

**Европейская экономическая комиссия**

Исполнительный комитет ЕЭК ООН

**Центр Организации Объединенных Наций
по упрощению процедур торговли
и электронным деловым операциям**

Двадцать седьмая сессия

Женева, 19–20 апреля 2021 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

**Группа специалистов по устойчивому рыбному промыслу/
устойчивым производственно-сбытовым цепочкам****Мандат и круг ведения Группы специалистов
по отслеживанию устойчивых производственно-
сбытовых цепочек в экономике замкнутого цикла****Представлено секретариатом для одобрения***Резюме*

Группа специалистов (ГС) по устойчивому рыбному промыслу Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) была учреждена для оказания поддержки в разработке и внедрении стандартов обмена данными в рамках всей производственно-сбытовой цепочки в секторе рыболовства. После успешного завершения своей первоначальной программы работы эта группа расширит сферу своей деятельности для поддержки систем отслеживания в приоритетных секторах в целях перехода на модели более ответственного потребления и производства (Цель 12 Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития) и к экономике замкнутого цикла.

С опорой на стандарты электронных деловых операций, разработанные Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) для сельского хозяйства и агропищевого комплекса; рыбного промысла; производства одежды и обуви; трансграничного перемещения отходов; торговли продуктами, находящимися под санитарным или фитосанитарным контролем; и торговли видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), эта цель будет достигаться путем интеграции таких инструментов в разработку подходов к отслеживанию и стандартов для устойчивых производственно-сбытовых цепочек. Дополнительную поддержку Группе окажет создание многостороннего механизма сотрудничества для сбора опыта и обмена им, а также для наращивания потенциала субъектов в ключевых отраслях и уязвимых групп населения, в том числе в странах с переходной экономикой.



Настоящий документ, в котором изложены мандат и круг ведения группы специалистов вместе с предлагаемой программой работы на период 2021–2023 годов, которая содержится в приложении, представляется секретариатом на двадцать седьмой Пленарной сессии СЕФАКТ ООН для одобрения.

I. Мандат

1. На двадцать шестой пленарной сессии СЕФАКТ ООН в ноябре 2020 года государства-члены одобрили доклад Группы специалистов (ГС) по устойчивому рыбному промыслу (ECE/TRADE/C/CEFACT/2020/23) и приняли к сведению обзорную информацию о ее деятельности (ECE/TRADE/C/CEFACT/2020/INF.9). Кроме того, они постановили, что после успешного завершения своей первоначальной программы работы эта группа должна расширить сферу своей деятельности для поддержки систем отслеживания в приоритетных секторах в целях перехода на модели более ответственного потребления и производства (Цель 12 Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития) и к экономике замкнутого цикла.
2. Секретариату было поручено подготовить предложение о новом мандате и круге ведения для расширения сферы деятельности ГС с целью охвата устойчивых производственно-сбытовых цепочек в приоритетных секторах в целях перехода к экономике замкнутого цикла (ECE/TRADE/C/CEFACT/2020/2).

II. Цели и деятельность

3. Общая цель ГС состоит в том, чтобы способствовать принятию более качественных и обоснованных решений в интересах устойчивого производства и потребления путем поощрения, облегчения и содействия соблюдению требований политики и норм регулирования с помощью подходов и систем отслеживания для обмена данными и информацией на всем протяжении международных производственно-сбытовых цепочек в приоритетных для перехода к экономике замкнутого цикла секторах, таких как агропродовольственный сектор, рыбный промысел, швейная и обувная промышленность, горнодобывающая промышленность, транспорт и утилизация отходов.
4. Для достижения этой цели ГС будет:
 - a) содействовать разработке политики, стандартов и инструментов для отслеживания обмена информацией, актуальной с точки зрения перехода к устойчивой международной торговле замкнутого цикла;
 - b) предлагать обновлять соответствующие стандарты СЕФАКТ ООН для отслеживания обмена информацией в глобальных производственно-сбытовых цепочках в целях продвижения устойчивых моделей производства и потребления замкнутого цикла;
 - c) генерировать передовой опыт отслеживания в интересах устойчивого производства и потребления, обмениваться им и разрабатывать вспомогательные учебные материалы, руководства и мероприятия по наращиванию потенциала; и
 - d) предоставлять заинтересованным сторонам платформу для обмена опытом и извлеченными уроками по вопросам применения подходов и систем отслеживания.
5. Под руководством секретариата ЕЭК ООН и в рамках круга ведения СЕФАКТ ООН по связям с другими организациями (ECE/TRADE/C/CEFACT/2016-14) ГС может приглашать к участию другие организации, изучающие возможности применения систем отслеживания для повышения устойчивости производственно-сбытовых цепочек замкнутого цикла или своего членского состава. К ним могут относиться Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ); Международный торговый центр (МТЦ), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирный банк, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирный экономический форум (ВЭФ), другие соответствующие организации, занимающиеся вопросами стандартизации, неправительственные организации (НПО) и аналитические центры.

III. Состав ГС, членство в ней и участие в ее совещаниях

6. В состав Группы входят специалисты, обладающие совокупностью экспертных знаний для решения возложенных на Группу конкретных задач. В соответствии с Руководящими принципами создания и функционирования групп специалистов (ECE/EX.2/Rev.1) их члены должны привлекаться из следующих областей:

- a) государственных учреждений;
- b) международных организаций;
- c) гражданского общества;
- d) деловых кругов;
- e) научно-исследовательских учреждений.

7. Участие в работе ГС является добровольным. Все члены ГС должны быть зарегистрированы в качестве экспертов СЕФАКТ ООН согласно предусмотренным для этого процедурам.

8. Группа может создавать подгруппы специалистов для подготовки требующих конкретных экспертных знаний проектов, которые, как ожидается, станут частью общей деятельности Группы.

9. Группа специалистов будет не реже одного раза в два месяца проводить виртуальные встречи и не реже одного раза в год очные встречи, по возможности приурочивая их к какому-либо официальному совещанию СЕФАКТ ООН, например к Форуму.

IV. Руководство

10. В соответствии с Руководящими принципами создания и функционирования групп специалистов (ECE/EX.2/Rev.1) работой ГС руководит председатель, которому оказывают помощь два заместителя председателя.

11. Председатель несет ответственность за достижение поставленных перед ГС целей и выполнение ее программы работы.

12. Члены группы специалистов, насколько это позволяют ресурсы, проводят работу по существу, в частности готовя тематическую документацию для совещаний и доклады для пленарной сессии СЕФАКТ ООН.

13. Секретариат в рамках имеющихся ресурсов оказывает необходимую поддержку ГС и ее подгруппам.

V. Финансирование

14. Члены ГС оказывают поддержку ее деятельности и призываются к тому, чтобы изыскивать для этого необходимые ресурсы.

VI. Отчетность

15. ГС представляет доклад Пленарной сессии СЕФАКТ ООН на ежегодной основе и по мере необходимости информирует Бюро Пленарной сессии СЕФАКТ ООН о своей деятельности в межсессионный период.

Приложение: Предлагаемая программа работы Группы специалистов по отслеживанию устойчивых производственно-сбытовых цепочек в экономике замкнутого цикла

I. Справочная информация

1. Потребление и производство, являясь движущей силой глобальной экономики, губительно сказываются на здоровье планеты вследствие неустойчивого использования природных ресурсов. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) сообщает, что при сохранении нынешних моделей потребления и производства к 2050 году планета будет ежегодно нуждаться в 183 млрд т материалов¹. Это в три раза больше, чем сегодня, и это не может продолжаться бесконечно. Ежегодно в наши океаны сбрасывается от 4,8 до 12,7 млн т пластика и образуется более 40 млн т электронных отходов (их объем ежегодно увеличивается на 4–5 %), что наносит серьезный ущерб экосистемам, источникам средств к существованию и нашему здоровью. Несмотря на то, что ситуация с продовольственной безопасностью вызывает все большую озабоченность, треть ежегодно производимого продовольствия оказывается на свалке.
2. Задачи повышения эффективности использования ресурсов и внедрения практик, которые позволят сократить потребление в будущем, никогда не были столь насущными. Пандемия COVID-19 дает возможность запустить такой процесс восстановления, который позволит переломить нынешние тенденции и направить процессы потребления и производства в более устойчивое русло. Успешная трансформация потребует повышения эффективности использования ресурсов, внимания к экономическим процессам на протяжении всего жизненного цикла и активного участия в многосторонних природоохранных соглашениях.
3. Успехи в переходе на устойчивые модели потребления и производства будут стимулировать прогресс в достижении всех Целей устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций. Сложный характер глобальных производственно-сбытовых цепочек с разбросанными по всему миру производственными мощностями и практикой нелегального субподряда и незадекларированной неформальной трудовой деятельности затрудняют получение точной информации о том, как и где проявляются экологические и социально-экономические последствия.
4. Чтобы расширить возможности промышленности более рационально управлять цепочкой создания стоимости, в первую очередь необходимо чтобы как потребители, так и предприятия осознавали природу и масштаб существующих угроз. Поэтому улучшение возможностей для отслеживания производственно-сбытовых цепочек и повышение их прозрачности стали приоритетной задачей. Стандартизированное представление информации способствует единообразию понимания, делая ее более доступной, ясной и сопоставимой, а также помогает повысить доверие к сведениям, сообщаемым потребителям и широкой общественности.
5. Цель 12 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года направлена на формирование устойчивых моделей потребления и производства, а также экологически безопасного обращения с токсичными химическими веществами. Отслеживая данные об устойчивости производства, транспортировки и распределения продукции, компании и потребители могут учитывать эту информацию в процессе принятия решений и направлять производственно-сбытовые цепочки на путь устойчивости.

¹ См. United Nations Environment Programme (UNEP) Issue Brief SDG 12: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/25764/SDG12_Brief.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

6. ЕЭК ООН через свой Центр по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) предоставляет широкий набор стандартов и инструментов, которые имеют непосредственное отношение к устойчивости производства, использованию экологически чувствительных ресурсов и соблюдению социальных стандартов, включая трудовые стандарты на всех этапах производственно-сбытовой цепочки.

7. Например, СЕФАКТ ООН разработал Стандарт терминологии по рыбному промыслу для универсального обмена (UN/FLUX). Этот стандарт является обязательным для всей отчетности Европейского союза по вопросам рыбного промысла. Он позволяет национальным правительствам и региональным рыбохозяйственным организациям (РРХО) получать от рыболовных судов оперативную идентификационную информацию и сведения о местонахождении судов, районах и графиках промысла, орудиях лова и условиях труда. Эта информация как источник статистических данных имеет большое значение для установления устойчивых квот и борьбы с незаконным, нерегулируемым и несообщаемым рыбным промыслом (ННН-промыслом). Данные UN/FLUX могут далее передаваться по всей производственно-сбытовой цепочке с использованием стандартов отслеживания СЕФАКТ ООН, помогая работе программ сертификации и защите будущего наших океанов и наших биологических запасов.

8. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), преследует цель внедрить сквозную электронную систему отслеживания и контроля для борьбы с незаконной торговлей видами дикой природы и повышения устойчивости торговли видами, находящимися под угрозой исчезновения. Конференция Сторон СИТЕС прямо рекомендует Сторонам внедрять их системы, опираясь на соответствующие стандарты электронных деловых операций и отслеживаемости СЕФАКТ ООН. ЕЭК ООН совместно с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) недавно создала целевую группу, в рамках которой заинтересованные органы управления могут обмениваться опытом экспериментального внедрения и обсуждать новые подходы к отслеживанию и контролю торговых операций в рамках СИТЕС.

9. В швейной и обувной промышленности отслеживаемость происхождения и соблюдения прав человека, экологических стандартов, а также требований к охране здоровья и норм безопасности становятся движущими рыночными силами. Видимость всей цепочки создания стоимости и ответственность компаний за свои утверждения являются теми условиями, которые облегчают осознанный выбор для потребителей и предприятий. В рамках проекта ЕЭК ООН «Повышение прозрачности и отслеживание устойчивых цепочек создания стоимости в швейной и обувной промышленности», осуществляемого совместно с Международным торговым центром (МТЦ) и при финансовой поддержке Европейского союза, были разработаны рекомендации по вопросам политики, руководящие принципы практической работы и стандарты обмена информацией, а также прозвучал призыв к формулированию обязательств в промышленных секторах и содействию обмену передовой практикой и извлеченными уроками.

10. Стандарты отслеживаемости ЕЭК ООН предоставляют отраслевым субъектам согласованный и стандартизованный подход к обмену данными об устойчивости их продукции, процессов и объектов. Благодаря дальнейшей интеграции широко применяемых стандартов электронных деловых операций СЕФАКТ ООН в области обмена нормативной информацией и информацией о соблюдении требований в системы отслеживания правительства, промышленность и потребители смогут оценить устойчивость торговой операции и сделать осознанный выбор.

11. Признавая важность отслеживаемости для достижения ЦУР 12 и учитывая богатый опыт и стандарты, уже имеющиеся в распоряжении ЕЭК ООН, секретариат предлагает расширить сферу деятельности Группы специалистов (ГС) по устойчивому рыбному промыслу и сосредоточить внимание на отслеживании устойчивых моделей потребления и производства в рамках экономики замкнутого цикла в целом.

12. В настоящем документе изложена Программа работы (ПР) Группы специалистов по отслеживанию устойчивых производственно-сбытовых цепочек (ГС УПСЦ) в экономике замкнутого цикла на 2021–2023 годы.

II. Охват, общая цель, виды деятельности и направления работы

A. Охват

13. Деятельность в рамках ПР открыта для участия экспертов из всех государств — членов Организации Объединенных Наций, государственных администраций, международных организаций, деловых кругов, гражданского общества, научных кругов и аналитических центров, а также других заинтересованных сторон, которые регулируют аспекты экологической и социально-экономической устойчивости международной торговли или управляют соответствующими процессами.

14. ГС будет опираться на имеющиеся политические рекомендации, стандарты и инструменты для систем отслеживания, разработанные СЕФАКТ ООН для области сельского хозяйства и Группой специалистов ЕЭК ООН по устойчивому рыбному промыслу, а также на опыт и экспертные знания, накопленные в рамках проекта ЕЭК ООН «Повышение прозрачности и отслеживаемости устойчивых производственно-сбытовых цепочек в швейной и обувной промышленности».

B. Цель

15. Цель ГС состоит в том, чтобы содействовать принятию более эффективных и обоснованных решений в интересах устойчивого производства и потребления, используя процедуры и системы отслеживания для обмена данными и информацией в рамках международных производственно-сбытовых цепочек.

C. Виды деятельности

16. Для достижения этой цели ГС будет:

- a) содействовать разработке политики, стандартов и инструментов для отслеживания обмена информацией, актуальной с точки зрения перехода к устойчивой международной торговле замкнутого цикла;
- b) предоставлять заинтересованным сторонам платформу для обмена опытом и извлеченными уроками по вопросам внедрения систем отслеживания;
- c) генерировать передовой опыт отслеживания в интересах устойчивого производства и потребления, обмениваться им и разрабатывать вспомогательные учебные материалы, руководства и мероприятия по наращиванию потенциала; и
- d) предлагать обновлять соответствующие стандарты СЕФАКТ ООН для отслеживания обмена информацией в глобальных производственно-сбытовых цепочках в целях продвижения устойчивых моделей производства и потребления замкнутого цикла.

D. Направления работы

17. Работа ГС осуществляется по следующим направлениям:

- Направление работы (НР) 1: Политический диалог и формулирование рекомендаций;
- НР 2: Технический мониторинг, оценка и консультативная помощь;
- НР 3: Укрепление потенциала и налаживание партнерских связей;

- НР 4: Коммуникация и информационно-разъяснительная работа.

НР 1: Политический диалог и формулирование рекомендаций

18. Это направление работы включает в себя поддержку внедрения и применения стандартов на политическом уровне и предусматривает активное взаимодействие с директивными органами в глобальном масштабе. В рамках этого направления работы предусмотрены следующие виды деятельности:

- активизация диалога по вопросам политики путем расширения участия и вовлечения ключевых субъектов в работу многосторонней платформы, созданной для обсуждения вопросов политики;
- вклад в проведение соответствующих региональных и международных конференций, конвенций и форумов по вопросам политики, например организуемых международными организациями. К ним относятся СИТЕС, Европейская комиссия, ФАО, МОТ, МТЦ, ОЭСР, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), ПРООН, ЮНЕП, Глобальный договор Организации Объединенных Наций, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и другие ключевые отраслевые субъекты; и
- подготовка научно-исследовательских документов и аналитических записок в целях укрепления национальной, региональной и международной политики и нормативно-правовой базы для продвижения устойчивых производственно-сбытовых цепочек благодаря отслеживаемости и прозрачности результатов деятельности по вопросам трудовых отношений и прав человека, экологической устойчивости, ответственного и этичного ведения бизнеса и экономики замкнутого цикла.

НР 2: Технический мониторинг, оценка и консультативная помощь

19. Работа на этом направлении призвана упростить и поддержать разработку и внедрение стандартов и систем отслеживания на техническом уровне. Она предусматривает следующие виды деятельности:

- выявление потребностей в разработке и внедрении стандартов отслеживания в интересах ответственного потребления и производства;
- разработку для лиц, ответственных за принятие решений в промышленности, практических и удобных для использования инструментов и руководств с целью обмена передовой практикой и опытом по вопросам технического осуществления;
- проведение общих информационных брифингов о том, что потребуется сделать для перехода на стандарты отслеживания (с нормативной, финансовой, информационно-технологической и иных точек зрения); и
- оказание технической помощи в выполнении требований усилиями группы экспертов.

20. Инновации и передовые технологии, такие как блокчейн, интернет вещей и искусственный интеллект, играют ключевую роль в содействии отслеживанию в интересах устойчивости, ускоряя трансформацию и облегчая связи между участниками производственно-сбытовых цепочек. При условии наличия актуальных и точных данных технологические решения могут гарантировать обмен надежной и достоверной информацией для использования в системах отслеживания.

НР 3: Укрепление потенциала и налаживание партнерских связей

21. Благодаря налаживанию партнерских связей работа на данном направлении позволит заложить прочный фундамент для продвижения и внедрения практик и стандартов отслеживания и подходов к повышению устойчивости торговли. Она будет также способствовать решению соответствующих задач в рамках ЦУР 12, посвященной ответственному потреблению и производству, а также ЦУР 8 (достойная

работа и экономический рост); ЦУР 13 (принятие мер для борьбы с изменением климата); ЦУР 14 (сохранение и устойчивое использование океанов, морей и морских ресурсов); ЦУР 15 (защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия); и ЦУР 17 (партнерские отношения).

22. Особое внимание, консультативная помощь и поддержка будут оказываться местным общинам, мелким хозяйствующим субъектам и мелким собственникам, особенно в странах с переходной и развивающейся экономикой, которые не обладают ни знаниями, ни финансовыми возможностями для разработки и внедрения практик и стандартов отслеживания.

23. Уже налажено, но нуждается в дальнейшем развитии, сотрудничество со следующими структурами (или в рамках следующих основных областей):

- Базельской конвенцией (об электронном обмене уведомлениями в поддержку процедуры предварительного обоснованного согласия и соответствующего отслеживания перемещений);
- Конвенцией СИТЕС (о трансграничном обмене электронными разрешениями для сквозного отслеживания торговли видами, находящимися под угрозой исчезновения);
- Европейским союзом, представленным Генеральным директором по морским делам и рыболовству (DG MARE) и Генеральным директором по международному сотрудничеству и развитию (DG DEVCO);
- ФАО и Всемирной организацией здравоохранения (по вопросам охраны здоровья и Кодекса Алиментариус²);
- отраслевыми организациями (например, с Международным фондом по вопросам рационального использования морских ресурсов) в рамках производственно-сбытовой цепочки и сертифицирующими организациями (например, «Фэйртрейд» и Морской попечительский совет);
- Программой МОТ по улучшению условий труда;
- Программой МТЦ по устойчивой торговле;
- Всемирной таможенной организацией; и
- Фондом Всемирной торговой организации по стандартам и развитию торговли и Международной конвенцией по защите растений (для содействия переходу на обмен электронными фитосанитарными сертификатами).

НР 4: Коммуникация и информационно-разъяснительная работа

24. В этой области осуществляются следующие виды деятельности:

- распространение справочников и практических руководств по вопросам отслеживания в целях перехода к ответственному потреблению и производству;
- подготовка информации о деятельности ГС в форме концептуальных записок, пресс-релизов и брошюр;
- создание веб-сайта ГС, содействие в подготовке и обновлении контента и, в соответствующих случаях, использование социальных сетей и видеоматериалов;
- участие в соответствующих конференциях, форумах и мероприятиях для продвижения работы группы и содействие их проведению;

² Веб-сайт международных пищевых стандартов Кодекса Алиментариус: <http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/about-codex/en/>.

- проведение информационно-разъяснительных мероприятий для освещения преимуществ других подходов и стандартов, направленных на повышение устойчивой торговли, таких как отслеживание и прослеживание рисков и управление ими; и
- сотрудничество с другими органами стандартизации и сертификации по вопросам устойчивости торговли.

III. Руководящие принципы

25. Деятельность ГС и выполнение настоящей программы работы осуществляются на основе следующих принципов:

- консультативная помощь экспертов;
 - уважение и взаимное признание любого участия или вклада;
 - приведение деятельности ГС в полное соответствие с кругом ведения и соответствующими правилами и нормами ООН;
 - сотрудничество в целях развития в поддержку мелких субъектов и уязвимых групп населения, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.
-