



Европейская экономическая комиссия**Комитет по устойчивой энергетике****Группа экспертов по шахтному метану****шестнадцатая сессия**

Женева, 3-4 марта 2021 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Будущая работа Группы экспертов**неофициальный перевод****Предложение ориентировать мандат Группы экспертов по шахтному метану на более эффективное осуществление Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 г.****Подготовлено Бюро Группы экспертов по шахтному метану****I. Введение**

1. Настоящий документ призван послужить основой для обсуждения на шестнадцатой сессии Группы экспертов по шахтному метану вопроса о том, следует ли предложить Комитету по устойчивой энергетике на его тридцатой сессии (22-24 сентября 2021 года) пересмотр названия, мандата и круга ведения Группы экспертов.

2. Предлагаемое изменение обусловлено:

(a) просьбами Комитета к своим вспомогательным органам, и в частности к Группе экспертов по шахтному метану, сосредоточить внимание на справедливом переходе, комплексном управлении метаном и углеродной нейтральности, как указано в разделе III настоящей записки;

(b) обсуждениями на рабочих совещаниях, организованных Группой экспертов, и другими мероприятиями, в которых Группа экспертов принимала участие по вопросам модернизации угольной промышленности, будущего угольной промышленности, справедливого перехода и/или закрытия и перепрофилирования шахт;

(c) просьбы участников рабочих совещаний и совещаний об оказании поддержки со стороны Группы экспертов, как указано в разделе III настоящей записки; и

(d) выраженную государствами - членами Организации Объединенных Наций "Экономическая для Европы" (ЕЭК) необходимость и настоятельную необходимость выполнения Повестки дня для устойчивого развития до 2030 года.

II. Нынешний мандат и круг ведения Группы экспертов по шахтному метану

3. В соответствии с решением Исполнительного комитета (ИСКОМ) ЕЭК, принятым на его 108-м заседании (Женева, 16 декабря 2019 года), нынешний мандат Группы экспертов по шахтному метану действует до декабря 2021 года (ИСКОМ/СОНКЛЮ/108, пункт 22).

4. Нынешний мандат и круг ведения Группы экспертов содержатся в документах ECE/ENERGY/2017/7 и ECE/ENERGY/GE.4/2017/3 (утвержденных Исполнительным комитетом на его девяносто пятом совещании (Женева, 11 декабря 2017 года, EXCOM/CONCLU/95, пункт 9)) с целью, областями работы и конкретными видами деятельности, изложенными ниже:

A. Цель

5. Способствовать сокращению выбросов парниковых газов из угольных шахт путем осуществления конкретных, ориентированных на результаты мероприятий, которые могут способствовать рекуперации и использованию метана в целях снижения риска взрывов в угольных шахтах, смягчения последствий изменения климата и поддержки устойчивого развития.

B. Области работы

6. Передовой опыт в области эффективного дренажа, рекуперации и использования шахтного метана (ШМ).

C. Конкретные мероприятия

(a) распространить руководство по наилучшей практике эффективного дренирования и рекуперации метана на угольных шахтах;

(b) начать и поддерживать работу международных центров передового опыта по шахтному метану;

(c) собрать и распространить тематические исследования по применению руководства по наилучшей практике на конкретных угольных шахтах в различных регионах мира;

(d) в сотрудничестве с другими группами экспертов и под руководством Комитета по устойчивой энергетике внести вклад в работу по комплексному управлению метаном в контексте устойчивого развития;

(e) в сотрудничестве с другими группами экспертов и под руководством Комитета по устойчивой энергетике продолжать участвовать в работе по переходу угольной промышленности в регионе ЕЭК; и

(f) продолжать оказывать консультативную помощь по стандартам, связанным с метаном угольных шахт, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Международной организации по стандартизации (ИСО) и другим международным, национальным и региональным рыночным механизмам сокращения выбросов метана угольных шахт. Установление и развитие прочных профессиональных связей с признанными экспертными учреждениями, работающими в области энергетики на основе ископаемого топлива.

7. Если в ходе деятельности, проводимой экспертами ЕЭК по метану угольных шахт, будут выявлены вопросы безопасности шахт, не связанные с дренажом, рекуперацией и использованием метана угольных шахт, то они не будут рассматриваться в контексте ЕЭК, однако они могут сообщить об этом другим

соответствующим организациям, таким как Международная организация труда (МОТ), для рассмотрения в рамках ее руководящих принципов безопасности шахтных работ.

III. Поддержка и обоснование пересмотра мандата

8. Группа экспертов по ШМ:

(a) *приняла* к сведению высказанную Комитетом по устойчивой энергетике на его двадцать девятой сессии (25-27 ноября 2020 года) просьбу о том, чтобы его группы экспертов учитывали в своей работе меняющиеся социальные, экологические и экономические условия их деятельности и принципы справедливого перехода (ECE/ENERGY/133, пункт 18 b));

(b) *принял* к сведению высказанную Комитетом по устойчивой энергетике на его двадцать девятой сессии в адрес Группы экспертов просьбу о том, чтобы она рассмотрела, по мере возможности, вопросы выбросов метана в более широком контексте всего жизненного цикла угля на протяжении всей производственно-сбытовой цепочки (ECE/ENERGY/133, пункт 20 e));

(c) *отметил*, что на своей двадцать девятой сессии Комитет вновь обратился с просьбой о налаживании более тесного сотрудничества между группами экспертов для рассмотрения межсекторальных вопросов, в частности связанных с проектом "Углубление понимания последствий и возможностей перехода к углеродной нейтральности в регионе ЕЭК в энергетических и энергоемких отраслях к 2050 году" (проект "Нейтральность углерода") (ECE/ENERGY/133, пункт 18 d));

(d) *принял* к сведению и поддержал принятое Комитетом по устойчивой энергетике на его двадцать девятой сессии решение просить Европейскую экономическую комиссию рассмотреть на ее шестьдесят девятой сессии решение о скорейшем ускорении осуществления Повестки дня для устойчивого развития 2030 года на основе принятия мер в отношении газов и зданий (ECE/ENERGY/133, пункт 7);

(e) *принял* к сведению парламентский документ "Эффективные действия по сокращению выбросов метана" (ECE/ENERGY/2020/11), представленный двадцать девятой сессии Комитета по устойчивой энергетике в качестве справочного документа для обсуждения по пункту 5 b) "Повестка дня Европейской экономической комиссии: Международное десятилетие рационального использования метана" и, в частности, раздел III "Неопределенные пути перехода энергетического сектора" и раздел IV "Проблема ясна - каким образом Европейская экономическая комиссия может быть частью решения". Далее было отмечено, что этот парламентский документ был рассмотрен Группой экспертов по ШМ и другими группами экспертов, представившими доклады Комитету до его представления;

(f) *напомнил* о высказанной Комитетом по устойчивой энергетике на его двадцать пятой сессии (28-30 сентября 2016 года) просьбе о том, чтобы Группа экспертов по шахтному метану внесла на двадцать шестой сессии Комитета по устойчивой энергетике предложение о расширении мандата Группы экспертов, с тем чтобы он охватывал работу по преобразованию традиционных горнодобывающих компаний в комплексные сервисные компании, и изучил вопрос о том, какое влияние этот переход может оказать на вклад энергетического сектора в устойчивое развитие. (ECE/ENERGY/107, пункт 26);

(g) *напомнил*, что Комитет по устойчивой энергетике на своей двадцать шестой сессии (25-28 сентября 2017 года), с удовлетворением отметив прогресс, достигнутый в осуществлении межсекторального проекта по преобразованию энергетического сектора, и одобрив разработку конкретной модели преобразования конкретного старого промышленного объекта, просил все свои вспомогательные органы внести вклад в эту инициативу (ECE/ENERGY/113, пункт 74);

(h) *напомнил* о высказанной Комитетом по устойчивой энергетике на его двадцать шестой сессии просьбе к Группе экспертов по шахтному метану внести в сотрудничестве с другими группами экспертов и под руководством Комитета по устойчивой энергетике вклад в работу по комплексному управлению метаном в контексте устойчивого развития (ECE/ENERGY/113, пункт 75);

(i) *напомнил*, что Комитет по устойчивой энергетике на своей двадцать седьмой сессии (26-27 сентября 2018 года), с удовлетворением отметив прогресс, достигнутый в осуществлении межсекторального проекта по преобразованию энергетического сектора, одобрил разработку конкретной модели для демонстрации того, каким образом можно модернизировать промышленный комплекс, эволюционировавший с течением времени, с тем чтобы включить в него производство энергии, промышленные объекты и сопутствующую жилую/горбанскую инфраструктуру. Эта работа позволит использовать весь спектр экспертных знаний, накопленных в рамках энергетической подпрограммы ЕЭК (управление накоплением метана, эффективное производство энергии из угля и газа, повышение энергоэффективности в промышленности и в конечных потребителях, оптимизация управления ресурсами и создание условий для внедрения технологии использования возобновляемых источников энергии), в целях повышения экологических, социальных и экономических показателей объекта в соответствии с Повесткой дня до 2030 года. Комитет далее просил все свои вспомогательные органы внести вклад в эту инициативу и предложил странам принять участие в проекте по определению промышленной площадки для экспериментальной стадии предприятия (ECE/ENERGY/119, пункт 38);

(j) *напомнил* о высказанной Комитетом по устойчивой энергетике на его двадцать восьмой сессии (25-27 сентября 2019 года) просьбе о том, чтобы секретариат и группы экспертов рассмотрели выводы проекта "Пути к устойчивой энергетике" при подготовке своих будущих планов работы (ECE/ENERGY/123, пункт 24 f));

(k) *отметила* многочисленные призывы к тому, чтобы в работе Комитета по устойчивой энергетике учитывались масштабы, сфера охвата, роль и ценности Организации Объединенных Наций в деле достижения конкретного и поддающегося измерению прогресса в области энергетике, а также тот факт, что с этой целью Комитет призвал к более тесному сотрудничеству между вспомогательными органами по сквозным вопросам;

(l) *принял* к сведению обсуждения по вопросам модернизации угольной промышленности, будущего угольной промышленности, справедливого перехода и/или закрытия и перепрофилирования шахт, состоявшиеся в ходе следующих рабочих совещаний, организованных Группой экспертов, а также просьбы участников об оказании поддержки по вопросам справедливого перехода и/или закрытия и перепрофилирования шахт:

- Семинар-практикум по перспективам после завершения горных работ: Захват и использование заброшенного шахтного метана и рекультивация и возрождение районов после добычи (26 февраля 2020 года, Краков, Польша) с участием представителей Германии, Испании, Польши, Соединенных Штатов Америки, Франции и Европейской комиссии
- Четырнадцатая сессия Группы экспертов по ШМ (7-8 ноября 2019 года, Женева, Швейцария). Совместно с Группой экспертов по более чистым электроэнергетическим системам было проведено обсуждение роли ископаемых видов топлива в безуглероживании энергетических систем
- Семинары-практикумы по наилучшей практике улавливания и утилизации шахтного метана (10-14 июня 2019 года, Днепр, Украина, и Анкара, Турция), в которых приняли участие соответственно представители Украины и Турции
- Практикум по шахтному метану как ценному источнику энергии (27 февраля 2019 года, Краков, Польша) с участием представителей Польши и Колумбии

- Семинар по ШИМ во время Девятого международного форума "Энергетика для устойчивого развития" (15 ноября 2018 г., Киев, Украина) с участием представителей Украины
- Семинар по модернизации инфраструктуры - переходу энергетического сектора во время Девятого международного форума "Энергетика для устойчивого развития" (13 ноября 2018 г., Киев, Украина) с участием представителей Украины и других стран
- Встреча Председателя и секретариата с Министерством энергетики Казахстана во время проведения Всемирного горнопромышленного конгресса (20 июня 2018 года, Астана, Казахстан) для обсуждения вопросов модернизации угольного сектора страны, с акцентом на Караганде
- Семинар ЕЭК по шахтному метану в ходе Глобального форума по метану (16 апреля 2018 года, Торонто, Канада). Обсуждения с участием представителей Канады, Польши, Турции, Украины, Соединенных Штатов и Китая были посвящены потенциалу и необходимости сокращения выбросов на протяжении всего жизненного цикла угля и производства электроэнергии.

(m) *признал*, что многие государства - члены ЕЭК и государства, не являющиеся членами ЕЭК, закрыли угольные шахты или установили даты прекращения добычи угля;

(n) *признал* глобальные усилия по сокращению выбросов в угольном секторе;

(o) *признал* важность социального аспекта продолжающейся трансформации энергетической отрасли в целом и угольного сектора в частности;

(p) *отметила*, что работа Группы экспертов по метану в ближайшей перспективе принесет заметную пользу как с точки зрения климата, так и с точки зрения качества жизни;

(q) *приняла* к сведению просьбу Комитета по устойчивой энергетике и необходимость более тесной увязки его мандата с Повесткой дня в области устойчивого развития до 2030 года и признания принципов справедливого перехода.

IV. Предлагаемые пересмотренные название, мандат и круг ведения

9. группа экспертов по шахтному метану предлагает:

(a) изменить название Группы на Группу экспертов по шахтному метану и справедливому переходу; и

(b) пересмотреть свой мандат и круг ведения следующим образом:

A. Цель

10. Способствовать эффективному переходу отраслей промышленности в рамках производственно-сбытовой цепочки в угольной промышленности, обеспечивающему сокращение связанных с этим выбросов парниковых газов и социальную справедливость этого процесса посредством осуществления существенной, ориентированной на результаты деятельности, которая может способствовать извлечению и использованию метана в целях снижения рисков взрывов в угольных шахтах; смягчению последствий изменения климата; и поддержке устойчивого развития и которая может оказать поддержку общинам, местной экономике и окружающей среде в процессе справедливого перехода.

В. Области работы

11. Области работы Группы экспертов являются следующими:

(a) рекуперация и использование метана из действующих и закрытых угольных шахт в целях снижения рисков взрывов, смягчения последствий изменения климата и поддержки устойчивого развития;

(b) для тех стран, которые решат прекратить добычу угля и связанную с этим деятельность, предложить по запросу поддержку в подготовке угольных шахт и регионов и общин, занимающихся добычей угля, к закрытию шахт и переориентации местной экономики;

(c) перепрофилирование шахт и существующей инфраструктуры горнодобывающей промышленности и содействие разработке новых профилей экономической деятельности и бизнес-моделей, обеспечивающих сохранение социальной сплоченности и культурного наследия затрагиваемых населенных пунктов.

С. Конкретные мероприятия

12. Конкретная деятельность Группы экспертов заключается в следующем:

(a) распространение руководства по наилучшей практике эффективного удаления и рекуперации метана на угольных шахтах;

(b) распространение руководства по наилучшей практике эффективной рекуперации и использования метана на заброшенных угольных шахтах;

(c) разработать и распространить наилучшую практику, необходимую для мониторинга, представления информации, проверки и рекуперации выбросов метана из действующих угольных шахт, закрытых угольных шахт, перспективных угольных шахт (метана угольных пластов) и открытых разработок;

(d) оказывать поддержку работе Международных центров передового опыта по шахтному метану (МЦПШМ) и расширять сеть МЦПШМ;

(e) наладить обмен информацией с современными технологиями дегазации и добычи метана из угольных шахт, в том числе через сеть МКО-КММ;

(f) собирать и распространять тематические исследования по вопросам применения руководства по наилучшей практике на конкретных угольных шахтах в различных регионах мира;

(g) разработать руководство по закрытию шахт с уделением особого внимания газосодержащим шахтам;

(h) разработать принципы управления социальными аспектами и последствиями переходного периода в отраслях, входящих в производственно-сбытовую цепочку в угольной промышленности, и в зависящих от угля регионах;

(i) в сотрудничестве с другими группами экспертов и под руководством Комитета по устойчивой энергетике внести вклад в работу по комплексному управлению метаном в контексте устойчивого развития;

(j) в сотрудничестве с другими группами экспертов и под руководством Комитета по устойчивой энергетике продолжать участвовать в работе по переходу угольной промышленности в регионе ЕЭК;

(k) вносить вклад в работу Группы экспертов по управлению ресурсами по разработке спецификаций и руководящих принципов применения Рамочной классификации ресурсов Организации Объединенных Наций (РКООН) и Системы управления ресурсами метана угольных пластов Организации Объединенных Наций;

(l) в сотрудничестве с другими группами экспертов и под руководством Комитета по устойчивой энергетике внести вклад в работу по программе "Пути к устойчивой энергетике"; и

(m) продолжать оказывать консультативную помощь по стандартам, связанным с метаном угольных шахт, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Международной организации по стандартизации (ИСО) и другим международным, национальным и региональным рыночным механизмам сокращения выбросов метана угольных шахт. Установление и развитие прочных профессиональных связей с признанными экспертными учреждениями, работающими в области энергетики на основе ископаемого топлива.

13. Если в ходе деятельности, проводимой экспертами ЕЭК по метану угольных шахт, будут выявлены вопросы безопасности шахт, не связанные с дренажом, рекуперацией и использованием метана угольных шахт, то они не будут рассматриваться в контексте ЕЭК, однако они могут сообщать о них другим соответствующим организациям, таким как Международная организация труда (МОТ), для рассмотрения в рамках ее руководящих принципов безопасности шахтных работ.

14. Группа экспертов будет избегать дублирования деятельности, осуществляемой другими заинтересованными сторонами по вышеуказанным темам, и сосредоточит внимание на результатах, которые дополняют и подкрепляют любую деятельность, имеющую отношение к данному вопросу.

15. Группа экспертов будет по возможности обеспечивать широкую инклюзивность своего членского состава и уделять должное внимание гендерному равенству в своей деятельности.

V. Просьба в Комитет по устойчивой энергетике

16. Группа экспертов по шахтному метану просит Комитет по устойчивой энергетике рассмотреть на его тридцатой сессии вопрос об изменении названия Группы и пересмотре ее мандата и круга ведения в соответствии с предложением, представленным в настоящем документе.