



**EU4Environment**  
Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine



EU4Environment - Водная Инициатива Европейского союза +

**СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ  
ОЦЕНКА (СЭО)  
ДЛЯ ПРОЕКТА СТРАТЕГИИ УПРАВЛЕНИЯ  
ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В УСЛОВИЯХ  
ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА НА ПЕРИОД ДО 2030  
ГОДА, РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**



Беларусь, 11 июля 2019 г.





# ОПРЕДЕЛЕНИЕ СФЕРЫ ОХВАТА СЭО В СООТВЕТСТВИИ С ДИРЕКТИВОЙ ЕС И ПРОТОКОЛОМ ПО СЭО

*Майя Гачечиладзе-Божеску,  
международный консультант  
ЕЭК ООН по СЭО*



The EU-funded Action “European Union Water Initiative Plus for Eastern Partnership Countries (EUWI+ 4 EaP)” is implemented by the UNECE, OECD, responsible for the implementation of Result 1 and an EU member state consortium of Austria and France responsible for the implementation of Result 2 and 3. This document was produced by UNECE and/or OECD and/or the EU member state consortium with the financial assistance of the European Union. The views expressed herein can in no way be taken to reflect the official opinion of the European Union or the Governments of the Eastern Partnership Countries. This document and any map included herein are without prejudice to the status of, or sovereignty over, any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries, and to the name of any territory, city or area.



## ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ПИЛОТНОЙ СЭО

- 1. Определение сферы охвата**
  - **Подготовка проекта отчета по определению сферы охвата**
  - **Консультации по определению сферы охвата**
2. Подготовка проекта Экологического доклада (=Отчета по СЭО)
3. Консультации по проекту Отчета по СЭО
4. Учет результатов СЭО в проекте Стратегии

## ЦЕЛЬ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СФЕРЫ ОХВАТА

- Определение сферы охвата позволяет обозначить **те вопросы** в области охраны окружающей среды, здоровья людей и устойчивого развития, которые будут детально проанализированы в процессе СЭО, т.е. те вопросы, которые
  - **Имеют отношение к существующим проблемам** в области охраны окружающей среды, здоровья людей и устойчивого развития в Беларуси
  - **Имеют отношение к Стратегии/водному сектору**
- В процессе определения сферы охвата также должны быть определены следующие моменты:
  - Территориальный охват оценки и ключевые участки, требующие особого внимания
  - Заинтересованные стороны, которых необходимо привлечь к процессу СЭО
  - Методы/инструменты, которые будут использованы в ходе оценки
  - Данные и информация, которые будут рассматриваться в процессе СЭО (а также пробелы в информации)



## ПРОЦЕДУРА ОПРЕДЕЛЕНИЯ СФЕРЫ ОХВАТА = ВАЖНЕЙШАЯ ПРЕДПОСЫЛКА ЭФФЕКТИВНОСТИ СЭО

*Ключевой момент – определить какая информация должна быть включена в отчет по СЭО*

– позволяет сконцентрировать усилия на наиболее важных проблемах и исключить менее важные

– позволяет сократить затраты финансовых, временных и кадровых ресурсов.

## РЕЗУЛЬТАТЫ ЭТАПА ОПРЕДЕЛЕНИЯ СФЕРЫ ОХВАТА СЭО

Могут быть разными:

- Предварительные рекомендации
- Техническое задание на проведение основной оценки
- График и/или программа проведения СЭО
- Отчет об определении сферы охвата СЭО (=скопинг отчет)...

Ни Протокол по СЭО, ни Директива ЕС по СЭО не требуют подготовки специального отчета об определении сферы охвата СЭО, **но практика показывает**, что подобный документ создает основу для **продуктивных консультаций с природоохранными органами и органами здравоохранения** в ходе определения сферы охвата (ст. 6.2 Протокола) и предоставлена возможность **общественности** принять участие в этом процессе (ст. 6.3 Протокола).



## ВОПРОСЫ В КОНТЕКСТЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА БЕЛАРУСИ

- Требуется ли законодательство Беларуси определения сферы охвата? Если да, то какой документ следует подготовить по его итогам?
- Требуется ли законодательство Беларуси раскрытия документа по определению сферы охвата и проведение консультаций на его основе? Если да,
  - то будет ли он рассылаться или публиковаться на интернет-страницах (каких органов власти или организаций)?
  - С кем предполагается провести консультации?



## ПРИМЕР ИЗ ПРАКТИКИ –ОПРЕДЕЛЕНИЕ СФЕРЫ ОХВАТА: СЭО ДЛЯ 2-ОЙ ТРАНСПОРТНОЙ СЕКТОРНОЙ СТРАТЕГИИ ЧЕХИИ НА 2014-2050 ГГ.

- Выбор приоритетных транспортных проектов для реализации в 2014-2020, 2020-2035 и 2035-2050 годах.
- Более 1270 дорожных проектов в 260 кластерах, 360 железнодорожных проектов в 90 кластерах, и 20 проектов водоснабжения в 3 кластерах
- Информация о настоящей и предполагаемой интенсивности транспортного движения включая или нет предлагаемые проекты в 2015 году, расположения всех трасс +/- 1 км, изолинии
- Анализ по многим критериям
  - Необходимость в проекте (экономическая, транспортная, итд.)
  - Риски для проекта (формальный критерий, который относится к земельному планированию и ЭСО), и
  - Предварительный сравнительный анализ затрат и результатов





## СЭО

- СЭО началась в декабре 2011 года, закончилась в сентябре 2013 года
- 3 основных участника команды СЭО, 3 эксперта в области качества воздуха, биоразнообразия, Natura 2000, здоровья, 1 краткосрочный эксперт по прочим вопросам
- 23,000 евро
- Основные вопросы
  - Биоразнообразие и Natura 2000
  - Качество воздуха (городские районы, экосистемы)
  - Здоровье (качество воздуха, шум, доступность)
  - Другое: водоснабжение, культурное наследие, леса, почва
  - Трансграничное воздействие



## БИОРАЗНООБРАЗИЕ И NATURA 2000

- 1) Natura 2000
- 2) Особо охраняемые природные территории; места обитания особо охраняемых видов национального значения; территории проживания многих особо охраняемых видов
- 3) Потеря естественной среды обитания
- 3) Важная особенность ландшафта, межрегиональные и региональные территориальные системы экологической стабильности
- 4) Природные парки, живописные пейзажи
- 5) Ландшафтная раздробленность (новые проекты в нефрагментированной области дорожного движения; в зонах, имеющих значение для миграции)
- 6) Водный режим ландшафта (болота, охраняемые территории природного скопления воды и значительные лесные массивы)



## ВОЗДУХ

Изменения интенсивности транспорта в:

- Городских районах (старые и новые дороги, увеличение или снижение интенсивности ниже 15,000 машин в сутки)
- Чувствительные экосистемы (масштабные охраняемые территории, лесные массивы выше 800 м)
- Общий объем выбросов в районах с плохим качеством воздуха

## ЗДОРОВЬЕ ЧЕЛОВЕКА

- Атмосферные выбросы в городских районах
- Шум (изолинии 60 дБ)
- Социально-экономические воздействия (доступность для бизнес-поездки, социальных и медицинских услуг)

## ДРУГИЕ НЕЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- Водоснабжение: районы скопления природных вод и водных объектов для хозяйственно-питьевого водоснабжения, охраняемые районы минеральных вод, барьерный эффект в зонах затопления)
- Культурное наследие: (государственно значимые культурные памятники и заповедники – воздействия, вызванные шумом, вибрацией и эстетическими проблемами)
- Изменение климата: согласованность с соответствующими целями по смягчению последствий изменения климата в транспортном секторе
- Отходы
- **Почва и леса** – команда СЭО предложила вычеркнуть эти элементы по результатам процедуры определения охвата, однако МООС потребовало включить их в дальнейшую оценку

## МЕТОДЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В СКОПИНГЕ (А ТАКЖЕ В ОЦЕНКЕ)

- анализ стратегического контекста
- обзор политик и правовых норм для определения экологических целей и задач, имеющих отношение к плану или программе;
- коллективная экспертная оценка;
- чек-листы (контрольные списки);
- матрицы воздействий, конфликтов и синергизмов;
- SWOT-анализ (выявляет возможности и угрозы, связанные с воздействием на окружающую среду, которые могут быть рассмотрены в рамках СЭО);
- наложение слоёв и ГИС-карты;
- деревья решений и схемы воздействий
- ....



## ЭТАПЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СФЕРЫ ОХВАТА ДЛЯ ВОДНОЙ СТРАТЕГИИ БЕЛАРУСИ

1. Заполнение исходной матрицы определения сферы охвата
2. Заполнение стратегической матрицы для предварительного анализа связей между положениями Стратегии и существующими проблемами в области охраны окружающей среды, здоровья людей и устойчивого развития в Беларуси
3. Выполнение анализа исходных условий с целью
  - Описания тенденций и факторов, их обусловивших
  - Определения вероятного сценария будущего развития
  - Определения тех вопросов в области охраны окружающей среды, здоровья людей и устойчивого развития, которые будут рассмотрены более детально
4. Подготовка проекта отчета по определению сферы охвата
5. Организация консультаций по обсуждению результатов определения сферы охвата



Action funded by  
EUROPEAN UNION

# МАТРИЦА ОПРЕДЕЛЕНИЯ СФЕРЫ ОХВАТА



Схожая практика в ОВОС. Принцип похож, но уровень «выше»

Potential Environmental Effects	Environmental Co																		
	Human Environment					Aquatic Environment								Atmospheric Environment					
						Physical				Biological									
	Radiation Doses to General Public	Radiation Doses to Workers	Non-Rad. Exposure to Public	Non-Rad. Chemical Exposure to Workers	Physical Hazards	Aquatic Habitat	Stream Flow / Lake Level	Shore/Bottom Alteration	Drainage Alteration	Aquatic Biota	Radiation in Surface Water	Radiation in Sediment	Surface Water Quality (Non Rad.)	Sediment Quality (Non Rad.)	Radioactivity in Atmospheric Environment	Air Quality (Non-Rad.)	Noise, Dust	Soil Quality (Chemical)	
<b>MINING</b>																			
Construction and Infrastructure	○	●	○	●	●	○	○		○	○	○	○	○	○	○	●	●	●	○
Explosives usage					○										○			○	
Material excavation and haulage	○	○	○	○	○	○	○		○	○	○	○	○	○	○	○	●	●	○
Ore storage	●	●	●	●	○	○	○		○	○	○	○	○	○	○	●	●	●	○
Mine Development					○	●	●	●	●	●	●	●	●						○
<b>MILLING</b>																			
Operation of the JEB Mill	●	●	●	●	●	○	○	○		○	○	○	○	○	○	●	●	●	○
Use of reagents			○	●									○	○					
Yellowcake distribution		●	●	○											○				
<b>ANCILLARY FACILITIES</b>																			
Fuel (storage, use, distribution)			○	●	○		○							○		●			
Power lines/distribution					○														
Labour (Camp, Transportation)							○										○	○	
Water Treatment (plant operation, reagents)	○	○	○	○															
<b>WASTE MANAGEMENT</b>																			
Overburden Stockpile					○	○	○								○	○	○	○	○
Clean Waste Stockpile	●	○	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●	●	●	○	○

# ПРИМЕР ИСХОДНОЙ МАТРИЦЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СФЕРЫ ОХВАТА: СЭО ПРОЕКТА КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАНА ДО 2030 Г.

Аспекты охраны окружающей среды и здоровья	Специфические проблемы	Риски и возможности, связанные с Концепцией	Варианты и меры, которые необходимо учитывать в СЭО и / или дальнейшее развитие энергетики	Рамки, заданные утвержденными стратегическими документами/законами	Данные и информация
<p>Качество атмосферного воздуха</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Выбросы загрязняющих веществ при сжигании попутного газа</li> <li>Парниковые газы</li> <li>Выбросы продуктов нефтепереработки и нефтегазохимических производств</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Расширение производства по очистке сырой нефти приведет к росту выбросов в атмосферный воздух продуктов очистки (сера)</li> <li>Ущерб окружающей среде</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Требуется определить реалистичность конечных целей и задач, связанных с размером будущего спроса на топливо.</li> <li>Концепция построена на принципе обеспечения энергетической безопасности, покрытии внутреннего спроса на энергию внутренним предложением.</li> <li>Возмещение ущерба, компенсационные механизмы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Экологический кодекс</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Информация РК</li> </ul>





# КОНЕЧНАЯ МАТРИЦА ОПРЕДЕЛЕНИЯ СФЕРЫ ОХВАТА: СЭО ПРОЕКТА КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАНА ДО 2030 Г.

Аспекты СЭО	Проблемы и риски	Вопросы для дальнейшего изучения
Атмосферный воздух	<ul style="list-style-type: none"><li>• Стабильно высокий уровень выбросов в атмосферный воздух вредных веществ.</li><li>• Стабильный рост выбросов парниковых газов.</li><li>• Развитие нефтехимического кластера как дополнительного фактора с негативным уклоном.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Как реализация Концепции ТЭК повлияет на качество атмосферного воздуха?</li><li>• Насколько реалистичны мероприятия по снижению нагрузки на окружающую среду?</li><li>• Как реализация Концепции ТЭК повлияет на выбросы NO<sub>x</sub>, SO<sub>x</sub>, пыли?</li></ul>
Климат	<ul style="list-style-type: none"><li>• Повышение среднегодовой температуры и ее влияние на окружающую среду.</li><li>• Изменение многолетнего режима осадков.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Насколько рост средних температур в зимний период скажется на объеме выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, вследствие снижения выработки тепла и электроэнергии?</li><li>• Прогнозируется ли изменение структуры заболеваемости населения вследствие изменения климата?</li><li>• Как повлияет рост уровня осадков на объем выбросов вредных веществ от энергосектора?</li><li>• Как изменится вклад РК в климатические изменения в результате реализации Концепции ТЭК?</li></ul>

# ИСХОДНАЯ МАТРИЦА ОПРЕДЕЛЕНИЯ СФЕРЫ ОХВАТА ДЛЯ ВОДНОЙ СТРАТЕГИИ

Общие темы, рассматриваемые в рамках СЭО	Специфические проблемы	Основные проблемы, риски и возможности, имеющие отношение к Стратегии	Территориальный охват	Варианты и меры, которые необходимо учитывать в СЭО и / или дальнейшее развитие водного сектора
Напр. компоненты ОС/З или общие вопросы ООС и ОЗ, качества воды, биоразнообразия и т. д.	Существующие проблемы в Беларуси по данному вопросу	Каким образом Стратегия может повлиять на конкретные вопросы и проблемы (взаимосвязи)	Как далеко простирается проблема/насколько о можно ее покрыть в рамках Стратегии?	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Определенные вопросы, которые должны быть проанализированы в СЭО</li> <li>- основополагающие принципы реализации Стратегии</li> <li>- Рекомендации по регионам и мероприятиям.</li> </ul>
Воздух / Качество воздуха				
Вода / водные ресурсы				
Особо охраняемые природные территории				
Биоразнообразия (включая растения и животных)				
Полезные ископаемые				
Отходы				
Изменение климата				
Почвы				
Ландшафт				
Геолого-экологические условия				



## ОТЧЕТ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ СФЕРЫ ОХВАТА

- Представляет предварительный анализ ситуации в области охраны окружающей среды и здоровья людей в пределах рассматриваемой территории
- Определяет потребности в проведении дальнейшего анализа
- Содержит предварительные рекомендации СЭО
- Предлагает информацию для рассмотрения на ранних этапах процесса планирования
- Обеспечивает основу для консультаций с заинтересованными сторонами (включая общественность)
- Представляет основу для подготовки Отчета по СЭО



Action funded by the  
EUROPEAN UNION

## КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ



**EU4Environment**

Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine

Алишер Мамаджанов

Сотрудник отдела окружающей среды,  
ЕЭК ООН

[alisher.mamadzhanov@un.org](mailto:alisher.mamadzhanov@un.org)

Леонид Калашник

Сотрудник отдела окружающей среды,  
ЕЭК ООН

[leonid.kalashnyk@un.org](mailto:leonid.kalashnyk@un.org)



[www.facebook.com/euwiplus/](https://www.facebook.com/euwiplus/)



[www.euwipluseast.eu](http://www.euwipluseast.eu)