



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный орган по Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха
на большие расстояния

Рабочая группа по стратегиям и обзору

Пятьдесят девятая сессия

Женева, 18–21 мая 2021 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

Ход осуществления плана работы на 2020–2021 годы

Доклад Целевой группы по химически активному азоту*

Резюме

На своей двадцать пятой сессии (Женева, 10–13 декабря 2007 года) Исполнительный орган по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния учредил Целевую группу по химически активному азоту. В соответствии с ее пересмотренным мандатом, изложенным в приложении к решению 2018/6, Целевой группе предложено докладывать о ходе ее работы Рабочей группе по стратегиям и обзору.

В настоящем докладе Целевой группы представлены итоги ее пятнадцатого совещания (проведенного в онлайн-режиме 4 февраля 2021 года) и приводится краткая информация о ходе реализации плана работы по осуществлению Конвенции на 2020–2021 годы (ЕСЕ/ЕВ.АИР/144/Add.2).

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Введение

1. В настоящем докладе представлены итоги пятнадцатого ежегодного совещания Целевой группы по химически активному азоту (проведенного в онлайн-режиме 4 февраля 2021 года). В докладе также изложена краткая информация о ходе реализации плана работы по осуществлению Конвенции на 2020–2021 годы (ECE/EB.AIR.144/Add.2).

II. Пятнадцатое ежегодное совещание Целевой группы по химически активному азоту

A. Организация работы

2. В работе совещания приняли участие 85 представителей из 25 стран, включая представителей государственных ведомств, университетов и научно-исследовательских учреждений. Сопредседателями совещания были г-н Марк Саттон (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), г-жа Клаудия Маркиш душ Сантуш Кордовил (Португалия) и г-н Томми Далгорд (Дания).

3. Повестка дня совещания включала в себя следующие пункты:

- a) введение, включая заявление по обзору Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол);
- b) представление и обсуждение процесса обзора Гётеборгского протокола;
- c) обновленная информация, полученная от Группы экспертов по сокращению выбросов азота из сельскохозяйственных источников;
- d) обновленная информация, полученная от Группы экспертов по балансам азота;
- e) обновленная информация, полученная от Группы экспертов по азоту и продовольствию;
- f) обновленная информация Группы экспертов по азоту в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;
- g) презентация проекта доклада об оценке аммиака;
- h) закрытие совещания, включая обновленную информацию о национальных кодах аммиака.

4. Расходы по организации совещания были покрыты Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии.

B. Резюме основных вынесенных на обсуждение вопросов

5. Заместитель Председателя Рабочей группы по стратегиям и обзору (Германия) проинформировал участников о ходе подготовки аннотированного наброска доклада об обзоре Группой по обзору Гётеборгского протокола. Целевая группа договорилась об организации в середине марта 2021 года совещания для конкретного обсуждения вопроса об обзоре Гётеборгского протокола. Было отмечено, что важнейшим способом обеспечения участия Целевой группы в процессе обзора является предоставление ответов на вопросы, изложенные в приложении I к документу ECE/EB.AIR/2020/3–ECE/EB.AIR/WG.5/2020/3, озаглавленному Подготовка к обзору Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном с поправками, внесенными в 2012 году.

6. Сопредседатели Группы экспертов по сокращению выбросов азота из сельскохозяйственных источников отметили важность увязки национальных кадастров и данных о сокращении выбросов в форме коэффициентов выбросов для

оценки и финансирования реализации мер, которые оказали наибольшее воздействие. Эксперты отметили потенциальные новые технологии и исследования, позволяющие содействовать отслеживанию эффективности усилий по предотвращению изменения климата во всем мире, а также подтверждению объемов выбросов, информация о которых поступает из национальных кадастров.

7. Эксперты Группы экспертов по сокращению выбросов азота из сельскохозяйственных источников обсудили важность сохранения ценности и актуальности информации посредством постоянного сотрудничества с партнерами и рассмотрения руководящих документов. Эксперты особо отметили партнерские связи с базой данных о мерах, которые разрабатываются в рамках проекта «На пути к созданию МСУА»¹, а также с информационным порталом по технологиям ограничения выбросов², который ведет Целевая группа по технико-экономическим вопросам. Они признали необходимость пересмотра Руководящего документа о предотвращении и сокращении выбросов аммиака из сельскохозяйственных источников (ECE/EB.AIR/120)³ (руководящий документ по аммиаку) для обеспечения поддержания и обновления соответствующей информации.

8. Сопредседатель от Соединенного Королевства обратил внимание на Руководящий документ по комплексному устойчивому управлению азотом (ECE/EB.AIR/2020/6–ECE/EB.AIR/WG.5/2020/5), подготовленный Целевой группой и принятый Исполнительным органом на его сороковой сессии (18 декабря 2020 года). Он пояснил, что этот документ можно рассматривать как дополнение к руководящему документу по аммиаку. Если в Руководящем документе по комплексному устойчивому управлению азотом содержится общий обзор всех форм азота, то в Руководящем документе по аммиаку содержатся существенные детали, касающиеся сокращения выбросов аммиака из сельскохозяйственных источников, и он является ведущим международным справочным материалом по этой теме.

9. Сопредседатели Группы экспертов по балансам азота представили обновленную информацию о применении Руководящего документа по национальным балансам азота (ECE/EB.AIR/119). Они отметили, что работа над всеми приложениями к Руководящему документу завершена, за исключением приложения об отходах, что обусловлено сохраняющейся нехваткой ресурсов и осложнениями, вызванными кризисом COVID-19. Эксперты также отметили, что недавно добавленное приложение по энергетическому сектору доступно для использования.

10. Эксперты Группы по балансам азота подчеркнули, что результаты работы Группы были сопоставлены с данными по другим странам в глобальном масштабе благодаря продолжающемуся партнерству с проектом «На пути к созданию МСУА» и что в настоящее время ведутся переговоры о размещении платформы для балансов азота в рамках этого проекта.

11. Сопредседатели Группы экспертов по азоту и продовольствию представили обновленную информацию о втором специальном докладе Европейской оценки по азоту и продовольствию, озаглавленном «Вкус к изменениям: варианты продовольствия для азота, окружающей среды и здоровья». К настоящему документу прилагается резюме основных новых идей этого доклада. Предварительный проект доклада будет представлен в качестве неофициального документа Рабочей группе по стратегиям и обзору на ее пятьдесят девятой сессии. Эксперты отметили, что во втором специальном докладе будет дана более углубленная оценка сочетания

¹ Международная система управления азотом. Проект «На пути к созданию МСУА» осуществляется Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде при финансировании через Глобальный экологический фонд и реализуется через Совет по изучению природной среды (Соединенное Королевство) совместно с его Центром по экологии и гидрологии.

² См. <https://tfei.citepa.org/en/clearing-house>.

³ Обновленное издание, опубликованное под названием “Options for Ammonia Abatement: Guidance from the UNECE Task Force on Reactive Nitrogen” (Bittman et al., 2014). См. <http://www.clrtap-tfrn.org/content/options-ammonia-abatement-guidance-unece-task-force-reactive-nitrogen>.

усовершенствованных технических мер на уровне фермерских хозяйств и изменений в потреблении. Это было рассмотрено наряду с вопросом относительных возможных изменений в рационе питания и сокращения пищевых отходов, последствиями для здоровья целого ряда моделей питания, которые привели к сокращению загрязнения азотом, и ролью науки в подкреплении аргументов в пользу контроля за загрязнением азотом и оптимизации рациона питания для достижения целей в области укрепления здоровья человека.

12. Сопредседатели Группы экспертов по азоту в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии представили обновленную информацию о продолжающихся измерениях применения азотных удобрений и баланса азота при возделывании основных сельскохозяйственных культур в Российской Федерации. Эксперты также рассказали о достигнутом прогрессе в реализации ключевых многострановых программ, инфраструктурных проектов и в разработке интерактивных инструментов мониторинга. Группа экспертов особо отметила рабочие совещания и учебную подготовку по кадастрам выбросов, организованные секретариатом в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии, и представила обновленную информацию о текущем положении дел с ратификацией странами Гётеборгского протокола.

13. Целевая группа обсудила проект доклада об оценке аммиака (ECE/EB.AIR/WG.5/2021/7, готовится к выпуску), который в настоящее время дорабатывается для представления Рабочей группе по стратегиям и обзору. Сопредседатели Целевой группы приветствовали проект доклада от имени Целевой группы.

14. Целевая группа отметила, что Сторонам Гётеборгского протокола был направлен вопросник для оценки разработки и осуществления национальных кодов аммиака. Вопросник должен был быть представлен Сторонами к 30 апреля 2021 года с целью информирования Рабочей группы по стратегиям и обзору на ее пятьдесят девятой сессии.

III. Ход осуществления плана работы по Конвенции на 2020–2021 годы⁴

15. В настоящем разделе изложены итоги рассмотрения хода осуществления деятельности, предусмотренной плане работы на 2020–2021 годы, по отдельным пунктам плана.

Пункт 1.1.3.3: Доклад об оценке содержания аммиака в 2020 году

16. По просьбе Исполнительного органа Целевая группа по химически активному азоту и Целевая группа по измерениям и разработке моделей при координации со стороны Целевой группы по разработке моделей для комплексной оценки подготовили краткий, ориентированный на выработку политики обзор основных исследований и выводов по аммиаку, содержащихся в докладе об оценке аммиака.

Пункт 2.1.8: Выполнение задач, указанных в мандате

17. Целевая группа продолжала поощрять и поддерживать усилия по сокращению загрязнения воздуха в контексте азотного цикла путем подготовки технической и научной информации. Группы экспертов продолжали предоставлять техническую информацию о своих соответствующих областях деятельности. Было подчеркнуто, что книга “Just Enough Nitrogen: Perspectives on how to get there for regions with too much and too little nitrogen” («Достаточно азота: перспективы путей достижения цели для регионов со слишком большим и слишком малым количеством азота») (Sutton et al.,

⁴ В нескольких случаях приводимые в настоящем разделе названия воспроизводят в усеченной или краткой форме развернутые названия пунктов плана работы. Полное название каждого пункта см. в ECE/EB.AIR/144/Add.2.

2020, Springer) была опубликована сопредседателем Целевой группы, и в нее вошли несколько соответствующих разделов, подготовленных Целевой группой.

Пункт 2.1.9: Вклад в поддержку обзора Гётеборгского протокола

18. Целевая группа была представлена в группе по обзору Гётеборгского протокола ее сопредседателем от Соединенного Королевства для внесения вклада в подготовку к обзору Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном с поправками, внесенными в 2012 году (ECE/EB.AIR/2020/3–ECE/EB.AIR/WG.5/2020/3), в соответствии с решением 2019/4 Исполнительного органа. Тот документ был рассмотрен Рабочей группой по стратегиям и обзору и Исполнительным органом на их пятьдесят восьмой (14, 15 и 17 декабря 2020 года) и сороковой сессиях соответственно.

19. Сопредседатели Целевой группы по химически активному азоту, Целевой группы по разработке моделей для комплексной оценки и члены Группы по обзору Гётеборгского протокола подготовили неофициальный документ «Соображения по аммиаку, имеющие отношение к будущему обзору Гётеборгского протокола», который был представлен Рабочей группе по стратегиям и обзору на ее пятьдесят восьмой сессии. В этом документе кратко излагается существующая документация по аммиаку, имеющая отношение к текущему обзору Гётеборгского протокола. От имени Целевой группы Сопредседатель от Соединенного Королевства при представлении этого документа обратил особое внимание участников на сноску 13 к этому документу, в которой кратко излагаются многочисленные версии и варианты пересмотра приложения IX к Гётеборгскому протоколу, представленные в рамках предыдущего обзора Протокола. Он предложил принять к сведению эти существующие документы в рамках обзора Гётеборгского протокола.

Пункт 2.2.2: Руководящие указания по сокращению выбросов в результате сжигания сельскохозяйственных отходов

20. В настоящее время в стадии подготовки под руководством Целевой группы по техническим и экономическим вопросам находится проект доклада о сжигании сельскохозяйственных отходов. Сопредседатели Целевой группы предлагают предложить ведущим авторам представить свою работу на одном из будущих совещаний Целевой группы по химически активному азоту, с тем чтобы рассмотреть возможные взаимосвязи с комплексным устойчивым управлением азотом.

Пункт 2.2.3: Руководящий документ по комплексному устойчивому управлению азотом

21. Руководящий документ по комплексному устойчивому управлению азотом (ECE/EB.AIR/2020/6–ECE/EB.AIR/WG.5/2020/5) был представлен Целевой группой Рабочей группе по стратегиям и обзору и Исполнительному органу соответственно на их пятьдесят восьмой и сороковой сессиях. После консультаций этот документ был принят Исполнительным органом в его решении 2020/1 (ECE/EB.AIR/146, приложение I).

Приложение

Резюме новых идей, содержащихся во втором специальном докладе Европейской оценки по азоту и продовольствию, озаглавленном «Вкус к изменениям: варианты продовольствия для азота, окружающей среды и здоровья»

1. В настоящем приложении кратко излагаются новые идеи, вытекающие из проекта специального доклада, работа над которым в настоящее время завершается Группой экспертов по азоту и продовольствию. Целевая группа предлагает Рабочей группе по стратегиям и обзору высказать свои замечания и задать вопросы, которые еще могут быть учтены при доработке документа. Ключевые моменты:

a) устойчивая продовольственная система имеет важнейшее значение для обеспечения безопасности и здорового питания для всех при одновременном сокращении экологического дисбаланса и содействии социально-экономическому благосостоянию;

b) решения, позволяющие сбалансировать потоки азота в рамках всей продовольственной системы и уменьшить загрязнение воздуха азотом, а также сократить другие формы выбросов азота, сделают продовольственную систему более устойчивой и эффективной, а также помогут обеспечить здоровый рацион питания для всех;

c) уже существует множество эффективных технологий, позволяющих снизить загрязнение азотом на уровне фермерских хозяйств и пищевых цепочек;

d) существуют примеры функционирования существующих и планируемых продовольственных систем, которые могут служить ориентиром для будущей политической концепции устойчивых продовольственных систем;

e) только сочетание технологических мер и изменений в рационе питания позволит достичь амбициозных целей по сокращению выбросов азота при приемлемых социальных затратах;

f) необходимо усилить интеграцию политики в области здравоохранения и охраны окружающей среды в целях изменения моделей потребления в интересах обеспечения устойчивого и здорового питания;

g) для обеспечения трансформации продовольственной системы необходимо учитывать потребности всех слоев общества, включая бедные и уязвимые слои, а также учитывать все аспекты устойчивости;

h) целостная и комплексная продовольственная система нуждается в более инновационных механизмах управления.

A. Азот и изменение режима питания: признание нынешнего кризиса

2. В проекте специального доклада Европейской оценки по азоту (ЕОА), работа над которым в настоящее время завершается, отмечается настоятельная необходимость ускорить переход к более рациональному использованию азота и более устойчивым продовольственным системам. Как для Европы, так и для мира в целом, эта задача была поставлена с учетом убедительных научных доказательств, накопленных за последнее десятилетие. Как в Европе, так и во всем мире также имеются признаки того, что этот призыв был услышан, о чем свидетельствуют

Декларация Колombo об устойчивом регулировании азота¹, Стратегия Европейского союза «От фермы до стола»² и предварительный документ к предстоящему Саммиту Организации Объединенных Наций по продовольственным системам³.

3. Доклад основан на первом специальном докладе ЭОА по азоту и продовольствию^{4,5}, демонстрирующем сопутствующие выгоды, связанные с укреплением здоровья и уменьшением воздействия на окружающую среду. В докладе подтверждается, что в промышленно развитых странах можно сделать рацион питания более здоровым и одновременно сократить потери азота и выбросы парниковых газов. Производство и потребление продуктов животноводства — в частности (красного) мяса — играют центральную роль в обсуждении вариантов сокращения трансграничного загрязнения воздуха и воды с многочисленными преимуществами для окружающей среды и здоровья.

4. Потери азота в мире, как выяснилось, представляют серьезную угрозу для экологической устойчивости. Эти потери также подрывают способность сельскохозяйственного сектора прокормить растущее население мира, поскольку выбрасываемый азот не способствует производству продовольствия. В то же время потери азота в воздухе и воде свидетельствуют о неустойчивости существующего западного рациона питания и особых проблемах, связанных с высоким потреблением мяса и молочных продуктов.

5. Рост численности населения и экономическое развитие в странах с высоким и средним уровнем дохода вызвали изменение режима питания, в результате которого спрос на мясо и продукты питания с высоким содержанием соли, сахара и жиров возрос до критического уровня, что привело к усилению тенденции к распространению хронических заболеваний, связанных с образом жизни. До примерно 1970-х годов во многих странах проблемы со здоровьем в значительной степени были вызваны обеспокоенностью по поводу нехватки продовольствия. После изменения режима питания во многих странах мира в настоящее время во все большей степени доминируют проблемы, связанные с избыточным потреблением продуктов питания, а также с избыточным потреблением продуктов с высоким содержанием азота. Эффективность использования азота в рамках всей продовольственной системы снизилась, в связи с чем наша способность производить больше продовольствия, чем нам необходимо, сопровождается одновременным экологическим кризисом и кризисом в области здравоохранения.

6. В то же время нищета во многих странах с низким уровнем дохода, особенно в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии, означает, что многие граждане по-прежнему не имеют достаточного количества продовольствия. Такие страны остро нуждаются в доступе к достаточному количеству азотных удобрений для повышения производительности сельского хозяйства в качестве основы для обеспечения достаточного питания и необходимого количества продовольствия для всех.

7. Специальный доклад ЭОА подкрепляет научные данные, свидетельствующие о связи между азотом и продовольственными системами. В докладе подчеркивается необходимость принятия более амбициозных мер по преобразованию нынешней продовольственной системы в устойчивую продовольственную систему,

¹ ЮНЕП (2019 год) Декларация Колombo об устойчивом регулировании азота. UNEP/EA.4/L16. Подготовлено Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Найроби, Кения. URL: <https://papersmart.unon.org/resolution/uploads/k1900867.pdf>.

² https://ec.europa.eu/food/farm2fork_en.

³ <https://www.un.org/en/food-systems-summit>.

⁴ Westhoek, H. et al. (2015) Nitrogen on the Table: The influence of food choices on nitrogen emissions and the European environment. (European Nitrogen Assessment Special Report on Nitrogen and Food.). Edinburgh, UK: Centre for Ecology & Hydrology. URL: http://www.clrtap-tfrn.org/sites/clrtap-tfrn.org/files/documents/EPNF_Documents/Nitrogen_on_the_Table_Report_WEB.pdf.

⁵ Westhoek, H. et al. (2014) 'Food choices, health and environment: Effects of cutting Europe's meat and dairy intake', *Global Environmental Change* 26, 196–205.

обеспечивающую сохранение чистой планеты, на которой не будет критических уровней трансграничного загрязнения воздуха, загрязнения воды, изменения климата и разрушения стратосферного озона. В основе такого изменения лежит потребность в устойчивом регулировании азота и здоровом питании, что ведет к получению многочисленных выгод в рамках всех целей в области устойчивого развития. Для обеспечения эффективного и устойчивого регулирования азота в долгосрочной перспективе необходимо, чтобы оно включало в себя учитывающий продовольственную систему подход с надлежащими мерами регулирования в различных секторах политики, который был бы ориентирован на более широкий круг участников продовольственной системы. Такой учитывающий продовольственную систему подход необходим как часть более широкого пакета, охватывающего все источники азота и все сектора, включая энергетику, транспорт и очистку сточных вод. Хотя в настоящем докладе основное внимание уделяется продовольственной системе, очевидно, что необходимые действия осуществляются во взаимодействии со всеми секторами.

В. Понимание и устранение барьеров

8. Хотя потери азота происходят главным образом на уровне фермерских хозяйств, одни лишь фермеры зачастую не в состоянии изменить свою практику в сторону устойчивого регулирования азота. Свою ответственность в этой связи должны признать более влиятельные участники, такие как крупные глобальные компании на всех этапах производственно-сбытовых цепочек в сфере продовольствия. Такие компании имеют возможность стимулировать действия по сохранению глобального азотного цикла в пределах его региональных, континентальных и планетарных границ. В то же время управление глобальной продовольственной системой предполагает переговорный процесс между правительствами и участниками международной продовольственной системы. Таким образом, у правительств имеются большие возможности для сокращения трансграничного загрязнения воздуха и воды азотом, одновременно позволяющего уменьшить изменение климата и другие угрозы, путем сотрудничества с участниками глобальной продовольственной системы.

9. Будучи сложными сами по себе, продовольственные системы взаимосвязаны с другими общественными системами. Продовольственные системы вносят вклад в систему здравоохранения, в экономическую систему и в социальные структуры общества. Признавая эту взаимосвязь, авторы доклада приходят к выводу о том, что изменения в продовольственной системе можно стимулировать областями политики, выходящими за рамки охраны окружающей среды/продовольственной безопасности, что потенциально может принести значительные выгоды для окружающей среды. Поэтому крайне важно выявлять эти синергические связи и разрабатывать скоординированные пути их укрепления.

10. Такая взаимосвязь указывает на необходимость того, чтобы директивные органы рассматривали в едином комплексе вызовы, связанные с азотом, и устойчивые продовольственные системы в качестве основы для эффективных преобразований.

С. Увязка технологических и социальных возможностей для изменений

11. Существуют значительные возможности для повышения эффективности использования азота на уровне фермерских хозяйств (ЭИА_{ферм}) даже при имеющихся на сегодняшний день технологиях. Это особенно касается пахотных систем, на которые может приходиться более 90 % ЭИА_{ферм}. Даже в отношении скота зернового откорма, по оценкам, можно достичь 80 % ЭИА_{ферм}, а в сфере производства мяса жвачных животных — от 55 % до 60 %. Определенные перспективы для повышения ЭИА_{ферм} по сравнению с достижимыми в настоящее время уровнями открывают технологии будущего, в том числе, связанные с точным и цифровым земледелием, и они должны применяться в сочетании с комплексными подходами на ландшафтном и региональном уровнях для улучшения круговорота азота.

12. Было доказано, что будущие продукты питания, такие как культивируемые насекомые, культивируемые морепродукты, микроорганизмы, такие как микроводоросли и грибы, а также так называемое «культивируемое мясо», способны обеспечить человека ценными питательными веществами в рационе питания при эффективном использовании земельных ресурсов и более низких выбросах парниковых газов по сравнению с нынешними методами. Ожидается, что получение таких продуктов питания также будет возможно при более низких выбросах азота по сравнению с получением продовольствия животного происхождения.

13. Новые модели производства продовольствия, такие как «дальновидная продовольственная система» и агроэкологические подходы, а также возрождение традиционных успешных «архетипов» продовольственных систем могут послужить основой для создания устойчивых продовольственных систем. Ключевое требование заключается в том, что необходимы «смешанные» системы ведения сельского хозяйства, увязывающие животноводство и растениеводство и управление азотными и другими питательными ресурсами на фермах, в которых подходы адаптированы к местным условиям с точки зрения приоритетных задач, экологического потенциала и социально-экономических условий. Устойчивые продовольственные системы могут существенно различаться по концепции, масштабам и технологиям, однако основные их компоненты включают в себя акцент на питательную составляющую продовольствия, кругооборот питательных веществ и недопущение/снижение конкуренции за землю.

14. Несмотря на имеющиеся возможности для создания более устойчивых систем растениеводства и животноводства, изменение способов поставки продовольствия будет тем не менее недостаточным для достижения экологических целей во избежание негативных последствий. В данном случае необходимы амбициозные цели по сокращению выбросов азота, что потребует сочетания мер, связанных с техническими решениями и общественными мерами. Хотя амбициозное внедрение современных технологических решений может привести к значительному сокращению выбросов азота, это сопряжено с большими социальными издержками. Изменение рациона питания в сторону высокой доли растительных белков в сочетании с технологическими мерами помогает снизить затраты и барьеры на пути достижения целей по снижению загрязнения азотом. Поэтому для реализации амбициозных мер требуется сочетание более рационального использования азота в продовольственной цепочке и изменения моделей потребления, особенно в контексте Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), когда потребление продовольствия и белков значительно превышает потребности в питании. В то же время сокращение потребления энергии и белка, а также замена мяса и молочных продуктов растительными источниками белка для многих граждан во всем регионе ЕЭК будут способствовать улучшению здоровья за счет сокращения масштабов ожирения и неинфекционных заболеваний.

D. Руководящие принципы устойчивости рациона питания и политика в отношении продовольственной системы

15. Преимущества рациона питания с низкой долей продуктов животного происхождения хорошо известны. Однако в национальных рекомендациях по рационам питания, как правило, мало внимания уделяется потребностям тех, кто выбирает рацион с низким содержанием продуктов животного происхождения. Аналогичным образом, в руководящих принципах в области рациона питания в основном игнорируются экологические последствия, связанные с выбором рациона питания, включая загрязнение воздуха, выбросы азота, деградацию почв и утрату биоразнообразия. Будущие «руководства по рациону питания, ориентированному на устойчивое развитие» предоставляют возможность уделять больше внимания экологическим проблемам. Нацеленность на устойчивые продовольственные системы может также побудить всех участников продовольственных систем — от производителей и розничных продавцов до служб продовольствия и потребителей — к принятию мер, направленных на достижение общей цели в области рациона питания.

16. Сделанный в проекте доклада основной общий вывод заключается в том, что такой переход к устойчивым продовольственным системам потребует нового видения, ответственных действий со стороны всех участников продовольственных систем, пересмотра нормативной базы и политической поддержки. В докладе обращается особое внимание на пробелы в нынешних стратегиях, в которых отсутствует политика, ориентированная на рациональное потребление продуктов питания. Это применимо как к здоровому, так и к устойчивому рациону питания. Необходимо рассмотреть широкий спектр инструментов политики, включая административную, информационную, рыночную и поведенческую политику. Отмечается, что нынешние политические инициативы сосредоточены на информационных кампаниях, в то время как более эффективные меры, такие как меры в области налогов и субсидий, используются в меньшей степени. Сочетание инструментов, ориентированных на спрос, например, путем осуществления информационной политики в сочетании с рыночной политикой, открывает возможности для повышения эффективности.

Е. Дальнейшие действия

17. Хотя основное внимание в проекте доклада уделяется предотвращению потерь азота и пропаганде здорового питания, в нем также четко указывается, что устойчивость основывается на трех основных компонентах: социальном, включая питание, экономическом и экологическом. В процессе будущего перехода к устойчивым продовольственным системам необходимо учитывать проблемы и компромиссы по всем аспектам устойчивости. В этом процессе необходимо применять принцип «не навреди» в качестве основы для поддержки перехода для тех, на ком сказываются необходимые изменения в моделях потребления.

18. Продовольствие интересует всех, и если не все будут услышаны, то необходимый процесс изменений потерпит неудачу. Поэтому «компас» устойчивости продовольственной системы должен показывать направление, связанное с четырьмя основными компонентами устойчивости:

- a) здоровое, адекватное и безопасное питание,
- b) чистая и здоровая планета,
- c) экономически стабильные продовольственные системы, направленные на обеспечение общего блага и
- d) справедливые, этичные и равноправные продовольственные системы.

19. В рамках каждого из этих компонентов необходимо согласовать цели и соответствующие показатели по ряду проблемных областей. Каждый из этих показателей должен быть выбран с учетом конкретного контекста. Эти показатели должны сопровождаться количественными целевыми показателями, определяемыми в рамках открытого и транспарентного политического процесса в качестве основы для оценки компромиссов, отслеживания прогресса и представления поддающейся проверке информации.

20. В докладе также подчеркивается, что для создания устойчивой продовольственной системы нам необходимо выйти за рамки представления о ней как о линейной и «однонаправленной», с тем чтобы воспринимать эту систему как сложную паутину с многочисленными элементами обратной связи. Решение этих проблем требует принятия мер в рамках всей продовольственной системы, и директивным органам необходимо создать структуру и рамки управления, с тем чтобы все те, кто помогает производить, перерабатывать, распределять, готовить или потреблять продовольствие — или удалять его отходы, — могли работать сообща.