



**Economic and Social  
Council**

Distr.  
GENERAL

Informal Document No. 1 (2004)  
15 March 2004

RUSSIAN ONLY

---

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Группа экспертов по контролю за радиоактивно  
зараженным металлоломом (5 – 7 апреля 2004 года)

Пункт 3 повестки дня

**ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЛОМА ЧЕРНЫХ И ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ**

**Представлено Государственным таможенным комитетом Российской Федерации**

1. В соответствии с действующим таможенным законодательством Российской Федерации таможенные органы отвечают за соблюдение порядка перемещения через таможенную границу Российской Федерации товаров и транспортных средств, в том числе ядерных материалов, радиоактивных веществ, а также товаров и транспортных средств с повышенным уровнем ионизирующих излучений и обеспечивают соблюдение установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности и международными договорами Российской Федерации запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу.
2. Для реализации указанных функций таможенных органов в отношении ядерных материалов, радиоактивных веществ, а также товаров и транспортных средств с повышенным уровнем ионизирующих излучений в мае 1995 года в ГТК России была создана специализированная Служба таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами (ТКДРМ), основным назначением которой является пресечение незаконных перемещений через таможенную границу Российской Федерации указанных выше товаров.

3. В рамках своих функций Служба ТКДРМ решает следующие основные задачи:
  - контроль за легальными операциями перемещения через таможенную границу Российской Федерации делящихся и радиоактивных материалов (ДРМ);
  - выявление и пресечение попыток контрабандных операций с ДРМ путем осуществления постоянного радиационного контроля с помощью технических средств ТКДРМ всех транспортных средств, товаров и пассажиров (багажа) при их перемещении через таможенную границу Российской Федерации;
  - проведение единой технической политики по оснащению таможенных органов унифицированными техническими средствами ТКДРМ;
  - сбор, хранение и обобщение информации о незаконном перемещении через таможенную границу Российской Федерации делящихся и радиоактивных материалов, а также товаров с повышенным уровнем ионизирующего излучения.
  
4. Для выполнения указанных задач Служба ТКДРМ ГТК России принимает меры по разработке и оснащению пунктов пропуска техническими средствами обнаружения делящихся и радиоактивных материалов для осуществления постоянного радиационного контроля транспортных средств, товаров и пассажиров (багажа) при их перемещении через таможенную границу Российской Федерации. Это позволяет на начальном этапе таможенного оформления выявлять нарушения законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих ядерную и радиационную безопасность в Российской Федерации.
  
5. Основными техническими средствами первичного обнаружения ДРМ, товаров и транспортных средств с повышенным уровнем ионизирующих излучений являются стационарные таможенные системы обнаружения ДРМ «Янтарь» и поисковые дозиметры.
  
6. Стационарные системы имеют гамма и нейтронные каналы, что позволяет эффективно решать вопросы локального радиационного контроля товаров и транспортных средств при выезде (въезде) на таможенную территорию Российской Федерации и используется для проведения первичного радиационного контроля, целью которого является выделение из грузопотока товаров и транспортных средств с ДРМ и повышенным уровнем ионизирующих излучений.
  
7. Применение технических средств было первичной причиной выявления 81% случаев нарушений законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации от общего количества фактов незаконных перемещений через таможенную границу Российской Федерации в период 1996-2003 годах, при этом 52% случаев было выявлено стационарными системами. Из всех случаев пресечения незаконного перемещения ДРМ, выявленных

российскими таможенными органами в 1996-2003 годах, 78,7% случаев было выявлено при ввозе в Российскую Федерацию (в том числе и транзите), а 21,3% - при вывозе таких товаров из Российской Федерации.

8. Следует отметить значительное повышение эффективности таможенного контроля товаров на пограничных пунктах пропуска, в результате чего в 2002-2003 годах не было зафиксировано ни одного случая возврата товара с повышенным ионизирующим излучением из-за границы в Россию. Это связано в первую очередь с тем, что ГТК России принимает меры по оснащению пунктов пропуска стационарными таможенными системами обнаружения ДРМ и переносными средствами радиационного контроля, что позволяет проводить качественный радиационный контроль при производстве таможенного контроля.

9. До 2001 г. одним из основных товаров, при перемещении которых участниками внешнеэкономической деятельности нарушались законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации, регламентирующие ядерную и радиационную безопасность, являлся лом черных и цветных металлов (Рис. 1).

10. В период 1996-2003 годы по причине наличия повышенного уровня ионизирующего излучения лом металлов в 29 случаях возвращали в Россию из других государств, а из России в другие государства - около 140 случаев возврата (Рис. 2).

11. По сравнению с 2000 г. в 2003 г. количество выявленных фактов перемещения через таможенную границу Российской Федерации лома металлов, загрязнённого радиоактивными веществами, уменьшилось более чем в 10 раз.

12. Это свидетельствует о том, что основные товаропотоки лома металлов контролируются надзорными и таможенными органами, а участники внешнеэкономической деятельности соблюдают нормативные правовые акты при проведении импортно-экспортных операций.

13. Так, в зоне деятельности Выборгской таможни, на пункте пропуска "Лужайка", в результате срабатывания стационарной системы "Янтарь-1Ж" по нейтронному каналу, была выявлена партия металлолома с повышенным уровнем ионизирующих излучений, предназначавшаяся для отправки в Финляндию. По результатам проведенной экспертизы, в данной партии металлолома было выявлено 3 радиоактивных объекта (предназначенные для проведения каротажных работ), которые содержали ядерные материалы Pu-239, Pu-238 и Am-241.

14. В зоне деятельности Находкинской таможни Дальневосточного таможенного управления таможенными органами с использованием поискового дозиметра был выявлен радиоактивный лом цветных металлов, ввезенный на территорию Российской Федерации из Японии (всего 360 тонн). Указанный товар перемещался из Японии в Китайскую Народную Республику транзитом через территорию Российской Федерации.

Мощность дозы гамма-излучения на поверхности металлолома составляла от 1,4 до 1,8 мР/час, что превышает более чем в 100 раз уровень естественного радиоактивного излучения.

По заключению экспертизы, проведенной в аккредитованной лаборатории радиационного контроля, часть лома металла (объемом около 10 м<sup>3</sup>, ~ 63 тонны) из перемещаемой партии признана радиоактивными отходами. Указанный товар содержит радиоактивное вещество на основе радионуклида Торий-232 в количестве, превышающем величины, установленные Нормами радиационной безопасности и Основными санитарными правилами обеспечения радиационной безопасности (НРБ-99, ОСПОРБ-99).

В соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 13 Таможенного кодекса Российской Федерации, ст. 48 Закона об охране окружающей среды) ввоз на территорию Российской Федерации радиоактивных отходов для хранения или захоронения запрещен, а в случае их непреднамеренного ввоза они подлежат немедленному вывозу с территории Российской Федерации.

На основании заключения экспертизы и требований законодательства Российской Федерации, транзит радиоактивного металлолома через территорию Российской Федерации Находкинской таможней был запрещен, а сам товар возвращен в Японию.

15. В зоне деятельности Волгоградской таможни Южного таможенного управления из Молдавии в адрес сталепроволочнопрокатного завода перемещалось 6 вагонов (360 т) катанки из углеродистой стали.

При помещении указанного товара на СВХ, в результате срабатывания стационарной системы, было выявлено наличие повышенного ионизирующего излучения. В ходе проведения дополнительного радиационного контроля было выявлено, что мощность дозы гамма-излучения на поверхности товара составляла от 40 до 70 мкР/ч и обусловлена наличием в металле радиоизотопа Со-60.

По заключению экспертизы, проведенной в аккредитованной лаборатории радиационного контроля, товар был признан ограниченно пригодным для использования, а часть товара (60 тонн) была возвращена отправителю.

16. Кроме этого, для выполнения указанных выше задач Служба ТКДРМ ГТК России принимает меры по совершенствованию процедуры таможенного контроля лома черных и цветных металлов.
17. Разработаны требования к порядку и методам проведения радиационного контроля лома металлов при осуществлении таможенного контроля таможенными органами (Методическое руководство по технологии таможенного контроля делящихся, радиоактивных материалов и товаров с повышенным уровнем ионизирующего излучения).
18. Лом черных и цветных металлов при перемещении через таможенную границу декларируется под кодами ТН ВЭД СНГ 7204, 7404, 7503, 7602 и др.
19. При проведении таможенного контроля лома черных и цветных металлов таможенный инспектор проверяет соответствие условий перемещения через таможенную границу лома металлов гигиеническим требованиям по обеспечению радиационной безопасности при его заготовке и реализации (приказ Минздрава России от 15.08.98 № 325, гигиенические требования к обеспечению радиационной безопасности при заготовке и реализации металлолома – санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.6.1.993-00).
20. Таможенный контроль проводится в два этапа: документальный и инструментальный контроль (Рис. 3).
21. При документальном контроле в ходе проверки товаросопроводительных документов инспектором должно быть проверено среди других документов наличие санитарно-эпидемиологического заключения, выданного органами Минздрава России.
22. В санитарно-эпидемиологическом заключении должны быть указаны следующие сведения о товаре:
  - номер санитарно-эпидемиологического заключения и дата его выдачи;
  - полное название и адрес организации, которой выдано санитарно-эпидемиологическое заключение;
  - номер контракта (договора) поставки металлолома, грузополучатель;
  - общее количество (масса) и вид металлолома, количество и идентификационные номера транспортных единиц (вагонов, контейнеров, и т.п.), включённых в партию;
  - полное название лаборатории радиационного контроля (ЛРК), выполнявшей измерения, и учреждения госсанэпиднадзора, выдавшего санитарно-эпидемиологическое заключение;

- номера протоколов и даты измерений, проводимых ЛРК при радиационном контроле партии металлолома;
- значения контролируемых параметров (МЭД гамма-излучения на поверхности партии металлолома (транспортной единице), выявленные уровни радиоактивного загрязнения);
- условия использования товара по назначению.

23. Инструментальный контроль (радиационный контроль) инспектором проводится в целях:

- выявления в партии лома металлов локальных источников ионизирующего излучения, создающих мощность дозы гамма-излучения на поверхности партии (транспортного средства) превышающую более 20 мкР/ч над естественным уровнем излучения;
- выборочной проверки наличия поверхностного загрязнения лома металлов альфа- и бета-активными радионуклидами, которые не должны превышать значений, соответственно, 0,04 частиц/(см<sup>2</sup> сек) и 0,4 частиц/(см<sup>2</sup> сек).

24. Действия сотрудников таможенных органов по пресечению незаконного перемещения товаров с повышенным уровнем ионизирующего излучения через таможенную границу Российской Федерации будет показан в видеофильме (10 мин).

---

### Зависимость количества фактов обнаружения незаконных перемещения лома металлов от оснащенности таможенных органов техническими средствами ТКДРМ



Рис.1

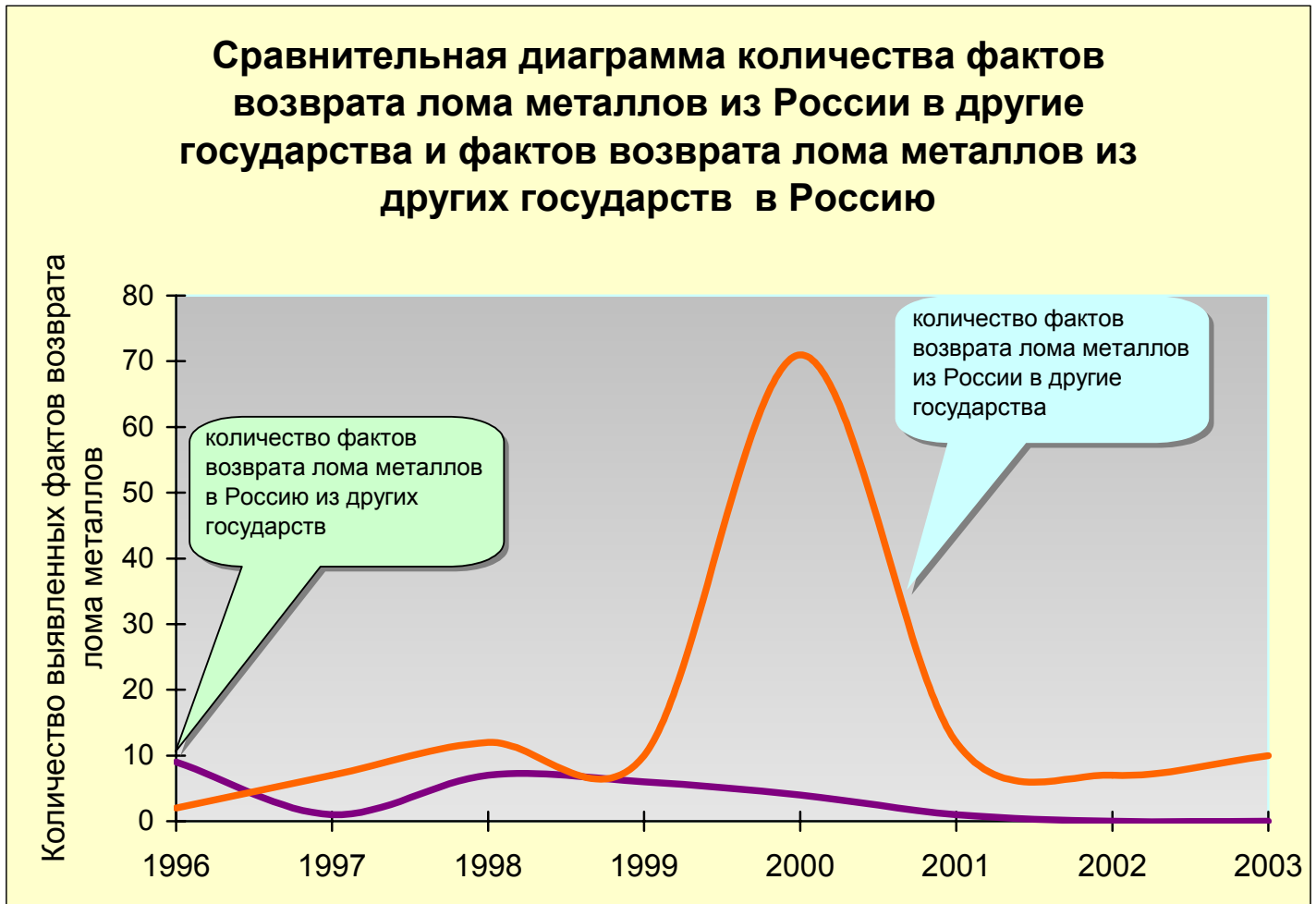


Рис.2



Алгоритм проведения таможенного контроля лома черных и цветных металлов

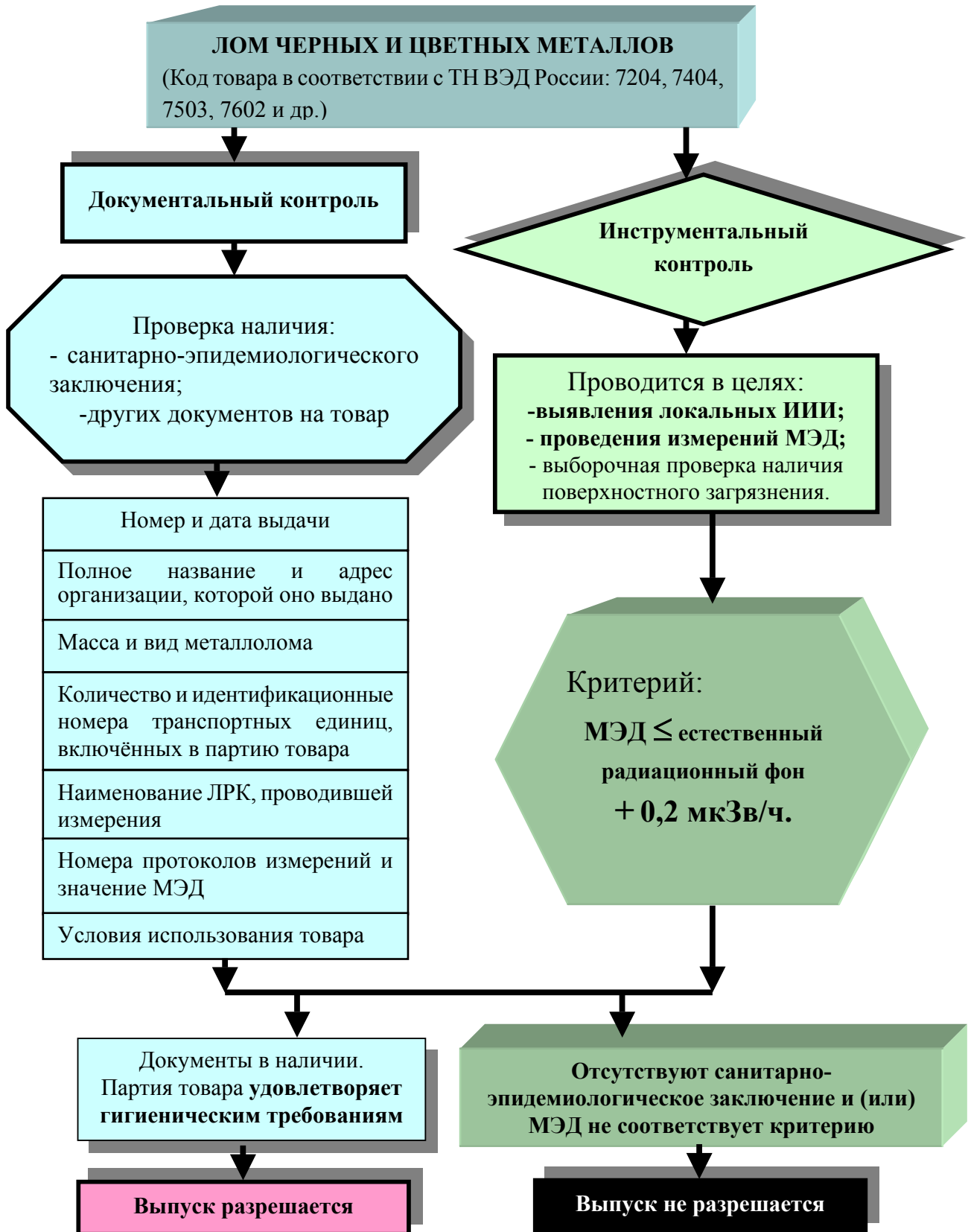


Рис.3