

Европейская экономическая комиссия ООН

Конференция европейских статистиков

Онлайн-совещания экспертов по измерению бедности и неравенства
2-4 декабря 2020 г.

Отчет по онлайн-совещаниям экспертов по измерению бедности и неравенства

Записка Секретариата

I. Участие

1. Совещания экспертов ЕЭК ООН по измерению бедности и неравенства проходили 2-4 декабря 2020 года в сокращенном онлайн-формате. Из-за ограничений на поездки и мер по охране здоровья физическая встреча была отложена до дальнейшего уведомления. В совещаниях приняли участие представители из Австралии, Австрии, Азербайджана, Беларуси, Бразилии, Канады, Хорватии, Чехии, Дании, Эстонии, Германии, Греции, Израиля, Италии, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Мексики, Монголии, Черногории, Норвегии, Польши, Республики Молдова, Российской Федерации, Испании, Швеции, Швейцарии, Украины, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Узбекистана.

2. Европейская комиссия была представлена Евростатом. Во встрече приняли участие представители следующих организаций: Евразийской экономической комиссии, Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ), Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), США, Программы развития Объединенных Наций (ПРООН), Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА), Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины). В нем также приняли участие эксперты Межнационального центра данных по изучению доходов Люксембурга (LIS), Международного движения за оказание помощи бедствующим группам населения «Четвертый мир», Центра статистических, экономических и социальных исследований и обучения исламских стран (SESRIC), Университета Кейо и Оксфордского университета.

3. Организация совещаний экспертов финансировалась при финансовой поддержке Счета развития Организации Объединенных Наций.

II. Организация работы совещания

4. Мероприятие включало две встречи. Первое совещание, прошедшее 2 декабря, под председательством г-на Андреса Виката из ЕЭК ООН, было посвящено странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и включало основные заседания по следующим темам:
 - a) Показатели бедности и неравенства, ЦУР 1 и 10
 - b) Воздействие пандемии на измерение бедности и неравенства в странах Восточной Европы и Центральной Азии
5. Г-н Рафкат Хасанов (консультант ЕЭК ООН) вел обсуждение пункта (b).
6. Второе совещание, прошедшее 3-4 декабря, под председательством г-жи Труди Ренвик из Бюро переписи США было посвящено измерению бедности и неравенства во всем регионе ЕЭК ООН. Были обсуждены следующие основные темы:
 - a) Сбор данных о бедности во время пандемии
 - b) Срочная потребность в данных во время пандемии
 - c) Деагрегированные меры по борьбе с нищетой в рамках повестки дня для устойчивого развития на период до 2030 года
 - d) Городская и сельская бедность
 - e) Работа в рамках Конференции европейских статистиков
7. Следующие представители выступили в качестве участников обсуждения и поделились своими размышлениями: по пункту (a) г-жа Труди Ренвик (Бюро переписей США), по пункту (b) г-н Федерико Полидоро (ISTAT, Италия) и по пункту (c) г-жа Елена Данилова-Кросс (ПРООН) и по пункту (d) г-н Эндрю Хейс (Статистическое управление Канады).
8. В основе обсуждения Конференции лежали тезисы и презентации, доступные на [сайте ЕЭК ООН¹](#).

III. Резюме главных вопросов, обсуждавшихся на заседаниях

A. Измерение бедности и неравенства в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (2 декабря)

i. Показатели бедности и неравенства, ЦУР 1 и 10

9. Сессия состояла из материалов ЕЭК ООН и Статкомитета СНГ.
10. В презентациях на этой сессии был представлен обзор данных по показателям бедности, имеющихся в Восточной Европе, на Кавказе и в

¹<https://unece.org/statistics/events/unece-online-meetings-measuring-poverty-and-inequality>

Центральной Азии, и отражены ранние воздействия пандемии на сбор данных и статистическое производство в регионе. Обобщение имеющихся данных для показателей бедности на основе данных, представленных в Глобальную базу данных ЦУР (по состоянию на 19 ноября 2020 г.), выявило хороший охват на уровне населения, при этом последние данные (2017 или 2018 г.) доступны для большинства стран ВЕКЦА по всем показателям. По некоторым показателям данные с разбивкой по полу, возрасту и другим рекомендуемым характеристикам по-прежнему недостижимы, в то время как доступность элементов социальной защиты (показатель 1.3.1 ЦУР) варьируется в зависимости от страны. Эти данные до пандемии будут служить отправной точкой для измерения воздействия пандемии на прогресс в достижении ЦУР, связанных с бедностью.

11. Статкомитет СНГ описал влияние пандемии на сбор данных и статистическое производство в регионе, включая задержки в исследованиях на местах, перевод сотрудников на удаленную работу и необходимое обучение, переход на телефонные опросы, изменения в существующем обследовании, программы и новые онлайн-опросы. Статкомитет СНГ также представило предварительные данные, изучающие влияние COVID-19 на безработицу, доходы и расходы домохозяйств. Число официально зарегистрированных безработных увеличилось с августа 2019 года по июль 2020 года в Азербайджане, Казахстане, Республике Молдова и Российской Федерации, но несколько снизилось в Армении, Беларуси и Кыргызстане. Доля расходов домашних хозяйств на питание увеличилась во втором квартале 2020 года по сравнению с тем же кварталом 2019 года в Беларуси, Казахстане, Российской Федерации, в то время как доля расходов на услуги, развлечения, рестораны и гостиницы снизилась. Статкомитет СНГ также поделился планами в отношении разработки системы показателей бедности для мониторинга ЦУР в регионе СНГ и перевода на русский язык новой Классификации индивидуального потребления по целям (КИПЦ).

ii. Воздействие пандемии на измерение бедности и неравенства в странах Восточной Европы и Центральной Азии

12. В сессии приняли участие Азербайджан, Кыргызстан, Казахстан, Республика Молдова, Украина и г-н Рафкат Хасанов (консультант ЕЭК ООН).

13. В презентациях на заседании рассказывалось о проблемах, с которыми столкнулись страны ВЕКЦА, и об инновационных подходах, которые они использовали для удовлетворения спроса на своевременные данные о бедности и неравенстве в контексте пандемии COVID-19. Страны, представленные на заседании, поделились опытом внедрения новых или модифицированных инструментов обследований и перехода к телефонным интервью и удаленной работе сотрудников статистических управлений. Некоторые страны также смогли поделиться предварительными данными о воздействии пандемии на расходы домашних хозяйств и уровень жизни.

14. В июле 2020 года ЕЭК ООН предприняла первые шаги по сбору информации о практике национальных статистических управлений по адаптации их обследований домашних хозяйств к кризисной ситуации COVID-19 в отношении измерения бедности. Исследование, доступное на английском и русском языках, охватило 25 национальных статистических управлений, участвующих в работе ЕЭК ООН по измерению бедности. В некоторых странах опросы были отложены или отменены, в то время как

подавляющее большинство (91%) тех, кто участвовал в опросах, перешли от личных интервью к методам дистанционного опроса. Около половины стран, охваченных исследованием, указали, что они изменили существующие анкеты или разработали новые вопросы или модули для выявления воздействия COVID-19 на домохозяйства и отдельных лиц. Статистические управления региона назвали ограниченные технические навыки и оборудование респондентов обследования, большой персонал и финансовые ограничения как основные проблемы, связанные с проведением обследований в новых условиях.

15. В презентациях стран были представлены отчеты из первых рук о влиянии пандемии на измерение бедности и неравенства. Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова и Украина поделились опытом и результатами обследований бюджета домохозяйств и условий жизни, проведенных в период пандемии. Трудности с получением телефонных номеров домашних хозяйств, конкурирующие потребности домашних хозяйств в ресурсах ИКТ, новое обучение персонала и адаптация к структуре выборки и сложному взвешиванию были среди общих проблем, с которыми страны столкнулись в ходе обследований в регионах. Несмотря на эти проблемы, большинству представленных стран удалось собрать и сообщить своевременные и актуальные данные о влиянии COVID-19 на расходы домохозяйств и условия жизни.

16. Обсуждение во время сессии подняло вопросы о сопоставимости данных, собранных с помощью новых инструментов и методов, с прошлыми и будущими данными. Также были рассмотрены потребности в наращивании потенциала и технической помощи, а также ценность государственно-частного партнерства. Было признано, что пандемия привела к инновациям, которые в долгосрочной перспективе принесут пользу измерению бедности и неравенства. Представленные страны воспользовались возможностями для более эффективного использования существующих источников данных, внедрения технологических и методологических достижений и улучшения возможностей удаленной работы.

В. Измерение бедности и неравенства (3-4 декабря)

i. Сбор данных о бедности во время пандемии

17. В работе сессии участвовали Евростат, ЭКЛАК и г-н Рафкат Хасанов (консультант ЕЭК ООН).

18. Презентации трех международных организаций показали, что пандемия существенно повлияла на работу статистических управлений по всему миру. Изоляция повлияла на продолжающуюся работу на местах в большинстве стран, поскольку они не могли проводить личные интервью. Возникли многочисленные трудности: ограничения физического доступа к домохозяйствам, отсутствие у интервьюеров опыта проведения телефонных интервью, повышение уровня непредоставления ответов, необходимость приспособиться к удаленной работе и подготовить различные инструкции для интервьюеров для работы в новых условиях, дополнительные расходы на покупку средств защиты и др. Большинство стран приняли специальные меры, включая изменения в периоде работы на местах, способе сбора данных, выборке, вопросниках и базисном периоде для некоторых переменных.

Некоторые использовали дополнительно административные регистры и исторические данные.

19. В апреле 2020 года Евростат выпустил рекомендации по смягчению воздействия кризиса COVID-19 на сбор данных EU-SILC, включая переход на более инновационные инструменты сбора данных (CATI или CAWI). Было предложено несколько новых переменных, связанных с COVID-19: об изменении дохода по сравнению с предыдущим годом и его основной причине, о преимуществах схем поддержки, связанных с COVID-19, о работе на дому во время пандемии, о здоровье и психическом здоровье и т. д. В октябре 2020 года Евростат запустил второе обследование для анализа результатов изменений в сборе данных EU-SILC по странам. В настоящее время результаты еще собираются.

20. Рекомендации ЭКЛАК включали проведение телефонных опросов с использованием вероятностной выборки, основанной на выборке самого последнего опроса с доступной контактной информацией, и применение основанных на дизайне корректировок для исправления систематической ошибки отбора и охвата. Кроме того, ЭКЛАК использовала существующие методы моделирования, чтобы оценить влияние COVID-19 на бедность. Они предложили использовать модели оперативного краткосрочного прогнозирования при отсутствии данных обследований домашних хозяйств, например, для разработки экспериментальной статистики.

21. Среди поддержки, необходимой для решения проблем, связанных с пандемией COVID-19, участники опроса ЕЭК ООН указали на опыт использования новых источников данных, программного обеспечения для удаленного сбора данных, обучения персонала удаленной работе и обучения респондентов работе в Интернете. При финансировании со Счета развития Организации Объединенных Наций ЕЭК ООН удовлетворяет эти новые потребности в создании потенциала и поддерживает национальные статистические управления в их быстром реагировании на пандемию.

ii. Срочная необходимость в данных во время пандемии

22. В сессии приняли участие Австрия, Канада и США.

23. Скорость экономического и социального развития во время пандемии привела к незащищенности и непредсказуемости работы, что, в свою очередь, потребовало более быстрой статистики, чтобы быстро оценить ситуацию и направить ответные меры правительства на тех, кто больше всего в ней нуждается.

24. Отвечая на вопрос об основных нагрузках на сбор данных, усиленных пандемией, эксперты, не колеблясь, указали на вопрос своевременности. В попытке удовлетворить потребность в быстром предоставлении важной информации правительству и общественности несколько статистических служб разработали экспериментальную статистику, направленную на понимание воздействия COVID-19 на бедность и неравенство. Например, Австрия и Канада выделили новые методы, разработанные для измерения воздействия пандемии на ежемесячные тенденции доходов семей задолго до того, как станут доступны подробные годовые статистические данные. Были рассмотрены и другие аспекты кризиса, помимо доходов. Исследователи из нескольких правительственных агентств США запустили исследование, посвященное COVID-19, чтобы оценить, как население может адаптироваться к тому, что многие считают «новой нормой», включая

продовольственную безопасность, поддержание образования и влияние на здоровье и благополучие. Аналогичным образом, статистическое управление Республики Молдова разработало дополнительный модуль в своем обследовании бюджетов домашних хозяйств для изучения этих эффектов.

iii. Меры по борьбе с нищетой в разбивке по категориям в рамках Повестки дня для устойчивого развития на период до 2030 года

25. В сессии приняли участие Мексика, Испания, структура «ООН-женщины» и Оксфордский университет.

26. Сессия продемонстрировала, что необходимость дезагрегирования действительно получает необходимое внимание в статистических управлениях. Разнообразие представленных типов дезагрегирования охватывало, среди прочего, доход, пол, возраст, инвалидность, географическое положение, и убедило в том, что как страны, так и учреждения принимают меры в ответ на обязательство Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года никого не оставить без внимания.

27. Испания впервые использовала комбинацию источников данных (переписи и налоговые регистры) для получения показателей дохода на муниципальном уровне, обеспечивающих принятие решений на основе реальных фактов. В настоящее время проект все еще находится в экспериментальной фазе, ожидается, что цифры будут официально публиковаться с 2022 года на ежегодной основе.

28. Национальное обследование доходов и расходов домашних хозяйств 2020 года в Мексике было крупнейшим в его истории, в нем было выбрано более 100 тысяч домашних хозяйств. Особое внимание уделялось сбору данных по уязвимым группам, таким как дети, молодежь и пожилые люди, недавние мигранты, инвалиды или этнические меньшинства, и были даны оценки для городских и сельских районов. Это исследование также сыграет важную роль в выявлении последствий кризиса COVID-19 для населения Мексики и групп риска.

29. Страны проявили повышенный интерес к разработке показателей многомерной бедности на национальном уровне. Данные, используемые для получения этих показателей, обычно основаны на опросах, поэтому при этом потенциально не учитываются маргинальные группы, например, перемещающееся население, люди, покидающие учреждения, бездомные и т. д. Чтобы улучшить охват, эксперты рекомендовали использовать более крупные выборки и обращаться к труднодоступным группам.

30. Заглядывая в будущее до 2030 года, участники призвали к увеличению инвестиций в сбор данных о бедности на индивидуальном уровне с разбивкой по полу и возрасту. Было подчеркнуто, что проблема бедности должна рассматриваться в тандеме с неравенством на рынке труда, доступом к рынку труда и неоплачиваемой работой. В этом контексте чрезвычайно важны визуализация и передача результатов с использованием простого языка, основанного на фактах. Структура «ООН-женщины» проинформировала о завершении проекта с СОООН по устранению неравенства между мужчинами и женщинами в вопросах владения активами.

iv. Городская и сельская бедность

31. Заседание состояло из материалов Люксембургского межнационального центра данных по исследованию доходов (LIS) и ПРООН.

32. Регионы, характеризующиеся высокой степенью сегрегации и неравномерным доступом к социальным, финансовым и экологическим ресурсам могут значительно повлиять на уровень образования, заработной платы, занятость, качество жилья, здоровье и безопасность во всех районах, поселениях, городских и сельских районах. Чтобы понять региональные различия, необходимо внимательно изучить движущие силы этих постоянно меняющихся событий.

33. На примерах из стран Центральной и Восточной Европы докладчики подчеркнули региональные различия с точки зрения неравенства доходов и бедности, а также неравенства доходов в городско-сельском измерении и во времени.

34. Во многих странах, например в Казахстане, все больше и больше граждан предпочитают жить в городах. Это создает сложные проблемы, связанные с загрязнением окружающей среды, заторами, угрозами для здоровья населения, перегруженностью инфраструктуры и государственных служб. Статистика крайне необходима для поддержки эффективного управления, которое может помочь обеспечить социальное благополучие и равенство, смягчить воздействие на окружающую среду и поддержать экономический рост, несмотря на растущую урбанизацию.

35. В Республике Молдова, хотя неравенство доходов является относительно низким, возникают новые неравенства, не связанные с доходами, такие как неравенство в доступе к продовольствию и энергии, особенно в городских поселениях по всей стране, и особенно в столице, а также ухудшение состояния окружающей среды.

36. Представленные исследования показали использование нескольких индикаторов для измерения региональных различий, таких как данные об относительных доходах отдельных лиц и домохозяйств (Центр LIS); Индекс человеческого развития и Индекс приверженности средам обитания (ПРООН-Казахстан); мобильность, общественный транспорт, использование энергии, микронаративы (ПРООН-Республика Молдова). Источники данных включают использование нескольких наборов данных, данные обследований по нескольким странам, административные данные об использовании энергии и междугородного перемещения, а также микронаративы.

v. Работа в рамках Конференции европейских статистиков

37. Г-жа Доун Снейп (Соединенное Королевство), председатель Целевой группы ЕЭК ООН по измерению социальной изоляции, представила доклад, подготовленный Целевой группой. В ходе обсуждения было отмечено важное значение аспекта взаимосвязи при рассмотрении вопроса о социальной изоляции: например, пересечение гендерной идентичности, этнической принадлежности, местоположения и многих других социально-экономических характеристик может в совокупности привести к социальной изоляции. Германия, которая только что завершила крупное обследование по инвалидности, была приведена в качестве примера улучшенной доступности анкет для обследования. Участникам встречи было предложено представить дополнительные примеры и поделиться передовым опытом, например, в

отношении групп, подверженных риску множественного неблагоприятного положения. Следующим шагом в этой работе станут страновые консультации со всеми членами Конференции европейских статистиков весной 2021 года.

38. Целевая группа ЕЭК ООН под председательством Австрии в течение 2018 и 2019 годов работала над разработкой *«Измерение бедности: руководство по дезагрегации данных»*. Консультации по странам CES весной этого года были очень высоко оценены. Сорок пять стран и организаций откликнулись на консультации и поддержали Руководство. CES одобрила Руководство в июне 2020 года. В настоящее время оно готовится к печати на английском и русском языках, и ожидается, что его печатная копия будет доступна в начале 2021 года.

39. ЕЭК ООН представила обзор текущей и будущей работы по статистике бедности и неравенства в рамках Конференции европейских статистиков. Работа на следующий год будет включать завершение работы по измерению социальной изоляции; развитие потенциала, сбор и обмен информацией о статистических ответах на COVID-19 в отношении данных о бедности и неравенстве; и подготовка к встрече экспертов 2021 года. Участники встречи выразили поддержку плану работы. Руководящая группа разработает призыв к подаче документов для встречи экспертов 2021 года и пригласит волонтеров для организации сессий.
