



EU4Environment
Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine



EU4Environment - Водная Инициатива Европейского союза +

**СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ
ОЦЕНКА (СЭО)
ДЛЯ ПРОЕКТА СТРАТЕГИИ УПРАВЛЕНИЯ
ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В УСЛОВИЯХ
ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА НА ПЕРИОД ДО 2030
ГОДА, РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**



Беларусь, 11 июля 2019 г.



ПРОВЕДЕНИЕ СЭО В ОТНОШЕНИИ ОТРАСЛЕВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ: ПРИНЦИПЫ, ОСОБЕННОСТИ И ПРЕИМУЩЕСТВА СЭО, РОЛИ ЗАДЕЙСТВОВАННЫХ СТОРОН, ВЗАИМОСВЯЗЬ С ПРОЦЕССОМ ПЛАНИРОВАНИЯ



*Майя Гачечиладзе-Божеску,
международный консультант
ЕЭК ООН по СЭО*



The EU-funded Action “European Union Water Initiative Plus for Eastern Partnership Countries (EUWI+ 4 EaP)” is implemented by the UNECE, OECD, responsible for the implementation of Result 1 and an EU member state consortium of Austria and France responsible for the implementation of Result 2 and 3. This document was produced by UNECE and/or OECD and/or the EU member state consortium with the financial assistance of the European Union. The views expressed herein can in no way be taken to reflect the official opinion of the European Union or the Governments of the Eastern Partnership Countries. This document and any map included herein are without prejudice to the status of, or sovereignty over, any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries, and to the name of any territory, city or area.

ЧТО ТАКОЕ СЭО?

СЭО – это систематический процесс, основанный на принципе предупреждения и используемый для **анализа экологических последствий** предлагаемых планов, программ и других стратегических инициатив и их **учета** в системе принятия решений.

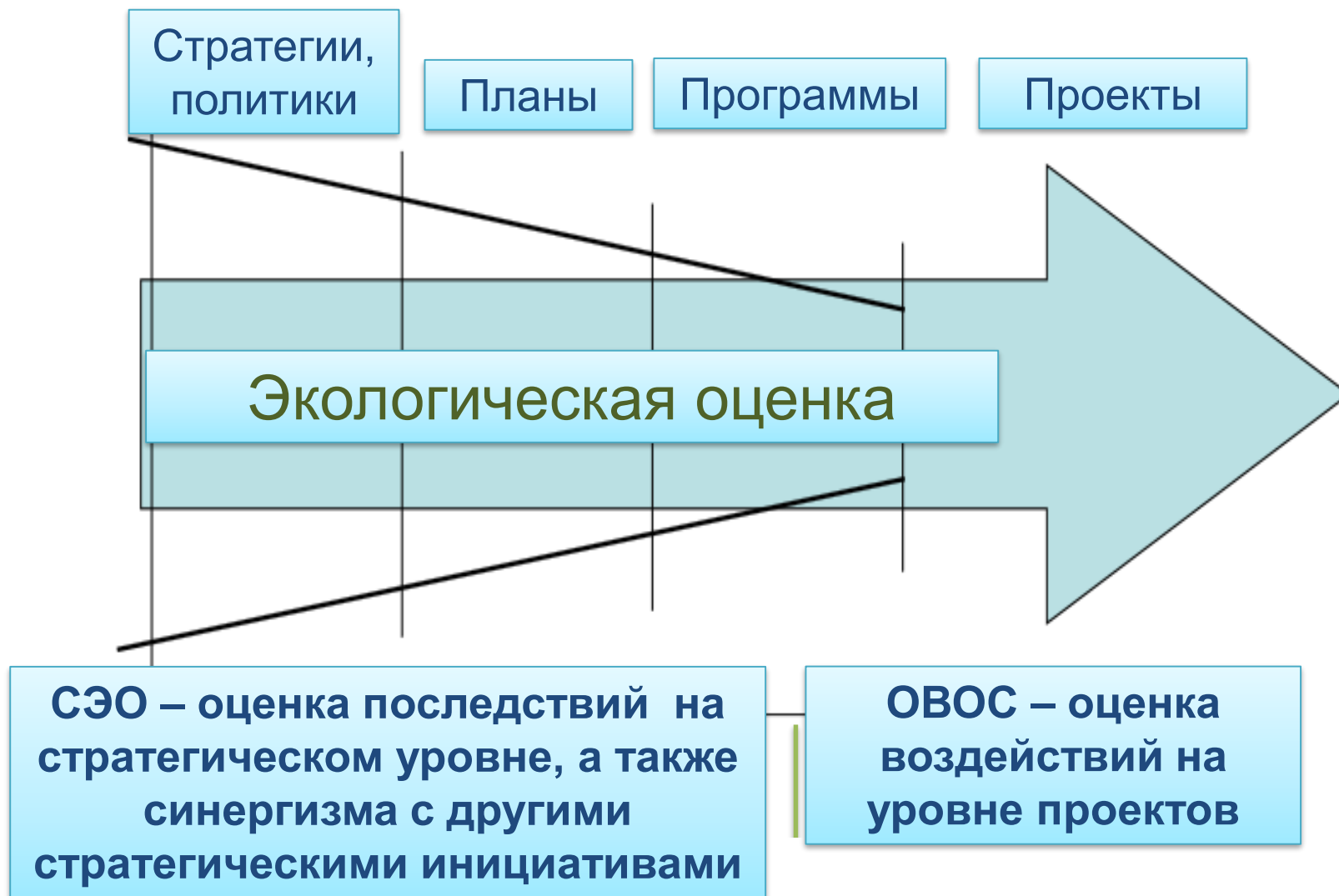
ЦЕЛЬ СЭО

Обеспечение учёта и интеграции экологических и социальных (вкл. здоровье) факторов в стратегический процесс принятия решений, в поддержку экологически обоснованного и устойчивого развития

ОПРЕДЕЛЕНИЯ СЭО

Закон N 399-з Республики Беларусь	Протокол по СЭО	Директива по СЭО
<p>«определение при разработке проектов государственных, региональных и отраслевых стратегий, программ (далее - программы), градостроительных проектов возможных воздействий на окружающую среду (в том числе трансграничных) и изменений окружающей среды, которые могут наступить при реализации программ, градостроительных проектов с учетом внесения в них изменений и (или) дополнений» (ст.1.10).</p>	<p>«оценка вероятных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий, включающая в себя определение сферы охвата экологического доклада и его подготовку, обеспечение участия общественности и получения ее мнения, а также учет в плане или программе положений экологического доклада и результатов участия общественности и высказанного ею мнения» (ст. 2, п. 6).</p>	<p>«подготовка экологического доклада, проведение консультаций, учет экологического доклада и результатов консультаций при принятии решений и предоставление информации о решении в соответствии со ст. 4–9» (ст. 2.(b)).</p>

ИЕРАРХИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОЦЕНОК



ОБЪЕКТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОЦЕНОК В БЕЛАРУСИ



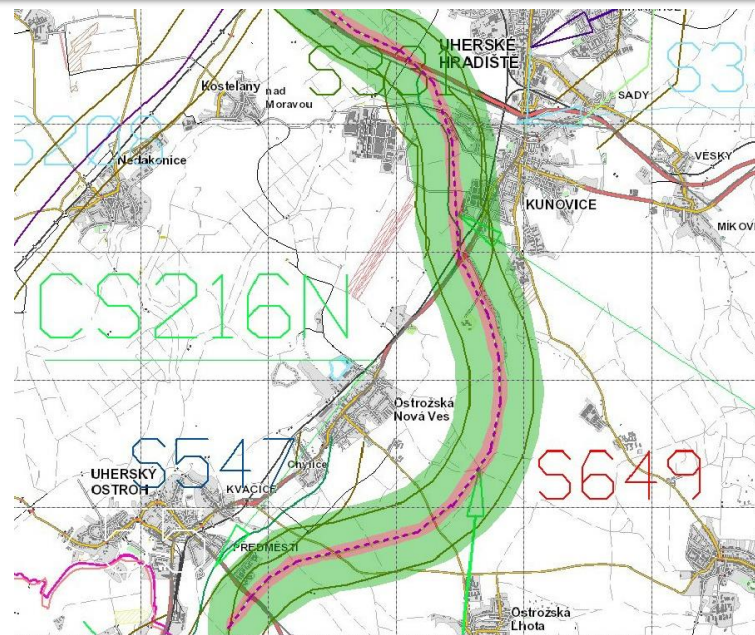
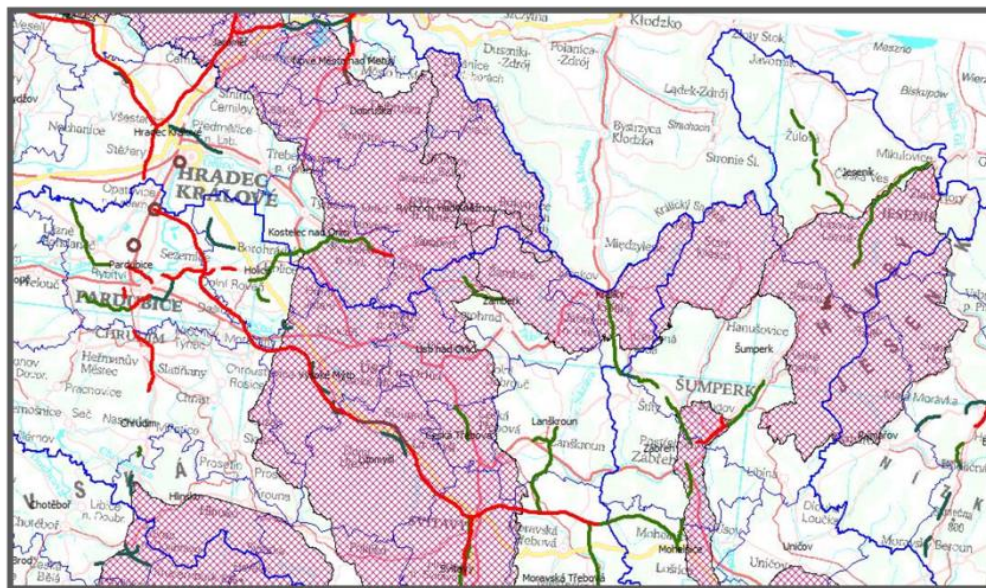


Action funded by the
EUROPEAN UNION

СЭО И ОВОС



- СЭО – это не мега-ОВОС и не дублирует последнюю
- СЭО охватывает актуальные вопросы стратегии, которые нельзя эффективно урегулировать путем принятия управленческих решений на уровне проекта
- СЭО может способствовать проведению ОВОС в качестве руководства в процессе проектного планирования





СЭО И ОВОС



“В процессе проведения СЭО необходимо сохранять широту видения и помнить о том, что оценка должна носить стратегический характер. СЭО не должна восприниматься как масштабная укрупненная оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС). СЭО должна быть посвящена оценке вероятных значительных экологических последствий реализации плана, будучи главным образом сосредоточенной на тех его элементах, которые с большой долей вероятности могут привести – прямо или косвенно – к значительным экологическим последствиям”

(Руководство по СЭО, Агентство по охране исторической среды Шотландии, 2009).

1. Определение сферы охвата / анализ исходных условий

2. Оценка последствий реализации ПП по ключевым вопросам, разработка мер по смягчению (минимизации негативного эффекта) (включая разработку схемы мониторинга)

3. Составление отчета по СЭО и его представление для проведения консультаций с властями в области ООС и здравоохранения и с общественностью

4. Консультации

5. Надлежащий учет информации, полученной в рамках СЭО, в процессе планирования и принятия решений и объяснение принятых решений в доступном для общественности формате

6. Мониторинг

ВЫГОДЫ / ПРЕИМУЩЕСТВА ПРИМЕНЕНИЯ СЭО

- Обеспечивает высокую степень защиты окружающей среды и здоровья населения
- Улучшает качество планирования и проработки стратегических документов
- Помогает избежать дорогостоящих ошибок
- Повышает эффективность процесса принятия решений и укрепляет государственное управление
- Способствует развитию экологической дипломатии и снижению риска международных конфликтов



ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ СЭО



~ Количество СЭО в год¹

Германия: 3000 – пространственное планирование и 75 – др. сектора

Ирландия, Греция, Литва и Латвия: 40-50

Финляндия: 1400

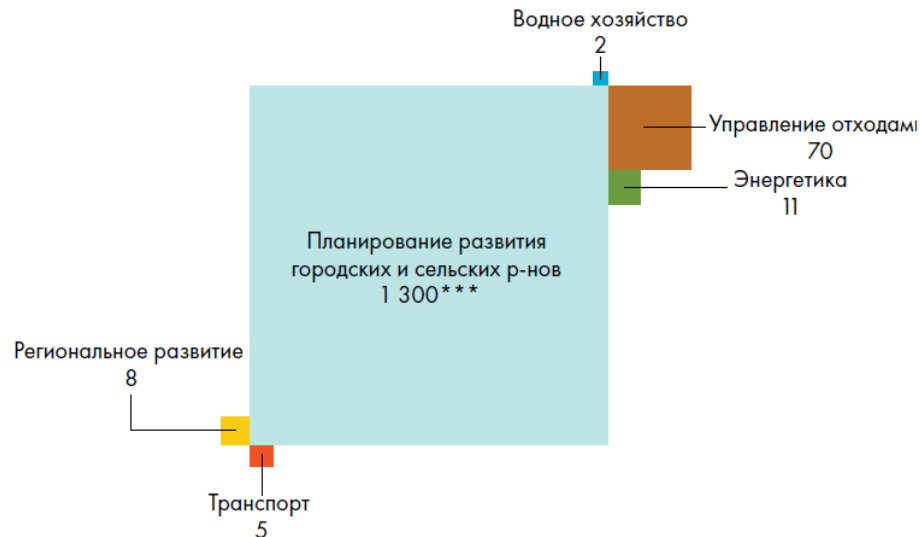
Италия: 600

Хорватия: 6

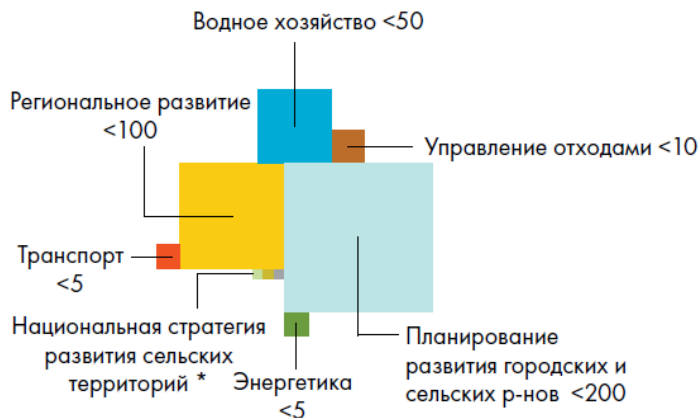
Австрия: 160

¹ EU. 2016. Study concerning the preparation of the report on the application and effectiveness of the SEA Directive (Directive 2001/42/EC)

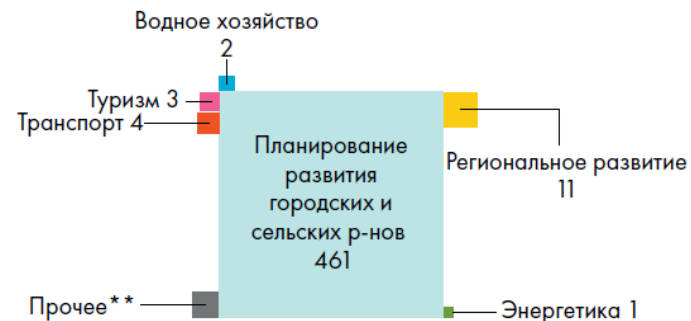
Болгария



Венгрия



Чешская Республика



*Включая: сельское хозяйство – 1, лесное хозяйство – 1, рыболовство – 1 ** 4 в сфере охраны атмосферного воздуха и 2 в сфере охраны



ЗАТРАТЫ НА ПРОВЕДЕНИЕ СЭО



- Внедрение СЭО обычно приводит к увеличению затрат на планирование 5 - 10% (по данным ЕС)
- Некоторые качественные СЭО увеличили затраты на планирование менее, чем на 5%
- Величина затрат также зависит от количества и детальности проработки альтернатив, стоимости исследований, моделирования и пр.
- Для завершения большинства СЭО требуется примерно 70-80 человеко-дней
- По мере накопления опыта возможно сокращение затрат

ИНТЕГРИРОВАНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

- Изменение климата и его последствий можно учитывать на всех этапах / во всех аналитических задачах СЭО
 - Цели и показатели изменения климата
 - «Исходные данные» изменения климата
 - Основные проблемы, обусловленные вероятным изменением климата в будущем, в том числе ограничения в отношении П/П
 - Альтернативы для решения основных проблем, связанных с изменением климата
 - Воздействие П/П на выбросы парниковых газов
 - Смягчение последствий изменения климата и меры по адаптации в изменению климата
 - Консультации с ответственными государственными органами
 - Мониторинг воздействий изменения климата



ПРИНЦИПЫ ЭФФЕКТИВНОГО ПРИМЕНЕНИЯ СЭО

- Выполняется **органом планирования**
- **Проводится как можно раньше** в процессе принятия решений
- Сосредоточена на **ключевых вопросах**
- Оценивает разумный набор **альтернатив**
- Создает соответствующие возможности для вовлечения **ключевых заинтересованных сторон и общественности**
- Выполняется при помощи подходящих и экономически обоснованных методов и аналитических методик
- Конкретная СЭО **подстраивается под рассматриваемый документ** и учитывает его предмет, процесс планирования, структуру документа, задействованные государственные органы и другие заинтересованные стороны



ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ РАЗРАБОТКУ КАЧЕСТВЕННОЙ СЭО

- Увязка графика проведения СЭО с процессом планирования
 - В идеале СЭО проводится параллельно с процессом планирования, что дает возможность получить результаты, точно соответствующие установленным требованиям
- Привлечение разработчиков планов/программ к участию в процессе СЭО
 - Все основные результаты и рекомендации СЭО необходимо обсуждать со специалистами по планированию для того, чтобы обеспечить их соответствие потребностям разрабатываемого плана или программы
- Понимание роли СЭО представителями руководства органа планирования и лицами, принимающими решения
 - Это необходимо для обеспечения поддержки окончательных результатов СЭО ключевыми лицами, принимающими решения



ОСНОВНЫЕ УЧАСТНИКИ ПРОЦЕССА СЭО

- **Органы планирования** (отраслевые министерства, региональные и муниципальные органы государственного управления и самоуправления)
- **Органы власти** - природоохранные органы и органы здравоохранения
- **Общественность** (граждане или юридические лица, организации гражданского общества, НПО и пр.)
- Правительство, парламент, региональные заксобрания и муниципальные советы
- Прочие органы исполнительной власти
- Консультанты и эксперты



ПРОЦЕССЫ СЭО И ПЛАНИРОВАНИЯ

При планировании анализируются и предлагаются мероприятия по развитию

В рамках СЭО рассматриваются конкретные результаты планирования и предлагаются любые целесообразные изменения

Лучше проводить СЭО одновременно с процессом планирования, когда

- процесс планирования является ведущим процессом, а
- СЭО встраивается в его логику и этапность

Таким образом, оба процесса могут рассматриваться как взаимно усиливающие друг друга в рамках **одной надежной системы планирования в целях повышения устойчивости отраслевого, территориального и иного развития**



ЛОГИЧЕСКИЕ СВЯЗИ МЕЖДУ РАЗРАБОТКОЙ П/П И ТРЕБОВАНИЯМИ ПРОТОКОЛА ПО СЭО



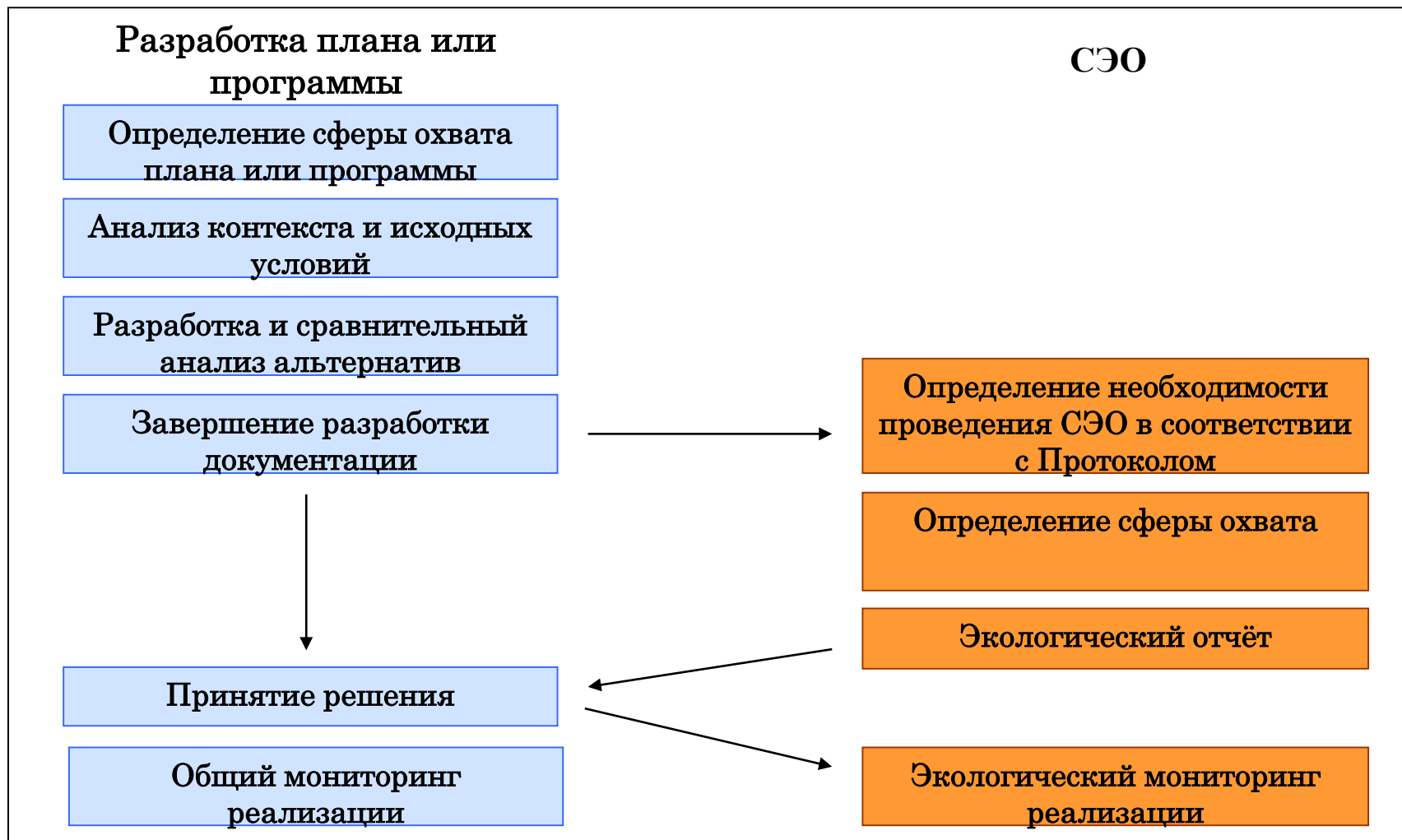
Примечание: Участие общественности, консультации с органами и трансграничные консультации неполностью включены в эту упрощенную диаграмму.



КАКИМ ОБРАЗОМ ОПРЕДЕЛИТЬ СВЯЗИ МЕЖДУ СЭО И РАЗРАБОТКОЙ П/П

- Процессы разработки планов и программ отличаются друг от друга
- Оптимальные точки внедрения СЭО в процесс разработки планов и программ без детальных знаний специфики систем разработки планов и программ

«РЕТРОСПЕКТИВНАЯ» (EX-POST) СЭО



«Ретроспективный» означает «основанный на фактических результатах, либо определенный ими, нежели ожиданиями, рассчитанных ретроспективно»

«РЕТРОСПЕКТИВНАЯ» СЭО: СЛАБЫЕ СТОРОНЫ И РЕАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

Слабые стороны:

- Проводится, на завершающих стадиях П/П или даже когда разработка П/П завершена;
- Влияние на процесс принятия решения ослаблено; учет результатов СЭО в П/П затруднен;
- Может тормозить процесс принятия П/П
- Может дублировать усилия, а также привести в замешательство государственные органы и общественность, принимающие участие в процессе
- Риск несоответствия Протоколу и Директиве по СЭО

Возможности:

- Может быть использовано при корректировке П/П (если таковая осуществляется)
- При поддержке органа, осуществляющего П/П может быть полезна для реализации П/П и накопления практики СЭО

СЭО ЧАСТИЧНО ИНТЕГРИРОВАНА В ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ П/П



«ПАРАЛЛЕЛЬНАЯ» СЭО - ЧАСТИЧНО ИНТЕГРИРОВАННАЯ

Преимущества:

- Сокращает задержки
- Сберегает ресурсы
- Принятие во внимание различных точек зрения на ранних этапах + снижение риска неожиданных ситуаций и конфликтов
- Консультации могут распространяться на компетентные природоохранные органы и органы здравоохранения и на общественность (заинтересованную)
- Обеспечение проведение СЭО в соответствии с требованиями Протокола и Директивы по СЭО

Требования, предъявляемые к экспертам СЭО: они должны следовать всему процессу разработки планов и программ (процесс может не быть линейным, не всегда проводится в соответствии с графиком)

«ИНТЕГРИРОВАННАЯ» СЭО

СЭО полностью интегрирована в процесс
разработки планов и программ



Доступ
общественности
к информации и
общие
консультации



«ИНТЕГРИРОВАННАЯ» СЭО: ВЫГОДЫ И РИСКИ



- Основные выгоды
 - Все выгоды, как и в случае частичного интегрирования СЭО в процесс разработки П/П
 - Кроме этого, создает оптимальную среду для сотрудничества, помогает построить отношения доверия между заинтересованными сторонами
- Потенциальный риск потери независимости экспертов, поскольку они могут:
 - полностью поглощены процессом разработки П/П,
 - быть ограничены в своем влиянии, идти на компромиссы, о которых общественности сообщено не будет
- Указанные риски могут реализоваться при недостаточно управляемых и прозрачных процессах разработки П/П



Action funded by the
EUROPEAN UNION

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ



EU4Environment

Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine

Алишер Мамаджанов

Сотрудник отдела окружающей среды,
ЕЭК ООН

alisher.mamadzhanov@un.org

Леонид Калашник

Сотрудник отдела окружающей среды,
ЕЭК ООН

leonid.kalashnyk@un.org



www.facebook.com/euwiplus/



www.euwipluseast.eu