
30 ноября 2020 г.

Только на английском языке

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Онлайн-совещания по статистике миграции

27 - 29 октября 2020 года

Отчет по онлайн-совещаниям по статистике миграции 2020 года:

- **Измерение миграции и денежных переводов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (27 октября)**
- **Измерение миграции во время пандемии (28-29 октября)**

Записка Секретариата

I. Участие

1. В онлайн-мероприятии приняли участие представители следующих стран: Албания, Армения, Австралия, Азербайджан, Беларусь, Канада, Чили, Колумбия, Хорватия, Дания, Эстония, Финляндия, Грузия, Германия, Греция, Венгрия, Израиль, Италия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Мексика, Монголия, Черногория, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Швейцария, Таджикистан, Турция, Туркменистан, Украина, Великобритания, США и Узбекистан. Евразийская экономическая комиссия, Европейская комиссия - Евростат, Статистический комитет СНГ, Статистический, экономический и социальный исследовательский и учебный центр для исламских стран (SESRIC), Международная организация труда (МОТ), Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) и Статистический отдел ООН (UNSD) также были представлены.

II. Организация конференций

2. Мероприятие включало две конференции. Первая, состоявшаяся 27 ноября, была посвящена странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и включала основные заседания по следующим темам:

- a. Миграция и денежные переводы в условиях пандемии: обзор ситуации в Восточной Европе и Центральной Азии;
- b. Влияние пандемии Covid-19 на измерение миграции и денежных переводов;
- c. Использование административных данных при составлении статистики миграции.

3. Вторая конференция, состоявшаяся 28-29 ноября, была посвящена в основном измерению миграции и денежных переводов во время пандемии Covid-19 во всем регионе ЕЭК ООН. Были обсуждены следующие основные темы:

- a. Обследование по измерению миграции и денежных переводов в условиях пандемии;
- b. Измерение миграции во время пандемии;
- c. Влияние пандемии на иностранных граждан, беженцев и внутреннюю миграцию;
- d. Использование новых источников для измерения миграции и перемещения;
- e. Обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в области статистики миграции.

4. Г-жа Ребекка Бриггс из Соединенного Королевства была избрана Председателем собрания.

5. В качестве участников дискуссии выступили следующие участники: по пункту (d) Оливия Блюм (Израиль); по пункту (e) Жюльен Берар-Шаньон (Канада).

6. Документы и слайды, представленные на конференции, доступны на сайте [the UNECE web site](#).

7. Финансирование совещаний осуществлялось в рамках проекта «Повышение согласованности и интеграции экономической и социальной статистики в поддержку внедрения СНС 2008» (грант TF0A4764) программы Всемирного банка ECASTAT.

III. Ход работы

8. В этом разделе представлено резюме основных наблюдений и выводов онлайн-совещаний.

A. Миграция и денежные переводы в условиях пандемии: обзор ситуации в Восточной Европе и Центральной Азии

9. Представитель Статкомитета СНГ выступила с презентацией о текущей ситуации с данными о миграции и денежных переводах в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Национальные статистические управления стран СНГ адаптируются к условиям пандемии, используя онлайн-методы для сбора данных и

продолжения работы. Результаты показывают, что пандемия существенно повлияла на размер миграции и миграционные потоки. В апреле 2020 года количество иммигрантов из стран СНГ в Россию сократились вдвое по сравнению с апрелем 2019 года. Точно так же количество разрешений на работу для нерезидентов России снизилось вдвое во втором квартале 2020 года по сравнению с первым кварталом и более чем в 4 раза по сравнению с тем же кварталом прошлого года. Средняя сумма денежных переводов, отправленных домой из стран СНГ с наибольшим количеством иммигрантов (Узбекистан, Кыргызстан и Таджикистан), также снизилась.

10. Консультант ЕЭК ООН представил основные результаты исследования по измерению миграции и денежных переводов в условиях пандемии, проведенного в октябре 2020 года. Двадцать пять стран приняли участие в опросе через онлайн-платформу. Ключевые области исследования, охваченные опросом, включали используемые источники данных, методы сбора данных, спрос и предложение данных о воздействии COVID-19, возникшие трудности и применяемые решения.

11. Данные собирались в основном без значительных задержек и по графику - как из административных источников, так и из опросов, но качество данных вызывало беспокойство. На качество административных данных в основном повлияли меры, связанные с мобильностью, и ограниченный доступ к общественным зданиям.

12. Что касается сбора данных обследований, то 17 из 25 стран проводили обследования в период пандемии, хотя почти половина из них проводились дистанционно. Не все страны были готовы к удаленному сбору данных. Самым популярным дистанционным методом были телефонные интервью. Сложности возникали не с подключением, а, скорее, в адаптации анкет опроса к телефонным интервью. Страны не упоминали Zoom и Skype при удаленных методах, хотя эти социальные сети были доступны среди вариантов ответа при удаленных методах. В течение этого периода пять стран БЕКЦА провели обследования. Казахстан использовал онлайн-платформу правительства для электронного сбора данных.

13. Корректировка процедуры сбора данных - дистанционное обследование - не всегда оказывалась успешной и требует дальнейшего рассмотрения. Среди выделенных проблем были оборудование, программное обеспечение, навыки респондентов, связь и навыки персонала / интервьюеров. Сбор данных опроса был связан с более высоким процентом отказов и ограниченными навыками респондентов работы с онлайн-анкетами. Наиболее острой проблемой была названа экспертиза методологии и новых источников данных.

14. В целом, влияние COVID-19 на миграцию / мигрантов еще не рассматривалось статистическими управлениями большинства стран ЕЭК ООН, за некоторыми исключениями. Венгрия и Республика Молдова разработали новые анкеты воздействия COVID-19. Люксембург и Республика Молдова добавили в стандартную анкету вопросы, связанные с COVID-19, например, об изменениях в уровне доходов, условиях жизни и статусе занятости. Венгрия, Республика Молдова и Соединенные Штаты сообщили об изменении режима сбора данных.

15. Более половины стран (57%) не планируют специальных обследований для будущего сбора данных о влиянии COVID-19 на миграцию. Остальные страны планируют использовать либо удаленные методы (в основном телефонные и онлайн-опросы), либо административные источники данных.

16. В контексте пандемии было рекомендовано использование согласованного модуля по миграции и денежным переводам, разработанного для стран БЕКЦА. Российская Федерация частично интегрировала модуль в свое обследование рабочей силы (LFS), а Казахстан планирует использовать его после адаптации опроса к COVID-19.

В. Влияние пандемии Covid-19 на измерение миграции и денежных переводов

17. Источники миграционной статистики в Украине включают административные данные (например, место регистрации по месту жительства и отмена статуса резидента), перепись населения, а также выборочные обследования домашних хозяйств и специальные обследования. В 2008, 2012 и 2017 годах проводилось выборочное обследование населения по трудовой миграции (как модуль к обследованию рабочей силы). Среди упомянутых проблем были отсутствие согласованности данных из разных источников и ограниченный доступ к данным из других стран. Необходима дальнейшая работа над критериями четкой статистической классификации участников миграционных процессов. Украина планирует провести модуль обследования рабочей силы по трудовой миграции в 2022 году. Вопросы миграции также будут частью следующей переписи.

С. Использование административных данных при составлении статистики миграции

18. Обсуждалась важность проведения проверок согласованности данных, поступающих из разных источников: например, чтобы проверить, могут ли лица, зарегистрированные в информационной системе пограничного контроля, также находиться в Государственном реестре населения или в наборе данных Миграционной службы. Даже если совокупные числа схожи, могут быть расхождения в фактических лицах, зарегистрированных в разных источниках. Следует применять методы для определения размера и характера таких расхождений. В Армении возможность проводить такие проверки все еще разрабатывается. Первоначальная попытка была изучена в реестре населения, а также на численности и потоках мигрантов, выявленных пограничной информационной системой, с попыткой идентифицировать людей в обоих источниках. На данный момент 96% этих проверок были успешными. Выборочное обследование также используется, чтобы выяснить, отсутствуют ли люди в реестрах.

19. Было отмечено, что возможности увязки источников больших данных могут дать возможность определить уровень образования мигрантов, например, путем объединения административных данных и данных обследований с данными реестра населения посредством сопоставления данных.

20. Большие объемы данных могут также предоставить возможность отображения возрастно-половой структуры на субнациональном уровне, а также для оценки внутренней миграции и иммиграции по регионам. Данные о пересечении границы позволяют знать количество, но не распределение внутри страны. Ожидается, что «большие данные» сделают эти оценки гораздо более своевременными, а не через год.

21. В Армении существует долгосрочный проект по улучшению статистики населения и миграции через реестр населения; в то время как проекты с «большими данными» должны дать результаты в краткосрочной перспективе.

22. В Беларуси государственные органы, предоставляющие информацию (об образовании, семейном положении, гражданстве), гарантируют качество данных. Белстат не уполномочен проверять записи индивидуального уровня.

23. Что касается Российской Федерации, было отмечено, что данные об иммиграции очень важны для других стран региона, чтобы понять их эмиграцию. Недавно возникла ситуация, при которой продление вида на жительство административно регистрировалось как «иммиграция», но это было искусственным, а

не истинным увеличением, потому что люди уже были там. Остаются некоторые трудности в том, как получить эту информацию. Они получают ее на бумаге и пока не могут «стабилизировать систему», но надеются, что цифровая трансформация ускорит изменения, направленные на ее улучшение. МВД России призвало ускорить переход на современные методы. В 2021-2022 годах будет запущен проект в рамках попытки осуществить полную трансформацию к 2023 году.

24. В Таджикистане административные данные использовались для первоначального заполнения переписи на планшетах и в режиме онлайн в сотрудничестве с другими административными учреждениями. Что касается интернет-переписи, предварительные результаты показывают, что она охватила 15-16% домохозяйств.

D. Исследование по измерению миграции и денежных переводов в условиях пандемии

25. Ни одна из стран не сообщила о сборе данных или наборе респондентов через социальные сети. Ни одна из стран, участвовавших в опросе, не сообщила, что они проводят опросы через Skype, Zoom или аналогичные онлайн-платформы.

26. Обсуждение включало тему связи, которая, по мнению многих стран, является одной из самых серьезных препятствий для сбора информации. Это может быть связано как с недоступностью респондентов, так и с ограничениями в технологических ресурсах, доступных НСУ, или одновременно с ними.

E. Измерение миграции во время пандемии

27. В презентациях были продемонстрированы инновационные подходы, применяемые странами для удовлетворения спроса на данные о миграции и передвижении практически в режиме реального времени в контексте быстро меняющейся миграционной политики во время пандемии COVID-19. Страны, представленные на конференции, поделились опытом использования новых современных источников административных данных и методов статистического моделирования для преодоления временных лагов в традиционных источниках административных данных и данных обследований.

28. Обсуждение во время сессии высветило общие проблемы, с которыми сталкиваются страны. Использование новых и нетрадиционных источников данных зависит от прочного партнерства между правительственными учреждениями и, в случае Канады и США, от международного сотрудничества. В быстро меняющемся контексте COVID-19 необходимо частое общение с поставщиками данных для обеспечения постоянного доступа и надлежащего использования данных, а также для точной интерпретации оценок. Поскольку ограничения на поездки и иммиграцию COVID стирают границы между мобильностью и миграцией, странам также пришлось пересмотреть традиционные предположения, которые используются при производстве и интерпретации статистики миграции, и адаптировать меры для точного выявления и классификации новых типов мигрантов. В ходе обсуждения было высказано предположение, что пропасть между намерениями мигрантов и результатами может быть больше во время пандемии и что источники данных, которые измеряют потенциальную миграцию, такие как пересечение границы и визы, следует интерпретировать через эту призму. Также были подняты вопросы о том, как обращаться с туристами и сезонными рабочими, которые остались в странах из-за пандемии, и связанных с этим политических последствий. Докладчики и участники

дискуссии подчеркнули важность четкого сообщения об ограничениях и пересмотра оценок в будущем, когда появятся дополнительные данные.

29. Несмотря на проблемы, пандемия также подтолкнула к инновациям, которые в долгосрочном плане пойдут на пользу производству статистики миграции. Представленные страны воспользовались возможностями для использования нетрадиционных источников данных, установления партнерских отношений с новыми поставщиками данных, внедрения технологических достижений и улучшения моделей оценки для своевременного получения точной статистики миграции.

30. Участник дискуссии Оливия Блум (Израиль) отметила, что пандемия принесла с собой некоторые проблемы, в том числе: специальные правила и политику миграции; экономический спад на неизвестный период времени; ожидаемые социальные изменения, которые повлияют на миграцию и производство статистики миграции. Однако есть также ряд возможностей, в том числе: использование нетрадиционных источников данных; установление новых отношений с новыми поставщиками данных; внедрение технологических разработок; улучшение и изменение моделей для оценки миграции; предоставление мгновенных оценок и краткосрочное прогнозирование на следующий день.

Г. Влияние пандемии на статистику иностранного населения, беженцев и внутренней миграции

31. Страны поделились опытом того, как их национальные агентства адаптируются к пандемии, производя и публикуя улучшенные данные и новые анализы. Потребности пользователей в статистике миграции возрастают. Основные возникающие потребности - это новый контент (данные о регистрации или месте жительства) и очень своевременные данные.

32. Чтобы удовлетворить эти возникающие потребности, Словения рассмотрела прямое измерение постоянного в сравнении с временным проживанием, которое предполагает заметное увеличение количества регистраций временного проживания. Этот опыт подчеркнул важность способа сбора данных о проживании и их качества. Введенные ограничения привели к увеличению количества регистраций места жительства, включая временное проживание, что повысило качество этих данных. Было сделано интересное наблюдение об обратной миграции во время пандемии и необходимости ее дальнейшего изучения.

33. Польша и Соединенное Королевство показали примеры укрепления своих отношений с ключевыми национальными партнерами от сбора до выпуска данных. Преимущество использования административных источников, то есть повышенная своевременность, наблюдалась в обеих странах. В случае Польши наличие общих идентификаторов помогло интегрировать информацию из девяти реестров. Они оценили качество реестров, например, путем измерения несоответствия одной и той же переменной информации между реестрами и с наиболее надежным реестром. Соединенное Королевство объединило источники с потенциально разными концепциями. Хотя отсутствие общего идентификатора затрудняло установление ссылок, они все же смогли предоставить релевантные и полезные данные.

34. Пандемия вызвала более настоятельную потребность в быстрых и более дезагрегированных данных. Чтобы решить их, статистикам приходится идти на компромисс между своевременностью и точностью, а также данными и конфиденциальностью / приватностью. Выступающие использовали такие слова, как «предварительный, пилотный или экспериментальный подход», чтобы описать быструю статистику, полученную в отношении кризиса COVID-19. Такое тщательное

общение с пользователями было отмечено как передовая практика, и были рекомендованы дополнительные исследования о том, как информировать пользователей о качестве данных.

35. Анализ по возрастным группам и полу в Польше и Канаде позволил увидеть, как меняется структура иностранного населения. В Польше, например, количество работающих женщин увеличилось в доле занятого иностранного населения. Польша также смогла дезагрегировать данные о статусе занятости иностранного населения по секторам экономики, а Канада рассмотрела региональную разбивку по основным провинциям.

36. Канада обнаружила, что иммигранты с большей вероятностью пострадают от пандемии по нескольким причинам. Недавние иммигранты чаще, чем рабочие канадского происхождения, теряли работу в результате сокращения, в основном из-за их более короткого срока пребывания на рабочем месте и чрезмерной представленности на низкооплачиваемых работах. В более широком смысле недавние иммигранты часто сталкиваются с трудностями при процедуре признания иностранных документов об образовании и квалификации и передаче их на рынок труда и в поиске стабильной, хорошо оплачиваемой работы. В первые месяцы восстановления недавние иммигранты, особенно женщины, имели более низкие показатели перехода от незанятости к трудоустройству, чем их коллеги канадского происхождения.

37. Канада упомянула огромное влияние COVID-19 на проведение LFS и, в частности, на вес выборки иммигрантов, полученный из-за изменения размера выборки.

38. Соединенное Королевство предусматривает изучение воздействия COVID-19 на уязвимых лиц с использованием продольной перспективы. В результате мер COVID-19 в стране сократилось количество заявлений о предоставлении убежища и прекратились мероприятия по переселению. Это будет иметь решающее значение при разработке исследования когорт, поскольку это повлияет на взаимосвязь, например, задержки в регистрации некоторых групп административной системой. При оценке систематических ошибок связи (например, связанных с различными соглашениями по наименованию) Соединенное Королевство обращает внимание на качество связи, репрезентативность связанных данных и на установление порога, при котором связанные данные считаются приемлемыми. Жизнеспособность каждой когорты во многом зависит от качества связи. Они стремятся свести к минимуму ошибки связи, например, используя членов семьи для идентификации людей в источниках данных.

G. Использование новых источников для измерения миграции и мобильности

39. Целевая группа ЕЭК ООН по использованию новых источников данных для измерения международной миграции и трансграничной мобильности представила свою работу. Был проведен небольшой опрос, чтобы лучше определить область исследования, собрать информацию об имеющемся опыте и планах в НСУ, а также на соответствующих примерах из внешней официальной статистики. Работа целевой группы будет продолжена, и ожидается, что она приведет к разработке нового руководства для стран, которое будет окончательно доработано в 2022 году.

Н. Обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в области статистики миграции

40. Рабочая группа Статистической конференции стран Америки по миграции ЭКЛАК представила информацию о своей деятельности в поисках общей основы для решения проблемы чистых глобальных миграционных потоков. Венесуэла, Центральная Америка, Соединенные Штаты также имеют прочные связи с европейскими странами. Инициатива нейтральна как к источнику, так и к месту назначения миграционных потоков. Основная идея состоит в том, чтобы использовать возможности для более эффективного управления этими глобальными потоками в рамках регионально стандартизированной структуры.

41. Колумбия занимает очень инклюзивную политическую позицию в отношении международной миграции. Большая часть населения вовлечена в миграцию. Пакет государственной политики разрабатывается в Колумбии для решения вопроса о том, как включить мигрантов в систему социального обеспечения и как включить детей мигрантов в систему образования. Важно, чтобы миграция не сводила на нет успехи, которых они добились в области измерения многомерной бедности в своих странах. Поэтому основная цель рабочей группы - изучить, как страны Латинской Америки могут стать распорядителями данных для миграционной политики.

42. СОООН представил работу по разработке новой концептуальной основы международной миграции, чтобы страны могли составлять собственные статистические данные в соответствии с их собственными обстоятельствами. Структура должна учитывать разные уровни развития статистики, чтобы все страны могли использовать рекомендации. Один комментарий к предыдущей версии рекомендаций заключался в том, что они казались очень теоретическим исследованием и их трудно было реализовать на практике. Поэтому в этой версии они стараются помнить об этом и сделать их практически полезными.

43. Целевые группы СОООН и ЕЭК ООН сотрудничают, обмениваясь информацией и содействуя взаимной деятельности. Как на уровне секретариата, так и за счет дублирования на уровне членов для обеспечения согласованности.

I. Дальнейшая работа

44. ЕЭК ООН представила обзор текущей и дальнейшей работы по статистике миграции в рамках Конференции европейских статистиков. Работа на следующий год будет включать: продолжение работы Целевой группы над новыми источниками для измерения миграции и мобильности, сбор и обмен информацией о статистических ответах на Covid-19 в отношении данных о миграции, а также подготовку Рабочей сессии 2021 года. Участники встречи выразили поддержку плану работы.
