи и спорта Азербайджанской Республики, компания «Coca-Cola»	25 предпринимателей в 2019 году	2018	финале в г. Копенгагене (Дания). 3 лучших стартапа получили денежные призы
	ImagineCup	Microsoft	Министерство транспорта, связи и высоких технологий, Министерство образования, Министерство молодежи и спорта, Агентство по авторскому праву, компания «Microsoft Azerbaijan», банк «PASHA Bank» и мобильный оператор «Nag»	15 команд в 2018 году	Ежегодно с 2015 года
<b>Seedstars World</b>	Центр инноваций и предпринимательства «Barana»	ООО «Azercell Telecom»	нет данных	Ежегодно с 2013 года	10 лучших стартапов для участия в тренинге и очных встречах с инвесторами
<b>Бизнес-акселератор «NewSpace»</b>	Azercosmos и Лаборатория социальных инноваций (SIL)	Азербайджанско-французский университет (UFAZ)	Сорок команд из пяти стран	2018	Три команды-победители получили начальные инвестиции, финансируемые Azercosmos. Стартапы получили возможность представить свою продукцию на зарубежных рынках, приняв участие в международных технико-инновационных выставках и конференциях совместно с Azercosmos.
<b>Хакатон «Inclusivity Hackathon»</b>	ПРООН	Министерство образования Азербайджанской Республики	16 команд	2019	Один победитель получил денежный приз, а двум другим предоставлена помощь в поиске инвесторов