
6 ноября 2020 года

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Онлайн-совещания по гендерной статистике

12–14 октября 2020 года

Отчет по онлайн-совещаниям по гендерной статистике 2020 года

Записка Секретариата

I. Участие

1. В онлайн-мероприятии приняли участие представители следующих стран: Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Канада, Египет, Финляндия, Грузия, Германия, Венгрия, Исландия, Ирландия, Италия, Казахстан, Кыргызская Республика, Латвия, Литва, Мексика, Монголия, Черногория, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Республика Молдова, Филиппины, Португалия, Российская Федерация, Словения, Испания, Швеция, Швейцария, Турция, Туркменистан, Украина, Великобритания, США и Узбекистан. Совет Европы, Евразийская экономическая комиссия, Европейская комиссия, Евростат, Международная организация труда (МОТ), Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (СНГ-СТАТ), ПАРИЖ21, Центр статистических, экономических и социальных исследований и обучения исламских стран (Также были представлены SESRIC), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Структура «ООН-женщины», Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Статистический отдел Организации Объединенных Наций (СОООН) и Группа Всемирного банка.

II. Организация работы совещания

2. Это мероприятие проходило в два этапа. Первый день был посвящен странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и включал основные заседания по следующим темам:

- a. Гендер, предпринимательство и торговля;
- b. ЦУР и их дезагрегирование.

3. ЮНКТАД и ЕЭК ООН совместно организовали сессию по гендерным вопросам, предпринимательству и торговле для обмена исходной информацией и методологической работой на начальном этапе, связанной с их совместным проектом Счета развития Организации Объединенных Наций: «Данные и статистика для торговой политики с учетом гендерных аспектов в Африке, Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии».
4. Региональное отделение «ООН-женщины» для Европы и Центральной Азии и ЕЭК ООН совместно организовали сессию по ЦУР и их дезагрегированию.
5. Второй и третий день онлайн-совещаний были посвящены измерению гендерных проблем во время пандемии Covid-19. Были обсуждены следующие основные темы:
 - a. Решения проблем, связанных с Covid-19;
 - b. Приоритеты гендерной статистики впоследствии Covid-19;
 - c. Обмен гендерной статистикой;
 - d. Измерение гендерной идентичности;
 - e. Измерение сексуальной ориентации.
6. Обязанности руководителей обсуждений выполняли следующие участники: по пункту (a) Пьер Тюркотт (Канада) и Катя Брангер (Швейцария); по пункту (c) Кристина Фрегуя (Италия); по пункту (d) Линда Бьорнеског (Швеция); и по пункту (e) Эми Сименс Смит (Соединенные Штаты).
7. Документы и слайды, представленные на встрече, доступны [на сайте ЕЭК ООН](#).
8. Финансирование совещаний осуществлялось в рамках Счета развития Организации Объединенных Наций, по линии Программы по данным и статистике (10-й транш) и проекта «Данные и статистика для торговой политики с учетом гендерных аспектов в Африке, Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии» (12-й транш).

III. Ход работы

9. В этом разделе представлено резюме основных наблюдений и выводов онлайн-совещаний.

А. Гендер, предпринимательство и торговля

10. Торговля по-разному влияет на мужчин и женщин, однако статистические данные о гендерных аспектах торговли доступны редко. В презентациях ЮНКТАД подчеркивалась ценность гендерной статистики для расширения экономических прав и возможностей женщин и торговой политики с учетом гендерных аспектов, а также было предложено, чтобы страны производили статистику гендерного равенства в торговле путем связывания микроданных предприятий и отдельных лиц из общедоступных источников данных.
11. В презентациях Ирландии, Республики Молдова и Грузии был продемонстрирован недавний опыт проведения специализированных исследований, касающихся гендерного представительства в бизнесе и предпринимательстве. ЮНКТАД подчеркнула потенциал этих источников данных для гендерного анализа торговли благодаря информации об отрасли, полученной в ходе обследований. В то время как презентации стран продемонстрировали ценность специализированных

обследований для производства гендерной статистики в торговле, опрос участников встречи показал, что очень немногие страны в регионе ВЕКЦА производят статистику торговли с разбивкой по полу, что специализированные обследования проводятся редко, и что связь микроданных между статистическими областями является сложной задачей во многих странах. Участники подтвердили необходимость наращивания потенциала в области сбора статистических данных для более учитывающей гендерные аспекты торговой политики в регионе ВЕКЦА.

В. ЦУР и их дезагрегация

12. Презентации на этой сессии продемонстрировали прогресс в измерении и дезагрегации ЦУР в регионе ВЕКЦА. Структура «ООН-женщины», оказавшая поддержку национальным статистическим управлениям стран ВЕКЦА в их требованиях к отчетности по ЦУР, сообщила, что все страны региона завершили процесс национализации ЦУР, и многие из них перешли ко второму этапу пересмотра показателей. Структура «ООН-женщины» также предоставила обновленную информацию о работе рабочей группы МГЭ-ЦУР по дезагрегации данных. С целью выработки дезагрегированных показателей, которые лучше соответствуют потребностям политики, группа разрабатывает методологические рекомендации и практические инструменты для укрепления статистического потенциала в области многомерного дезагрегирования данных.

13. Статкомитет СНГ представил список из 111 показателей, которые государства-члены СНГ определили в качестве приоритетных для региона при оценке прогресса в достижении повестки дня на период до 2030 года. Страны-участницы СНГ согласились регулярно публиковать эти показатели и дезагрегировать по полу, когда это уместно и возможно. Грузия и Казахстан поделились опытом национализации ЦУР и продемонстрировали новую веб-платформу (Грузия) и публикацию (Казахстан), посвященную гендерно-значимым показателям ЦУР. ЕЭК ООН представила Информационную панель и базу данных по ЦУР, которые были запущены в марте 2020 года и включают ежегодно обновляемые данные по 73 показателям для 56 стран ЕЭК ООН. Панель управления позволяет пользователям просматривать диаграммы и загружать данные с разбивкой по полу по нескольким показателям, поддерживая мониторинг гендерных различий в процессе достижения ЦУР.

С. Решения проблем Covid-19

14. Почти весь день онлайн-совещаний был посвящен обмену первыми ответами на спрос на данные о гендерных аспектах пандемии Covid-19. Республика Молдова представила вопросы, добавленные к существующим обследованиям, для измерения воздействия пандемии на здоровье, работу, образование и финансовое положение женщин и мужчин. Ирландия и Соединенные Штаты сообщили о новых опросах, проведенных для оценки воздействия пандемии на людей и бизнес. Италия и Финляндия поделились опытом использования имеющихся данных для оценки насилия в семье и насилия со стороны интимного партнера во время пандемии. Результаты, основанные на этих усилиях по сбору и анализу данных, показывают, что последствия пандемии не являются нейтральными с гендерной точки зрения. Представленные данные демонстрируют различное влияние на занятость, удовлетворенность жизнью и поведение в отношении здоровья женщин и мужчин, а также увеличение по сравнению с тем же периодом 2019 года количества звонков по телефону доверия в Италии и сообщений полиции о насилии со стороны интимного партнера в Финляндии.

15. МОТ и ЮНКТАД предоставили практические рекомендации по адаптации существующих инструментов и инновационному использованию статистической инфраструктуры для удовлетворения потребностей в данных о Covid-19. МОТ предложила рекомендации по приоритетным темам и минимальные наборы вопросов для обследований рабочей силы (ОПС, LFS) и быстрых обследований для мониторинга с гендерной точки зрения воздействия на трудоустройство, недоиспользование рабочей силы, неоплачиваемую работу по дому и уходу, а также работу волонтеров в соответствии с последними стандартами и передовой практикой. ЮНКТАД поощряла инвестиции в основанную на регистрах статистическую инфраструктуру и возможности объединения микроданных для оценки воздействия пандемии Covid-19 на торговлю и связанных с этим последствий для женщин и мужчин.

D. Приоритеты гендерной статистики впоследствии Covid-19

16. Первые результаты, представленные в предыдущем разделе, демонстрируют острую и постоянную потребность в статистических данных о воздействии пандемии на женщин и мужчин. Чтобы предоставить странам практические рекомендации и поддержать сбор сопоставимых на международном уровне данных по региону, Руководящая группа изучает возможность разработки минимального набора вопросов, которые производители данных могут добавить к обследованиям домашних хозяйств, таким как обследования бюджетов и расходов домашних хозяйств или обследования рабочей силы, чтобы измерить дифференцированное средне- и долгосрочное воздействие пандемии Covid-19 на женщин и мужчин. От имени Руководящей группы Канада представила предварительные результаты анкеты, распространенной среди координаторов по гендерной статистике в регионе, чтобы составить карту мероприятий, связанных с Covid в области гендерной статистики, и пролить свет на потребности национальных статистических управлений.

E. Обмен гендерной статистикой

17. Презентации Грузии, Мексики и Швеции продемонстрировали впечатляющий прогресс в распространении гендерной статистики. В 2018 году Грузия запустила онлайн-портал гендерной статистики и сообщила о недавнем добавлении показателей ЦУР и кластерных обследований по множественным показателям. Грузия также рассказала о тренингах по гендерной статистике с пользователями данных из академических кругов, правительства, СМИ и НПО. Мексика поделилась информацией о проблемах и уроках, извлеченных в ходе подготовки информационных материалов и тематических карт по гендерной статистике. Швеция представила свой подход к ежегодному статистическому обзору, в котором основное внимание уделяется призыву Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года «никого не оставлять без внимания». Работа была направлена на предоставление подробного обзора положения тех, кто больше всего отстает в шведском обществе, а также на определение источников данных, показателей и дезагрегирования, которые следует включать в регулярные статистические продукты. ЕЭК ООН представила обновленную информацию о публикации предстоящего Руководства по распространению гендерной статистики, подготовленного целевой группой Конференции европейских статистиков (КЕС, CES). В ближайшие месяцы на специальном веб-сайте будут размещены интерактивная версия Руководства и связанный с ним репозиторий передового опыта.

18. В презентациях и обсуждениях подчеркивалась важность межсекторального подхода к анализу и распространению гендерной статистики. Участник дискуссии (Италия) подчеркнул, что эффективная передача всех статистических данных - и

особенно гендерной статистики - должна обеспечивать баланс между четким посланием и ложным устранением сложности. Были высказаны аргументы в пользу инструментов статистической коммуникации, которые объясняют, а не опровергают или упрощают сложный комплекс факторов, влияющих на гендерное равенство.

Е. Измерение гендерной идентичности

19. В ходе этой сессии Канада и Соединенные Штаты представили текущую работу по улучшению измерения гендерной идентичности. Канада обсудила проблемы, связанные с введением «гендера по умолчанию» в канадскую социальную статистику, представила двухэтапный подход к переписи 2021 года, который будет включать вопросы как по полу при рождении, так и по гендерным вопросам, и сообщила о текущей работе по дальнейшему уточнению Гендерного стандарта Статистического управления Канады. Соединенные Штаты представили недавнее исследование, в котором рассмотрены терминология и порядок ответов на вопросы обследования о сексуальной ориентации и гендерной идентичности (SOGI). Соединенные Штаты подчеркнули гибкость терминологии, относящейся к SOGI. Представленное исследование предполагает, что сексуальные и гендерные меньшинства идентифицируют себя с помощью нескольких терминов, которые меняются со временем, и что предпочтения и понимание терминологии SOGI варьируются в зависимости от возраста, пола при рождении и уровня образования. Также на этом заседании Великобритания предоставила обновленную информацию от Целевой группы по измерению гендерной идентичности.

20. Вопросы, заданные докладчикам, а также комментарии участников дискуссии высветили общие проблемы, с которыми национальные статистические управления сталкиваются при измерении гендерной идентичности. Инструменты сбора данных должны включать вопросы и варианты ответов, которые находят отклик у сексуальных и гендерных меньшинств, а также поддерживают производство сопоставимых статистических данных по правительству и с течением времени. Разнообразная и развивающаяся терминология SOGI затрудняет установление статистических стандартов, поэтому необходимы обширные консультации с представителями сексуальных и гендерных меньшинств. Презентации и обсуждения во время сессии подчеркивают необходимость международной методологической работы в этой области, обеспечивая поддержку Целевой группе CES по измерению гендерной идентичности.

Г. Измерение сексуальной ориентации

21. Канада и Норвегия разделили подходы к сбору и распространению статистической информации о сексуальной ориентации. Норвегия рассказала о своем опыте проведения нового Национального обследования качества жизни, которое стало первым национальным обследованием в Норвегии, которое включало вопросы о сексуальной ориентации и гендерной идентичности (SOGI). Норвегия сообщила о положительном взаимодействии общественности с вопросами SOGI, при этом очень немногие респонденты отказались отвечать на вопросы SOGI, или оставили анкету, дойдя до вопросов SOGI. Норвегия подчеркнула проблемы, связанные с представлением результатов обследования для групп сексуальных и гендерных меньшинств таким образом, чтобы получить информацию о положении этого населения, а также обеспечить конфиденциальность. Канада представила обновленную информацию о своей работе по разработке статистических стандартов сексуальной ориентации. Опыт Канады позволил понять универсальные проблемы,

такие как небольшие размеры выборки, быстро меняющаяся терминология и концептуальные различия между национальными языками и группами населения.

22. Опыт обеих стран свидетельствует о том, что сексуальная ориентация становится менее чувствительной темой для широкой общественности, и что консультации профильных экспертов и членов сообществ ЛГБТК2 + способствовали достижению методических успехов. Участник дискуссии (США) напомнил об ответственности производителя данных за обеспечение того, чтобы группы сексуальных и гендерных меньшинств «видели себя в данных».

Н. Дальнейшая работа

23. ЕЭК ООН представила обзор текущей и дальнейшей работы в области гендерной статистики в рамках Конференции европейских статистиков. Работа на следующий год будет сосредоточена вокруг четырех мероприятий: завершение руководства по распространению гендерной статистики, разработка минимального набора вопросов для производства гендерной статистики в контексте пандемии Covid-19, Целевая группа по Измерению гендерной идентичности и подготовка рабочей сессии 2021 года. Участники совещания высказались в поддержку плана работы.
