



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по тенденциям и экономике
транспорта**

Группа экспертов по оценке последствий изменения
климата для внутреннего транспорта и адаптации к ним

Двадцатая сессия

Женева, 22 и 23 апреля 2021 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Руководящие принципы учета соображений,
связанных с изменением климата, в процессах
планирования и оперативной деятельности**

Концепция организации рабочих совещаний для проведения консультаций с будущими пользователями руководящих принципов учета соображений, связанных с адаптацией к изменению климата, в процессах планирования и оперативной деятельности относительно их потребностей

Записка секретариата

I. Справочная информация

1. Группа экспертов по оценке последствий изменения климата для внутреннего транспорта и адаптации к ним (Группа экспертов) на своей девятнадцатой сессии приняла решение провести рабочие совещания, в ходе которых с будущими пользователями руководящих принципов учета соображений, связанных с адаптацией к изменению климата, в процессах планирования и оперативной деятельности (в частности, с одной стороны, лицами, ответственными за разработку политики, а с другой — сотрудниками, занимающимися вопросами планирования и оперативной деятельности) можно будет проводить консультации относительно имеющихся у них потребностей. В настоящем документе представлена разработанная концепция таких рабочих совещаний.



II. Концептуальная записка

A. Вводная информация к рабочему совещанию

2. Транспортная инфраструктура (автомобильные и железные дороги, водные пути, терминалы, аэропорты и порты) и перевозки способствуют безопасному, эффективному и надежному перемещению людей к месту назначения, а товаров — на рынки. В силу своей функции транспорт играет важную роль в поддержке местного, регионального или национального развития. Если же транспорт не способен выполнять свою функцию, это может привести к негативным экономическим и социальным последствиям.

3. Органы власти вместе с владельцами и менеджерами инфраструктуры играют важную роль — посредством осуществления планирования, инвестирования и эксплуатации, а также законодательной деятельности — в обеспечении беспрепятственного перемещения людей и товаров сегодня и в будущем. Так, они занимаются развитием инфраструктуры, повышением ее связанности, разработкой стандартов эксплуатационной совместимости, управлением коридорами, согласованием и упрощением процедур пересечения границ и административных формальностей, а также внедрением новых технологий и цифровизацией.

4. Задача обеспечения бесперебойных перевозок в настоящее время и в будущем сопряжена со сложностями. Существует огромный спектр компонентов, или факторов, которые необходимо учесть и проанализировать, особенно на этапе планирования, — и в частности применительно к инфраструктуре, ведь ее срок службы может достигать 30–50 лет и более, и в течение этого времени она должна продолжать выполнять заложенные для нее функции.

5. Растет необходимость учитывать физические риски, связанные с изменением климата, при планировании инфраструктурных проектов и в ходе эксплуатации инфраструктуры. Опыт показывает, что экстремальные погодные явления, вызванные изменением климата, а также более медленно наступающие последствия изменения климата (например, повышение уровня моря или таяние вечной мерзлоты) в совокупности с кумулятивным эффектом могут привести к повреждению и преждевременной деградации транспортной инфраструктуры, перебоям в перевозках и негативным последствиям с точки зрения потенциала и эффективности производственно-бытовых цепочек. В свете последних прогнозов в части изменения климата и с учетом горизонтов планирования и сроков службы транспортной инфраструктуры необходимость адаптации и повышения устойчивости становится все более насущной. Кроме того, требование об оценке климатического воздействия при планировании инфраструктурных проектов может также предъявляться в соответствии с действующим законодательством в области оценки воздействия на окружающую среду (например, в соответствии с измененной директивой по ОВОС¹ (директива 2014/52/EU)).

6. В то же время для обеспечения эффективного учета соображений, связанных с адаптацией к изменению климата, при планировании и осуществлении операционной деятельности на транспорте органы власти, управляющие и владельцы инфраструктуры должны иметь в своем распоряжении стратегии, нормативные документы и стандарты, которые позволяют обеспечивать, направлять и поддерживать их работу. И наоборот, отсутствие надлежащих стратегий, стандартов и нормативных документов, а также нехватка руководящих указаний может привести к тому, что органы власти и владельцы/управляющие инфраструктурой не смогут эффективно учитывать соображения, связанные с адаптацией к изменению климата, при принятии инвестиционных решений и осуществлении операционной деятельности на транспорте, и/или косвенно стать причиной неудовлетворительной адаптации.

¹ Оценка воздействия на окружающую среду.

7. Группа экспертов признает сложности, сопряженные с работой органов власти, владельцев/управляющих инфраструктурой и — в более общем плане — специалистов в области транспорта по учету различных соображений, и в частности соображений, связанных с адаптацией к изменению климата, в процессы планирования и эксплуатации транспортной инфраструктуры и транспортных систем. Поэтому Группа экспертов намерена оказывать содействие специалистам по транспорту в усилиях по эффективному учету соображений, связанных с адаптацией к изменению климата, в их работе. С этой целью Группа экспертов в соответствии с ее нынешним мандатом на период 2020–2025 годов разрабатывает руководящие принципы учета соображений, связанных с изменением климата, в процессах планирования и оперативной деятельности.

8. Рекомендация разработать такие руководящие указания была сформулирована Группой экспертов по последствиям изменения климата для транспортных сетей и узлов и адаптации к ним (прежняя Группа экспертов) в ходе осуществления ее мандата 2015–2019 годов. Результаты работы прежней Группы экспертов, включая меры по учету соображений, связанных с адаптацией к изменению климата, в ходе эксплуатации транспортных систем, опубликованы в докладе Группы, с которым можно ознакомиться по адресу: www.unece.org/index.php?id=53818.

9. Цель работы нынешней Группы экспертов заключается в разработке руководящих принципов, которые отвечали бы потребностям специалистов по транспорту, т. е. были бы определены исходя из реального спроса. Именно с этой целью Группа экспертов хотела бы проконсультироваться со специалистами по транспорту относительно их потребностей, проведя для этого консультативное рабочее совещание.

В. Цель и практические задачи рабочего совещания

10. Рабочее совещание будет организовано с целью проведения консультаций со специалистами по транспорту относительно их потребностей в том, что касается поддержки и руководящих указаний в отношении учета соображений, связанных с изменением климата, в процессах планирования и оперативной деятельности на транспорте.

11. В ходе рабочего совещания, организуемого Группой экспертов при поддержке секретариата, специалистам по транспорту будет предложено обсудить следующие вопросы:

- принятые или запланированные к принятию стратегии, нормативные документы и стандарты, которые способствуют учету соображений, связанных с адаптацией к изменению климата, в процессах планирования и оперативной деятельности на транспорте. В частности, они могут касаться моделирования воздействия, стресс-тестов, оценки причинно-следственных связей, социально-экономических целей и оценки рисков;
- препятствия, если таковые имеются, в деле учета соображений, связанных с адаптацией к изменению климата, в процессах планирования и оперативной деятельности на транспорте. Таковые могут быть обусловлены недостаточной информированностью; нехваткой бюджетных средств для работы по вопросам, касающимся последствий изменения климата и потребностей в плане адаптации к ним на транспорте; а также любыми ограничениями регуляторного характера;
- интермодальное и секторальное взаимодействие, а также сотрудничество, имеющее решающее значение для учета соображений, связанных с адаптацией к изменению климата, в транспортных процессах;
- области, в которых требуются руководящие указания или помощь для повышения эффективности учета соображений, связанных с изменением климата, в процессах планирования и оперативной деятельности на транспорте; включая стратегии, нормативные документы и/или стандарты; финансовые вопросы; потребности в данных; вопросы сотрудничества и т. д.

С. Целевая аудитория

12. Рабочее совещание ориентировано на специалистов в области транспорта, как на лиц, ответственных за разработку политики, так и на представителей отраслевых объединений, а также на владельцев/менеджеров инфраструктуры, отвечающих за планирование и эксплуатацию транспортной инфраструктуры и/или систем всех видов транспорта.

Проект программы:

- I. Открытие и вводные замечания по рабочему совещанию:
 - вступительные заявления;
 - выступления экспертов.
 - II. Стратегии политики, нормативные документы и стандарты в поддержку учета соображений, связанных с изменением климата, на транспорте:
 - презентации/выступления специалистов в области транспорта;
 - обсуждение под руководством модератора.
 - III. Препятствия — включая низкий уровень информированности, нехватка знаний и бюджетные ограничения — для учета соображений, связанных с изменением климата, в рамках транспортной деятельности:
 - презентации/выступления специалистов в области транспорта;
 - обсуждение под руководством модератора.
 - IV. Области, в которых требуются руководящие указания или помощь для повышения эффективности учета соображений, связанных с изменением климата, в процессах планирования и оперативной деятельности на транспорте:
 - презентации/выступления специалистов в области транспорта;
 - обсуждение под руководством модератора.
 - V. Выводы и закрытие.
-