



Европейская экономическая комиссия**Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по тенденциям
и экономике транспорта**

Тридцать третья сессия

Женева, 7–9 сентября 2020 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня

Развитие транспортных сетей и/или связей:**Евро-азиатские транспортные связи****Потенциальная роль Рабочей группы по тенденциям
и экономике транспорта в осуществлении стратегии
Комитета по внутреннему транспорту до 2030 года****Записка секретариата****I. Нынешний мандат и роль Рабочей группы
по тенденциям и экономике транспорта**

1. В соответствии с утвержденной программой работы на 2020–2021 годы и долгосрочной программой работы (ECE/TRANS/WP.5/2019/6) Рабочая группа по тенденциям и экономике транспорта (WP.5) является межправительственным органом, который рассматривает общие тенденции, касающиеся изменений на транспорте и транспортной политики, и анализирует конкретные экономические вопросы, связанные с транспортом; содействует развитию глобального участия в своей деятельности путем поощрения сотрудничества и взаимодействия; и тесно сотрудничает с другими вспомогательными органами Комитета по внутреннему транспорту (КВТ). Ее мандат позволяет ей играть уникальную роль «мозгового центра» по вопросам транспорта в рамках КВТ. Основная цель Рабочей группы состоит в содействии пониманию основных тенденций и изменений в области внутреннего транспорта в регионе ЕЭК и в укреплении международного сотрудничества для развития устойчивых евро-азиатских транспортных связей. Полный вариант одобренной двухгодичной программы работы WP.5 содержится в приложении.



II. Перечень достижений Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта

2. За последние 20 лет WP.5 проделала значительную работу по развитию устойчивых региональных и межрегиональных связей, сетей и коридоров транспортной инфраструктуры, включая финансирование транспортной инфраструктуры. Она выпустила публикации и научные работы, создала официальную группу экспертов и целевые группы, которые разработали аналитические инструменты и провели семинары по наращиванию потенциала.

- За последние десять лет:
 - было организовано более 20 рабочих совещаний по созданию потенциала, почти все из которых были посвящены развитию межрегионального транспортного сообщения;
 - подготовлены и опубликованы 19 публикаций и научных работ;
 - было организовано 62 официальных заседания группы экспертов.

Другие значимые направления работы:

- проект по евро-азиатским транспортным связям (этапы I (с ЭСКАТО¹), II, III и введение в действие в качестве этапа IV);
 - генеральные планы ТЕА и ТЕЖ и их пересмотренные варианты (даты);
 - Руководство по анализу социально-экономических затрат и выгод для оценки проектов в области транспортной инфраструктуры (дата);
 - общие критерии, касающиеся идентификации узких мест, недостающих звеньев и качества услуг в сетях инфраструктуры (даты);
 - связи между морскими портами и внутренними регионами;
 - Группа экспертов по последствиям изменения климата для международных транспортных сетей и узлов и адаптации к ним; и
 - Международный центр мониторинга транспортной инфраструктуры (с ЭСКЗА²).
3. Это лишь некоторые из заслуживающих внимания, долгосрочных и устойчивых достижений Рабочей группы.

III. Принятие стратегии КВТ до 2030 года

4. На своей восьмидесятой первой пленарной сессии (19–22 февраля 2019 года, Женева) КВТ принял стратегию до 2030 года. С принятием этой стратегии государства – члены Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и 96 других государств – членов Организации Объединенных Наций в качестве договаривающихся сторон правовых документов, находящихся в ведении ЕЭК, выработали концепцию превращения КВТ в платформу Организации Объединенных Наций для внутреннего транспорта в целях содействия эффективному обеспечению глобальных и региональных потребностей.

5. Кроме того, приняв стратегию, Комитет решил повысить свою роль как:
- а) платформы Организации Объединенных Наций для региональных и глобальных конвенций по внутреннему транспорту;
 - б) платформы Организации Объединенных Наций по поддержке новых технологий и инноваций во внутреннем транспорте;

¹ Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана.

² Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии.

с) платформы Организации Объединенных Наций для региональных, межрегиональных и глобальных диалогов по вопросам политики в области внутреннего транспорта;

d) платформы Организации Объединенных Наций по содействию развитию устойчивого регионального и межрегионального сообщения и мобильности на внутреннем транспорте, обеспечивая всеобъемлющую и согласованную нормативно-правовую основу и при необходимости служа институциональным ориентиром для поддержки международного транспортного сообщения и разработки новых или развития существующих инициатив, соглашений и коридоров.

IV. Призыв КВТ привести работу своих вспомогательных органов в соответствие со стратегией КВТ

6. На восемьдесят первой сессии Комитет предложил также своим вспомогательным органам принять последующие меры по согласованию их работы со стратегией КВТ (ECE/TRANS/288, пункты 15 а) и с)). В ответ на эту просьбу WP.5 провела обзор своей деятельности и согласовала следующие шесть основных направлений работы, включенных в ее долгосрочную программу работы на 2020–2030 годы, принятую на тридцать второй сессии:

a) развитие транспортных сетей и/или связей: в рамках этого направления следует продолжать и расширять работу по евро-азиатским транспортным связям и другим соединениям и коридорам, включая мониторинг развития сетей. В частности, WP.5 должна служить платформой для активизации и мониторинга усилий по введению в действие транспортных связей и в рамках этой деятельности для дальнейшего поощрения и расширения межрегионального сообщения. Под введением в действие подразумеваются гармонизация и упрощение процедур пересечения границ, создание инфраструктурных соединений и соблюдение норм функциональной совместимости, эффективное управление транспортными коридорами и приведение стандартов и правил/предписаний в соответствие с международными нормами, предусмотренными, в частности, правовыми документами Организации Объединенных Наций в области транспорта, а также применение новых технологий и цифровизация;

b) транспорт и изменение климата: в рамках этого направления следует продолжать аналитическую работу и исследования, посвященные последствиям изменения климата для транспортных операций и инфраструктуры, а также выявлению наиболее подходящих мер по адаптации, с тем чтобы сделать транспортную инфраструктуру устойчивой;

с) устойчивая городская мобильность: в рамках этого направления WP.5 следует опираться на результаты своей предыдущей работы и продолжать разработку политики городской мобильности в поддержку устойчивого развития городов. К этому направлению следует также отнести дальнейшее развитие концепции мобильности как услуги (МКУ) и создание устойчивых систем общественного транспорта;

d) данные о транспортной инфраструктуре: в рамках этого направления WP.5 следует создать, поддерживать и далее расширять международный центр мониторинга транспортной инфраструктуры в качестве инновационной платформы для финансирования проектов в области транспортной инфраструктуры, доступной на онлайн-платформе географической информационной системы (ГИС) ЕЭК. Работа Группы экспертов по сопоставительному анализу затрат на строительство транспортной инфраструктуры также должна относиться к этому направлению;

e) обзор и мониторинг возникающих проблем и целей устойчивого развития (ЦУР): в рамках этого направления WP.5 следует обсуждать и анализировать возникающие проблемы в области транспорта, а также проводить подготовку аналитических материалов. WP.5 следует также отслеживать тенденции в достижении связанных с транспортом целей устойчивого развития и содействовать разработке вспомогательных инструментов для их достижения;

f) безопасность внутреннего транспорта: в рамках этого направления WP.5 следует обеспечивать платформу для повсеместного применения и дальнейшего совершенствования решений, направленных на устранение проблем безопасности на внутреннем транспорте.

7. Мандаты и программа работы WP.5 полностью согласуются с приоритетными действиями в рамках стратегии, относящимися к четвертой задаче КВТ в качестве «платформы Организации Объединенных Наций по поддержке устойчивого регионального и межрегионального сообщения и мобильности на внутреннем транспорте».

8. В более конкретном плане эти направления включают:

- обеспечение межрегионального сообщения, в том числе по евро-азиатским транспортным соединениям (ЕАТС) и коридорам, на основе работы в рамках направления А по развитию транспортных сетей и/или связей, направления D по инфраструктурным данным, а также направления F по безопасности на внутреннем транспорте;
- содействие развитию устойчивого транспорта и городской мобильности на основе его работы в рамках направления В по транспорту и изменению климата, направления С по устойчивой городской мобильности и направления Е, касающегося возникающих проблем и целей устойчивого развития.

9. Хотя работа WP.5 полностью соответствует стратегии, в то же время следует предпринять дальнейшие шаги, позволяющие Рабочей группе в полной мере выполнять четвертую задачу КВТ по содействию развитию и укреплению устойчивого регионального и межрегионального сообщения и мобильности. Одним из ключевых шагов в этом направлении мог бы стать ежегодный (или проводимый раз в два года) «межрегиональный форум по устойчивому транспортному сообщению», проводимый в качестве составной части сессии Рабочей группы в сотрудничестве с ЭСКАТО и другими заинтересованными организациями-партнерами, такими как ОБСЕ³, Европейская комиссия, ТРАСЕКА⁴ и другие.

10. Безусловно, принимая у себя форум по межрегиональному транспортному сообщению, WP.5 может повысить предусмотренную ее мандатом роль в обеспечении функционирования евро-азиатских и других транспортных коридоров. Этот форум может дать возможность WP.5, согласно ее кругу ведения (КВ), рассмотреть и проанализировать общие тенденции, касающиеся изменений и политики в области транспорта. Он может способствовать участию в деятельности WP.5 разных заинтересованных сторон во всем мире и поощрять сотрудничество и взаимодействие с другими региональными комиссиями. Он может служить платформой для обсуждения вопросов улучшения интермодальной координации и интеграции и поощрения обмена данными и информацией между странами и организациями.

11. WP.5 будет служить платформой для взаимодействия, где все усилия по введению коридоров в действие будут объединены и помещены в более широкий контекст. При этом она будет учитывать работу всех рабочих групп, направленную на поддержку устойчивого транспортного сообщения и мобильности. Она будет собирать и распространять информацию о последних тенденциях в различных областях, выявлять возникающие потребности и проблемы и реагировать на них, содействовать присоединению к правовым документам, оказывать помощь в осуществлении правовых документов в тесном сотрудничестве с другими вспомогательными органами КВТ.

12. Выполняя эту задачу, WP.5 будет опираться на достижения Форума по устойчивому транспортному сообщению между Европой и Азией, который был проведен совместно ЕЭК и ЭСКАТО в рамках шестьдесят второй сессии Рабочей

³ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе.

⁴ Транспортный коридор Европа–Кавказ–Азия.

группы по интермодальным перевозкам и логистике (WP.24) в Женеве 28 октября – 1 ноября 2019 года.

V. Потребности в ресурсах

13. Вышеизложенные задачи могут выполняться секретариатом WP.5 в рамках имеющихся финансовых и кадровых ресурсов, при необходимости при поддержке и существенном вкладе других соответствующих рабочих групп.

VI. Указания Рабочей группы

14. WP.5 предлагается рассмотреть вышеупомянутое предложение и дать указания.

Приложение

Двухгодичная программа работы и двухгодичная оценка на 2020–2021 годы

В двухгодичной программе на 2020–2021 годы представлены направления деятельности, запланированные на предстоящий двухгодичный период. Эти направления деятельности выделены внутри кластеров долгосрочной программы работы. Они перечислены вместе с ожидаемыми результатами, которые определены таким образом, чтобы помочь WP.5 в оценке достигнутых результатов.

A. Развитие транспортных сетей и/или связей

<i>Направления деятельности</i>	<i>Ожидаемые достижения</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Управление WP.5 процессом введения в действие транспортных связей/коридоров на основе этапов I, II и III реализации проекта ЕАТС с учетом сформулированных в его рамках выводов и рекомендаций: <ul style="list-style-type: none"> • создание WP.5 программы оценки эффективности работы по введению в действие транспортных коридоров (ОЭВТК); • организация и проведение WP.5 коллегиального обзора выводов и рекомендаций по итогам оценок эффективности; и/или • учреждение WP.5 групп по управлению коридорами и надзор за их деятельностью 	<ul style="list-style-type: none"> • Создание WP.5 программы ОЭВТК • Организация двух ОЭВТК и проведение WP.5 коллегиального обзора полученных на их основе выводов и рекомендаций • Учреждение WP.5 групп по управлению коридорами и согласование их планов работы

B. Транспорт и изменение климата

<i>Направления деятельности</i>	<i>Ожидаемые достижения</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Инициирование WP.5 процесса создания своей группы экспертов по оценке последствий изменения климата для внутреннего транспорта и адаптации к ним • Работа группы экспертов над совершенствованием баз данных, содержащих климатические данные и данные по транспортным операциям и инфраструктуре • Расширение проводимого группой экспертов анализа климатических показателей для формирования более полного представления о будущих последствиях изменения климата и воздействия экстремальных погодных явлений для транспортных операций и инфраструктуры 	<ul style="list-style-type: none"> • Учреждение в 2020 году группы экспертов • Усовершенствование базы данных • Проведение анализа по новым климатическим показателям • Налаживание сбора информации и данных, накапливаемых в рамках национальных проектов, и начало проведения их анализа • Начало осуществления проекта по крайней мере в одной стране, стремящейся повысить качество анализа адаптации инфраструктуры к изменению климата

<i>Направления деятельности</i>	<i>Ожидаемые достижения</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Осуществление группой экспертов сбора и анализа информации и данных, накапливаемых в рамках национальных проектов по адаптации к изменению климата, направленных на выявление ключевых областей уязвимости отдельных объектов инфраструктуры, а также содействие реализации одного такого проекта в странах, стремящихся улучшить положение в этой области 	

С. Устойчивая городская мобильность

<i>Направления деятельности</i>	<i>Ожидаемые достижения</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Разработка WP.5 модели для оценки проблем в области городской мобильности • Разработка WP.5 руководства по внедрению или активизации осуществления концепции МКУ на городском уровне • Содействие WP.5 разработке генерального плана стимулирования велосипедного движения посредством подготовки модуля, посвященного вопросам инфраструктуры 	<ul style="list-style-type: none"> • Проект модели • Проект руководства • Модуль, посвященный вопросам инфраструктуры

Д. Данные о транспортной инфраструктуре

<i>Направления деятельности</i>	<i>Ожидаемые достижения</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Создание WP.5 Международного центра мониторинга транспортной инфраструктуры • Выявление Группой экспертов по сопоставительному анализу затрат на строительство транспортной инфраструктуры моделей, методологий, инструментов и оптимальной практики для оценки, расчета и анализа затрат на строительство инфраструктуры внутреннего транспорта • Разработка Группой экспертов терминологии, используемой для расчета затрат на инфраструктуру внутреннего транспорта • Сбор Группой экспертов данных для сопоставительного анализа затрат на строительство транспортной инфраструктуры 	<ul style="list-style-type: none"> • Размещение Международного центра мониторинга транспортной инфраструктуры на платформе ГИС ЕЭК • Подборка моделей, методологий и инструментов • Глоссарий терминов • Сбор и размещение данных на платформе ГИС ЕЭК

Е. Обзор и мониторинг возникающих проблем и достижения целей устойчивого развития

<i>Направления деятельности</i>	<i>Ожидаемые достижения</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Мониторинг WP.5 достижения связанных с транспортом целей устойчивого развития • Пропагандирование WP.5 показателей устойчивой связности инфраструктуры внутреннего транспорта (ПУСИВТ) • Выявление WP.5 возникающих проблем в области внутреннего транспорта и их анализ 	<ul style="list-style-type: none"> • Отслеживание тенденций • Более широкое применение показателей устойчивой связности инфраструктуры внутреннего транспорта • Выявление по крайней мере одной новой проблемы и начало проведения ее анализа

Г. Безопасность на внутреннем транспорте

<i>Направления деятельности</i>	<i>Ожидаемые достижения</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Разработка WP.5 дорожной карты для повсеместного применения и дальнейшего совершенствования решений, направленных на устранение проблем безопасности на внутреннем транспорте • WP.5 как платформа для обмена информацией об угрозах и рисках, существующих вдоль отдельных грузовых маршрутов • Организация WP.5 деятельности по оказанию помощи в деле повсеместного применения решений в области безопасности на внутреннем транспорте 	<ul style="list-style-type: none"> • Дорожная карта • Организация одного рабочего совещания по вопросам оказания помощи