

Политика управления отходами в Грузии

Ирма Гургулиани

Заместитель руководителя

Департамент управления отходами и химическими веществами

Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии

10.03.2021

Договор о сотрудничестве между ЕС и Грузией

- ▶ В соответствии с договором Грузия берет на себя обязательство провести необходимые реформы и обеспечить согласование своего законодательства с рядом Директив ЕС, в том числе в сфере охраны окружающей среды и устойчивого развития.
- ▶ Договор о сотрудничестве требует различных усилий по согласованию законодательства и, как следствие, административной практики, включая усилия в области обращения с отходами.

Закон Грузии - КОДЕКС ОБ УПРАВЛЕНИИ ОТХОДАМИ

Целью настоящего Закона является создание правовых условий для осуществления мер, направленных на предотвращение образования отходов и увеличение их повторного использования, экологически безопасную переработку отходов (включая регенерацию и извлечение вторичного сырья, рекуперацию энергии из отходов, а также безопасную утилизацию).

Целью настоящего Закона является защита окружающей среды и здоровья человека:
путем предотвращения и снижения неблагоприятных последствий образования отходов;
путем внедрения эффективных механизмов обращения с отходами;
путем снижения ущерба, причиняемого использованием ресурсов, и повышения эффективности такого использования.

Иерархия управления отходами- Политика управления отходами и законодательство об управлении отходами основаны на следующем порядке приоритетов:

1. предотвращение образования отходов;
2. подготовка к повторному использованию;
3. переработка;
4. другие виды рекуперации, включая рекуперацию энергии;
5. утилизация.

Правила обращения с отходами (подзаконные акты в соответствии с WMC)

- ▶ О сжигании и совместном сжигании отходов;
- ▶ Об особых требованиях к сбору и переработке опасных отходов;
- ▶ О правилах перевозки отходов;
- ▶ О правилах и условиях оформления сбора, транспортировки, временного хранения и переработки отходов;
- ▶ О правилах сбора и переработки коммунальных отходов;
- ▶ О перечне отходов и классификации отходов по их видам и характеристикам в соответствии с пунктом 3 статьи 2 настоящего Кодекса;
- ▶ О строительстве, эксплуатации, закрытии и последующем уходе за территориями свалок;
- ▶ О форме и содержании документации и отчетности по отходам;
- ▶ Об управлении медицинскими отходами;
- ▶ О Национальной стратегии управления отходами (2016-2030 годы) и Национальном плане управления отходами (2015-2020 годы)
- ▶ О правилах признания хозяйствующим субъектом непродовольственных товаров животного происхождения (включая отходы животноводства) и поддержанных товаров, не предназначенных для потребления человеком, о здоровье и связанных с этой деятельностью;
- ▶ О перечне отходов, разрешенных к ввозу, вывозу и транзиту на территорию Грузии;
- ▶ Технический регламент по применению полиэтиленовых пакетов и биоразлагаемых полиэтиленовых пакетов (соответствует стандарту EN13432:2000);
- ▶ Новая редакция Закона «Об импорте, экспорте и транзите отходов» разработана с учетом требований Базельской конвенции и в ближайшее время будет представлена на утверждение парламента
- ▶ Разработана и будет утверждена стратегия управления биоразлагаемыми отходами
- ▶ По реализации **расширенной ответственности производителя** предусмотрено 6 подзаконных актов - по каждому из нижеуказанных потоку отходов -,
 - ОЭЭО, транспортные средства с истекшим сроком службы, отработанные масла, шины, батарейки и аккумуляторы;
 - Упаковочные отходы; ТСИСС (настоящие подзаконные акты представляются на утверждение правительства);

Расширенная ответственность производителя (РОП)

- ▶ Ключевые элементы эффективной реализации РОП должны привести к достижению двух основных целей, связанных с окружающей средой:
- ▶ **1) Модернизация конструкции изделий** – система РОП должна обеспечивать стимулы для производителей к совершенствованию продукции и систем, составляющих жизненный цикл продукции.
- ▶ **2) Активное использование продукции и качество материалов за счет эффективного сбора и повторного использования или переработки-эта цель может быть** подразделена на три подцели, которыми являются
 - ▶ а) эффективный сбор,
 - ▶ б) экологически безопасная обработка собранных продуктов и
 - ▶ в) высокая степень использования продуктов и материалов в форме повторного использования и вторичной переработки.
- ▶ Разработка Национальной стратегии циркулярной экономики

Цели переработки/рекуперации потоков отходов в рамках РОП

поток отходов	переработка/рекуперация	2022	2027	2031
Отработанные масла	Восстановление	15%	35%	50%
	Рекуперация энергии	7%	17%	25%
	Регенерация	8%	18%	25%
Шины	Восстановление	20%	45%	65%
	Рекуперация энергии	10%	23%	32%
	Утилизация/восстановление протектора	10%	22%	33%
Батарейки и аккумуляторы (переработка)	Отходы свинцово-кислотных батарей и аккумуляторов	50%	65%	65%
	Отходы никелевых и кадмиевых батарей и аккумуляторов	60%	75%	75%
	Отходы от других видов батарей и аккумуляторов	50%	50%	50%
Батарейки и аккумуляторы (сбор)	Переносная батарея, портативный аккумулятор (из количества, размещенного на рынке)	5%	30%	50%
	Батарея аккумуляторная (вырабатывается из отходов)	80%	95%	99%
	Промышленная батарея или промышленные аккумуляторы (образующиеся из отходов)	80%	95%	99%

Цели по переработке/рекуперации ОЭЭО

поток отходов	переработка/рекуперация	2022	2027	2031	
ОЭЭО (раздельный сбор)	Теплообменное оборудование	20%	53%	60%	
	Экраны, мониторы и оборудование, содержащие экраны площадью более 100 см ²	5%	10%	20%	
	Лампы	20%	45%	80%	
	Крупногабаритная бытовая техника (внешний размер более 50 см)	25%	70%	85%	
	Малое оборудование (внешний размер менее 50 см)	5%	10%	20%	
	Малое информационно-телекоммуникационное оборудование (внешний размер менее 50 см)	5%	10%	19%	
ОЭЭО (подготовка, рекуперация и переработка отходов)	Теплообменное оборудование	Восстановление	51%	76%	85%
		Повторное использование и переработка отходов	50%	72%	80%
	Экраны, мониторы и площадью более 100 см ² , с экранами, содержащими оборудование	Восстановление	12%	45%	80%
		Повторное использование и переработка отходов	10%	40%	70%
	Лампы	Восстановление	80%	80%	80%
		Повторное использование и переработка отходов	80%	80%	80%
	Крупное оборудование (внешний размер более 50 см)	Восстановление	55%	78%	85%
		Повторное использование и переработка отходов	55%	74%	80%
	Малое оборудование (внешний размер менее 50 см)	Восстановление	15%	40%	75%
		Повторное использование и переработка отходов	10%	35%	55%
	Малое информационно-телекоммуникационное оборудование (внешний размер менее 50 см)	Восстановление	15%	40%	75%
		Повторное использование и переработка отходов	10%	35%	55%

Стратегия управления отходами (2016-2030 годы) и План действий по управлению отходами (2016-2020 годы)

Видение	«Грузия станет обществом, которое предотвращает образование отходов и утилизирует их»
	Цели
Цель 1	Законодательство по обращению с отходами в соответствии с требованиями ЕС и международными конвенциями преобразовывается, внедряется и применяется
Цель 2	Система планирования управления отходами создана и внедрена на национальном и местном уровнях
Цель 3	Разработана и внедрена эффективная система сбора и транспортировки отходов
Цель 4	Отходы утилизируются безопасным для здоровья человека и окружающей среды способом
Цель 5	Предотвращение образования отходов, повторное использование, переработка и / или восстановление отходов
Цель 6	Расходы на управление отходами полностью покрываются в соответствии с принципом "Загрязнитель платит"
Цель 7	Расширенная ответственность производителей поощряется и внедряется
Цель 8	Разработана и внедрена система управления данными и информацией об отходах
Цель 9	Укрепление потенциала национального и местного государственного сектора; содействие наращиванию потенциала частных компаний и повышение осведомленности широкой общественности

Планирование управления отходами

- ▶ Задача 2. Система планирования управления отходами создана и внедрена на национальном и местном уровнях
- ▶ Задача 2.1. Первые 5-летние муниципальные планы управления отходами для всех муниципалитетов были разработаны и утверждены к 2017 г.
- ▶ Задача 2.2. Первое поколение планов компаний по управлению отходами было разработано и согласовано с Министерством к 2016 году

Сбор и транспортировка отходов

- ▶ Цель 3. До 2020 г. разработана и внедрена эффективная система сбора и транспортировки отходов
- ▶ Задача 3.1. Условия сотрудничества между частным и государственным секторами в области управления отходами определены к 2020 году
- ▶ Задача 3.2. Операторы по сбору и транспортировке отходов, отвечающие требованиям законодательства
- ▶ Задача 3.3. Национальные целевые показатели по сбору следующих видов отходов:

	2020	2025	2030
Муниципальные отходы	90%	100%	100%
Опасные отходы	50%	75%	100%

- ▶ Задача 3.4. Создание национальной системы управления опасными отходами к 2025 году
- ▶ Задача 3.5. Национальные инициативы которые следует принять в отношении конкретных потоков отходов к 2025 году

Свалки

- ▶ **Цель 4.** Отходы утилизируются безопасным для здоровья человека и окружающей среды способом
- ▶ **Задача 4.1.** Новые современные полигоны с системами транспортировки или модификация существующих полигонов в соответствии со стандартами ЕС с учетом наличия отдельных участков для некоторых конкретных видов отходов (например, асбеста, неопасных отходов животноводства и т.д.) необходимо создать к 2025 году
- ▶ **Задача 4.2** Существующие официальные, но не разрешенные свалки должны быть закрыты к 2023 году
- ▶ **Задача 4.3** Закрытие и рекультивация свалок к 2020 году
- ▶ **Задача 4.4** К 2025 году минимизировать захоронения муниципальных биоразлагаемых отходов на полигонах

Предотвращение образования отходов, повторное использование, переработка и / или восстановление отходов

Задача 5.1. Организовать разделение бумаги, стекла, металла и пластика к 2025 году

Задача 5.2. Национальные минимальные целевые показатели для переработки отделенных отходов:

	2020	2025	2030
Бумага	30%	50 %	80%
Стекло	20%	50%	80%
Металл	70%	80%	90%
Пластик	30%	50%	80%

Задача 5.3. Предотвращение образования отходов продвигается и внедряется компаниями к 2020 году

Задача 5.4. Отходы, не использованные повторно или переработанные, должны быть восстановлены в максимально возможной степени к 2025 году.

Задача 5.5. Объекты по переработке отходов и рекуперации энергии должны быть созданы к 2025 году

Возмещение затрат

- ▶ **Задача 6.** Расходы на управление отходами покрываются в соответствии с принципом "Загрязнитель платит"
- ▶ **Задача 6.1.** Система полного возмещения затрат для граждан в каждом муниципальном образовании разработана и постепенно внедряется в период с 2020-2030 годы
- ▶ **Задача 6.2.** Система полного возмещения затрат для компаний разработана и внедряется в период с 2020-2025 годы

Расширенная ответственность производителя

- ▶ Задача 7. Расширенная ответственность производителя продвигается и внедряется
- ▶ Задача 7.1 Императивные обязательства для производителей представлены к 2019 году
- ▶ Задача 7.2 Национальные минимальные целевые показатели для управления следующими потоками отходов:

	2020	2025	2030
Батарейки	20%	50%	80%
Отработанные масла	50%	75%	90%
Упаковочные отходы	40%	75%	90%
ОЭЭО	20%	50%	80%
Шины	50%	70%	90%
Аккумуляторы	60%	80%	90%
Транспортные средства с истекшим сроком службы (ТСИСС)	20%	50%	80%

- ▶ Задача 7.3. Вопросы стимулирования РОП, представленные до 2020 года

Данные по управлению отходами

- ▶ **Задача 8.** Разработана и внедрена система управления данными и информацией об отходах
- ▶ **Задача 8.1** Система управления данными об отходах (сбор данных, отчетность и база данных) разработана и внедрена в 2016 году.
- ▶ **Задача 8.2** Информационная система по отходам с открытым доступом разработана и внедрена к 2020 году

Эффективность руководства

- ▶ **Задача 9.** Укрепление потенциала национального и местного государственного сектора; содействие наращиванию потенциала частных компаний и повышение осведомленности широкой общественности
- ▶ **Задача 9.1** Укрепление потенциала Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии и других соответствующих национальных учреждений к 2020 году
- ▶ **Задача 9.2** Укрепление потенциала муниципалитетов к 2020 году
- ▶ **Задача 9.3** Укрепление потенциала частного сектора к 2020 году
- ▶ **Задача 9.4** Повышение осведомленности широкой общественности об управлении отходами к 2030 году

Важнейшие проблемы

- ▶ Реализация системы РОП
- ▶ Данные по управлению отходами
- ▶ Экологически безопасная технология управления переработкой отходов
- ▶ Разделение муниципальных отходов у источника (на пригодные для вторичной переработки и биоразлагаемые) и тарифная политика по обращению с муниципальными отходами (основанная на принципе "загрязнитель платит")
- ▶ Повышение осведомленности
- ▶ Свалки

Спасибо!