



**EU4Environment**  
Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine



EU4Environment - Водная Инициатива Европейского союза +

**СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ  
ОЦЕНКА (СЭО)  
ДЛЯ ПРОЕКТА СТРАТЕГИИ УПРАВЛЕНИЯ  
ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В УСЛОВИЯХ  
ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА НА ПЕРИОД ДО 2030  
ГОДА, РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**



Беларусь, 12 июля 2019 г.





# АНАЛИЗ ИСХОДНОГО СОСТОЯНИЯ КОМПОНЕНТОВ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ СФЕРЫ ОХВАТА

*Майя Гачечиладзе-Божекску,  
международный консультант  
ЕЭК ООН по СЭО*



The EU-funded Action “European Union Water Initiative Plus for Eastern Partnership Countries (EUWI+ 4 EaP)” is implemented by the UNECE, OECD, responsible for the implementation of Result 1 and an EU member state consortium of Austria and France responsible for the implementation of Result 2 and 3. This document was produced by UNECE and/or OECD and/or the EU member state consortium with the financial assistance of the European Union. The views expressed herein can in no way be taken to reflect the official opinion of the European Union or the Governments of the Eastern Partnership Countries. This document and any map included herein are without prejudice to the status of, or sovereignty over, any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries, and to the name of any territory, city or area.



## ЦЕЛЬ ПРОВЕДЕНИЯ АНАЛИЗА ИСХОДНОЙ СИТУАЦИИ

**Определение исходных условий, которые послужат основой для последующего анализа вероятных последствий**

- Представление информации о значимых экологических проблемах и проблемах здоровья людей
  - Тенденции прошлых лет
  - Существующая ситуация
  - **Краткое описание вероятного сценария развития этих тенденций в случае неосуществления Стратегии**



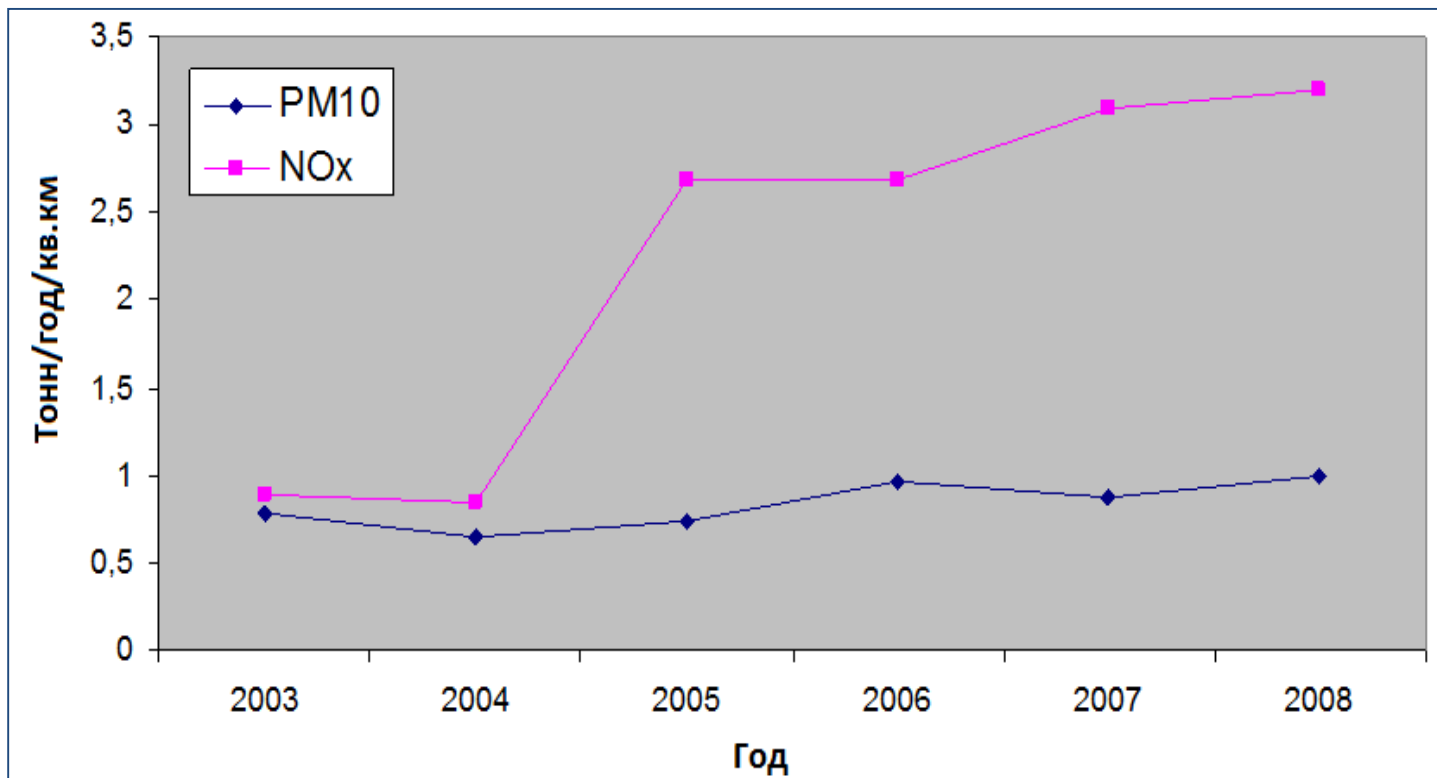
## РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

- Группа исполнителей СЭО должна представить обоснованные оценки происходящих изменений в состоянии компонентов окружающей среды и здоровья людей, которые имеют отношение к Стратегии.
- Необходимо сосредоточиться на **ключевых** экологических вопросах и проблемах здоровья людей, которые были выявлены в процессе определения сферы охвата
  - Недоработки в анализе существующей ситуации и тенденций часто возникают не из-за недостатка данных, а из-за нечеткой целевой направленности анализа и сосредоточения внимания на вопросах, не имеющих отношения к плану или программе.
- Специалистам, занимающимся проведением СЭО, необходимо собрать только тот объем информации, который необходим для получения ответов на ключевые вопросы, имеющие отношение к выявленным проблемам: **СЭО – это не докторская диссертация**

## КАЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ ИСХОДНОЙ СИТУАЦИИ...

- Является **целенаправленным**, т.е. сосредоточен на изучении ключевых экологических вопросов и проблем здоровья, не перегружая оценку исходной ситуации ненужной информацией
- **Имеет ретроспективный характер**, т.е. описывает тенденции прошлых лет и влияющие на них факторы
- **Определяет вероятный ход развития** этих тенденций в том случае, если предлагаемый план или программа не будут реализованы

# ОПИСАНИЕ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ АНАЛИЗОМ





## ВЕРОЯТНЫЙ ХОД РАЗВИТИЯ СИТУАЦИИ

- Понятно, что определение будущих тенденций ограничивается **многочисленными факторами неопределенности** (например, наличие данных, сценарии развития хозяйственной деятельности, технический прогресс или совершенствование нормативно-правовой базы – все эти факторы вместе влияют на формирование будущих тенденций).
- Специалистам по СЭО нужно в меру своих возможностей обозначить будущие тенденции исходя из
  - Тенденций прошлых лет (**‘что случилось’**)
  - Ключевых факторов, повлиявших на формирование этих тенденций (**‘почему это случилось’**)

**Необходимо принять во внимание основные факторы неопределенности**



## НАВОДЯЩИЕ ВОПРОСЫ



- Какие тенденции существовали до настоящего времени?
- Какие факторы обусловили эти тенденции?
- Какие цели предусмотрены законодательством и политикой?
- Насколько далека существующая ситуация от установленных целей или целевых показателей?
- Как будет происходить развитие тенденций в будущем в случае отсутствия предлагаемого плана или программы?
- Какое влияние на формирование будущих тенденций будут оказывать другие масштабные изменения (ключевые стратегии или крупные проекты, изменения в нормативно-правовой базе или политике, экономические стимулы, изменение климата и т.д.)?





# МЕТОДЫ И ИНСТРУМЕНТЫ

- Анализ исходной ситуации в разных СЭО часто основан только на материалах существующих исследований и отчетов
  - Отчеты о состоянии окружающей среды
  - Данные общего мониторинга окружающей среды и здоровья людей
  - Данные специализированного мониторинга (в рамках программ и проектов)
  - Материалы ранее выполненных СЭО, ОВОС и других эколого-аналитических исследований
  - Материалы отдельных научно-исследовательских проектов
- Определенные виды анализа могут быть выполнены в рамках СЭО
  - Пространственный анализ (ГИС, анализ слоев карт)
  - Анализ тенденций
  - Исследования по оценке биоразнообразия
  - Моделирование выбросов

Инструмент анализа	Применение в рамках СЭО					Ключевые характеристики				
	Выявление проблем и воздействий Анализ	контекста и исходной ситуации	Вклад в разработку альтернатив	Оценка воздействий	Сравнение вариантов для принятия решения	Потребность в данных	Затраты и требуемое время	Открытость для ответственности	Возможность работать в условиях неопределенности	Возможность рассматривать воздействие на здоровье
Сканирование состояния окружающей среды, обзор правовых норм и политики	✓	✓				●	\$	☹		XX
SWOT-анализ	✓	✓			✓	●	\$	☹	•	XX
Чек-листы (контрольные списки)	✓					●	\$	☹	•	X
Матрицы	✓		✓	✓	✓	●	\$	☺	•	X
Деревья решений и схемы воздействий	✓	✓			✓	●	\$	☺		XX
Наложение слоёв и ГИС	✓	✓	✓	✓	✓	●●	\$\$	☺		X
Анализ/экстраполяция тенденций		✓		✓		●	\$	☺	•	X
Коллективная экспертная оценка	✓	✓	✓	✓	✓	●	\$	☹		XX
Моделирование			✓	✓		●●	\$\$	☹	•	X
Разработка сценариев	✓		✓			●●	\$\$	☺	•	XX
Оценка жизненного цикла	✓	✓	✓	✓	✓	●●	\$\$	☹		
Анализ «затраты – выгоды»			✓	✓	✓	●●	\$\$	☹		
Мультикритериал. анализ			✓	✓	✓	○○	\$\$	☹	•	X



Action funded by the  
EUROPEAN UNION

## ПРАКТИЧЕСКИЕ СОВЕТЫ



- Используйте **знания и опыт специалистов природоохранных ведомств, органов здравоохранения** и ключевых заинтересованных сторон для определения и интерпретации соответствующих данных и прогнозирования тенденций.
- В процессе оценки будущих тенденций учитывайте воздействия других будущих **проектов и планов развития, которые были приняты, но еще не реализованы** – часто эти проекты и планы могут приводить к значительным изменениям в существующей экологической ситуации
- Обменивайтесь информацией с **разработчиками плана или программы** – *возможно ли в нашем случае?*
- Сохраняйте **сосредоточенность** в процессе сбора информации.
- Не занимайтесь сбором чрезмерно детализированной информации и не используйте ненужную информацию только из-за того, что она есть.

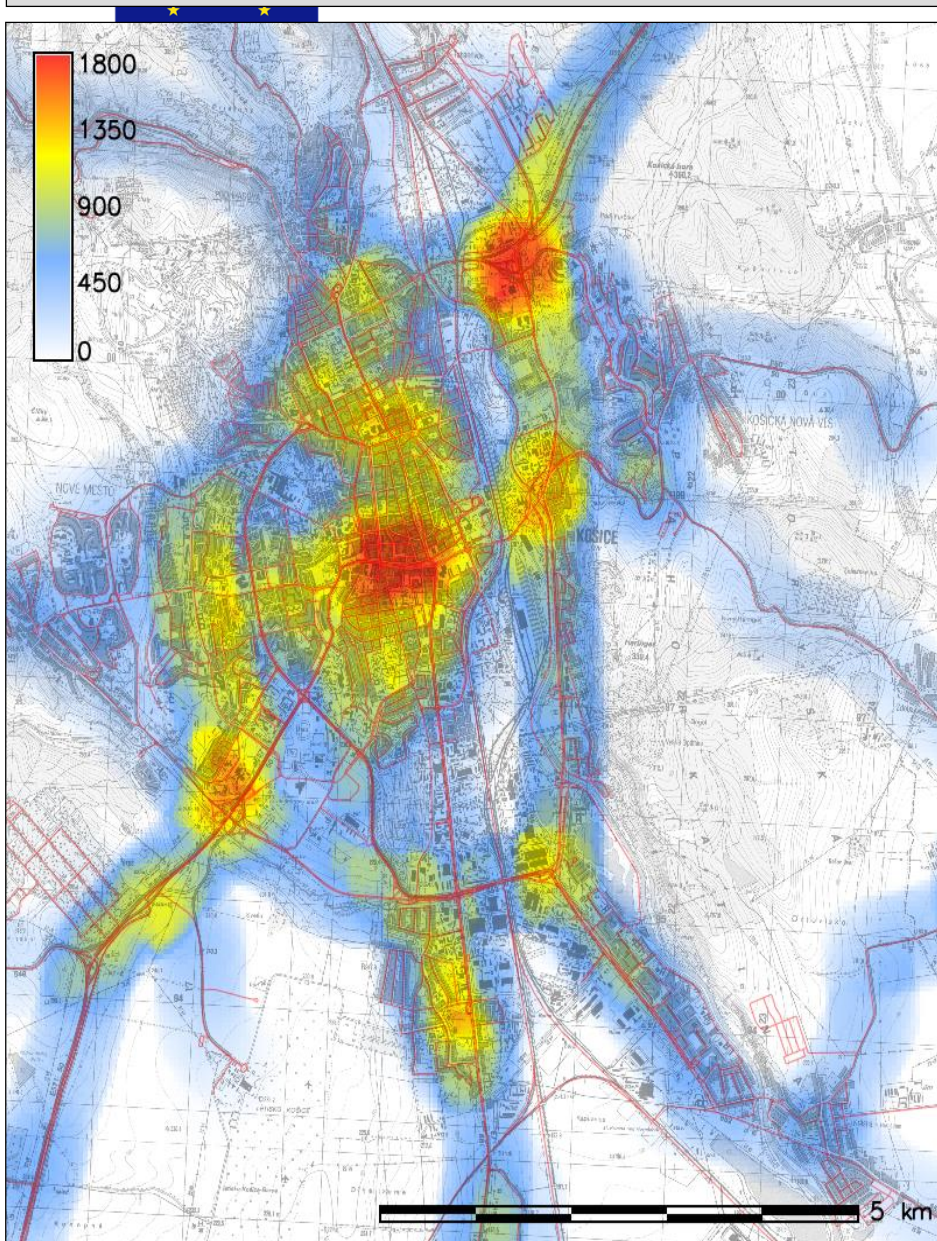


## ПРАКТИЧЕСКИЕ СОВЕТЫ

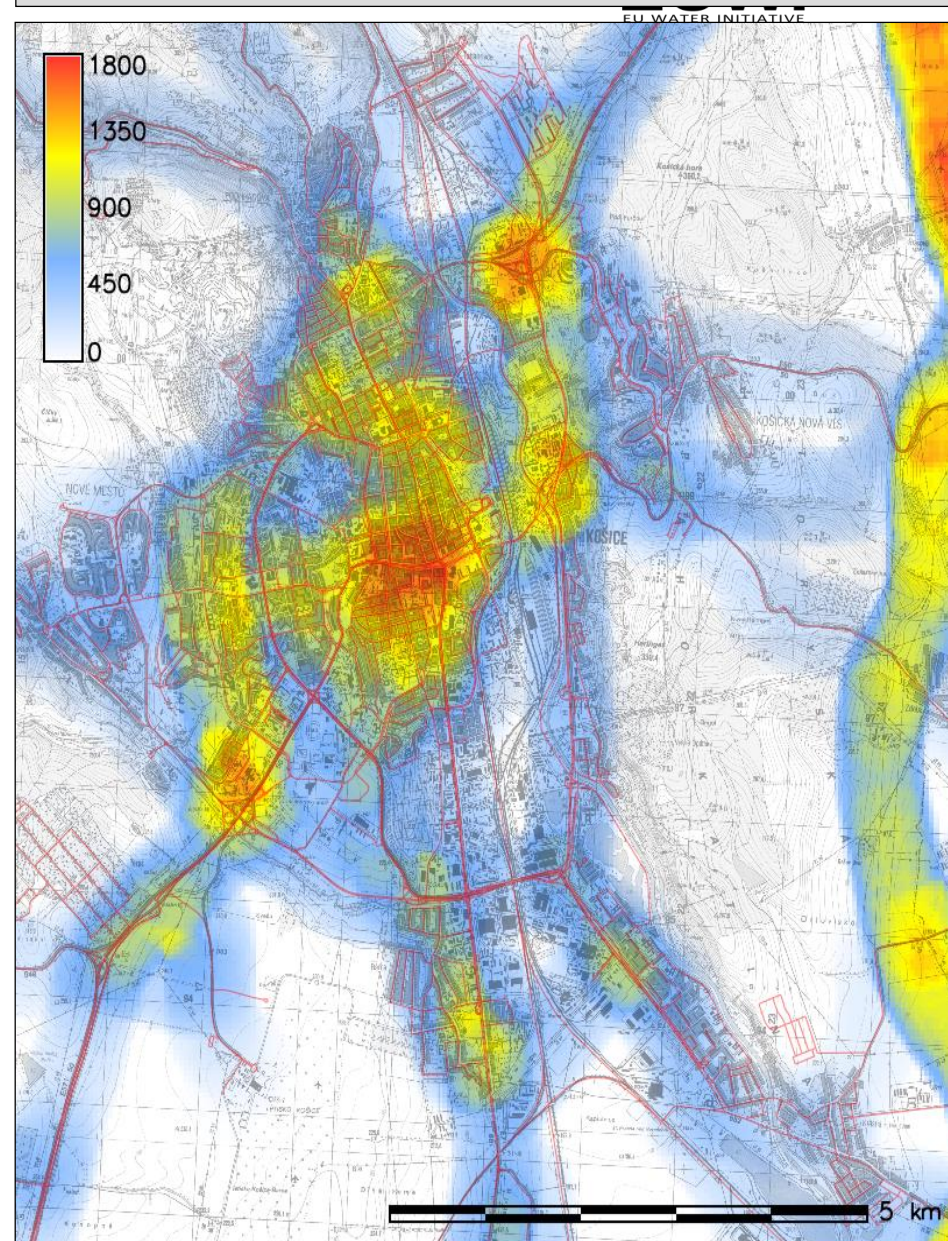
- Дополняйте свои выводы любыми **графическими средствами** для наглядного представления тенденций
- Включите в отчет свои комментарии по поводу достаточности текущих данных и систем мониторинга
- Укажите все существенные **пробелы в данных и факторы неопределенности** (в случае их наличия) – эта информация является одним из результатов данного этапа СЭО.



Плотность выбросов  $PM_{2.5}$  – нулевой вариант (кг/год/га)



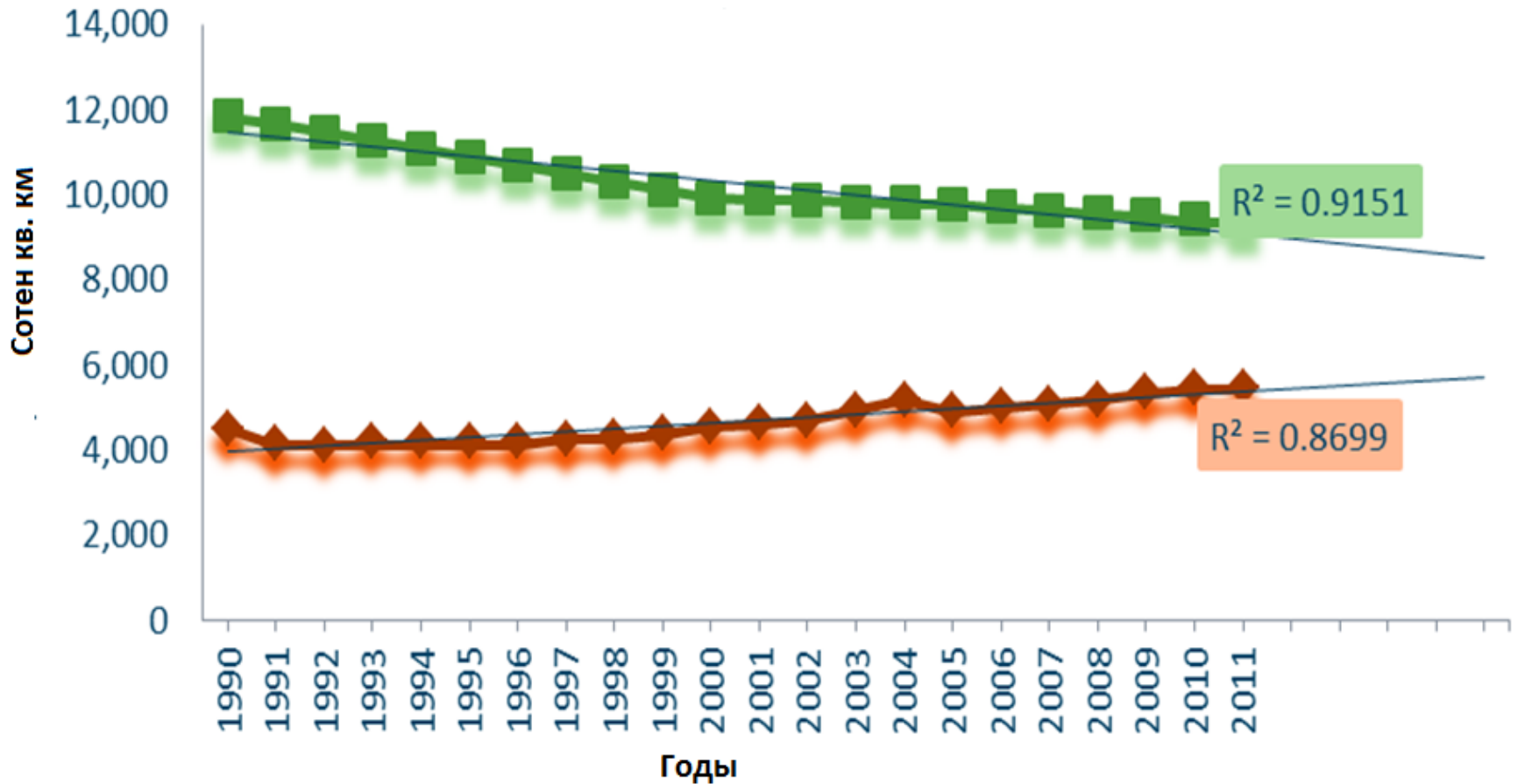
Плотность выбросов  $PM_{2.5}$  – проектный вариант (кг/год/га)





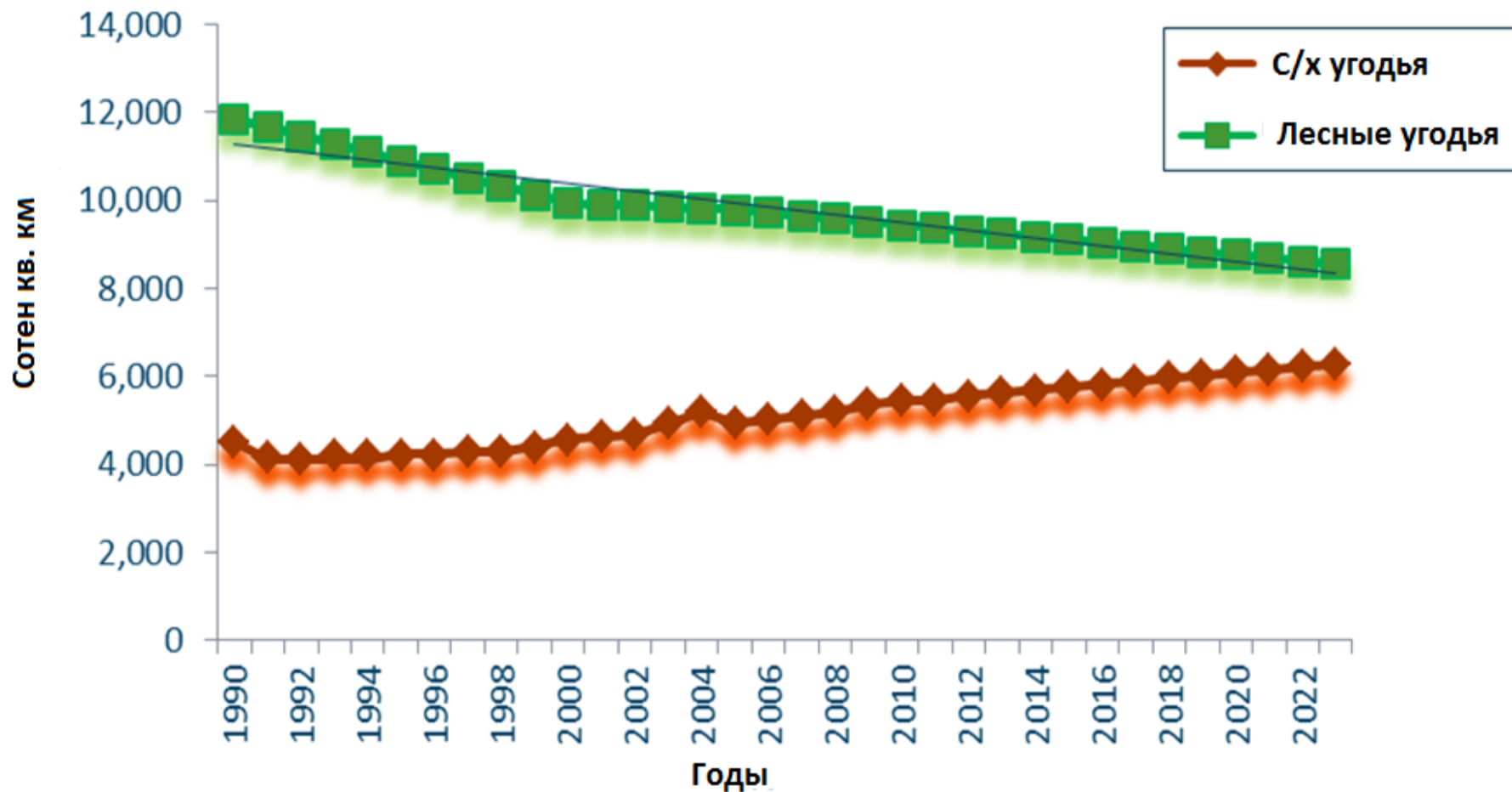


## Сельскохозяйственные угодья и земли лесного фонда (существующие тенденции)





## Сельскохозяйственные угодья и земли лесного фонда (оценка будущей ситуации)





## ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

- Какие методы и инструменты следует использовать в рамках пилотной СЭО?
- Какие данные и информацию нужно собрать?





# КАК ПРЕДСТАВИТЬ – ТЕКСТЫ, ТАБЛИЦЫ: ПО ЖЕЛАНИЮ И С УЧЕТОМ ХАРАКТЕРА ИНФОРМАЦИИ



Table 6.1 SEA Baseline Summary

SEA Objective		Baseline	Source
1	To use energy, water and mineral resources prudently and efficiently and increase energy generated from renewable sources	<p>The transport sector = major consumer of energy and of mineral aggregates. Energy is consumed both in terms of fuel and electrical power. Merseyside electrified rail system has high energy consumption. Highway maintenance requires large quantities of aggregates every year and the source of these aggregates determines the extent of environmental impact.</p> <p>Limited data on renewable energy source. 7 known renewable energy schemes on Merseyside ranging from a 4MW landfill gas scheme at Holiday Moss, St Helens, to the 20kW wind turbine at the Southport EcoCentre.</p> <p>Quantitative data on the use of aggregates on Merseyside is limited. Nationally, 32% of aggregates are used in road construction or maintenance. In the north-west, an estimated 3150 tonnes of roadstone were used in 2001.</p>	<p>LTP for M Scoping R</p> <p>Strategic E Assessme Report (M</p>
2	To minimise the production of waste and increase reuse, recycling and recovery rates	<p>Domestic waste arising in 2003/2004 across Merseyside were 571158 tonnes. Highest proportion of waste arising came from Liverpool (197352 tonnes) and the lowest from the Wirral (70691 tonnes).</p> <p>In 2003/2004 the proportion of waste recycled across Merseyside = 6.4%. St Helens recycled the most waste (12.5%) and Liverpool the least (3.2%).</p>	<p>Strategic E Assessme Report (M</p>
3	To reduce poverty and social deprivation and secure economic inclusion	<p>Merseyside experiences high levels of social deprivation. Liverpool is the most deprived district in England and Knowsley is ranked 3<sup>rd</sup> based on the rank of the average multiple deprivation scores of all Super Output Areas (Census Output Areas) within the districts. All five Merseyside Districts are within the most deprived 80 districts in England (out of 354).</p> <p>The proportion of residents in Liverpool and Knowsley that have never worked is double the average for the North West. The proportion of residents in Liverpool and Knowsley that are long term unemployed is double the UK average.</p> <p>The rates of sickness and disability in Liverpool and Knowsley are twice the rate for England.</p> <p>Areas of deprivation tend to occur in pockets and are not evenly distributed. The areas suffering the worst deprivation and levels of social exclusion have been identified as Pathway Areas. There are 38 Pathway Areas in Merseyside.</p>	<p>Strategic E Assessme Report (M</p>
		<p>There are 9 944 sites recorded on the Sites and Monuments Record (SMR) sites in Merseyside. St Helens and Wirral</p>	



Action funded by the  
EUROPEAN UNION

## КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ



**EU4Environment**

Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine

Алишер Мамаджанов

Сотрудник отдела окружающей среды,  
ЕЭК ООН

[alisher.mamadzhanov@un.org](mailto:alisher.mamadzhanov@un.org)

Леонид Калашник

Сотрудник отдела окружающей среды,  
ЕЭК ООН

[leonid.kalashnyk@un.org](mailto:leonid.kalashnyk@un.org)



[www.facebook.com/euwiplus/](https://www.facebook.com/euwiplus/)



[www.euwipluseast.eu](http://www.euwipluseast.eu)