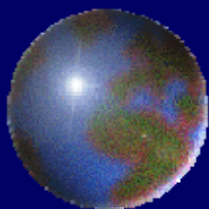


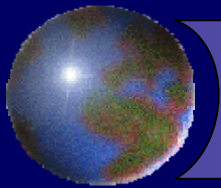
**Национальный семинар / консультации по  
действию межрегиональным перевозкам по Евро-Азиатско-  
транспортным связям**

**Тбилиси , Грузия , 15-16 мая 2006 г.**



**СОЗДАНИЕ / УСИЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ  
КООРДИНИРУЮЩИХ МЕХАНИЗМОВ ПО  
СОДЕЙСТВИЮ МЕЖДУНАРОДНЫМ  
ПЕРЕВОЗКАМ  
(ИССЛЕДОВАНИЕ ЭСКАТО ООН)**

**Гита Карандавала  
Начальник Секции по Содействию Транспорту  
Отдел Транспорта и Туризма  
ЭСКАТО ООН**



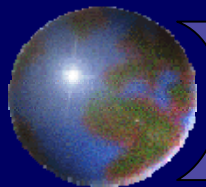
# Почему нужны механизмы для координации содействия транспорту?

- ❖ **В регионе все еще имеются барьеры, препятствующие эффективным торговым и транспортным потокам через национальные границы**
  - Недостаток согласованных договоров между соседними странами
  - Сложные и дублирующие регулирующие функции и документация
  - Недостаток согласованности процедур и документации для пересечения границ
  - Недостаток прозрачности в применении процедур
  - Отказ в доступе иностранным транспортным средствам
  - Несоответствие веса и габаритов транспортных средств
  - Неадекватность и несоответствие транспортной инфраструктуры
  - Нехватка хорошо развитых логистических услуг



# Почему нужны координирующие механизмы по содействию перевозкам?

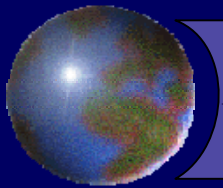
- ⇒ Механизмы по содействию торговле и упрощению перевозок необходимы для:
- Координирования и сотрудничества между всеми заинтересованными ведомствами
  - Оптимизации, упрощения и согласования документации, процедур и проверок на национальном уровне и между соседними странами
  - Установления и мониторинга стандартов для оформления международной торговли и транспортных средств



# Существующие координационные механизмы

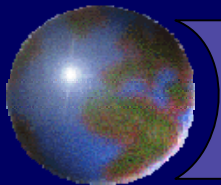
Инициативы стран/субрегионов в регионе ЭСКАТО ООН –  
Комментарии / обновленная информация приветствуется

Субрегион	Страна	Комитет по содействию торговли?	Комитет по упрощению перевозок?	Совместный комитет?	Координация на пунктах пропуска?
Средняя Азия / Южный Кавказ	Армения			✓	✓
	Азербайджан			✓	
	Грузия			✓	✓
	Казахстан			✓	
	Кыргызстан	✓		✓	
	Таджикистан			✓	
Южная Азия	Непал			✓	✓
	Пакистан			✓	
АСЕАНСБМ	Камбоджа	✓	✓		
	НДР Лаос		✓		✓
	Таиланд		✓		
	Вьетнам		✓		
Восточная Азия	Китай		✓		✓
	Монголия	✓	☑		☑



# Координационные Механизмы Инициативы ООН и других международных организаций

- Рамочная программа ЭСКАТО ООН по содействию торговле
- ЕЭК ООН: Рекомендация 4 (Национальные органы содействия торговле) и транспортные конвенции
- ЮНКТАД: продвижение 'Кластерной концепции' Национальных механизмов по содействию торговле и упрощению перевозок
- Всемирный банк: Региональная программа по содействию торговле и транспорту в Юго-Восточной Европе и финансирование инициатив по содействию торговле и упрощению перевозок в Центральной и Южной Азии
- ЭСКЗА: руководящие принципы создания национальных комитетов по содействию торговле и упрощению перевозок
- Азиатский Банк Развития: Инициативы, связанные с Соглашением СБМ о международных перевозках



# Цель исследования ЭСКАТО ООН

- **Обзор, оценка и рекомендации по созданию или усовершенствованию:**
  - **Механизмов для координирования мероприятий по содействию международной торговле и упрощению перевозок**
- **Путем:**
  - **обзора инициатив стран-членов ЭСКАТО ООН и субрегионов**
  - **обзора инициатив стран в других регионах**
  - **обзора рекомендаций ООН и других международных организаций**
  - **оценки работы для установления передовых методов**
  - **рекомендации по созданию или усовершенствованию механизмов по содействию торговле / упрощению перевозок**

# Содействие торговле и упрощение перевозок

## А. Содействие торговле перевозок

### Торговая политика

- Обзор, оценка и предложение изменений в международную торговую политику
- Обзор, оценка и предложение поправок к двусторонним и многосторонним торговым соглашениям
- Обзор, оценка и предложение принятия международных торговых конвенций, стандартов, передовых методов

### Проверки груза

- Проверка грузовых документов:
  - сертификаты о происхождении товара
  - аккредитивы
  - импортные лицензии
  - разрешения на экспорт
  - сертификаты качества
  - Карантинные сертификаты (сельскохозяйственный и ветеринарный)
- Таможенный физический досмотр груза
- Карантин (сельскохозяйственный и ветеринарный) / санитарные инспекции груза
- Сбор таможенных пошлин или платежей

## В. Упрощение перевозок

### Международная транспортная политика

- Обзор, оценка и предложение изменений в международную транспортную политику
- Обзор, оценка и предложение поправок к двусторонним и многосторонним транзитным соглашениям
- Обзор, оценка и предложение принятия международных транспортных конвенций

### Проверки водителей и транспортных средств

- Проверка разрешения на перевозку
- Проверка таможенной очистки транспортных средств и контейнеров
- Сбор налогов на транспортные средства, налогов на топливо и платы за пользование дорогами
- Сбор платежей за специальные транспортные разрешения
- Проверка сертификатов, веса и габаритов транспортных средств, их пригодности к эксплуатации и объема страховой ответственности
- Карантинная проверка транспортных средств
- Проверка паспорта и визы водителя, таможенная проверка и медицинский осмотр
- Проверка водительских прав и отчетов о продолжительности периодов отдыха
- Хранение, объединение, разъединение

## Общее

### Проверки груза

#### Проверка документов:

- договор
- таможенная декларация
- Транспортные накладные/ коносаменты/ грузовые накладные
- Счета-фактуры
- Упаковочные реестры
- Страховой полис на груз

#### Таможенный физический досмотр груза

#### Карантин (сельскохозяйственный и ветеринарный) / санитарный осмотр груза

#### Другие процедуры на границе

#### Статистические данные

# Содействие торговле и упрощение перевозок

## Проверки груза

## Общее

### Проверка документов:

- договор
- таможенная декларация
- Транспортные накладные/ коносаменты/ грузовые накладные
- Счета-фактуры
- Упаковочные реестры
- Страховой полис на груз

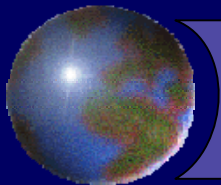
### Таможенный физический досмотр груза

Карантин (сельскохозяйственный и ветеринарный) / санитарный осмотр груза

### Другие процедуры на границе

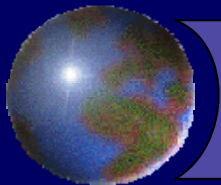
Статистические данные





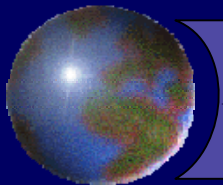
# Предлагаемая структура 1





# Предлагаемая структура 2

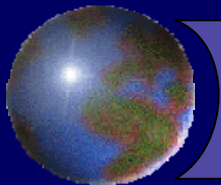




# Предлагаемый состав

## ⇒ **Национальный межведомственный орган по содействию торговле**

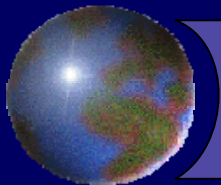
- Регулирующий орган по торговле (например, Министерство торговли или коммерции)
- Другие правительственные регулирующие или планирующие органы (например, Таможня, Министерство финансов, Министерство транспорта, Министерство сельского хозяйства, Министерство по информационно-коммуникационным технологиям, ведомства по карантинному контролю, контролю за качеством продукции, Центральный банк)
- Офис национального межведомственного органа по упрощению перевозок
- Торговые палаты
- Другие



# Предлагаемый состав

## ⇒ Национальный межведомственный орган по упрощению перевозок

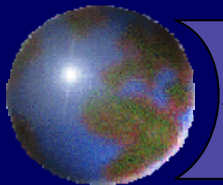
- Регулирующий орган по транспорту (например, Министерство транспорта)
- Другие правительственные распорядительные или планирующие органы (например, Таможня, Министерство финансов, Министерство торговли, Министерство внутренних дел, Министерство по информационно-коммуникационным технологиям, ведомства по карантинному контролю, контролю за качеством продукции, иммиграционные структуры, пограничники)
- Офис национального межведомственного органа по содействию торговле
- Транспортная ассоциация
- Другие



# Предлагаемый состав

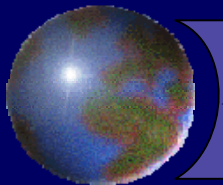
## ⇒ **Национальный консультативный орган по содействию торговле и упрощению перевозок**

- **Правительственные регулирующие или планирующие органы**
- **Офисы национальных межведомственных органов по содействию торговле и упрощению перевозок**
- **Торговые компании, торговые объединения, торговые палаты, коммерческие банки, страховые компании, таможенные агенты**
- **Перевозчики, экспедиторы груза, транспортные ассоциации, операторы портов, аэропортов и терминалов**



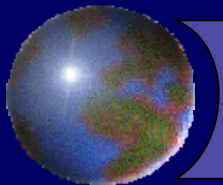
# Предлагаемые функции

- ⇒ Контроль и оценка международных торговых и транспортных потоков
- ⇒ Создание и контроль согласованных стандартов для пограничного контроля
- ⇒ Контроль, оценка и предложение мер по улучшению работы
- ⇒ Обзор и оценка адекватности торговой и транспортной инфраструктуры и предложение инвестиционных проектов
- ⇒ Координирование документации, процедур, проверок
- ⇒ Установление, предложение и осуществление изменений в процедурах/ документации прохождения пограничного контроля, необходимых для улучшения работы



# Предлагаемые функции

- ⇒ Координация национальной позиции при обсуждении международных торговых и транспортных соглашений и их выполнении
- ⇒ Установление, предложение и осуществление необходимых изменений в торговой и транспортной политике и в международных договорах
- ⇒ Продвижение применения информационно-коммуникационных технологий для содействия торговле и упрощению перевозок
- ⇒ Организация и проведение семинаров для продвижения передовых методов
- ⇒ Распространение информации производителям об изменении правил, процедур и документации по пересечению границ
- ⇒ Быть национальным координационным центром для международных программ/помощи



# Кадровые предложения и предложения по рабочей программе

## ⇒ Департаменты (офисы) межведомственных координационных органов

- Департаменты (офисы) при Министерствах торговли/ транспорта
- Возглавляемые начальником департамента (офиса) при поддержке специалистов

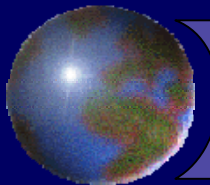
## ⇒ Секретариат консультативных органов по содействию торговле и упрощению перевозок

- Независимый от правительства Секретариат
- Возглавляется специально нанятым секретарем или исполнительным секретарем

## ⇒ Рабочая программа

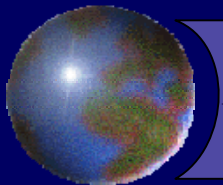
- Ежегодная программа/ генеральный план
- Цели, результаты, проекты и деятельность
- Координация всех органов по содействию торговле и упрощению перевозок, целевых рабочих групп





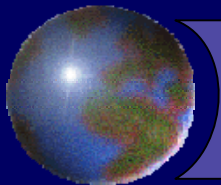
# Предлагаемое финансирование

- ⇒ Органы по содействию торговле и облегчению перевозок должны иметь надёжный источник финансирования для гарантии устойчивости
- ⇒ Межведомственные координационные органы: финансирование из государственных бюджетов
- ⇒ Консультативные органы: государство и частный сектор участвуют в финансировании
- ⇒ В качестве национальных координационных центров по проектам по содействию торговле и/или упрощению перевозок, финансируются государством, международными организациями и финансовыми институтами



# Субрегиональная и региональная координация

- ⇒ Установление постоянных связей и участие в запланированных встречах с аналогичными органами соседних стран
- ⇒ Использование субрегиональных механизмов для обмена субрегиональной информацией и опытом, и для начала субрегионального согласования
- ⇒ Создание региональной платформы
  - Обмен региональной/ международной информацией/опытом
  - Установление сотрудничества между странами
  - Координация для регионального согласования и связи с другими регионами
  - Обсуждение проблем при осуществлении конвенций для сообщения позиции по поправкам
  - Обсуждение координации различным субрегиональных планам



# Предложения для обсуждения Национального плана действий

## Примечание: В связи с презентацией национального опыта по упрощению перевозок

- Нужна ли межведомственная координация?
- Нужна ли координация на пограничных переходах?
- Нужно ли включение дополнительных функций в существующих органах по содействию торговле / упрощению перевозок?
- Нужно ли включение дополнительных членов в существующие органы по содействию торговле / упрощению перевозок?
- Нужна ли устойчивая финансовая поддержка?
- Рекомендации по кадровому обеспечению, рабочей программы и другое?
- Другие ключевые вопросы по укреплению национальных механизмов по содействию торговле / упрощению перевозок в Грузия ?



***Спасибо за внимание***