



## **Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции по охране  
и использованию трансграничных  
водотоков и международных озер

**Рабочая группа по комплексному  
управлению водными ресурсами**

**Шестнадцатое совещание\***

**Рабочая группа по мониторингу и оценке**

**Шестнадцатое совещание\***

Женева, 26–28 апреля 2021 года

Пункт 7 b) предварительной повестки дня

**Поощрение комплексного и межсекторального подхода к управлению  
водными ресурсами на всех уровнях: поддержка справедливого  
и устойчивого распределения водных  
ресурсов в трансграничном контексте**

### **Основные тезисы проекта руководства по распределению водных ресурсов в трансграничном контексте**

**Представлено секретариатом**

#### *Резюме*

Настоящий документ содержит основные тезисы неофициального документа под названием «Проект руководства по распределению водных ресурсов в трансграничном контексте» (см. ЕСЕ/MP.WAT/WG.1/2021/INF.5–ЕСЕ/MP.WAT/WG.2/2021/INF.5 (готовится к публикации)). На своей восьмой сессии Совещание Сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенции по трансграничным водам) (Нур-Султан, 10–12 октября 2018 года) поручило на основе существующей практики разработать руководство, охватывающее ключевые аспекты справедливого и устойчивого распределения водных ресурсов в трансграничном контексте, которое касалось бы как поверхностных, так и подземных вод, а также экологических стоков (см. ЕСЕ/MP.WAT/54.Add.1) программная область 3, мероприятие 3.3).

Работа по разработке руководства, в котором будет представлен глобальный обзор механизмов распределения водных ресурсов в трансграничных бассейнах, началась в 2019 году. Избранные иллюстративные тематические исследования со

\* Третье совместное совещание двух Рабочих групп.



всего мира будут отражать различные практики распределения водных ресурсов в трансграничных бассейнах, трудности и извлеченные уроки. Разработка руководства и подготовка его основных тезисов осуществлялись при поддержке Группы экспертов по Руководству по распределению трансграничных водных ресурсов в составе экспертов со всех континентов, представляющих государственные органы, научные круги, гражданское общество и международные организации. Группа экспертов была создана с целью обеспечения общего руководства и контроля структуры, основного содержания и иллюстративных тематических исследований. Группа экспертов собиралась трижды (в Женеве 21 октября 2019 года и там же (в виртуальном формате) 30 и 31 марта и 20 и 21 октября 2020 года), а также консультировала в процессе подготовки руководства по вопросам структуры и содержания, привлекалась к анализу проекта содержания и предоставляла свои замечания. Аннотированный план руководства по распределению водных ресурсов в трансграничном контексте (ECE/MP.WAT/WG.1/2020/INF.5)<sup>a</sup> был представлен на пятнадцатом совещании Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами (Женева, 30 сентября–2 октября 2020 года). В настоящем документе изложены основные тезисы полного проекта руководства, который был подготовлен за истекший период.

Рабочей группе по комплексному управлению водными ресурсами и Рабочей группе по мониторингу и оценке предлагается на совместном третьем совещании рассмотреть и предоставить свои комментарии в отношении проекта основных тезисов, содержащихся в настоящем документе, а также неофициальном документе под названием «Проект руководства по распределению водных ресурсов в трансграничном контексте». Рабочим группам также предлагается, после консультаций, при необходимости, с Венгрией как страной, возглавляющей деятельность по этому направлению, а также с Группой экспертов, поручить секретариату задачу интегрирования комментариев, редактирования и доработки основных тезисов и полного проекта руководства по распределению водных ресурсов в трансграничном контексте, а также подготовки окончательной редакции для принятия на девятой сессии Совещания Сторон Конвенции по трансграничным водам (Таллин, 29 сентября –1 октября 2021 года).

<sup>a</sup> Доступно по ссылке: [https://unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2020/WATER/09Sep30-20Oct\\_15th\\_IWRM/INF5\\_RUS\\_Draft\\_annotated\\_outline\\_Water\\_allocation\\_handbook.pdf](https://unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2020/WATER/09Sep30-20Oct_15th_IWRM/INF5_RUS_Draft_annotated_outline_Water_allocation_handbook.pdf).

## Основные тезисы

### Резюме

Основные тезисы подготовлены на основе содержания глав проекта руководства по распределению водных ресурсов в трансграничном контексте, включая тематические исследования. Настоящий документ структурирован в соответствии с положениями руководства: в нем сначала приводятся определения и описываются межсекторальные проблемы, а затем рассматриваются ключевые элементы распределения водных ресурсов в трансграничных бассейнах. Также приводится анализ ограничений и дополнительных подходов к распределению водных ресурсов в трансграничном контексте. Эти основные тезисы предназначены для обобщения содержания руководства. Конкретные подробности и иллюстративные примеры можно найти в соответствующих главах (см. ECE/MP.WAT/WG.1/2021/INF.5-ECE/MP.WAT/WG.2/2021/INF.5).

1. Распределение трансграничных водных ресурсов – это совместный итеративный процесс планирования, принятия решений и их реализации, а также согласованный результат между двумя или более государствами, совместно использующими водные ресурсы. Оно может определять один или несколько следующих параметров: количество; качество; и/или время использования водных ресурсов на границе между этими государствами. Оно также предоставляет

вытекающие из этого процесса права. Проще говоря, посредством распределения водных ресурсов определяется кто может использовать общие водные ресурсы, в каком количестве и качестве, где, для каких целей и в какой момент времени.

2. Распределение трансграничных водных ресурсов приобретает еще большую значимость в нынешних быстро меняющихся условиях водной безопасности. Это особенно связано с растущим спросом на водные ресурсы, а также с усилением воздействия физической нехватки воды, засух и наводнений, которые усугубляются изменением климата. Текущие и будущие мероприятия в области водных ресурсов (например, орошение, водозабор, борьба с наводнениями, судоходство, гидроэнергетика, питьевое водоснабжение и т.д.) увеличивают потребность в координации и создании механизмов обеспечения устойчивой доступности воды для различных потребностей, в том числе для нужд окружающей среды, по всему миру. Последующие подпункты посвящены более подробному анализу этой основной идеи:

a) Более 60 процентов мировых запасов пресной воды сосредоточено в трансграничных бассейнах, в частности в 310 трансграничных реках и более 500 трансграничных водоносных горизонтах. Большинство трансграничных бассейнов уязвимы к возрастающим воздействиям изменения климата и другим растущим угрозам для все более скудных и деградирующих запасов пресной воды;

b) Все большее количество трансграничных бассейнов поверхностных и подземных вод во всем мире относятся к полностью исчерпанным или чрезмерно используемым в части доступных водных ресурсов, особенно в регионах, испытывающих дефицит воды и подверженных засухам. Кроме того, многие страны все больше полагаются на трансграничные водные ресурсы, запасы которых подвержены истощению;

c) В мировом масштабе общий объем водопользования имеет сильную тенденцию к росту, и регионы испытывают на себе давление, связанное с использованием водных ресурсов и удовлетворением различных потребностей в водопользовании. В глобальном масштабе, в последние годы использование водных ресурсов резко увеличилось во всех ключевых секторах водопользования. Прогнозируется дальнейшее увеличение водозабора в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе, но с существенно разной интенсивностью и разным пространственным распределением между регионами, бассейнами и государствами.

3. Соглашения о распределении трансграничных водных ресурсов и другие механизмы должны предусматривать возможность адаптации. Новые соглашения о распределении трансграничных водных ресурсов и другие механизмы должны быть разработаны таким образом, чтобы их можно было адаптировать в среднесрочной и долгосрочной перспективе к изменяющимся гидрологическим, климатическим и другим связанным факторам (социально-экономическим, географическим, культурным и т.д.). Государства могут рассмотреть возможность пересмотра существующих соглашений о распределении трансграничных водных ресурсов и других механизмов или принятия дополнительных инструментов, чтобы сделать их более адаптируемыми, в соответствии с общими принципами права международных договоров. Адаптивная способность может быть интегрирована в системы распределения трансграничных водных ресурсов и соответствующие институты для реагирования на изменяющиеся условия, большую изменчивость климата, воздействия и возможности. Соответствующие примеры включают применение распределения в процентном соотношении вместо абсолютных значений, периодический пересмотр и использование объективных пороговых значений (например, устойчиво малое количество осадков) в качестве базового уровня там, где могут иметь место исключительные отклонения от согласованного порядка распределения трансграничных водных ресурсов. Последующие подпункты посвящены более подробному анализу этой основной идеи:

a) К изменению климата следует подходить как к межсекторальной проблеме эффективного распределения. Изменение климата потенциально может увеличивать риск, что может привести к необходимости корректировки существующих – и тщательной разработки любых новых – соглашений и механизмов

распределения трансграничных водных ресурсов. В механизмах распределения трансграничных водных ресурсов необходимо учитывать возросшую неопределенность, а также межгодовую и внутригодовую изменчивость осадков и стока, чтобы справиться с увеличивающейся частотой и экстремальностью засух и наводнений. Обеспечение климатоустойчивости механизмов распределения трансграничных водных ресурсов требует надежных механизмов координации между различными уровнями управления, отраслевой политикой и группами заинтересованных сторон;

b) При необходимости и в соответствии с общими принципами права международных договоров может быть полезно совместно проанализировать ранее существовавшие модели использования и любые механизмы распределения трансграничных водных ресурсов, на которых они основаны, с целью адаптации к меняющимся условиям и потребностям. Такой анализ должен проводиться на основе принципов справедливости и устойчивости, особенно в отношении распределения водных ресурсов между странами, расположенными вверх и вниз по течению, в том числе с учетом последствий для окружающей среды;

c) Также может быть полезно обмениваться планами будущего использования водных ресурсов и совместно разрабатывать или анализировать такие планы на основе прогнозируемых предсказуемых потребностей на трансграничном и государственном уровнях. В соответствии с принципами предварительного уведомления и консультаций странам следует в максимально кратчайшие сроки информировать друг друга о планах на будущее, которые потенциально могут иметь трансграничное воздействие. Спрос на воду и сток меняются с течением времени из-за многих факторов, включая, в том числе, демографические перемены и изменения в землепользовании. Воздействие изменения климата на будущие потребности в воде и будущий сток следует также предвидеть и использовать для информированного обсуждения и переговоров о приемлемых механизмах распределения;

d) Экономические соображения (включая влияние ценообразования, излишков потребителя и производителя в соответствующих секторах, а также влияние на указанные ценообразование и излишки, равно как и налоговые последствия и ограничения доступности) играют важную роль в управлении спросом на воду и потребностями в водной инфраструктуре с течением времени, а также в согласовании и осуществлении распределения водных ресурсов (правила и механизмы, внешние факторы и т.д.). Анализ затрат и выгод может помочь структурировать варианты распределения водных ресурсов и оценить влияние этих вариантов. Однако следует признать, что не все затраты и выгоды могут быть оценены количественно и монетизированы с пользой, и поэтому такие аспекты необходимо учитывать иным образом в процессе анализа. Координация инфраструктуры и стимулирование эффективности и рентабельности могут помочь избежать создания избыточной водной инфраструктуры и снизить потребность в воде.

4. Распределение трансграничных водных ресурсов всегда следует рассматривать вместе с его ограничениями и возможными дополнительными более широкими подходами. Основным ограничением распределения может быть его узкая ориентация на количество, качество и время использования водных ресурсов в пределах ограниченной пространственной области. Устойчивое и справедливое распределение трансграничных водных ресурсов следует рассматривать как потенциально выгодный элемент управления трансграничными водными ресурсами в зависимости от ситуации в бассейне. Последующие подпункты посвящены более подробному анализу этой основной идеи:

a) Межсекторальные подходы, как, например, подход с учетом системы взаимосвязей «вода-энергия-продовольствие-экосистемы», в зависимости от рассматриваемых вопросов и контекста, могут способствовать осознанному выбору отраслевых и комплексных политик и решений, которые повышают эффективность, сокращают компромиссы и создают синергетический эффект. Решения на основе системы взаимосвязей могут обеспечить осознанное формирование отраслевой политики и стратегий развития или выработку альтернативных решений в секторах экономики, что может привести к снижению потребности в воде;

b) Долгосрочное бассейновое планирование, включающее интегрированное управление водными ресурсами, может, во-первых, уменьшить необходимость прибегать к конкретным механизмам распределения водных ресурсов, а, во-вторых, обеспечить основу для распределения трансграничных водных ресурсов (в идеале с учетом будущих перспектив). Этот потенциал интегрированного управления водными ресурсами проистекает из комплексного учета различных источников и видов водопользования, а также из применения управления как спросом, так и предложением. Укрепление сотрудничества в области бассейнового управления способствует, например, сохранению распределяемых водных ресурсов и обеспечению долгосрочного функционирования необходимых объектов инфраструктуры и устойчивого здоровья и целостности экосистем;

c) Распределение чистых выгод от использования водных ресурсов обеспечивает более широкий спектр выгод при проведении переговоров о распределении трансграничных водных ресурсов. Это может способствовать разработке более полного и сложного механизма распределения.

5. Разработка механизмов распределения трансграничных водных ресурсов – это итеративный процесс на основе сотрудничества, который начинается с определения объема полномочий государств, с последующим определением простой общей цели (целей), укреплением доверия и последующим расширением деятельности. В рамках механизмов следует адаптировать те элементы, которые имеют отношение к конкретным целям и проблемам, требующим решения, а также обеспечить наличие надлежащего институционального потенциала для его реализации на трансграничном и национальном уровнях. Рекомендуется предусмотреть возможности обратной связи, чтобы государства могли совместно пересматривать и переоценивать важные элементы и этапы процесса по мере необходимости. Последующие подпункты посвящены более подробному анализу этой основной идеи:

a) Определение чистых выгод от сотрудничества по трансграничным водам может помочь в создании благоприятных условий, в том числе в формировании политической воли, для укрепления сотрудничества в области распределения водных ресурсов в трансграничном контексте. Для содействия этому процессу имеются соответствующие инструменты. Механизмы распределения могут способствовать более широкой миротворческой деятельности и предотвращению, смягчению или разрешению региональных конфликтов;

b) Исторические данные о переговорах по заключению соглашений или по выработке других механизмов распределения трансграничных водных ресурсов свидетельствуют о том, что такие соглашения и механизмы, как правило, следовали подходу, основанному на потребностях, а не подходам, ориентированным исключительно на законные права (будь то абсолютные права или другие принципы и права). Потребностно-ориентированные подходы на основе бассейновых характеристик или ощутимых выгод, которые дают водные ресурсы, легче поддаются количественной оценке. Такие подходы часто являются общей отправной точкой для переговоров, предлагая более практичные методы определения исходных условий совместного использования водных ресурсов в трансграничном контексте. Тем не менее, законные права являются важной составляющей любых переговоров по распределению трансграничных водных ресурсов;

c) Переговоры могут выиграть от оценки нынешних и будущих потребностей в водных ресурсах в прибрежных государствах, включая подробную диагностику потенциальных сценариев, касающихся водных ресурсов. Любая будущая оценка потребностей в водных ресурсах должна учитывать возможные варианты управления спросом на воду, с установлением приоритетности жизненно важных потребностей человека и повышением эффективности водопользования и улучшением мер экономии водных ресурсов в прибрежных странах и среди их основных водопользователей;

d) Всеобщее участие в принятии решений должно быть интегрировано как в процесс, так и в результаты распределения водных ресурсов в трансграничном контексте. Особое внимание следует уделить вовлечению традиционн

маргинализированных и/или недостаточно представленных слоев общества, зависящих от трансграничных водных ресурсов, с учетом гендерного равенства;

е) Реализация механизмов распределения трансграничных водных ресурсов зависит от наличия эффективного национального законодательства и стратегических документов (и может потребовать их пересмотра). Необходимо стремиться к согласованию и координации между механизмами распределения трансграничных водных ресурсов и соответствующим национальным законодательством, и эту необходимость следует как можно раньше учитывать в процессе планирования. В зависимости от национальной нормативно-правовой базы соответствующие полномочия могут быть делегированы субнациональным образованиям. Следовательно, такие образования могут играть особую роль в проведении переговоров, заключении и реализации соглашений и механизмов распределения водных ресурсов. Кроме того, в планах осуществления распределения трансграничных водных ресурсов следует учитывать институциональный и технический потенциал компетентных/уполномоченных учреждений всех государств;

ф) Интеграция четко определенных механизмов урегулирования споров (как дипломатических, так и судебных механизмов) может помочь в поддержке механизмов распределения трансграничных водных ресурсов. Учитывая часто спорный характер использования и распределения трансграничных водных ресурсов, в любом соглашении о распределении водных ресурсов может быть целесообразно прописать обязательные механизмы урегулирования споров, согласованные прибрежными государствами.

6. Существующие и новые механизмы распределения водных ресурсов в целом можно разделить на прямые механизмы, косвенные механизмы или механизмы, основанные на принципах. Эти механизмы не исключают друг друга, и их можно сочетать между собой и со временем менять. Например, подземные воды представляют собой отдельный вид ресурсов по сравнению с поверхностными водами; следовательно, к конкретным механизмам относятся скорость закачки, влияние на уровень подземных вод, весенний водосброс или емкость водоносного горизонта. Именно государства, участвующие в договоренностях о распределении водных ресурсов, должны определить наиболее актуальные механизмы, наиболее приемлемые для использования в их контексте, а также любые связанные с ними выгоды, которые они хотят установить в качестве приоритетных. Различные механизмы более подробно описаны ниже:

а) Прямые механизмы обычно определяют: фиксированное количество (для всех или некоторых государств), процент стока, равное разделение в зависимости от наличия водных ресурсов; переменную в зависимости от времени года, механизмы заимствования водной квоты, распределение всего/части водоносного горизонта/реки (на основе единоличного использования), время распределения; верхний предел, ограничение или запрет на распределение;

б) К косвенным механизмам относится разделение распределения водных ресурсов в зависимости от приоритетности использования, консультирования и/или предварительного согласования; механизм распределения подлежит определению бассейновой организацией, комиссией и/или комитетом;

в) К основанным на принципах механизмам относятся совместное использование выгод, историческое или существующее использование, справедливое использование, устойчивое использование или механизм распределения, использующий рыночный инструмент.

7. В некоторых трансграничных бассейнах все чаще практикуется определение приоритетности конкретных человеческих и экологических потребностей перед распределением имеющихся водных ресурсов на другие нужды. Качество воды для потребления человеком становится все более важным аспектом распределения трансграничных водных ресурсов, а предотвращение и смягчение последствий загрязнения – первоочередным приоритетом. Предотвращение деградации экосистем стало основным двигателем последних реформ в области распределения водных

ресурсов. Последующие подпункты посвящены более подробному анализу этой основной идеи:

a) Жизненно важные потребности человека в питьевой воде, санитарии и гигиене приобретают все больший приоритет, особенно в регионах, страдающих от частых засух или хронической нехватки воды. Нехватка воды может поставить под угрозу предоставление услуг водоснабжения и санитарии и отрицательно сказаться на здоровье человека. Ухудшение качества воды приводит к уменьшению имеющихся запасов питьевой воды, в то время как потребность в очистке воды увеличивает затраты на водопользование;

b) Состояние пресноводных экосистем влияет на количество, качество и изменчивость распределяемых водных ресурсов. Таким образом, охрана или восстановление ключевых аспектов функционирования экосистем, таких как водоснабжение вниз по течению, водно-болотные угодья, пресноводный рыбный промысел или перенос наносов в низколежащие районы дельты, могут иметь стратегическое значение для механизмов распределения трансграничных водных ресурсов;

c) Более активное использование инструментов и подходов к оценке экологического стока, обеспечивающих определение окружающей среды в качестве водопользователя, отражает понимание того, что поддержание здоровых пресноводных экосистем имеет более широкие стратегические социальные, культурные и экономические выгоды, как прямые, так и косвенные. Эта тенденция свидетельствует о признании внутренней ценности целостности экосистем, на основе чего были разработаны многочисленные методы определения экологического стока;

d) Обеспечение надлежащего определения и исполнения обязательств, связанных с возвратными стоками и сбросами, может далее способствовать установлению приоритетности распределения водных ресурсов для нужд человека и окружающей среды.

8. Глобальные водные конвенции Организации Объединенных Наций, проекты статей о праве трансграничных водоносных горизонтов и региональные соглашения являются руководящей правовой базой, имеющей непосредственное отношение к распределению водных ресурсов в трансграничных бассейнах и водоносных горизонтах. Они содержат общие принципы (например, справедливое и разумное использование, предотвращение значительного ущерба, добрососедство и сотрудничество, защита экосистем, «загрязнитель платит», мирное урегулирование споров) и инструменты управления (соглашения, совместные органы) для оказания помощи государствам в развитии или пересмотре (при необходимости) контекстуализированных соглашений о распределении трансграничных водных ресурсов или других механизмов. Также следует учитывать применимое международное право и договорные обязательства прибрежных государств. Последующие подпункты посвящены более подробному анализу этой основной идеи:

a) При разработке механизмов распределения трансграничных водных ресурсов следует учитывать многосторонние природоохранные соглашения. К ним относятся, помимо прочего, Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды; Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте; Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц; Конвенция о биологическом разнообразии; и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата;

b) Можно рассмотреть несколько новых принципов и норм на предмет их включения в разработку механизмов распределения, в зависимости от контекста. К ним относятся, без ограничения, распределение водных ресурсов с учетом интересов коренных народов в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и культурные потоки; право человека на воду и другие права; подход, основанный на «общности интересов»; управление водными ресурсами; и права рек и экосистем. Кроме того, все больше внимания во всем мире

привлекают подходы к оценке водных ресурсов и поддерживающих экосистемных услуг, например, формирование цен на воду и плата за экосистемные услуги.

9. Совместные договоренности, соглашения и совместные органы, созданные прибрежными странами, являются ключевыми элементами хорошо функционирующих систем распределения трансграничных водных ресурсов, обеспечивая определенность и юридическую значимость в долгосрочной перспективе. В некоторых случаях технические решения, а также неформальные или временные договоренности могут способствовать достижению согласованного и приемлемого краткосрочного решения по распределению водных ресурсов в трансграничном контексте. Последующие подпункты посвящены более подробному анализу этой основной идеи:

а) Для многих совместных органов количество водных ресурсов является одной из тематических областей, над которыми они работают в рамках своих полномочий. То, как такие полномочия на регулирование количества водных ресурсов претворяются в конкретные совместные действия, широко варьируется в зависимости от бассейна и соответствующих совместных органов. Однако очень немногие совместные органы имеют четкие полномочия по распределению водных ресурсов;

б) Что касается распределения трансграничных водных ресурсов в случаях, когда функционируют совместные органы, им иногда может быть поручено консультировать/быть техническим советником/давать рекомендации государствам-членам в отношении распределения водных ресурсов. Реализация согласованных мер возлагается на прибрежные государства. Эмпирические данные свидетельствуют о том, что те бассейны, в которых есть совместные органы, лучше справляются с решением спорных вопросов, связанных с количеством водных ресурсов, благодаря наличию у них платформы для регулярного обмена информацией;

в) Успех, с которым вышеупомянутые совместные органы осуществляют свои полномочия в отношении распределения водных ресурсов, значительно варьируется. Многие совместные органы, уполномоченные осуществлять распределение водных ресурсов, со временем столкнулись с трудностями при их распределении.

10. Сбор и обмен актуальными и надежными данными и информацией является жизненно важной основой для планирования и осуществления распределения водных ресурсов в трансграничном контексте. Данные и информация могут включать как биофизические, так и социально-экономические аспекты. Такие меры могут помочь согласовать различное понимание совместно используемых водных ресурсов между секторами и/или прибрежными государствами в части наличия, состояния водных ресурсов и их значения для устойчивого развития. Перечисленные ниже элементы могут укрепить базу знаний по распределению трансграничных водных ресурсов:

а) Совместные и/или скоординированные системы мониторинга и оценки, в которых используются надежные и финансово устойчивые технологии, благотворно влияют на механизмы распределения водных ресурсов. Гармонизированные методологии и параметры, в идеале основанные на передовом опыте, могут дополнительно поддерживать согласованность трансграничных сравнений и функциональную совместимость данных. Такие системы могут быть полезны для проверки реализации и эффективности распределения водных ресурсов, а также для обеспечения прозрачности, необходимой для соблюдения и обеспечения выполнения;

б) Для распределения трансграничных водных ресурсов может быть полезно осуществить совместную или скоординированную оценку уязвимости водных ресурсов к изменению климата, а также спрогнозировать воздействие на будущие потребности в водных ресурсах. Такие действия способствуют общему пониманию будущих перспектив водных ресурсов и разработке соответствующих систем мониторинга и оценки. Это также может предоставить возможность для периодического пересмотра условий распределения и методов их реализации;

в) Важную роль в распределении водных ресурсов играет открытый, прозрачный и регулярный обмен актуальной информацией, но многие государства



считают этот элемент сложным. Он должен включать обмен между государствами любыми соответствующими данными (в том числе метаданными) о текущем состоянии и изменчивости трансграничных водных ресурсов в каждом государстве, в том числе о различных заинтересованных сторонах, и/или доступ к таким данным (в том числе метаданным). Он также должен включать любые планы будущего водопользования и связанные с ними разработки, в частности инфраструктурные проекты, как только о них станет обоснованно известно, а также прогнозы/перспективы доступности водных ресурсов. Тем не менее, не всегда все данные необходимы или доступны, и это не должно препятствовать принятию решений лицами, ответственными за их принятие, в случае необходимости.

11. Осуществление распределения водных ресурсов в каждом трансграничном контексте является результатом уникального пути. Тем не менее, адаптируемый и применимый набор технических, юридических и институциональных подходов, механизмов и договоренностей, касающихся распределения водных ресурсов, можно разделить на три группы этапов, а именно: (а) стимулы, причины/мотивы и база знаний; (б) переговоры о договоренностях или соглашениях, включая разработку механизмов и планов распределения, мониторинг и обеспечение соблюдения, а также механизмы предотвращения и разрешения споров; и (с) реализация, в том числе на национальном уровне. Последующие подпункты посвящены более подробному анализу этой основной идеи:

а) Надлежащая общая база знаний и понимание актуальных вопросов являются отправной точкой для оценки того, предоставляют ли соглашения о распределении водных ресурсов и другие механизмы наиболее подходящие средства для решения проблем. При необходимости эта информация может дополнительно помочь в определении согласованных распределений водных ресурсов и структуры системы, включая соответствующие механизмы и планы. Важными элементами базы знаний являются оценки запасов и наличия водных ресурсов, анализ экологических требований, а также оценки использования и воздействия, предпочтительно в различных сценариях;

б) Помимо государственных структур, занимающихся распределением водных ресурсов, рекомендуется определить другие ключевые заинтересованные стороны и привлечь их к процессу распределения водных ресурсов в трансграничном контексте. Это могут быть международные финансовые учреждения, операторы инфраструктуры, отраслевые организации, основные водопользователи или их объединения, гражданское общество и общественные организации, местные сообщества и группы коренных народов. Взаимодействие с заинтересованной общественностью имеет свои преимущества, потенциально способствуя расширению базы знаний, а также повышению справедливости и устойчивости. Анализ заинтересованных сторон может дать информацию о том, кого следует привлечь, а посредством институционального анализа можно получить информацию об определяющих основах любой договоренности или механизма;

с) Очень полезно определить различные варианты и альтернативные способы распределения водных ресурсов и тщательно их рассмотреть перед принятием решений. При этом могут пригодиться разнообразные инструменты оценки, а также проведение оценок с учетом потребностей, учитывая тот факт, что не все выгоды или факторы могут быть определены количественно. Одним из примеров в этом отношении может служить многокритериальный анализ решений, который является средством обеспечения прозрачного и систематического сравнения. Для поддержки применения многокритериального анализа решений и других методов на практике были разработаны различные программные инструменты и системы поддержки принятия решений. Совместные органы имеют наилучшие возможности для применения этих методов на практике с учетом их полномочий, а также в качестве платформ для обмена информацией, на трансграничном уровне;

д) Неопределенность относительно наличия водных ресурсов, их изменчивости и погодных явлений, является неизбежной, поэтому важно интегрировать механизмы гибкости и способность к адаптации в механизмы распределения водных ресурсов. Лучшая доступность данных снижает

неопределенность, но даже отсутствие данных можно превратить в возможность путем обмена информацией и совместного формирования знаний;

e) Обсуждение соглашений и договоренностей о распределении водных ресурсов не следует рассматривать как разовое мероприятие; скорее, это часть процесса трансграничного водного сотрудничества, который продвигается постепенно и, возможно, в конечном итоге, может потребовать пересмотра;

f) Соглашения и договоренности о распределении трансграничных водных ресурсов часто требуют дальнейшего уточнения для обеспечения их эффективного осуществления. Для этого можно разработать механизмы распределения, планы координации и контроля – с учетом различных масштабов – которые также могут обеспечить гибкость распределения;

g) Решающее значение имеет осуществление механизмов и соглашений о распределении трансграничных водных ресурсов на национальном и субнациональном уровнях. Этому могут способствовать различные элементы, как, например, планирование распределения водных ресурсов; гармонизация соответствующего законодательства в области водных ресурсов; бассейновый анализ и введение региональных ограничений на водозабор; системы предоставления прав на воду или разрешений на водопользование; а также ежегодный процесс распределения водных ресурсов и системы контроля соблюдения и обеспечения выполнения.

---