

Семинар по неформальной экономике для стран ВЕКЦА и Юго-Восточной Европы

Онлайн-встреча 22, 24 и 26 марта 2021 года

Аннотированная повестка дня

1. Онлайн-семинар по неформальной экономике совместно организован Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ), Евростатом, Международным валютным фондом (МВФ), а также Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (СОООН) и будет посвящен рассмотрению вопросов, касающихся стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), а также Юго-Восточной Европы (ЮВЕ). В ходе семинара будут рассмотрены последние достижения в отношении измерения неформального сектора в контексте обновления СНС 2008 года и РПБб, а также странам будет предоставлена возможность изложить отзывы о программе работы и методические записки, разработанные Совместной Целевой группой по неформальной экономике (ЦГНЭ). На семинаре особое внимание будет уделено усилиям стран по обеспечению исчерпывающего охвата национальных счетов и платежного баланса (ПБ), а также вопросам, связанным с измерением ненаблюдаемой экономики и неформального сектора. Наконец, будут также рассмотрены применяемые методы и проблемы измерения жилищного фонда, занимаемого владельцами. Семинар будет направлен на обмен опытом между странами по измерению этих аспектов, а также на представление накопленного опыта и возможных направлений дальнейшей работы.

Сессия 1: обновление международных стандартов, касающихся неформальной экономики

Документы представляют: МВФ; Статистический отдел ООН; Евростат и Международная организация труда (МОТ)

2. В презентации МВФ и СОООН по *измерению неформальной экономики и соответствующих методических записках* содержится обзор запланированной работы совместной ЦГНЭ, включая всеобъемлющую структуру неформальной экономики, методические записки по измерению неформальных трансграничных операций, цифровизации и неформальной экономики, а также представление в СНС и РПБ. ЦГНЭ была создана в контексте обновления СНС 2008 года и РПБб для подготовки руководства по последовательному набору статистических рекомендаций, которые определяют и введут в действие различные концепции, необходимые для измерения производственной деятельности, включая трансграничные сделки, в неформальной экономике. Рекомендации будут учитывать практику стран и способствовать расширению охвата и согласованию статистических данных о неформальной экономике в разных странах. Ожидается, что подобные рекомендации будут способствовать не только работе, связанной с обновлением СНС 2008 года и РПБб, но и пересмотру МОТ стандартов статистики неформального сектора.

3. В презентации Евростата, состоящей из трех основных блоков, обсуждается *опыт работы с неформальной экономикой, или исчерпывающий охват национальных счетов в ЕС*: (1) подход к проверке исчерпывающего охвата сведений (состав валового национального дохода (ВНД), таблицы процессов, табличный подход к исчерпывающему охвату сведений и руководство Евростата по исчерпывающему охвату); (2) сопоставление исчерпывающего охвата разными странами (в рамках цикла проверки ВНД на 2016-2019 годы); и (3) подгруппа Группы экспертов по ВНД, занимающаяся вопросами исчерпывающего охвата (работа, запланированная на ближайшие годы, направлена на совершенствование руководящих указаний по конкретным вопросам).

4. В презентации МОТ повышенное внимание уделяется работе по *пересмотру действующих статистических стандартов, определяющих неформальный сектор и неформальную занятость*. Основываясь на широких полномочиях, предоставленных 20-й Международной конференцией статистиков труда (МКСТ), состоявшейся в Женеве в октябре 2018 года, МОТ инициировала пересмотр и учредила рабочую группу для поддержки этой деятельности. Был достигнут прогресс в разработке новой рамочной программы, основанной на существующих определениях и практике стран, приведенной в соответствие с самыми последними статистическими стандартами и СНС 2008 года. Рабочая группа будет действовать до 21-ой МКСТ в 2023 году, где будет представлено и рассмотрено новое предложение.

Сессия 2: опыт стран в измерении неформальной экономики

Документы представляют: *Национальный статистический комитет Беларуси и Статистический комитет Армении*

5. В презентации Национального статистического комитета Беларуси представлен обзор современной практики оценки и учета неформальной экономики в системе национальных счетов и в показателях отраслевой статистики Республики Беларусь. Даны основные направления работы по дальнейшему совершенствованию формирования макроэкономических показателей с учетом полученных оценочных данных по хозяйственной деятельности, не рассчитываемой с использованием прямых статистических методов.

6. В презентации Статистического комитета Армении о внедрении СНС 2008 года и измерении ненаблюдаемой экономики в Армении изложен обзор перехода от СНС 1993 года к СНС 2008 года в национальных счетах Армении, а также влияние основных изменений на величину и объем валового внутреннего продукта (ВВП). В ней также содержится информация об опыте измерения ненаблюдаемой экономики и о проблемах, связанных с составлением некоторых компонентов ВВП.

Сессия 3: отличительные аспекты неформальной/ненаблюдаемой экономики

Документы представляют: *Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД); Национальный банк Украины; Центральный банк Армении и Национальный банк Молдовы*

7. В презентации ЮНКТАД будут представлены недавно согласованные определения, новейшие методологические достижения и планы оказания поддержки национальным органам статистики в дальнейшем измерении незаконных финансовых потоков. Повестка дня на период до 2030 года определяет незаконные финансовые потоки как угрозу способности стран достичь целей устойчивого развития (ЦУР). ЮНКТАД и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в качестве кураторов показателя ЦУР 16.4.1 («Общий объем входящих и исходящих незаконных финансовых потоков») учредили Целевую группу с целью разработки статистических определений и методов для измерения этого показателя. Поскольку незаконные потоки призваны быть скрытыми, их чрезвычайно трудно измерить. Кроме того, еще не предпринималось попыток связать воедино различные виды незаконных финансовых потоков: с нелегальных рынков; в результате связанной с хищениями деятельности и финансирования терроризма; коррупции; а также налоговых махинаций и противозаконной торговой практики. Эти потоки способны исказить ключевую экономическую статистику, а отсутствие достоверной информации о незаконных финансовых потоках препятствует принятию мер политики.

8. В презентации Национального банка Украины рассказывается об оценке операций по ввозу ранее вывезенного капитала в виде прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Операции по ввозу ранее вывезенного капитала в виде прямых иностранных инвестиций существенно искажают статистику самого показателя и могут явиться причиной неверных аналитических выводов относительно показателей производительности труда, несмотря на большие потоки инвестиционного капитала. В Украинском примере представлено исследование, проведенное Национальным банком Украины, и описание особенностей потоков ПИИ в различные интервалы времени.

9. В презентации Центрального банка Армении приводится описание методов расчета различных показателей, относящихся к ненаблюдаемой (теневой) экономике. По данному вопросу в качестве наиболее важного компонента будут представлены денежные переводы. В презентации также рассматриваются области, которые все еще представляются сложными и должны быть дополнительно изучены для включения в международные счета. К ним относятся электронная коммерция, теневые финансовые операции и т.д.

10. В презентации Национального банка Молдовы представлен опыт оценки неофициально ввозимой в Республику Молдова иностранной валюты и ее распределении по статьям ПБ. В этой связи Молдова приняла участие в опросе, инициированном Целевой группой МВФ по неформальной экономике (ЦГНЭ), направленном на разработку соответствующей стратегии устранения существующих пробелов в охвате неформальной, подпольной и незаконной деятельности, призванной содействовать более полному охвату операций и позиций в статистике внешнего сектора (СВС). Молдова представила два страновых отчета о денежных переводах и наличной валюте и депозитах других секторов.

Сессия 4: техническое содействие странам региона

Документы представляют: *МВФ, ЕАСТ, ЕЭК ООН, Статистический отдел ООН, подлежит уточнению*

11. МВФ представит сведения о *новом Региональном центре развития потенциала (РЦРП) в Алматы, Казахстан, в 2021 году*. Новый центр, оказывающий техническую поддержку по национальным счетам и ценам, может начать удаленную работу уже в феврале 2021 года, охватив Армению, Азербайджан, Грузию, Казахстан, Монголию, Туркменистан, Кыргызскую Республику, Таджикистан и Узбекистан.

12. На этой сессии будет также представлена информация о деятельности других международных организаций и рассмотрена деятельность по оказанию технической поддержки в регионе, особенно в связи с обновлением СНС и РПБ.

Сессия 5: оценка жилищного фонда, занимаемого владельцами

Документы представляют: Институт статистики Албании (INSTAT); Статистическая служба Канады, Национальное статистическое управление Грузии; Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации (Росстат) и МВФ.

13. В документе *«Условно исчисленная арендная плата за жилье, занимаемое владельцами. Введение и проблемы измерения»* МВФ представит рекомендации СНС по оценке жилья, занимаемого владельцами, а также некоторые специфические проблемы, с которыми сталкиваются страны региона ВЕКЦА и ЮВЕ. Стандартная процедура, рекомендуемая в СНС в отношении жилья, занимаемого владельцами, заключается в предположении, что арендная плата, которая будет выплачена, будет такой же, как и арендная плата, фактически уплаченная за аналогичные жилища. Но это условие не может применяться во многих странах из-за очень малого количества фактически арендуемых жилых помещений. Большое количество жилых помещений, занимаемых владельцами, и ограниченные исходные данные создают проблемы для составителей национальных счетов. В презентации рассматриваются эти сложности и различные методы их решения на недавнем примере Узбекистана.

14. Расчет элементов ненаблюдаемой экономики является обязательным в Европейском Союзе и особенно важен для таких стран, как Албания, где теневая экономика вносит значительный вклад в ВВП. В последние годы в албанские национальные счета было внесено множество положительных изменений, разработаны новые методы оценки и источники данных в соответствии с европейскими требованиями статистики. Стратегия повышения охвата ненаблюдаемой экономики в Албании была разработана в соответствии с табличным подходом Евростата и рекомендациями Руководства ОЭСР. В документе *«Учет жилищного фонда, занимаемого владельцами, в национальных счетах»* будут изложены поправки, внесенные INSTAT по каждому типу исчерпывающего охвата от N1до N7, с упором на учет жилья, занимаемого владельцами, в национальных счетах. INSTAT следовал стандартной процедуре, рекомендованной в СНС, для оценки услуг занимаемых владельцами жилищ (ЗВЖ). Презентация завершится описанием рекомендаций для дальнейшей работы и важности продолжения совершенствования методологии измерения ненаблюдаемой экономики в соответствии с ЕСС 2010.

15. Представление ЗВЖ включается в производственную границу в соответствии с Системой национальных счетов. В зависимости от уровня развития рынка жилья могут быть выбраны различные методы оценки ЗВЖ. В документе *«Расчет услуг, производимых владельцами жилых помещений в Грузии»* представлена оценка услуг ЗВЖ на основе метода потребительских затрат. Этот подход заменил ранее использовавшийся метод самостоятельной оценки в 2019 году, во время общего пересмотра временных рядов национальных счетов Грузии, связанного с внедрением СНС 2008 года.

16. В документе *«Учет стоимости услуг по проживанию в собственном жилье в СНС Российской Федерации»* Росстат представит краткую справку об изменении методологии оценки жилищного фонда, занимаемого владельцами, после внедрения СНС 2008 года. В презентации будут рассмотрены применяемые подходы к измерению услуг, производимых владельцами жилых помещений, и обоснование выбора метода пользовательских расходов, методы переоценки в постоянных ценах и структура источников данных. Также будут представлены результаты оценки, их влияние на макроэкономические показатели, такие как ВВП с точки зрения спроса и предложения, располагаемый доход домохозяйств и конечное потребление. Она завершится обсуждением важнейших задач и перспектив дальнейшего развития.

17. В Канаде уже давно используется эквивалентный метод для оценки занимаемого собственниками жилья. Однако в последние годы произошли положительные изменения в вводимых данных, и были обновлены методологии, что позволило получить более тщательную оценку. В документе *«Усовершенствование оценки услуг, производимых владельцами жилых помещений»*, представленном Статистической службой Канады, особое внимание будет сосредоточено на методологии, расчетах источников данных и важных корректировках для учета таких компонентов, как использование дома для

осуществления самостоятельной предпринимательской деятельности и сдача жилья в аренду без посредников.