

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА: Улучшение процессов устойчивого развития в бассейне реки Сырдарья путем применения трансграничного подхода, основанного на учете системы взаимосвязей



ЕЭК ООН

Ресурсы бассейна реки Сырдарья играют ключевую роль для экономического и социального развития каждой прибрежной страны бассейна.

Занимающий площадь в 410000 км² в центре Центральной Азии, бассейн предоставляет плодородные сельскохозяйственные земли и водные ресурсы преимущественно в полузасушливом регионе. Водные ресурсы бассейна участвуют в производстве гидроэнергетики и орошении земель, что имеет важное значение для местной экономики. Благодаря стратегическому расположению бассейна, через него проходят пути для транспортировки одних из крупнейших в мире запасов нефти, угля и природного газа, берущих начало в области Каспийского моря.

Для достижения устойчивого развития в бассейне потребуются эффективная координация при принятии стратегических решений и планировании использования ресурсов.

Такой подход отражает глобальную ситуацию, когда сектора становятся все более взаимозависимыми. Так, многие Цели устойчивого развития, изложенные в Повестке дня на период до 2030 года, принятой государствами-членами Организации Объединенных Наций, затрагивают различные сектора (такие как вода и санитария, устойчивая энергетика и производство продовольствия, сохранение экосистем), и также являются взаимосвязанными. Понимание таких связей может побудить к взаимодействию, которое в свою очередь может расширить выгоды или, по крайней мере, оказать содействие снижению негативного воздействия.



Несмотря на присутствие различных видов связей между странами и секторами в бассейне, большинство из них относятся к водным ресурсам.

Водные ресурсы бассейна реки Сырдарья играют важную роль для выработки гидроэлектроэнергии в странах верхнего течения, а также для сельскохозяйственного производства в странах верхнего и нижнего течения. Однако, существует очевидная проблема компромисса: спрос на энергию в странах, расположенных выше по течению, достигает пика зимой, в то время как орошаемое сельское хозяйство требует больших объемов воды летом. Проблемы качества воды, обусловленные сбросами не-

чищенных сточных вод и неустойчивой сельскохозяйственной практикой, также актуальны с точки зрения их воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

Негативное влияние таких потребностей и зависимостей может быть уменьшено

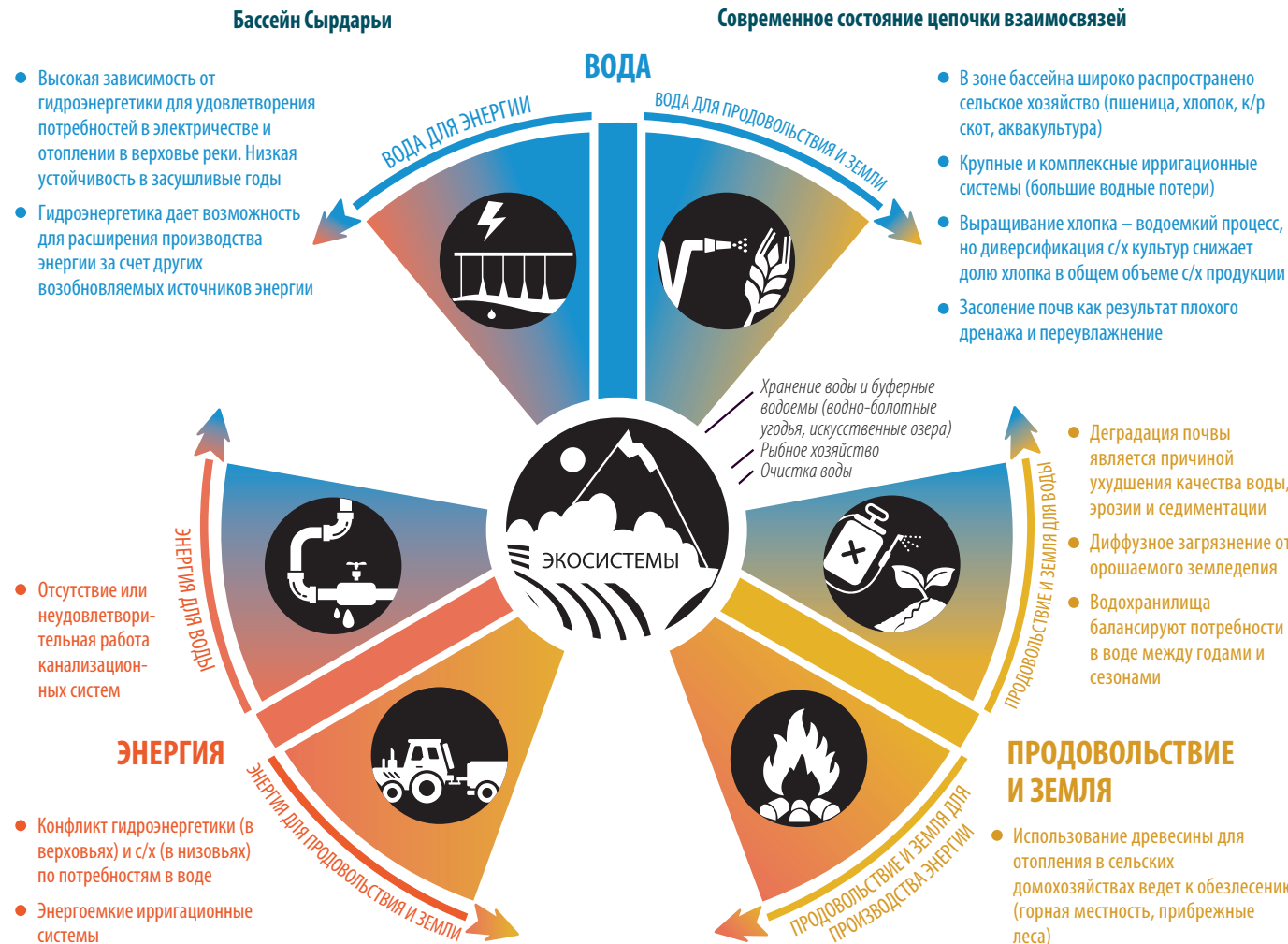
не только за счет повышения эффективности использования ресурсов, но и за счет улучшения планирования со стороны производителей (аспекты предложения), особенно в энергетическом и сельскохозяйственном секторах. Для энергетического сектора, это подразумевает диверсификацию источников энергии, а также

восстановление функционирования региональной энергетической системы и оживление торговли электроэнергией в регионе. Между тем, водный сектор нуждается в дальнейшем преобразовании сельского хозяйства за счет повышения эффективности водопользования, перехода на другие сельскохозяйственные культуры, проведения земельной реформы и осуществления других видов практик: эти меры могут помочь снижению нагрузок на бассейн, связанных с использованием гидроэлектроэнергии и общими факторами и проблемами развития, в то же время стимулируя практики рационального водопользования, тем самым обеспечивая постепенное восстановление жизненно важных экосистем бассейна.

В настоящее время ресурсы бассейна находятся под большим и растущим давлением.

Высыхание Аральского моря и связанная с этим деградация окружающей среды наглядно демонстрируют драматические масштабы некоторых из таких видов нагрузок. В дополнение к использованию водных ресурсов для орошения, бассейн также испытывает давление вследствие развития энергетики, промышленности, растущего потребления

домашних хозяйств и изменения климата. Для тех, кто живет в бассейне реки, такое давление оказывает влияние на социально-экономическое развитие, энергетическую и продовольственную безопасность, а также на устойчивость и жизнеспособность экономической деятельности, включая сельское хозяйство. В будущем экологические и социальные проблемы будут приобретать все более неотложный характер в связи с тем, что потребности в ресурсах будут возрастать по мере повышения уровня жизни населения.



Будущие тенденции в бассейне реки Сырдарья

ТЕНДЕНЦИИ В БАССЕЙНЕ

ТЕМПЕРАТУРА	↗↗	↗	↗↗	↗↗↗	↗↗↗
ОСАДКИ	↗↘	↘	↘	↘	↘
ЭКОСИСТЕМНЫЕ УСЛУГИ	→	→	→	→	→
НАЛИЧИЕ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ	↘	↘	↘	↘	↘
НАСЕЛЕНИЕ	↗	↗	↗	↗	↗
ЭКОНОМИКА (в среднесрочной перспективе)	↗	↗	↗	↗	↗

↗ ПОВЫШЕНИЕ ↗↗ Сильное повышение
 ↘ СНИЖЕНИЕ → СТАБИЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

ДО 2030 ГОДА

ТЕНДЕНЦИИ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

	КЫРГЫЗСТАН	ТАДЖИКИСТАН	УЗБЕКИСТАН	КАЗАХСТАН
ВОДА ДЛЯ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ЗЕМЛИ Потребности в орошении	↗	↗	↘	↘
ВОДА ДЛЯ ЭНЕРГИИ Потребности в производстве энергии, охлаждение	↗↗	↗	→	↘
ЭНЕРГИЯ ДЛЯ ВОДЫ Обработка, перемещение и хранение воды	↗	↗↗	↗↗	↗
ЭНЕРГИЯ ДЛЯ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ЗЕМЛИ Растениеводство, хранение и транспортировка продовольствия	↗↗	↗↗	↗	↗
ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И ЗЕМЛЯ ДЛЯ ЭНЕРГИИ Конкуренция между сектором производства продовольствия и энергетикой за воду, производство биотоплива	↗	↘	→	→
ВОЗДЕЙСТВИЕ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ЗЕМЛИ НА ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ Загрязнение воды, использование в сельскохозяйственных целях	↗	↗	↗	↗

Для решения текущих проблем в бассейне реки Сырдарья необходим трансграничный подход, основанный на учете системы взаимосвязей, в целях содействия осуществлению мер на межсекторальном и межстрановом уровнях.

В советское время управление ресурсами бассейна в значительной степени осуществлялось интегрировано, что позволяло решать как приоритетные задачи развития, так и производственные, и подразумевало компенсационный механизм, обеспечивающий согласие с централизованными решениями в области планирования. Однако сотрудничество между странами бассейна начиная с 1991 года ослабевало, несмотря на заключение соглашений и создание ряда органов управления бассейном на уровне Аральского моря. Возможности для достижения совместных решений (в частности, в отношении сбросов воды и обмена энергоресурсами) были упущены, что побудило прибрежные страны действовать независимо и без координации с целью обеспечения собственного экономического роста и безопасности ресурсов. Это в свою очередь вызвало трансграничную напряженность и повысило подверженность каждой страны внешним воздействиям.

Тем не менее, трансграничное сотрудничество в области управления ресурсами бассейна может принести значительные экономические выгоды странам бассейна реки Сырдарья.

Такие выгоды могут быть достигнуты за счет: сокращения производственных затрат; увеличения ценности сельскохозяйственной продукции; продвижения экспорта энергоносителей; повышения устойчивости экономической деятельности; сокращения экономического ущерба от засух и отключения электроэнергии; и продвижения трансграничных инвестиций и развития региональных рынков товаров, услуг и рабочей силы. Улучшение сотрудничества в управлении ресурсами бассейна может принести геополитические выгоды, экологические выгоды (включая улучшение состояния речных экосистем) и ряд социальных выгод (включая сокращение масштабов нищеты, создание рабочих мест и улучшение состояния здоровья населения).

В ходе проведения оценки системы взаимосвязей в бассейне реки Сырдарья выявился ряд решений для конкретных межсекторальных проблем в бассейне и содействия реализации потенциальных выгод.

Такая программа включала бы: (I) энергетическую диверсификацию в странах, расположенных выше по течению (в том числе местное использование не связанных с гидроэлектроэнергией источников энергии и мощностей на основе некоторых ископаемых видов топлива) с целью повышения энергетической безопасности, снижения зависимости от гидроэлектроэнергии в зимний период и содействия диверсификации сельскохозяйственного производства; (II) модернизацию энергетической и водохозяйственной инфраструктуры с целью минимизации потерь; (III) принятие политических мер с целью повышения энергоэффективности и эффективности водопользования (включая реформы ценообразования, проведение информационно-просветительских кампаний, а также разработку и скоординированное осуществление политических мер и стандартов по повышению энергоэффективности); (IV) осуществление программ по распространению сельскохозяйственных знаний для содействия изменению структуры сельскохозяйственных посевов и принятию политических мер в интересах устойчивого рационального использования ресурсов; и (V) развитие регионального рынка энергоносителей и сельскохозяйственной продукции при одновременном снижении торговых барьеров. Для осуществления таких мер потребуются также институциональные реформы и наращивание потенциала в целях содействия комплексному планированию ресурсов в масштабах всего бассейна как на национальном, так и на бассейновом уровне.

Прибрежные страны уже предпринимают различные инициативы, учитывающие определенные технические и политические решения.

К таким инициативам можно отнести использование национальных стратегических документов с целью стимулирования эффективного и рационального использования ресурсов (например, Указ Президента Республики Ка-

захстан о переходе к «зеленой экономике» или Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызстана), в некоторых случаях представленных с набором четких целевых показателей. Улучшение координации между секторами или рационализация использования ресурсов в одной прибрежной стране может также принести сопутствующие выгоды другим странам бассейна.

Для развития координации, необходимой для реализации эффективных и согласованных действий, необходимо постепенно укреплять доверие и заручаться политической поддержкой на высоком уровне.

Важно отметить, что в настоящее время страны оказались вовлечены в замкнутый круг, в котором решения, основанные на самодостаточности, ведут к снижению уровня доверия и уменьшению возможностей для развития сотрудничества. В данной ситуации трансграничные отношения и усилия по укреплению доверия к сотрудничеству должны и могут шаг за шагом развиваться. Для решения широкого круга выявленных проблем в системе взаимосвязей необходимы различные секторальные и межсекторальные усилия, а также согласование действий и улучшение общей координации. Более широкое участие энергетического сектора в рамках институционального сотрудничества в масштабах всего бассейна позволит расширить такие возможности.



Оценка бассейна реки Сырдарья является частью серии межсекторальных оценок (оценок систем взаимосвязей) в трансграничных бассейнах с использованием специально разработанной методологии.

Вебсайт: <https://unece.org/environment-policy/water/areas-work-convention/water-food-energy-ecosystem-nexus>
Методология оценки системы взаимосвязей: <https://unece.org/environment-policy/publications/methodology-assessing-water-food-energy-ecosystems-nexus>; <https://unece.org/environment-policy/publications/reconciling-resource-uses-transboundary-basins-assessment-water-2>

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер

Отдел окружающей среды, Европейская экономическая комиссия, Дворец Наций, CH-1211 Женева 10, Швейцария;

Адрес электронной почты: water.convention@un.org