

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Восемьдесят третья сессия**

Женева, 23–26 февраля 2021 года

Пункт 7 к) предварительной повестки дня

**Стратегические вопросы горизонтальной  
и межсекторальной политики  
или нормативного характера:****Активизация работы по облегчению  
пересечения границ (Конвенция о согласовании,  
Конвенция МДП, проект eTIR и другие меры  
по облегчению таможенного транзита)****Активизация работы по облегчению пересечения границ  
(Конвенция о согласовании, проект eTIR и другие меры  
по облегчению таможенного транзита)****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе содержится резюме деятельности Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), и ее вспомогательных групп экспертов, Административного комитета Конвенции МДП 1975 года (АС.2), Административного комитета Конвенции о согласовании 1982 года (АС.3) и секретариата МДП/ЕЭК в области облегчения процедур пересечения границ. Это включает компьютеризацию системы МДП в рамках проекта eTIR.

Комитет будет проинформирован об основных итогах работы 154-й и 155-й сессий WP.30 (ECE/TRANS/WP.30/308 и ECE/TRANS/WP.30/310), и ему будет предложено принять к сведению деятельность АС.2 в 2020 году, включая, в частности, принятые поправки (ECE/TRANS/WP.30/АС.2/147 и ECE/TRANS/WP.30/АС.2/149).

В частности, Комитет будет проинформирован о принятии АС.2 на его сессии в феврале 2020 года предложений по поправкам, предусматривающим включение процедуры eTIR в новое приложение 11 к Конвенции МДП, а также о прогрессе в развитии международной системы eTIR, усилиях по обеспечению взаимосвязи между международной системой eTIR и национальными таможенными системами и деятельности Группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (WP.30/GE.1). Комитет будет также проинформирован о последних изменениях в Международном банке данных МДП (МБДМДП) и усилиях, направленных на то, чтобы сделать обязательным электронное представление данных в МБДМДП.



Комитет будет проинформирован о прогрессе, достигнутом в 2020 году в осуществлении рекомендаций по итогам проверки Целевого фонда МДП, проведенной Управлением служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН).

Комитет будет проинформирован о последнем предложении по поправкам к Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года, в соответствии с которым интервал между обследованиями Договаривающихся сторон на предмет прогресса, достигнутого в деле совершенствования процедур пересечения границ в их странах, был увеличен с двух до пяти лет.

Комитет будет проинформирован о намерении ЕЭК и Международного туристского альянса/Международной автомобильной федерации (МТА/МАФ) заключить меморандум о взаимопонимании в отношении активизации и перевода в цифровой формат соответствующих конвенций Организации Объединенных Наций по внутреннему транспорту.

Комитет будет проинформирован о последующих мерах, принятых WP.30 в 2020 году в целях согласования своей работы со стратегией КВТ.

Комитет будет проинформирован о деятельности в области облегчения пересечения границы в связи с пандемией COVID-19.

## I. Справочная информация и мандат

1. Настоящий документ подготовлен в соответствии с программой работы Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) на период 2016–2020 годов (ECE/TRANS/254, п. 156, и ECE/TRANS/2016/31, подпрограмма 02.10: Таможенные вопросы, связанные с транспортом). В нем содержится информация о результатах, достигнутых в 2020 году Договаривающимися сторонами, Рабочей группой по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), Административным комитетом Конвенции МДП 1975 года (АС.2), Административным комитетом Конвенции о согласовании 1982 года (АС.3) и секретариатом МДП/ЕЭК в области облегчения процедур пересечения границ, включая, в частности:

- деятельность и изменения в контексте Конвенции МДП и функционирования системы МДП;
- прогресс, достигнутый в работе над осуществлением проекта eTIR, окончательную доработку и принятие текста проекта приложения 11 к Конвенции в целях создания правовой основы для практического применения компьютеризованной процедуры МДП и последующих экспериментальных проектов;
- изменения в связи с Международной конвенцией о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года (Конвенция о согласовании);
- изменения в связи с Конвенцией об облегчении условий пересечения границ при международной железнодорожной перевозке пассажиров, багажа и товаробагажа;
- изменения в связи с Таможенной конвенцией о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств 1954 года и Таможенной конвенцией о временном ввозе коммерческих перевозочных транспортных средств 1956 года;
- просьбы со стороны КВТ о согласовании деятельности WP.30 со стратегией КВТ до 2030 года.
- COVID-19 и деятельность ЕЭК в области упрощения процедур пересечения границ.

## II. Конвенция МДП

### A. Предложения по поправкам к Конвенции

2. С 2019 года Конвенция МДП 1975 года насчитывает 76 Договаривающихся сторон. В 2020 году система МДП была введена в действие в Омане и Саудовской Аравии, и в настоящее время насчитывается 64 страны, в которых она действует.

3. В 2020 году WP.30 и AC.2 продолжили усилия по рассмотрению и завершению разработки различных предложений по поправкам к Конвенции МДП. В течение 2020 года AC.2 официально принял различные пакеты с предложениями по поправкам, включая, в частности, следующие:

- предложения по поправкам к тексту Конвенции и к новому приложению 11, предусматривающему включение eTIR в правовой текст Конвенции;
- поправки, предусматривающие обязательное электронное представление данных в Международный банк данных МДП (МБДМДП);
- поправка, позволяющая Договаривающимся сторонам предоставлять при соблюдении строгих условий большие льготы при применении положений Конвенции, такие как статус уполномоченного грузоотправителя и грузополучателя;
- поправки к формату книжки МДП, позволяющие использовать максимум восемь мест погрузки и разгрузки (эти предложения были приняты и ожидают официального утверждения на сессии AC.2 в феврале 2021 года).

4. 25 февраля 2020 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в качестве депозитария издал уведомление депозитария C.N.71.2020.TREATIES-XI.A.16 (перездано). В соответствии с положениями статьи 59 (3) Конвенции предлагаемые поправки вступают в силу для всех сторон Конвенции через три месяца по истечении двенадцатимесячного периода после даты сообщения о предлагаемой поправке, если в течение этого срока Генеральный секретарь не получит от какой-либо стороны возражений против предложенных поправок. Приложение 11 вступает в силу при отсутствии каких-либо возражений против предложения о поправках в течение вышеупомянутого двенадцатимесячного срока, за исключением тех государств, которые в период с 25 февраля 2021 года по 25 мая 2021 года уведомят депозитария о том, что они не принимают приложение 11.

5. 4 ноября 2020 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, выступая в качестве депозитария, издал следующие уведомления депозитария: i) [C.N.513.2020.TREATIES-XI.A.16](#), в котором сообщается о представлении различных предложений по поправкам к основному тексту и приложениям к Конвенции МДП 1975 года, в том числе предложений, предусматривающих обязательное представление данных в электронной форме в МБДМДП. В соответствии с положениями статьи 59 (3) Конвенции эти поправки вступают в силу 4 февраля 2022 года, если не позднее 4 ноября 2020 года Генеральный секретарь не получит возражений против них; ii) [C.N.514.2020.TREATIES-XI.A.16](#), в котором сообщается о представлении предложения о внесении поправки в приложение 6 к Конвенции МДП 1975 года с новой пояснительной запиской 0.49, предусматривающей большие льготы для операторов. В соответствии с положениями статьи 60 (1) Конвенции Административный комитет на своей семьдесят третьей сессии (11 октября 2020 года) постановил, что поправка вступает в силу 1 июня 2021 года. Поэтому Генерального секретаря следует уведомить о возражениях против предлагаемой поправки не позднее 1 марта 2021 года. При отсутствии достаточного числа возражений до 1 марта 2021 года предлагаемые поправки вступают в силу 1 июня 2021 года.

## **В. Международный банк данных МДП и электронные инструменты секретариата МДП**

### **1. Функционирование Международного банка данных МДП**

6. На своей семьдесят второй сессии (февраль 2020 года) АС.2 приветствовал доклад о ходе работы секретариата по применению МБДМДП. АС.2 был проинформирован о текущем состоянии записей данных в МБДМДП, и в частности о следующих цифрах: 1038 пользователей веб-приложения, 33 944 зарегистрированных уполномоченных держателя, 232 зарегистрированные печати и пломбы, 2439 зарегистрированных таможенных пунктов, а также об использовании веб-сервиса за последние два года. Кроме того, секретариат проинформировал АС.2 о последних достижениях, связанных с МБДМДП: завершение модернизации системы безопасности на серверах МБДМДП, направление координаторам МДП, обменивающимся данными о состоянии МБДМДП, сообщений по электронной почте, совершенствование процессов службы поддержки МБДМДП, продолжение налаживания связей с таможенными органами в отношении модуля таможен и завершение модернизации модуля держателей (управление уведомлениями пользователей по регионам). И наконец, АС.2 был проинформирован о будущих выпусках и других мероприятиях, запланированных на 2020 год, а именно: о развертывании усовершенствованного модуля держателей (уведомления по регионам), устранении сохраняющихся расхождений в данных в описании таможен, оказании поддержки в запуске прототипа международной системы eTIR и начале разработки модуля свидетельств об официальном утверждении. АС.2 принял к сведению модель данных для модуля таможен в МБДМДП, представленную в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/3 (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/147, пп. 12-13).

7. На своей семьдесят третьей сессии (октябрь 2020 года) АС.2 приветствовал доклад о положении дел с МБДМДП. АС.2 был проинформирован о текущем состоянии записей данных в МБДМДП, и в частности о следующих цифрах: 1063 пользователя веб-приложения, 32 362 зарегистрированных уполномоченных держателя, 252 зарегистрированные печати и пломбы, 2474 зарегистрированных таможенных пункта, а также об использовании веб-сервиса за последние два года. Кроме того, АС.2 был проинформирован о последних достижениях, связанных с МБДМДП: завершение модернизации системы безопасности на серверах МБДМДП, направление координаторам МДП сообщений по электронной почте с предложением провести обзор учетных записей пользователей МБДМДП, связанных с их странами, совершенствование процессов обслуживания МБДМДП, развертывание в тестовом режиме веб-служб проверки кода таможи, развертывание для подготовки региональных уведомлений и другие незначительные улучшения, задачи, связанные с поддержкой развития международной системы eTIR и создание девяти учетных записей в режиме «только для чтения» в веб-приложении МБДМДП для сотрудников Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ). Наконец, АС.2 был проинформирован о будущих выпусках и других запланированных мероприятиях, а именно: о развертывании веб-сервиса подтверждения кода таможи, задачах по поддержке Договаривающихся сторон, желающих импортировать таможенные данные в МБДМДП, и модуле свидетельств об официальном утверждении. Секретариат отметил, что, хотя все усилия направлены на завершение работы над международной системой eTIR и на ее взаимосвязь с национальными таможенными системами, он делает все возможное для выполнения вышеупомянутых задач, особенно тех, которые рассчитаны на длительную перспективу. АС.2 изучил пересмотренные требования к данным модуля по таможам МБМДП и принял к сведению видеофильм секретариата, имеющийся на трех официальных языках<sup>1</sup>, в котором показано, как сотрудники таможи будут управлять таможенными

<sup>1</sup> Ниже приводятся ссылки на различные языковые версии презентации:

английский:

[www.youtube.com/watch?v=0Ezyfem7Wmk&list=PL4iZR0KyjSQ83OvLtykCNksScqnsM8eXC&index=22](http://www.youtube.com/watch?v=0Ezyfem7Wmk&list=PL4iZR0KyjSQ83OvLtykCNksScqnsM8eXC&index=22),

французский:

[www.youtube.com/watch?v=rK-wd5LgI\\_I&list=PL4iZR0KyjSQ83OvLtykCNksScqnsM8eXC&index=21](http://www.youtube.com/watch?v=rK-wd5LgI_I&list=PL4iZR0KyjSQ83OvLtykCNksScqnsM8eXC&index=21),

русский:

[www.youtube.com/watch?v=i2cHrQwms44&list=PL4iZR0KyjSQ83OvLtykCNksScqnsM8eXC&index=23](http://www.youtube.com/watch?v=i2cHrQwms44&list=PL4iZR0KyjSQ83OvLtykCNksScqnsM8eXC&index=23).

органами в рамках нового модуля. АС.2 одобрил документ ECE/TRANS/WP.30/АС.2/2020/3/Rev.1, содержащий требования к данным для модуля по таможенным МБМДП, предложил Договаривающимся сторонам представить данные для этого модуля и решил, что такие данные должны быть опубликованы на веб-сайте МБМДП после завершения работы над модулем (ECE/TRANS/WP.30/АС.2/149, пп. 11–12).

## **2. Обязательное представление данных в Международный банк данных МДП**

8. На своей семьдесят третьей сессии (октябрь 2020 года) АС.2 выразил мнение, что, по его мнению, озабоченности, высказанные правительством Узбекистана и МСАТ по поводу того, как поступать с исключениями и отзывами держателей из МБМДП, были учтены в достаточной степени и что, таким образом, ничто не препятствует официальному принятию предложений ИСМДП об обязательном представлении данных в электронном формате в МБМДП. Он поручил секретариату передать принятые предложения Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для распространения среди Договаривающихся сторон и их принятия ими (см. ECE/TRANS/WP.30/АС.2/149, пп. 22 и 27).

## **С. Национальные и региональные рабочие совещания и семинары по вопросам МДП**

9. В связи с продолжающимся кризисом COVID в 2020 году не было организовано ни одного очного рабочего совещания или семинара. Вместе с тем с Договаривающимися сторонами и другими заинтересованными сторонами, выразившими заинтересованность в подключении к международной системе eTIR (Азербайджан, Израиль, Иран (Исламская Республика), Тунис, Турция, Европейская комиссия (от имени государств — членов Европейского союза) и Автоматизированная система обработки таможенных данных Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД/АСОТД)), были проведены различные виртуальные рабочие совещания по укреплению потенциала.

## **III. Ход осуществления Конвенции МДП**

### **Проверка Целевого фонда МДП Управлением служб внутреннего надзора**

10. В 2019 году АС.2 отметил, что запрошенная им на шестьдесят четвертой сессии (октябрь 2016 года) аудиторская проверка счетов ИСМДП и секретариата МДП компетентными службами Организации Объединенных Наций (ECE/TRANS/WP.30/АС.2/131, п. 22), была проведена УСВН и завершена в марте 2019 года и что отчет о проверке содержится в документе ECE/TRANS/WP.30/АС.2/2019/25. В докладе содержится девять рекомендаций, касающихся взаимоотношений между ЕЭК и АС.2. Некоторые из них (рекомендации № 4, 8 и 9) были рассмотрены и осуществлены в 2019 году. Таким образом, на 2020 год остались невыполненными следующие рекомендации:

1) ЕЭК следует представить Административному комитету предложение относительно возможных вариантов механизмов мониторинга и оценки документации, представляемой уполномоченной международной организацией, в целях укрепления управления в рамках Конвенции МДП, особенно в том, что касается подотчетности.

11. На своей семьдесят третьей сессии (октябрь 2020 года) АС.2 рассмотрел и принял документ ECE/TRANS/WP.30/АС.2/2020/8 в качестве основы для такой деятельности. АС.2 решил согласиться с перечнем документов, которые должен представлять МСАТ, с учетом незначительных изменений, указанных в приложении II к указанному документу, при том понимании, что, как и в прошлом, большинство документов могут архивироваться в секретариате МДП от имени ИСМДП и будут

предоставляться Договаривающимся сторонам в соответствии с процедурой, установленной в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2015/12. Кроме того, AC.2 постановил внести поправки в некоторые рекомендации, содержащиеся в приложении I к этому документу. Полностью осознавая важность незамедлительного выполнения рекомендации № 1 УСВН, AC.2 счел, что для надлежащего пересмотра механизма оценки требуется больше времени, и поэтому решил вернуться к этому вопросу на своей следующей сессии, поручив секретариату пересмотреть документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/8 в соответствии с приведенными выше указаниями (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/149, п. 38).

2) ЕЭК следует подготовить обновленные положения о круге ведения координаторов МДП для рассмотрения и утверждения Административным комитетом в интересах обеспечения согласованности их работы и повышения ее эффективности.

12. На своей семьдесят второй сессии (февраль 2020 года) AC.2 рассмотрел документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/9, который включает обновленный круг ведения (КВ) для координаторов МДП как от таможенных органов, так и от объединений. В качестве общего замечания делегации высказали сомнение в том, что все перечисленные задачи могут выполняться одним лицом. В заключение секретариату было предложено рассмотреть КВ на основе замечаний AC.2 и запросить мнения национальных координаторов от таможенных органов и объединений. На основе их отзывов и последующих соображений AC.2 на следующей сессии, можно было бы затем предусмотреть представление обновленного КВ руководителям таможенных органов для их утверждения (ECE/TRANS/WP.30/147, п. 43). На своей семьдесят третьей сессии (октябрь 2020 года) AC.2 рассмотрел неофициальный документ № 8 WP.30/AC.2 (2020 год) с результатами обследования по вопросу об определении КВ координаторов МДП от таможенных органов и национальных объединений. Полностью осознавая важность незамедлительного выполнения рекомендации № 2 УСВН, AC.2 счел, что для надлежащего пересмотра круга ведения требуется больше времени, и поэтому решил вернуться к этому вопросу на своей следующей сессии (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/149, п. 36).

3) ЕЭК следует обратить внимание Административного комитета на необходимость разработки соответствующих процедур, связанных с: а) оценкой компетентных организаций до выбора уполномоченной международной организации по операциям МДП; и б) периодической оценкой соответствия уполномоченной международной организации установленным условиям и требованиям.

13. На семьдесят третьей сессии (октябрь 2020 года) AC.2 рассмотрел и принял документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/11 при том понимании, что он будет применяться только в том случае, если новая организация (не МСАТ) обратится к AC.2 с просьбой о получении разрешения. До тех пор, пока МСАТ будет продолжать действовать в качестве уполномоченной международной организации, он должен будет выполнять требования по представлению документов в соответствии с решением AC.2 (см. рекомендацию № 1). С учетом этой дополнительной информации AC.2 счел, что рекомендация № 3 УСВН была одобрена и выполнена (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/149, п. 40).

б) ЕЭК следует обратиться за консультацией к Бюро по вопросам этики в связи с очевидным конфликтом интересов, возникающим в результате договоренностей ЕЭК с внешним партнером по проекту eTIR, включая получение средств от внешнего партнера, которому Комиссия стала подотчетна в соответствии с соглашением о взносах, несмотря на ее ответственность за оказание Исполнительному совету помощи в осуществлении надзора за деятельностью внешнего партнера и ее оценке на предмет соответствия Конвенции МДП.

14. На своей семьдесят второй сессии (февраль 2020 года) AC.2 принял к сведению письмо, направленное секретарем МДП в Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций и содержащееся в неофициальном документе № 3 WP.30/AC.2

(2020 год), и поручил секретариату постоянно информировать его о любых последующих мерах в связи с этим вопросом (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/147, п. 45). На своей семьдесят третьей сессии (октябрь 2020 года) секретариат проинформировал АС.2 о том, что он провел два совещания с Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций и что в ближайшее время ожидает получить от него консультативную помощь (ECE/TRANS/WP.30/149, п. 41).

7) ЕЭК следует обратить внимание АС.2 на необходимость: а) изучения причин, по которым объем продаж книжек МДП снизился с годами, и составления плана действий по устранению коренных причин; и б) создания соответствующего альтернативного механизма финансирования для обеспечения устойчивости деятельности Целевого фонда МДП.

15. На своей 154-й сессии (февраль 2020 года) WP.30 была проинформирована о том, что секретариат подготовил исследование о причинах сокращения объема продаж книжек МДП. МСАТ просил секретариат довести результаты этого исследования до сведения WP.30, в работе которой также участвуют представители транспортной отрасли. WP.30 поручила секретариату распространить это исследование среди координаторов МДП в таможенных органах и объединениях, просив их изложить свои мнения (см. также ECE/TRANS/WP.30/308, пп. 29 и 32). На своей 155-й сессии (октябрь 2020 года) с учетом того факта, что, по всей вероятности, из-за продолжающейся пандемии лишь немногие координаторы представили свои отзывы, WP.30 поручила секретариату направить координаторам МДП в таможенных органах и объединениях напоминание, запросив их мнение относительно исследования причин сокращения объема продаж книжек МДП, с тем чтобы в качестве окончательного предельного срока установить 31 октября 2020 года (ECE/TRANS/WP.30/310, п. 24). Что касается рекомендации 7 б), то АС.2 на своей семьдесят третьей сессии (октябрь 2020 года) рассмотрел документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/10 и решил пока что сохранить нынешний механизм финансирования ИСМДП и секретариата МДП ввиду отсутствия какой-либо реальной альтернативы. С учетом принятия этого решения АС.2 счел, что рекомендация № 7 б) УСВН была одобрена и выполнена (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/149, п. 39).

10) ЕЭК надлежит разработать план действий по обеспечению необходимой подготовки и поддержки для стран, присоединившихся к Конвенции МДП, в целях введения в действие процедур МДП в этих странах.

16. На своей семьдесят второй сессии (февраль 2020 года) АС.2 рассмотрел документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/2, в котором содержится план действий по подготовке кадров и поддержке недавно присоединившихся стран. АС.2 приветствовал в принципе план действий в качестве основы для деятельности секретариата МДП. Однако АС.2 поставил под сомнение амбициозный план различных мероприятий, а также объем людских и финансовых ресурсов, необходимых для его осуществления, и просил секретариат подготовить для рассмотрения на следующей сессии оценку эффективности плана действий на 2020 год для рассмотрения АС.2 с возможностью корректировки плана на 2021 и 2022 годы, если в этом возникнет необходимость (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/147, п. 44). На своей семьдесят третьей сессии (октябрь 2020 года) АС.2 принял к сведению обновленную информацию о выполнении плана действий, содержащуюся в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/23, и в частности тот факт, что большинство мероприятий организуется на безвозмездной основе. С учетом этой дополнительной информации АС.2 счел, что рекомендация № 10 УСВН была одобрена и выполнена (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/149, п. 37).

## IV. eTIR

### A. Экспериментальные проекты eTIR и новые шаги на пути к полной компьютеризации процедуры МДП

17. На своей 154-й сессии (февраль 2020 года) WP.30 отметила, что в рамках пятилетнего Меморандума о взаимопонимании (МОВ) о сотрудничестве между ЕЭК и МСАТ в области компьютеризации процедуры МДП и сопровождающего его Соглашения о взносах (СВ) в целях обеспечения полной компьютеризации процедуры МДП, подписанного 6 октября 2017 года, до настоящего времени в рамках проекта eTIR между Азербайджаном и Ираном (Исламская Республика) была выполнена только одна перевозка, главным образом потому, что в случае двусторонних перевозок между двумя странами в Азербайджане имеются более упрощенные процедуры транзита. WP.30 далее отметила, что Государственный таможенный комитет Узбекистана работает над созданием своих систем информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) с целью включения в них функциональных элементов, необходимых для организации проектов eTIR. Узбекистан выразил заинтересованность в организации пилотных проектов с Китаем и Казахстаном, а также с другими соседними странами и заявил, что он планирует запустить пилотный проект eTIR до конца 2020 года (ECE/TRANS/WP.30/308, пп. 15–16).

18. На своей 155-й сессии (октябрь 2020 года) WP.30 отметила, что в рамках проекта eTIR между Азербайджаном и Ираном (Исламская Республика) совещание, запланированное на 26 и 27 февраля 2020 года в Билясуваре (Азербайджан) и направленное на включение Грузии в этот проект, пришлось отложить из-за пандемии COVID-19. Она также отметила, что в связи с расширением проекта eTIR между Ираном (Исламская Республика) и Турцией Иран (Исламская Республика) направил Турции замечания в отношении Меморандума о взаимопонимании, согласно которому обе страны готовятся распространить сферу охвата этого проекта на все таможенные службы, а также на всех держателей книжек МДП из обеих стран (ECE/TRANS/WP.30/310, п. 11).

### B. Новые изменения в международной системе eTIR

19. На своей 154-й сессии (февраль 2020 года) WP.30 с удовлетворением отметила сообщение секретариата о последних изменениях в международной системе eTIR. WP.30 приняла к сведению, что секретариат завершил введение в действие всех сообщений, содержащихся в версии 4.1 спецификаций eTIR, и разработал нерегрессионную систему для обеспечения высокой надежности этого программного обеспечения. WP.30 была также проинформирована о дальнейших шагах, а именно: о разъяснении ряда деталей в спецификациях eTIR, обзоре базы данных eTIR и мерах, принятых в целях поиска нового места размещения внутренней системы eTIR и МБМДП. И наконец, WP.30 была также проинформирована о следующих приоритетах секретариата, а именно: об осуществлении изменений в соответствии с последней версией спецификаций eTIR и подготовке документации для таможенных органов в целях подключения их информационных систем к международной системе eTIR (ECE/TRANS/WP.30/308, п. 17).

20. На своей 155-й сессии (октябрь 2020 года) WP.30 была проинформирована о том, что секретариат завершил осуществление и проверку всех сообщений в соответствии с версией 4.1 спецификаций eTIR и приступил к работе над обновлениями, необходимыми в соответствии с версиями v4.2 и v4.3 спецификаций eTIR. WP.30 была также проинформирована о том, что в базу данных eTIR были внесены важные изменения и что число внутренних автоматизированных проверок увеличилось более чем в три раза. WP.30 была далее проинформирована о важных усилиях, прилагаемых секретариатом в области разработки и обслуживания модели данных eTIR, включая представление предложений по поправкам к следующей сессии GE.1. WP.30 была проинформирована о публикации трех руководств на портале



документации eTIR<sup>2</sup> и о текущей работе секретариата по подготовке дополнительных технических руководств, призванных помочь таможенным органам Договаривающихся сторон подключить свои национальные таможенные системы к международной системе eTIR. И наконец, WP.30 была проинформирована о следующих приоритетах для секретариата, а именно: завершение осуществления изменений в соответствии с версией v4.3 спецификаций eTIR, оказание поддержки таможенным органам в контексте проектов по обеспечению взаимосвязи eTIR и подготовка испытаний на соответствие (ECE/TRANS/WP.30/310, п. 12).

### **C. Проекты по подключению к eTIR**

21. На своей 155-й сессии (октябрь 2020 года) WP.30 приняла к сведению, что 7 апреля 2020 года Исполнительный секретарь ЕЭК направила всем Договаривающимся сторонам Конвенции МДП письмо с предложением связаться с секретариатом МДП в случае их заинтересованности в подключении их национальной таможенной системы к международной системе eTIR в рамках подготовки к вступлению в силу приложения 11. Об интересе к такому проекту подключения, либо в форме запроса дополнительной информации, либо в форме желания начать проект по подключению, заявили следующие страны: Азербайджан, Армения, Грузия, Израиль, Индия, Иран (Исламская Республика), Катар, Ливан, Марокко, Пакистан, Республика Молдова, Тунис, Турция, Украина и Черногория. На сегодняшний день начальные совещания по проекту были организованы с Азербайджаном, Ираном (Исламская Республика), Тунисом и Турцией. Кроме того, секретариат работает с Европейской комиссией и некоторыми государствами — членами Европейского союза над проработкой концепции НКТС<sup>3</sup>-eTIR в целях выявления наиболее эффективного метода подключения таможенных администраций Европейского союза к международной системе eTIR. Секретариат также проинформировал заинтересованные страны о наличии средств для оказания помощи в осуществлении проектов по установлению взаимосвязей с целью найма экспертов по информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ), которые могли бы оказывать помощь таможенным администрациям (ECE/TRANS/WP.30/310, п. 13).

### **D. Деятельность Неофициальной специальной группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП**

22. На своей 154-й сессии (февраль 2020 года) WP.30 одобрила доклад о работе тридцатой сессии Неофициальной специальной группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1), созданной в Будапеште 18–19 сентября 2019 года по любезному приглашению Венгерской таможенной администрации, который содержится в документе ECE/TRANS/WP.30/2020/2. В частности, WP.30 приняла к сведению окончательные результаты обследования GE.1 по вопросу о подключении к международной системе eTIR и «отказе от применения» приложения 11, содержащиеся в приложении III к документу ECE/TRANS/WP.30/2020/2. WP.30 приняла к сведению, что тридцать первая сессия GE.1 состоится 10–11 марта 2020 года в Женеве. Она отметила далее, что основное внимание на ней будет уделено: 1) нескольким предложениям по поправкам, которые, возможно, будут включены в версию 4.3 спецификаций eTIR; 2) рассмотрению вопроса о введении концепции доверенных третьих сторон (ДТС), предложенной Российской Федерацией; 3) рассмотрению подготовленного Европейской комиссией перечня вопросов о применении различных положений Конвенции МДП к перевозкам МДП, осуществляемым в соответствии с процедурой eTIR, а также предварительных ответов на эти вопросы. WP.30 решила сделать перечень упомянутых вопросов открытым, с тем чтобы другие таможенные

<sup>2</sup> См. [wiki.unece.org/display/ED/eTIR+documentation+-+Homepage](http://wiki.unece.org/display/ED/eTIR+documentation+-+Homepage).

<sup>3</sup> НКТС означает «Новая компьютеризированная транзитная система».

администрации и национальные объединения могли добавить свои вопросы в отношении применения различных положений Конвенции МДП (включая приложение 11) к перевозкам МДП, осуществляемым в соответствии с процедурой eTIR. Она просила секретариат предложить координаторам МДП и координаторам eTIR направить в секретариат по электронной почте имеющиеся вопросы, которые затем опубликовать — вместе с предварительными ответами — в качестве документов для рассмотрения GE.1 или WP.30 (в зависимости от характера вопросов). Кроме того, в целях обеспечения участия всех Договаривающихся сторон МДП WP.30 просила, чтобы, пока GE.1 остается неофициальной группой, работающей только на английском языке, все вопросы и ответы публиковались в качестве официальных документов WP.30, что обеспечит тем самым их перевод на все рабочие языки ЕЭК. И наконец, WP.30 предложила опубликовать перечень вопросов вместе с ответами на них на новой странице веб-сайта eTIR, посвященной вопросам и ответам (ВиО) (ECE/TRANS/WP.30/308, пп. 18–20).

23. На своей 155-й сессии (октябрь 2020 года) WP.30 приняла к сведению, что Неофициальная специальная группа экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1) провела свою тридцать первую сессию 10 и 11 марта 2020 года в Женеве, одобрила ее доклад, содержащийся в документе ECE/TRANS/WP.30/2020/5, и подтвердила, что в контексте процедуры eTIR следует использовать одну и только одну гарантию на каждую перевозку.

24. WP.30 рассмотрела и одобрила перечень вопросов и ответов (ВиО) относительно применения различных положений Конвенции МДП к перевозкам МДП, осуществляемым в соответствии с процедурой eTIR, содержащийся в документе ECE/TRANS/WP.30/2020/6, и поручила секретариату разместить утвержденный перечень ВиО на веб-сайте eTIR. Она также подтвердила, что Договаривающиеся стороны и национальные объединения могли бы дополнить этот перечень, передав новые вопросы в секретариат.

25. И наконец, WP.30 рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.30/2020/7, содержащий предложения по поправкам к концептуальным, функциональным и техническим спецификациям eTIR, которые уже были одобрены GE.1 на ее двадцать седьмой, двадцать восьмой, двадцать девятой, тридцатой и тридцать первой сессиях. Она приняла к сведению, что эти поправки будут включены в версию 4.3 спецификаций eTIR, которую следует представить WP.30/GE.1 в 2021 году (ECE/TRANS/WP.30/310, пп. 14–16).

## **Е. Преобразование Неофициальной специальной группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП в официальную группу экспертов**

26. На своей 154-й сессии (февраль 2020 года) секретариат проинформировал WP.30 о том, что просьба о продлении мандата GE.1 до 2020 года вместе с просьбой одобрить учреждение GE.1 в качестве официальной группы экспертов была включена в повестку дня КВТ на его восемьдесят первой сессии (ECE/TRANS/WP.30/308, п. 21).

27. На своей 155-й сессии (октябрь 2020 года) WP.30 отметила, что в соответствии с ее просьбой, которую одобрил КВТ, 20 мая 2020 года Исполнительный комитет согласился преобразовать GE.1 в официальную «Группу экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП» (WP.30/GE.1). Однако из-за кризиса финансовой ликвидности в Организации Объединенных Наций и продолжающейся пандемии COVID-19 секретариат не смог добиться включения в график организации работы в 2020 году сессий WP.30/GE.1 с устным переводом на три рабочих языка ЕЭК. В силу этого, для достижения прогресса в подготовке этой крайне необходимой версии 4.3 спецификаций eTIR секретариат — после проведения консультаций с координаторами МДП и eTIR — решил организовать подготовительное информационное совещание WP.30/GE.1 (только на английском языке) 3 и 4 ноября 2020 года. В 2021 году сессии WP.30/GE.1 планируется

провести 27–29 января 2021 года, 25–27 мая 2021 года и 13–15 сентября 2021 года (ECE/TRANS/WP.30/310, п. 17).

## **V. Конвенция о согласовании**

### **A. Статус Конвенции**

28. Комитет, возможно, пожелает отметить, что в 2020 году никакие новые страны к Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года («Конвенция о согласовании») не присоединились. Таким образом, с момента вступления в силу Конвенции о согласовании для Туркменистана 27 февраля 2017 года ее участниками по-прежнему являются 58 Договаривающихся сторон.

### **B. Предложения по поправкам к Конвенции**

29. 27 февраля 2020 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в своем качестве депозитария направил уведомление депозитария C.N.77.2020.TREATIES-XI.A.17, информирующее о представлении предложения по поправкам к статье 7 приложения 8 к Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года, что предусматривает увеличение интервала между обследованиями Договаривающихся сторон в отношении прогресса, достигнутого в деле совершенствования процедур пересечения границ в их странах, с двух до пяти лет. В соответствии с положениями статьи 22 Конвенции предлагаемые поправки вступают в силу для всех Договаривающихся сторон Конвенции через три месяца по истечении двенадцатимесячного периода после даты сообщения о предлагаемой поправке, если в течение этого срока Генеральный секретарь не получит от какой-либо Договаривающейся стороны возражения против предложенных поправок. Это означает, что если до 27 февраля 2021 года не будет заявлено возражений, то предложение вступает в силу 27 мая 2021 года.

## **VI. Конвенция об облегчении условий пересечения границ при международной железнодорожной перевозке пассажиров, багажа и товаробагажа от 22 февраля 2019 года**

30. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению, что на 154-й сессии WP.30 (февраль 2020 года) делегация Российской Федерации проинформировала совещание о том, что на национальном уровне все необходимые процедуры подготовки к присоединению были завершены и что присоединение ожидается в течение 2020 года. В 2020 году никакой дополнительной информации представлено не было. В настоящее время данную конвенцию подписал только Чад (26 сентября 2019 года).

## **VII. Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 года) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 года)**

31. Комитет, возможно, пожелает отметить, что в 2020 году не произошло никаких изменений в статусе таможенных конвенций о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 года) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 года) и что в настоящее время участниками этих конвенций являются 80 и 26 Договаривающихся сторон соответственно. На своей 155-й сессии (октябрь 2020 года) WP.30 приняла к сведению сообщение МАФ о проекте по переводу в

цифровой формат таможенных талонных книжек (Carnet de Passage en Douane (CPD)) под названием eCPD. Она также приняла к сведению намерение ЕЭК и МТА/МАФ заключить Меморандум о договоренности относительно активизации и перевода в цифровой формат соответствующих конвенций Организации Объединенных Наций по внутреннему транспорту и поручила секретариату продолжать эти усилия (ECE/TRANS/WP.30/310, пп. 30–31).

## **VIII. Просьбы Комитета по внутреннему транспорту**

### **Согласование работы Рабочей группы со стратегией Комитета по внутреннему транспорту**

32. В 2020 году WP.30 приступила к решению задач, которые она должна выполнить в предстоящие годы в дополнение к своей регулярной работе в поддержку осуществления стратегии КБТ. На своей 154-й сессии (февраль 2020 года) WP.30 приступила к рассмотрению вопроса о внесении поправок в правовые документы с географическими или процедурными барьерами на основе документа ECE/TRANS/WP.30/2020/1, в котором кратко излагается основная сфера применения 17 правовых документов, относящихся к ведению WP.30, провела обзор заключительных положений и, когда это было необходимо или считалось целесообразным, предложила поправки. WP.30 решила рассмотреть каждый из 17 правовых документов, представив первую оценку (см. ECE/TRANS/WP.30/308, пп. 5–9).

33. На своей 155-й сессии (октябрь 2020 года) WP.30 продолжила рассмотрение на основе документа ECE/TRANS/WP.30/2020/8, в котором различные международные организации, занимающиеся таможенными вопросами, железнодорожным транспортом и контейнерными перевозками, изложили свои мнения относительно актуальности некоторых правовых документов (см. пп. 10, 15 и 16 в документе ECE/TRANS/WP.30/2020/1). WP.30 приняла к сведению документ ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2020/8 и замечания Европейской комиссии от имени государств — членов Европейского союза и решила продолжить обсуждение на своей следующей сессии, поручив делегациям продолжить национальные консультации по вопросу о статусе и актуальности 17 правовых документов, относящихся к ведению WP.30 (ECE/TRANS/WP.30/310, пп. 3–4).

## **IX. COVID-19 и упрощение процедур пересечения границ**

34. После вспышки пандемии COVID-19 в марте 2020 года секретариат предпринял значительные действия по продвижению МДП и особенно eTIR в качестве основного средства предотвращения распространения вируса при одновременном сохранении границ открытыми. Результаты этих усилий были весьма впечатляющими. В докладе Генерального секретаря ООН (март 2020 года), озаглавленном «Общая ответственность, глобальная солидарность: реагирование на социально-экономические последствия COVID-19», eTIR прямо упоминается в числе инструментов, которые следует использовать правительствам для исключения физических контактов и бумажных носителей в ходе трансграничных операций.

35. В начале кризиса COVID-19 секретариат при поддержке четырех других региональных комиссий и частного сектора создал Центр мониторинга ситуации с пересечением границ в связи с COVID-19, в который поступает информация почти от всех государств — членов Организации Объединенных Наций. С момента своего создания 18 марта 2020 года Центр мониторинга стал единственным источником во всем мире, как в системе Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, который ежедневно предоставляет обновленную информацию о положении дел с пересечением границ внутренним транспортом. С момента учреждения Центра его веб-страницу просмотрели более 110 000 раз, при этом пиковые показатели составляли более 2000 просмотров отдельных страниц в день в апреле и мае. Была собрана и

представлена обновленная информация по 174 государствам — членам Организации Объединенных Наций. Официальную поддержку Центру оказывают Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), ИКАО, Всемирная таможенная организация (ВТамО), Международный транспортный форум (МТФ), Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ), Международная автомобильная федерация (МАФ), Организация экономического сотрудничества (ОЭС) и Международный союз железных дорог (МСЖД).

36. 16 апреля 2020 года Исполнительный секретарь ЕЭК и Генеральный секретарь МСАТ направили совместное письмо всем руководителям таможенных органов, призвав их рассмотреть вопрос о применении конкретных мер и передового опыта для минимизации воздействия COVID-19 на международные производственно-сбытовые цепочки. Рекомендованные меры были основаны на согласованных на международном уровне стратегиях и конвенциях и включали, среди прочего, предотвращение дискриминационных мер, использование Конвенции МДП, осуществление положений Конвенции о согласовании и сведение к минимуму мер контроля и проверок на границах.

37. Секретариат принял участие в проекте Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН) «Транспорт и торговые связи в эпоху пандемий: решения Организации Объединенных Наций для бесконтактных, бесперебойных и основанных на сотрудничестве перевозок и торговли», наряду с другими четырьмя региональными комиссиями и ЮНКТАД. В рамках этого проекта секретариату удалось собрать средства для поддержки подключения к международной системе eTIR национальных таможенных систем.

## **Х. Рассмотрение Комитетом**

38. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению и поддержать вышеуказанные мероприятия Договаривающихся сторон, WP.30, AC.2, AC.3 и секретариата ЕЭК/МДП в 2020 году.