



---

**Европейская экономическая комиссия****Шестьдесят седьмая сессия**

Женева, 26 и 27 апреля 2017 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

**Диалог высокого уровня****ЕЭК ООН на 70-летнем рубеже: экономическая  
интеграция и сотрудничество в период до 2030 года****Справочная записка секретариата****I. Мандат**

1. В соответствии с правилами процедуры Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) по каждому пункту повестки дня в установленном порядке подготавливаются базовые документы. Настоящий документ представляется в целях поддержки обсуждения по пункту 2 повестки дня сегмента высокого уровня.

**II. История достижений**

2. ЕЭК возникла в трудный период, когда Европа была разорена войной, люди жили в тяжелых условиях, базовая инфраструктура была разрушена, а международная торговля практически прекращена. Создание ЕЭК ООН стало проявлением всеобщей веры в роль международных институтов. Международное сотрудничество могло способствовать восстановлению экономики в Европе и, за счет улучшения экономических условий, могло заложить прочную основу для сохранения мира на континенте. С самого начала своего существования ЕЭК ООН вносила весомый вклад в налаживание более тесного экономического сотрудничества в регионе и тем самым способствовала улучшению условий жизни населения. На протяжении длительного времени она оставалась единственной организацией, которая поддерживала концепцию общеевропейского региона, ставя ее выше политических разногласий.

3. С течением времени сообщество международных экономических организаций в регионе пополнилось многими новыми участниками. В частности, появились группы институциональной интеграции, включая Европейский союз и недавно созданный Евразийский экономический союз. Такие организации, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация экономического сотрудничества и развития и Совет Европы, также являются частью этого сообщества. Вместе с тем ЕЭК играет уникальную роль в системе Организации Объединенных Наций на региональном уровне благодаря своему широкому членскому составу и способности свести воедино все страны и широкий



спектр заинтересованных сторон в регионе. Будучи частью системы Организации Объединенных Наций, ЕЭК представляет собой многостороннюю платформу для обсуждения региональных вопросов в увязке с международными проблемами и целями, а также для налаживания тесного сотрудничества с другими организациями системы в регионе. Все эти преимущества будут способствовать усилению роли ЕЭК ООН в решении проблем, с которыми регион столкнется в предстоящие годы.

4. В соответствии со своим весьма широким кругом ведения ЕЭК ООН: «проводит все требующиеся, по мнению Комиссии, исследования и изучение проблем экономического и технологического характера, а также эволюции в странах – членах Комиссии и в Европе вообще или выступает в качестве спонсора таких исследований и изучения». Такой мандат позволяет ЕЭК гибко адаптироваться к различным вызовам, возникающим с момента ее создания, а также в ответ на потребности государств-членов.

5. В первые годы существования Комиссии ее основными задачами были возрождение экономики, преодоление раздробленности Европы путем восстановления транспортных путей и возобновление торговли. Постепенно добавлялись новые проблемы, которые включались в программу работы секторальных комитетов ЕЭК ООН по мере их возникновения. Начиная с 1970-х годов все большее внимание, как на глобальном уровне, так и в работе ЕЭК ООН, уделяется экологическим вопросам и вызовам в рамках инициатив, в ряде случаев исходящих из секторальных комитетов. Именно под эгидой ЕЭК были инициированы первые обсуждения негативных последствий роста, которые стали предвестником дискуссии, посвященной концепции устойчивого развития. Сегодня, в рамках усилий по построению устойчивого и обеспеченного будущего, экологические проблемы рассматриваются как важный социально-экономический фактор. Тема устойчивого развития занимает центральное место в деятельности ЕЭК ООН в области транспорта, энергетики, жилья, лесного хозяйства и т.д. На протяжении многих лет статистическая работа ЕЭК ООН, в ходе которой было вынесено более 30 рекомендаций, вносит существенный вклад в продвижение вопросов измерения для принятия обоснованных решений, в том числе в области устойчивого развития.

6. На протяжении своего существования ЕЭК ООН разработала множество конвенций, норм, стандартов и руководств по передовой практике, благодаря работе национальных экспертов и при поддержке секретариата. Некоторые из них приобрели большое значение за пределами региона ЕЭК ООН. К примеру, ЕЭК ООН сыграла важную роль в согласовании процедур торговли, выступив с рядом инициатив, которые привели в 1990 году к принятию Стандарта ООН для электронного обмена данными в управлении, торговле и на транспорте (ЭДИФАКТ ООН), представляющего собой набор согласованных на международном уровне стандартов электронного обмена данными и делающего возможной безбумажную торговлю. На долю ЭДИФАКТ ООН приходится более 90% всех сообщений, передаваемых по системам электронного обмена данными (ЭОД) на глобальном уровне. В настоящее время имеется 40 международных рекомендаций, которые широко используются в области упрощения процедур торговли, и более 440 связанных с ними стандартов электронных деловых операций. Некоторые из них упоминаются в международных соглашениях, в том числе в Соглашении Всемирной торговой организации (ВТО) по упрощению процедур торговли.

7. Принятие в 1959 году Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением МДП (Конвенция МДП) стало огромным вкладом в содействие перевозке грузов по всей Европе. Конвенция МДП все шире используется в других регионах мира. Существует в общей сложности 57 международных соглашений и конвенций, которые обеспечивают международную правовую и техническую основу для развития международных автомобильных, железнодорожных, внутренних водных и комбинированных перевозок в регионе ЕЭК ООН.

8. Большинство конвенций, разработанных с 1990-х годов, касаются экологических проблем, отражая тем самым то значение, которое эти проблемы приобрели, и воздействие их последствий на благополучие человека. Пять многосторонних природоохранных соглашений (МПС) и соответствующие протоколы охватывают ключевые трансграничные проблемы в регионе: загрязнение воздуха, оценку воздействия на окружающую среду, воду, промышленные аварии и доступ к информации, участие общественности в процессе принятия решений и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Некоторые из этих конвенций были разработаны как региональные документы, но уже были открыты или находятся в процессе открытия для присоединения стран, не являющихся членами ЕЭК ООН. В работе по некоторым из МПС, в частности в мероприятиях по наращиванию потенциала, в течение уже длительного времени участвует ряд государств, находящихся за пределами региона ЕЭК ООН.

9. Работа по стандартизации стала традиционным видом деятельности ЕЭК ООН с первых лет существования организации, когда было важно содействовать обменам между странами с различными экономическими системами. Деятельность ЕЭК ООН привела к разработке стандартов в различных областях, затрагивающих самые разные потребности – от содействия экономическому взаимодействию и повышения эффективности использования ресурсов до учета экологических проблем и повышения безопасности потребителей и населения в целом. Эта работа по-прежнему является основным видом деятельности ЕЭК ООН и распространяется также на методы оценки соответствия и признание различных стандартов. ЕЭК ООН разработала свыше 100 конкретных стандартов на сельскохозяйственную продукцию, около 20 рекомендаций по передовой практике сотрудничества в области нормативного регулирования, управления рисками, инфраструктуры качества, надзора за рынком, образования по вопросам стандартов и использования международных стандартов.

10. Кроме того, все более важную роль приобретает деятельность по укреплению потенциала для оказания странам-членам помощи в принятии и осуществлении конвенций и норм ЕЭК ООН, нередко в сотрудничестве с другими партнерами.

11. Это лишь некоторые примеры нормотворческой деятельности ЕЭК ООН, которая эволюционирует по мере того, как возникающие проблемы и сменяющиеся приоритеты требуют новых решений. Эта работа в значительной степени способствует развитию торговых и транспортных связей в регионе путем снижения операционных издержек, которое ведет к расширению обмена и росту благосостояния, а также снижению воздействия на окружающую среду за счет устойчивого лесопользования и повышения энергоэффективности.

12. В своей деятельности ЕЭК ООН опирается на тесное сотрудничество и партнерские отношения с другими международными организациями. Самым продолжительным из них является сотрудничество с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) по вопросам, касающимся лесов, начатое в первые годы после создания ЕЭК ООН. С тех пор сложились различные формы сотрудничества с рядом организаций. Это позволяет объединять их ресурсы и экспертный опыт, что, в свою очередь, способствует повышению эффективности и результативности. Межправительственный процесс, лежащий в основе работы ЕЭК ООН, и многосекторальный охват ее деятельности в контексте экономической интеграции остаются важными преимуществами при привлечении партнеров.

13. Помимо этих конкретных достижений, ЕЭК ООН сохраняет свою ценность в качестве площадки для обмена опытом по техническим вопросам, вариантам политики и их последствиям, тем самым способствуя распространению знаний и согласованию национальной практики. Она представляет собой межправительственную площадку, открытую для множества различных субъектов (неправительственных организаций, частного сектора и научных кругов), нередко входящих в состав правительственных делегаций.

14. Чтобы сформировать видение региона в будущем, необходимо пространство, в рамках которого представители различных секторов смогут высказывать свои мнения и сообщать о дальнейших намерениях. Именно таким пространством и является ЕЭК ООН на протяжении всей своей долгой истории. В контексте новых проблем и возможностей Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года определяет перспективы и пути построения более благополучного и стабильного будущего для всех. ЕЭК ООН может сыграть важную роль в претворении этих целей в жизнь на региональном уровне, так как она по-прежнему объединяет страны, способствует прогрессу и улучшению жизни всех граждан региона.

### **III. Новые проблемы и возможности: видение будущего**

15. С момента создания ЕЭК ООН в регионе наблюдается последовательный рост благосостояния, хотя эта общая позитивная тенденция иногда прерывалась несколькими кризисами. Факторы роста также изменились: если первоначально основное внимание уделялось мобилизации ресурсов и восстановлению разрушенной инфраструктуры в контексте послевоенного восстановления, то текущие задачи связаны с необходимостью повышения эффективности использования ресурсов и поощрения инноваций и творчества в нашем обществе, основывающемся на знаниях; при этом никто не должен быть забыт.

16. Возможность взаимодействия – не только физического, но и через другие каналы, способствующие обмену идеями, наработке сложных форм сотрудничества и доступу к рынкам и технологиям, – стала одним из центральных вопросов в рамках усилий по обеспечению роста благосостояния, как на национальном, так и на субнациональном уровнях. Эти усилия подкрепляются новыми формами сотрудничества между государственным и частным секторами.

17. Государства – члены ЕЭК ООН стоят перед многочисленными вызовами, которые требуют принятия надлежащих мер в области политики. В основе роста благосостояния лежит динамика экономики, однако рост не может достигаться ценой социального отчуждения или ухудшения состояния окружающей среды. Реальная угроза изменения климата и неизбежная тенденция старения общества диктуют необходимость разработки моделей развития, опирающихся на новые факторы роста при одновременном обеспечении инклюзивности и сокращении воздействия на окружающую среду.

18. С этими проблемами сталкиваются все государства – члены ЕЭК ООН. Несмотря на национальные различия, общей нитью проходит то, что цели экономического процветания, социальной интеграции и экологической устойчивости нельзя рассматривать изолированно. Существует множество связей, возможностей взаимодействия и компромиссов, которые требуют комплексного подхода.

19. Эти вызовы отнюдь не новы. Напротив, они являются следствием давно сложившихся негативных тенденций, которые необходимо преодолеть как можно скорее, поскольку цена бездействия или неадекватного реагирования растет с каждым днем. Эти проблемы стали объединяющим фактором для активизации мер на государственном уровне, и поэтому они открывают возможность для создания более совершенной и устойчивой основы для экономического развития.

#### **A. Перспективные тенденции и проблемы**

20. Несмотря на общую позитивную картину, в перспективе просматривается ряд проблем. Регион все еще не оправился от последних потрясений, которые принес с собой глобальный финансовый кризис 2008 года, и не преодолел последствий сокращения инвестиций и вялого роста производительности труда. В последнее время экономика начала набирать обороты, но темпы ее роста в целом весьма далеки от докризисных показателей. В общем, темпы роста про-

изводительности труда за последние десять лет снизились в два раза в сравнении с показателями предыдущего десятилетия. Во многих случаях замедлился процесс экономической конвергенции, когда экономика стран с более низким уровнем дохода растет быстрее. В ряде случаев эти общие тенденции сопровождаются усилением неравенства. Также отмечается замедление торговли, которая способствует экономической специализации и является каналом для распространения инноваций, отчасти по причине ослабления инвестиций.

21. Основная часть общего объема торговли приходится на внутрорегиональную торговлю (между странами ЕЭК ООН), однако ее удельный вес падает, что отражает более активный экономический рост в странах, находящихся за пределами региона, и геополитическую напряженность внутри региона. По данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, доля товарного экспорта между европейскими странами в общем объеме их торговых операций, которая десять лет назад составляла 74%, сократилась до 67% в 2015 году.

22. Старение, которое само по себе служит свидетельством успеха, стало сложившейся тенденцией, которая ведет к изменению облика нашего общества и требует принятия надлежащих мер реагирования в плоскости политики. Прогнозы показывают, что к 2030 году 21% населения региона ЕЭК ООН будет старше 65 лет, а доля детей моложе 15 лет составит лишь 17%. Увеличение продолжительности жизни и старение населения требуют переосмысления широкого спектра стратегий и сбора новых статистических данных для адекватного отражения последствий этой тенденции.

23. Несмотря на достигнутый прогресс, многие экологические проблемы еще не получают достаточного внимания. По-прежнему велики различия по уровню доступа к питьевой воде и санитарии. Чтобы сберечь планету и обеспечить здоровье населения, крайне необходимы резильентные экосистемы, чистый воздух и вода, эффективное ресурсопользование, устойчивое управление химическими веществами и отходами и устойчивые города. Экологические вызовы носят все более системный, многогранный и комплексный характер, тесно переплетаясь с социально-экономическими факторами. Изменение климата представляет собой серьезную угрозу для экономического процветания, здоровья и окружающей среды, которая усложняет и усугубляет другие экологические риски.

24. Наибольшую опасность для здоровья населения в регионе ЕЭК ООН в настоящее время представляет низкое качество воздуха. Доля населения, проживающего в районах с превышенными показателями, установленными в Руководящих принципах Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по качеству воздуха, варьируется в зависимости от загрязнителей, но все же остается значительной. В Европейском регионе ВОЗ связанные с загрязнением последствия для здоровья населения, включая преждевременную смертность и заболеваемость, в 2010 году оценивались в половине стран региона в 10 и более процентов валового внутреннего продукта. Кроме того, загрязнение воздуха продолжает наносить ущерб экосистемам и антропогенной среде и воздействует на изменение климата.

25. Широкое распространение в регионе получила конкуренция за земельные ресурсы. Несмотря на сохранение проблемных зон, наблюдается снижение средних значений концентрации тяжелых металлов и стойких органических загрязнителей в природных средах.

26. Для того чтобы жить в пределах планетарных границ, потребуется осуществить фундаментальные изменения в энергетической и продовольственной системах, системах мобильности и городов. Это потребует комплексного, межсекторального и выходящего за рамки количественных преобразований подхода к решению проблем, носящих все более систематический характер, в целях ослабления связи между использованием ресурсов, включая уменьшение «материальных следов», и общей результативностью экономики, декарбонизации энергетических и транспортных систем и сокращения других вредных выбро-

сов, восстановления экосистем и экосистемных услуг и сокращения потерь продовольствия и продовольственных отходов.

27. Национальные стратегии в области энергетики в регионе ЕЭК ООН дифференцированы по особенностям экономического развития, наличию ресурсов и политическим предпочтениям. Системы производства, продажи, преобразования и потребления энергии требуют кардинальных изменений с учетом того, что на долю энергетического сектора приходится 60% общего объема глобальных выбросов парниковых газов. Для реализации таких изменений, тесно связанных с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года, потребуются системный подход к формированию общей политики. Кроме того, необходимо радикально изменить отношение к энергетике и рассматривать этот сектор не как производителя сырьевых товаров, а как поставщика услуг. Вместе с тем темпы повышения энергоэффективности, внедрения энергетических технологий, позволяющих снизить чистую углеродоемкость, и обеспечения устойчивого доступа к современным энергетическим услугам в настоящее время являются недостаточными. Требуется ускорить прогресс.

28. Доступ к энергии является не единственной проблемой энергетических систем будущего в регионе. Решающее значение имеют также вопросы ценовой приемлемости энергии с учетом того, что еще немалая доля населения в регионе живет в условиях энергетической бедности. В частности, это касается отопления. В некоторых частях региона люди живут в старых и плохо изолированных домах с неэффективной системой отопления, модернизация которых им не по карману без значительных субсидий. Кроме того, важным аспектом доступа также является качество услуг.

29. Чтобы не допустить превышения уровня выбросов углерода в атмосферу в соответствии с целью по ограничению глобального потепления до 2 °C и создать задел для будущего сокращения концентрации парниковых газов в атмосфере, необходимо срочно активизировать разработку и осуществление любых стратегий уменьшения чистой углеродоемкости энергетики. Сектор энергетики не сможет внести вклад в выполнение Повестки дня на период до 2030 года, если не будут приняты конкретные меры по повышению энергопроизводительности, оптимизации энергетических ресурсов, развертыванию новых энергетических технологий и устойчивой энергетической инфраструктуры.

30. В последние десятилетия в регионе прослеживается устойчивая тенденция к увеличению площади лесного покрова, которая в период 2000–2015 годов возросла на 1,5%. Одновременно с этим за период 2006–2013 годов увеличилась на 45% площадь лесов, сертифицированных в качестве управляемых на устойчивой основе. Леса являются мощным поглотителем углерода (255 млн. тонн в год в период 2005–2010 годов). Смягчению последствий изменения климата способствует также переход с невозобновляемых материалов и энергии на продукты и энергоносители, источником которых являются леса, управляемые на устойчивой основе. Все эти подходы можно развивать в будущем, сохраняя и наращивая экономические выгоды для лесовладельцев. Вместе с тем здесь нужно искать компромисс между этими и другими целями лесного хозяйства, и конечные результаты будут зависеть от выбора политики.

31. В зависимости от этого решения, отражающего степень приоритетности различных целей (от максимального поглощения углерода биомассой до поощрения энергоносителей на базе древесины, сохранения биоразнообразия или более общего акцента на инновации), будут отличаться и результаты. Практически при любом сценарии основной проблемой остается биоразнообразие. Изменение климатических условий, последствия которого значительно варьируются в зависимости от географического положения и типа леса, также обуславливает потребность в принятии мер по адаптации, которые могут быть подкреплены надлежащими методами лесопользования.

32. Политика, учреждения и инструменты лесного сектора Европы являются в целом эффективными, однако вызовы, возникающие в результате изменения

климата, и проблемы, связанные с энергетикой и утратой биоразнообразия, имеют чрезвычайно сложный и долгосрочный характер и требуют серьезных изменений для своего успешного разрешения. В целях обеспечения достаточного объема древесины для производства энергии и достижения надлежащего баланса между связыванием и замещением углерода в целях сохранения биоразнообразия без ущерба для производства древесины и внесения тем самым максимального возможного вклада в экономическое процветание, благосостояние человека и экологическую устойчивость необходимы эффективная межсекторальная политика и твердая политическая воля.

33. Согласно оценкам, к 2050 году 70% населения мира будут жить в городах. Таким образом, ключевые проблемы, с которыми регион ЕЭК столкнется в будущем, будут связаны с городами. К числу этих проблем относятся необходимость разработки устойчивой и благоприятной для здоровья системы мобильности, повышение энергоэффективности и сокращение загрязнения. Вместе с тем городские агломерации также останутся одним из основных факторов экономического развития и претерпят изменения в соответствии с возможностями, предоставляемыми новыми технологиями, и потребностями стареющего населения.

34. Общая тенденция к разрастанию городов создает проблемы при обеспечении экологической устойчивости в связи с ростом зависимости от автомобилей и запечатыванием почвы, что ведет к увеличению расходов на поддержание громоздкой инфраструктуры. С другой стороны, переход на чистое производство и «интеллектуальные» транспортные системы может способствовать сокращению пространственных требований.

35. Рост экономики, основанной на знаниях, и переход на цифровые технологии открывают новые возможности для трудоустройства и организации производства, что будет иметь последствия для городского планирования. Поиск новых моделей устойчивого городского развития и использование потенциала новых информационно-коммуникационных технологий в целях разумного и устойчивого развития городов формируют четко прослеживаемый политический тренд. Технологии могут способствовать созданию сетей, создающих благоприятные условия для поиска новых решений и форм сотрудничества.

## **В. Необходимые изменения для улучшения положения в будущем**

36. Широкий спектр изменений, необходимых для устойчивого развития стран региона, открывает многочисленные возможности для согласованных действий во многих областях. Различные нормативные документы и стратегические рамки ЕЭК ООН могут внести важный вклад в поощрение усилий по разработке национальной политики и служить руководством при принятии экономическими субъектами решений в поддержку устойчивого развития.

37. Быстрые технологические изменения создают новые возможности для экономического взаимодействия и изменения наших моделей потребления. Эти преобразования могут как способствовать поиску решений существующих, так и приводить к возникновению новых проблем. Благодаря им, к примеру, становятся возможными новые формы организации производства. Они также влияют на географическое и секторальное распределение экономической деятельности и торговли.

38. Стремительная четвертая «промышленная революция» приводит к изменениям, которые будут оказывать систематическое воздействие на различные секторы, так как последствия перехода на цифровые технологии и увеличения вычислительных мощностей в корне меняют возможности производства, управления и потребления. Транспортные и торговые издержки будут сокращаться по мере увеличения масштабов электронной торговли и возникновения «интеллектуальных» транспортных систем. Укрепление связей создаст новые возможности для разработки разумных и эффективных решений проблем в го-

родах и интеграции энергетических систем, а также для поиска новых форм взаимодействия между людьми. Такие изменения, которые приведут к трансформации взаимосвязи между миром технологий и физическим миром, изменят как сферу охвата, так и инструменты политики.

39. Для того чтобы воспользоваться преимуществами новых технологий, потребуются нормативные изменения (например, для решения проблем координации при автоматизированном вождении или для развития «умных» устойчивых городов будущего). Кроме того, нормативные положения необходимо адаптировать к условиям, в которых изменения происходят быстрее и носят более децентрализованный характер, чем раньше. ЕЭК ООН представляет собой устойчивую платформу для обмена информацией и обсуждения новых технологических изменений и их многочисленных последствий. Для принятия и распространения таких технологий ЕЭК может выносить рекомендации и выпускать сборники примеров передовой практики.

40. В условиях медленного роста производительности и продолжающегося давления на окружающую среду поиск способов повышения эффективности будет по-прежнему иметь первостепенное значение. Нормативная работа ЕЭК ООН способствует повышению эффективности как в частном, так и в государственном секторах. Эта деятельность будет продолжена. Достигнутая экономия с лихвой окупает скромный бюджет организации. К примеру, Управление по технике безопасности и гигиене труда Министерства труда Соединенных Штатов подсчитало, что принятие Согласованной на глобальном уровне системы классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС) по состоянию на 2015 год способствовало экономии примерно 800 млн. долл. США, чтократно превышает размер регулярного бюджета ЕЭК ООН.

41. Широко используемые механизмы упрощения торговли и стандарты электронных деловых операций, разработанные в рамках деятельности Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), по-прежнему приносят значительную выгоду предприятиям. Например, в Одессе (Украина) создание Системы портового обслуживания на основании рекомендаций и стандартов СЕФАКТ ООН способствовало получению почти 200 млн. долл. США прибыли. Правила перевозок имеют многочисленные социальные и экономические последствия. Например, введенная в 2014 году новая методика испытания автомобилей ЕЭК ООН, касающаяся безопасности пешеходов, привела, по оценкам Федерального научно-исследовательского автодорожного института Германии, к сокращению издержек примерно на 90 млн. долл. США в год.

42. Работа ЕЭК ООН способствует не только экономии денежных средств и высвобождению ресурсов, но и спасению жизней. Например, согласно последней научной оценке, проведенной в соответствии с Конвенцией 1979 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, принятые меры по борьбе с загрязнением воздуха способствовали увеличению средней продолжительности жизни на один год.

43. Поиск способов повышения экономической эффективности согласуется с одной из главных целей Повестки дня на период до 2030 года по устойчивому использованию ресурсов и в будущем будет способствовать продолжению усилий по сокращению издержек регулирования и защите потребителей и окружающей среды.

44. В целом, необходимо разработать новую модель роста, которая способствовала бы устранению существующих неопределенностей и придала новый импульс деятельности стран региона. Повестка дня на период до 2030 года, обещающая общее процветание и экологическую устойчивость, определяет четкое видение будущего, способствующее развитию этой модели. Кроме того, она может оказать серьезное воздействие на формирование ожиданий, а эти ожидания, в свою очередь, влияют на будущие экономические показатели, так как различные экономические субъекты будут ожидать притока ресурсов в об-



ласти, обозначенные в Повестке дня, начиная от энергоэффективности, перехода к возобновляемым источникам энергии и повышения безопасности дорожного движения и заканчивая эффективным водопользованием и устойчивым жильем. Таким образом, уже сами по себе ожидания твердого курса на выполнение Повестки дня могут стать фактором продвижения структурных преобразований.

45. Прогресс в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года будет зависеть от того, насколько активно предпринимательский сектор будет участвовать в необходимых преобразованиях. Цели в области устойчивого развития (ЦУР) могут рассматриваться как возможности для предпринимательской деятельности, позволяющие выделить области, в которых политические решения приведут к увеличению спроса и стимулированию инвестиций. Деятельность ЕЭК ООН по разработке норм, стандартов и конвенций будет способствовать созданию правовой основы для этих инвестиций. В этой связи необходимо расширить понимание последствий нормативной работы ЕЭК ООН для достижения ЦУР и создать необходимые условия для изменений, воздействуя на методы работы экономических субъектов.

46. Во многих сферах деятельности ЕЭК ООН прямую или косвенную выгоду от большинства разрабатываемых рекомендаций и стандартов получает частный сектор, который также зачастую действует в качестве исполнителя или партнера-исполнителя. Поэтому качество документов ЕЭК ООН и ее политика в этих сферах в значительной мере зависят от сотрудничества как с частным сектором, так и с гражданским обществом. Примерами такого сотрудничества служат Консультативный совет по деловым операциям государственно-частного партнерства (ГЧП), оказывающий бесплатную техническую консультативную помощь правительствам по стандартам, проектам и политике в области ГЧП; междисциплинарные группы по проектам с участием многих заинтересованных сторон, которые занимаются разработкой передовой практики и стандартов сельскохозяйственной торговли и рекомендаций по упрощению процедур торговли в рамках СЕФАКТ ООН.

47. Переход к «зеленой» и инклюзивной экономике в качестве подхода к переориентации потребительских привычек, инвестиций и торговли, открывает перспективы достижения устойчивого развития в регионе и за его пределами. Устранение взаимосвязи между экономическим ростом и деградацией окружающей среды потребует стимулирования «зеленых» инвестиций, оценки природного капитала и поощрения устойчивого потребления и производства, а также энерго- и ресурсоэффективности и инноваций. Этот переход будет способствовать важным изменениям в распределении ресурсов и может стать движущей силой роста, чистым генератором рабочих мест и выгод для благополучия людей в долгосрочной перспективе.

48. Необходимо понимать масштабы преобразований для разработки эффективной политики в целях облегчения такого перехода, в том числе путем формирования новых наборов навыков и предоставления социальной поддержки тем, на ком эти изменения могут отразиться негативно. Для более экологически безопасного и стабильного будущего необходимы более устойчивые модели потребления и производства, включающие сокращение продовольственных отходов. В решение этой задачи может также внести весомый вклад деятельность ЕЭК ООН по разработке сельскохозяйственных стандартов качества и стандартов электронных деловых операций для торговли сельскохозяйственной продукцией.

49. Для перехода к «зеленой» экономике необходимо задействовать два важнейших рычага: успешную интеграцию различных направлений политики и инициатив (согласованность политики) и четкие рамки для инициатив различных экономических акторов (политическая уверенность). Таким образом, этот переход будет возможен при условии налаживания более тесного сотрудничества между странами и внутри стран, поскольку меры политики, в том числе рыночные инструменты, способствуют достижению более высоких результатов

лишь в том случае, если они осуществляются на четко определенной, предсказуемой и скоординированной основе. Кроме того, сотрудничество позволяет соответствующим субъектам вести обмен знаниями, опытом и передовой практикой и способствует более эффективному вовлечению частного сектора и гражданского общества, роль и влияние которых все чаще выходят за пределы национальных границ.

50. Благодаря опоре на базу знаний, меры политики и действия, предпринимаемые на региональном и национальном уровнях, и ориентации на ключевые заинтересованные круги Общеввропейские стратегические рамки экологизации экономики будут способствовать углублению такого сотрудничества. Батумская инициатива в интересах «зеленой» экономики (БИЗ-Э) на период с 2016 по 2030 год включает добровольные обязательства заинтересованных стран и организаций, как государственных, так и частных, по принятию мер «зеленой» экономики, которые будут содействовать осуществлению Стратегических рамок.

51. Преобразование энергосистем, в частности, будет занимать важное место в политической повестке дня и останется в центре внимания инвесторов и компаний в предстоящие годы. В случае успеха к 2030 году энергопроизводительность будет значительно улучшена во всем регионе. Энергосистема будет функционировать как единый организм в условиях динамичного и транспарентного взаимодействия гибкого и эффективного производства энергии и ее потребления во всех секторах, что позволит расширить применение непостоянных источников энергии как в централизованных, так и в автономных системах электроснабжения.

52. Энергоэффективность зданий и городов должна быть значительно повышена к 2030 году путем снижения потребления энергии и более широкого использования возобновляемых или безуглеродных источников энергии. Выбросы углекислого газа, связанные с транспортом, должны быть сокращены на 25%, выбросы метана в добывающих отраслях – на 60%, а общая чистая углеродоемкость энергосистемы должна сократиться на треть от своего нынешнего уровня. В то же время качество услуг, доступность и качество жизни должны соответствовать потребностям общества, как это отражено в Повестке дня на период до 2030 года и в Парижском соглашении.

53. При таких серьезных изменениях доля ископаемых видов топлива в энергетическом балансе региона ЕЭК ООН, как ожидается, к 2050 году сократится с 80% до 40%, несмотря на существенную субрегиональную дифференциацию в показателях. Несмотря на масштабы этого сокращения, ископаемое топливо по-прежнему будет играть решающую роль, что не всегда должным образом акцентируется в ходе обсуждения вопросов политики.

54. Производство возобновляемой энергии в регионе почти удвоилось в период с 1990 по 2014 год, а ее процент в общем объеме потребления энергии увеличился с 6% до 12%. Возможность нового удвоения этого показателя будет зависеть от потенциала использования возобновляемых источников энергии, конъюнктуры энергетического рынка и складывающихся социально-экономических факторов. В частности, во многих странах повышенное внимание уделяется древесине, которая по-прежнему является главным источником возобновляемой энергии. Эта политика направлена не только на смягчение последствий изменения климата, но и на повышение энергетической безопасности путем поощрения альтернатив импортным и дорогостоящим видам топлива.

55. Для осуществления такого перехода важно разработать международно признанные минимальные стандарты энергоэффективности во всех секторах. Существует множество стратегических инициатив, направленных на сокращение энергопотерь, как в регионе ЕЭК ООН, так и за его пределами. В 2015 году обязательные стандарты энергоэффективности охватывали 30% используемого во всем мире топлива по сравнению с 11% в 2000 году. Инвесторы направили 221 млрд. долл. США на дополнительное улучшение показателей энергоэффек-

тивности (около 14% от общемировых затрат на энергоснабжение), что на 6% больше, чем в 2014 году.

56. Повышение энергоэффективности зданий, на долю которых приходится 40% глобального спроса на энергию, является основным направлением улучшения показателей энергосбережения. Стандарты эффективности транспортных средств охватывают почти три четверти продаваемых автомобилей во всем мире, причем экономия составляет 2,5% потребления нефти. Согласно прогнозам Международного энергетического агентства, в ближайшие 20 лет рынки энергосберегающего оборудования и услуг будут расти на 7–8% ежегодно. Расходы на обеспечение экономии энергии за счет мер по повышению энергоэффективности, как правило, значительно ниже, чем расходы, связанные с производством новой энергии. Разработка стандартов и руководящих принципов для повышения энергоэффективности в различных секторах может стать одним из важнейших направлений деятельности ЕЭК ООН.

57. Соображения, касающиеся охраны окружающей среды и использования энергии, по всей видимости, серьезно тормозят не только развитие и применение новых технологий, но и создание новой инфраструктуры. Новые проекты и инициативы требуют проведения всеобъемлющей оценки затрат и выгод. Растущее осознание последствий загрязнения и других экологических проблем, подкрепляемое обширными научными данными, будет все сильнее влиять на инвестиционные решения и методы формирования городов и транспортных и энергетических систем. Фактор времени играет здесь решающую роль: сегодняшние инфраструктурные решения определяют будущее на многие годы вперед. С другой стороны, важна не только физическая инфраструктура. Нормы и стандарты, определяющие использование этой инфраструктуры, могут оказывать огромное влияние на эффективность использования ресурсов. Формирование такой «мягкой» нормативной инфраструктуры является одним из основных направлений деятельности ЕЭК ООН.

58. Среди многочисленных переменных, которые следует учитывать при разработке будущих сценариев развития региона ЕЭК ООН, наиболее четко выделяется тенденция старения населения. Хотя ни одна из стран – членов ЕЭК ООН не избежит старения, соответствующие стратегии могут способствовать нейтрализации основных последствий этого явления. Для этого потребуются внести изменения в образовательную и социальную системы, а также в системы здравоохранения и социального обеспечения. Необходимо разработать удобные для пожилых людей жилищную и транспортную инфраструктуру, потребительские товары и услуги. При правильном выборе политики стареющее население может продолжать вносить свой вклад в экономическую и общественную жизнь. Изменение возрастной структуры населения создаст спрос на новые технологии и продукцию (робототехника, сенсорные и Интернет-технологии, «умные» дома) и приведет к созданию новых типов организаций здравоохранения и ухода, новых моделей труда и развития городов.

59. Переход на цифровые технологии также является прочно укоренившейся тенденцией, которая сможет придать новый импульс деятельности ЕЭК ООН в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций, включая системы «одного окна». Традиционные стандарты ЕЭК ООН, касающиеся обмена торговой информацией (например, ЭДИФАКТ ООН и Библиотека ключевых компонентов), будут использоваться наряду с новыми стандартами и руководящими принципами нормативного регулирования для удовлетворения соответствующих потребностей в области устойчивого развития (включая, например, стандарт терминологии по рыболовству для универсального обмена (FLUX) в интересах обеспечения устойчивости рыбного промысла, отслеживания сельскохозяйственного производства и электронных сообщений в поддержку Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, для борьбы с незаконной торговлей этими видами). Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли станет правовой основой для глобального свода правил в области упрощения процедур торгов-

ли, а ЕЭК ООН, будучи одной из устанавливающих стандарты организаций, останется важным компонентом этой общей системы.

#### **IV. Содействие дальнейшему экономическому сотрудничеству и интеграции в регионе ЕЭК ООН**

60. Экономическое сотрудничество и интеграция вносят свой вклад в повышение уровня благосостояния в регионе ЕЭК ООН, и впредь будут играть важную роль в оказании поддержки государствам-членам в их усилиях по обеспечению устойчивого развития. В целях дальнейшего экономического сотрудничества и интеграции потребуется учитывать основные политические, технические и демографические тенденции, формирующие будущее региона.

61. Урегулирование нормативных разногласий является центральной темой при рассмотрении вопроса о способах содействия экономической интеграции. Нетарифные барьеры в торговле все чаще связаны со стоимостью применения различных норм и процедур. Государства – члены ЕЭК ООН применяют различные нормативные модели, однако Комиссия предоставляет им платформу для поиска компромиссных регулятивных решений. Разнообразие не становится непреодолимым препятствием для сотрудничества. Напротив, оно может быть источником обучения в процессе сопоставления противоположных решений, их сближения или гармонизации.

62. В рамках ЕЭК ООН нормативные документы не носят обязательного характера. Они могут быть первоначально согласованы группой стран и впоследствии заменены на другие, при условии что все страны имеют равное право голоса. Таким образом ЕЭК ООН вносит свой вклад в углубление интеграции в регионе и разработку инициатив по институциональной интеграции при участии некоторых из своих членов. Нормы и стандарты, выработанные в рамках ЕЭК ООН, могут использоваться всеми, что способствует общему экономическому взаимодействию, независимо от принадлежности страны к той или иной группе. Например, сельскохозяйственные стандарты качества распространяются и применяются повсеместно, в том числе и в странах, находящихся за пределами региона.

63. Многочисленные разработанные ЕЭК ООН нормативные документы, по большей части технического характера, играют, таким образом, важную роль в процессе, который историки технологии называют «латентной интеграцией» региона, т.е. интеграции вне рамок формальных структур, опирающихся на общие стандарты и нормы. Когда иногда звучат голоса, подвергающие сомнению преимущества международного сотрудничества, стоит вспомнить об участии ЕЭК ООН в «необходимом» сотрудничестве, т.е. когда сотрудничество направлено на поиск решений конкретных проблем и приносит конкретные выгоды партнерам.

64. Экономические связи, опирающиеся на эффективные транспортные сети и свободную торговлю, имеют ключевое значение для процветания региона ЕЭК ООН. Они являются одновременно отражением и движущей силой интеграции. Кроме того, более эффективные транспортные решения могут играть важную роль в достижении целей в области устойчивого развития, в том числе касающихся изменения климата и уменьшения числа дорожно-транспортных происшествий. Физический доступ, как трансграничный, так и внутри стран, является необходимым условием для экономического и социального развития. Такая открытость служит также основой для развития инновационной экономики, пользующейся преимуществами трансграничного сотрудничества.

65. Однако для облегчения перемещения товаров через границы требуется нечто большее, чем просто улучшение физической инфраструктуры. Развитие транспортной системы должно быть подкреплено усилиями в области создания «мягких» возможностей для взаимодействия в целях устранения любых барьеров. Согласование правил может способствовать экономии средств без необхо-

димости дальнейшего инвестирования в инфраструктуру. Так, по итогам анализа маршрута Бишкек-Варшава был сделан вывод о том, что за 28 млрд. долл. США можно проложить две дополнительные полосы движения, что сократит время в пути на 3,9 дня. В то же время если будут приняты ключевые методы ЕЭК ООН по упрощению таможенных процедур, то экономия составит 4,1 дня без каких-либо инвестиций в инфраструктуру. Применение нормативных документов ЕЭК ООН может значительно сократить время транзита без необходимости модернизации физической инфраструктуры, способствуя тем самым налаживанию экономических связей.

66. Рекомендации ЕЭК ООН по устранению нормативных и процедурных барьеров в торговле и исследования в этой области содействуют расширению экономического взаимодействия между странами региона и за его пределами. Поскольку торговля опирается на сложные глобальные производственные цепочки, то и при оценке нормативных и процедурных препятствий в трансграничных производственных цепочках следует выходить за секторальные и страновые рамки. Такая оценка учитывала бы взаимосвязь между нормативными и процедурными мерами, развитием предпринимательства и созданием рабочих мест. Подобный более широкий подход, отражающий важность этих цепочек в глобальной экономике, помог бы лучше понять, как укрепить экономическое сотрудничество и интеграцию в регионе за счет выявления и оценки расходов и нормативных и процедурных препятствий, с которыми сталкиваются компании.

67. В основе международного сотрудничества лежит использование «общего языка». С самого начала своей деятельности ЕЭК ООН способствует выработке такого языка. Иногда этот общий язык кодифицируется в отдельных документах, таких как Рамочная классификация ископаемых энергетических и минеральных запасов и ресурсов Организации Объединенных Наций (РКООН), в работе СЕФАКТ ООН, СГКС, ЛОКОД ООН и сельскохозяйственных стандартах качества, которые имеют непосредственную выгоду для предпринимательского сектора и прямые экономические последствия. Но даже в отсутствие таких кодифицированных результатов, выработка общего языка способствует налаживанию диалога и выявлению требующих решения проблем.

68. Для конструктивных обменов и эффективного сопоставления на основе согласованных методологических стандартов необходимы надежные данные. Статистическая работа ЕЭК ООН также служит прекрасным примером сотрудничества между региональным и глобальным уровнями. Помимо работы, проводимой Статистическим отделом, в частности в поддержку Конференции европейских статистиков, имеются и другие важные примеры такой деятельности, осуществляемой в рамках прочих подпрограмм, в том числе по окружающей среде, лесному хозяйству, транспорту и энергетике.

69. Например, Программа по мониторингу и оценке состояния окружающей среды оказывает содействие странам в анализе экологических данных и информации в целях подготовки основанных на показателях национальных и международных докладов о состоянии окружающей среды. Программа подразумевает развитие потенциала и совместное руководство созданием совместной системы экологической информации в качестве основы для проведения регулярных оценок состояния окружающей среды в общеевропейском регионе. Секция лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК ООН/ФАО ведет работу с многочисленными партнерами в целях сбора информации о лесах и лесных ресурсах в соответствии с согласованными стандартами и правилами, а также в целях улучшения качества информации, в частности, путем обеспечения ее международной сопоставимости, хранения, распространения и анализа и оказания помощи странам в укреплении их потенциала в этой области.

70. Следует подчеркнуть значение надежных данных и оценок для эффективной работы ЕЭК ООН. Необходимо понимать важность правил и других нормативных продуктов и подготавливать научные данные в поддержку информированного выбора между различными вариантами. Чтобы информация о воздействии работы ЕЭК ООН была убедительной, важно подкрепить ее надеж-

ными оценками. Деятельность ЕЭК ООН изобилует примерами таких оценок, в частности оценки, проводимые в рамках Конвенции по воздуху. В некоторых случаях оценка проводится в сотрудничестве с другими партнерами. Речь идет, например, об инициативе совместных экологических оценок Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ЕЭК ООН, старт которой был дан на Конференции министров в Батуми в 2016 году. В этом направлении можно было бы предпринять дополнительные усилия, уделив особое внимание различным программам, уже осуществляемым в рамках ЕЭК ООН.

71. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года представляет собой комплексную политическую программу, предполагающую поиск многочисленных компромиссов и возможностей синергизма. Для успешного продвижения вперед и обоснования принимаемых решений необходимы не только данные, но также и аналитическая работа, направленная на определение роли экономического сотрудничества в различных сферах. ЕЭК ООН имеет обширный опыт по проведению секторальных исследований, которые способствовали разработке ключевых стратегий.

72. Основным направлением экономического сотрудничества станет экологизация экономики, т.е. выработка преобразующего подхода в интересах поощрения экономического прогресса и обеспечения экологической устойчивости и социальной справедливости. Это будет способствовать интеграции в регионе и решению экологических и социальных проблем. Вместе с тем пропаганда преимуществ «зеленой» экономики, отказа от «инерционного» сценария и создание коалиций в поддержку такого подхода должны основываться на четком понимании ожидаемых последствий, с тем чтобы не подорвать доверие к мерам в области политики и разработать эффективные стратегии. Эти усилия определяют широкое пространство для международного сотрудничества, обмена опытом, изучения вопросов политики и согласованных действий.

73. Имеются также возможности повышения эффективности энергетических систем, которые порой не в полной мере учитываются по целому ряду причин, в том числе из-за общественного мнения и вполне обоснованных, но, возможно, легко снимаемых опасений относительно безопасности и окружающей среды (например, опасения, касающиеся технологий улавливания и хранения углерода, сланцевого газа, ядерной энергетики и использования природного газа на транспорте). Решение этих проблем требует открытого, научно обоснованного обсуждения, которое может способствовать достижению связанных с энергетикой целей Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения.

74. Действия национальных правительств и регулирующих органов, международных организаций, гражданского общества и частных инвесторов могут ускорить необходимые преобразования энергетических систем. Международное сотрудничество, стратегическое партнерство и функционирование энергетических рынков в региональных коридорах являются чрезвычайно важными. Вместе с тем опасения, связанные с безопасностью, иногда препятствуют принятию мер по повышению технической, экологической и экономической эффективности энергосистем, зачастую путем поощрения энергетической независимости в ущерб интеграции энергетических рынков, что было бы более эффективно.

75. Воздух, которым мы дышим, и многие общие для нас элементы окружающей среды не знают национальных границ. Решение трансграничных вопросов и проблем по-прежнему имеет огромное значение для региона. Поэтому экологические соображения и интернализация негативных внешних факторов имеют огромное значение для дальнейшей экономической интеграции и сотрудничества. МПА, документы и процессы в области экологической политики и ЕЭК ООН могут облегчить эту задачу.

76. Регион ЕЭК ООН не изолирован, он является частью глобальной экономики, и то, что происходит за его пределами, также влияет на дальнейший ход регионального экономического сотрудничества и интеграции. На фоне изменения относительного экономического веса региона необходимо учитывать по-

следствия этой тенденции для работы ЕЭК ООН, с тем чтобы выделить имеющиеся проблемы и возможности. Растущая экономическая значимость Азии особенно важна для региона ЕЭК ООН, в том числе в том, что касается возможностей взаимодействия и вопросов развития инфраструктуры, традиционно лежащих в основе деятельности Комиссии, но не ограничиваясь ими. Инициатива Китая «Один пояс – один путь» имеет важные последствия для многих областей работы ЕЭК ООН, которые могли бы быть изучены.

77. Сотрудничество с другими региональными комиссиями может стать полезным механизмом для решения некоторых из этих вопросов. В отдельных областях деятельности ЕЭК ООН уже принимают непосредственное участие страны, находящиеся за пределами региона. Некоторые нормативные документы уже заняли важное место вне региона ЕЭК ООН не преднамеренно, а в силу признания их ценности и позитивного влияния. Крупным достижением за последнее время стало присоединение Китая к Конвенции МДП. Полезность сети для нынешних участников повышается с ее расширением. РКООН также широко используется за пределами региона ЕЭК ООН, где расположено большинство месторождений энергоресурсов. Это лишь некоторые из множества примеров. С учетом интересов стран региона ЕЭК ООН глобальный контекст, в котором функционирует Комиссия, имеет решающее значение и может отразиться на ее будущей нормативной работе и других видах деятельности.

78. В целом, развитие экономического сотрудничества и интеграции зависит от взаимодействия между многочисленными партнерами. Будущее формируется в результате действий многих акторов. Поэтому создание платформы для обмена информацией и планами на будущее способствует устранению неопределенности и координации усилий. Такая платформа может помочь определить перспективы преобразований и наметить меры по их осуществлению. Для претворения в жизнь многих из необходимых преобразований в будущем потребуются создание широкой коалиции в поддержку этих изменений при участии представителей различных уровней управления, предпринимательского сектора, международных организаций и других партнеров. ЕЭК ООН в качестве региональной, многосекторальной и межправительственной платформы может играть важную роль в этом процессе, устанавливая контакты с соответствующими субъектами и связывая их с другими партнерами.

## V. Некоторые принципиальные вопросы для обсуждения

79. Принимая во внимание вышесказанное, в ходе дискуссии по данному пункту повестки дня можно было бы рассмотреть следующие вопросы:

- a) Каковы основные тенденции, определяющие будущее региона ЕЭК ООН в различных областях ее деятельности? Каковы возможные сценарии?
- b) Каким образом осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года отразится на выработке будущей секторальной политики?
- c) Какими могли бы быть ключевые шаги по формированию видения региона ЕЭК ООН к 2030 году? Какую форму примут интеграция и сотрудничество в интересах устойчивого развития в регионе ЕЭК ООН к 2030 году? Какими будут последствия перехода к «зеленой» экономике?
- d) Какую роль может сыграть ЕЭК ООН в объединении и сотрудничестве стран в целях создания благоприятных условий для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, чтобы никто не был забыт? Как максимально эффективно использовать деятельность ЕЭК ООН в области разработки норм, стандартов и конвенций?

е) Каким образом сформировать необходимые условия для дополнительного взаимодействия, устранения барьеров и создания задела для расширения экономической интеграции в регионе ЕЭК ООН?

---