



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Рабочая группа по железнодорожному транспорту

Группа экспертов по единому железнодорожному праву

Двадцать вторая сессия

Женева, 28–29 сентября 2020 года

**Доклад Группы экспертов по единому
железнодорожному праву о работе ее двадцать второй
сессии**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1–4	2
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)	5–6	2
III. Выполнение мандата Группы экспертов (пункт 2 повестки дня)	7	2
IV. Прочие вопросы (пункт 3 повестки дня)	8	6
V. Сроки проведения следующей сессии (пункт 4 повестки дня)	9	6
VI. Резюме решений (пункт 5 повестки дня)	10	6



I. Участники

1. Группа экспертов по единому железнодорожному праву (Группа экспертов) провела свою двадцать вторую сессию 28–29 сентября 2020 года в Женеве. Заседание проходило под председательством г-на А. Дружинина (Российская Федерация) в виртуальном (с помощью платформы Interprefy) и в очном форматах с обеспечением синхронного перевода на английский, русский и французский языки.
2. В работе сессии приняли участие представители следующих стран: Германии, Люксембурга, Польши, Российской Федерации, Турции и Швейцарии. В ней участвовал также представитель Европейской комиссии.
3. В работе сессии участвовали эксперты от следующей межправительственной организации: Межправительственной организации по международным железнодорожным перевозкам. На сессии присутствовали также эксперты от следующих неправительственных организаций: Международного комитета железнодорожного транспорта и Международной федерации транспортно-экспедиторских ассоциаций.
4. По приглашению секретариата в работе сессии приняли участие эксперты от следующих организаций: «Дойче Бан АГ», ОАО «Российские железные дороги», «ПКП КАРГО С.А.» и «ПКП Польские железные дороги».

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

5. Группа экспертов утвердила повестку дня сессии, содержащуюся в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/01/Rev.1.
6. Группа экспертов выразила сожаление в связи с тем, что работа ее нынешней сессии пострадала из-за значительного сокращения ресурсов, выделенных на конференционное обслуживание Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве, по сравнению с ранее принятым уровнем обслуживания. Группа экспертов подчеркнула важное значение официальных межправительственных обсуждений для успеха такого межправительственного процесса, как разработка единого железнодорожного права (ЕЖП). В этой связи Группа экспертов выразила неудовлетворение по поводу того, что это сокращение ресурсов повлияло на ее работу.

III. Выполнение мандата Группы экспертов (пункт 2 повестки дня)

7. Учитывая продление мандата, Группа экспертов продолжила работу по нижеследующим направлениям.

а) Задача с) круга ведения: разработка проекта документа (или свода документов) по единому железнодорожному праву, который может быть принят в качестве юридически обязательного документа:

i) Группа экспертов рассмотрела документы ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/4 и ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/5, представленные соответственно Германией и Российской Федерацией. Документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/4 содержит предложение по консенсусу в отношении продления мандата. В документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/5 изложены предложения по конкретным изменениям к проекту правовых положений о договоре перевозки ЕЖП в документе ECE/TRANS/2016/15. Эти изменения призваны учесть вызывающие озабоченность вопросы, которые были подняты Российской Федерацией в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/18;

ii) Группа экспертов рассмотрела следующие предложения по внесению изменений/дополнений:

- статья 1, Область применения:
 - Группа экспертов высказала мнение, что предлагаемое изменение меняет принципы договора перевозки (ДП) ЕЖП как промежуточного права, которое может применяться факультативно (ECE/TRANS/2016/15);
 - Европейская комиссия подчеркнула, что проект положений о договоре перевозки ЕЖП рассматривается в качестве надежной отправной точки для работы в рамках настоящего мандата, как указано в пункте 1 раздела I круга ведения Группы экспертов (ECE/TRANS/2018/13/Rev.1), и используется для контроля за проведением опытных перевозок (задача b)) в целях обеспечения оперативной пригодности и эффективности подготовленных правовых положений;
 - Российская Федерация сообщила, что данное изменение отражает ее позицию, согласно которой ЕЖП призвано стать единственной системой железнодорожного права, которая должна прийти на смену существующим системам правового регулирования (ЦИМ и СМГС). Группа экспертов обсудила вопрос о том, могут ли положения, предлагаемые в новом пункте 3 статьи 1, позволить перевозчику отказаться от применения ДПЕЖП. Российская Федерация пояснила, что исключения, указанные в данном пункте, относятся не к международным соглашениям, таким как ЦИМ и СМГС, а к конкретным двусторонним или многосторонним соглашениям (таким, как, например, двустороннее соглашение между Российской Федерацией и Финляндией);
 - Группа экспертов просила Российскую Федерацию разъяснить смысл и возможное применение положений статьи 1, изложенных в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/5, в частности в отношении следующих пунктов: i) будут ли ЦИМ и СМГС применяться в их юрисдикциях без нарушения положений ДПЕЖП об области применения, предложенных Российской Федерацией; ii) будут ли ЦИМ и СМГС применяться к перевозкам по коридорам между Европой и Азией, если такая перевозка будет осуществляться в режиме непрямого международного сообщения, т. е. с переоформлением накладной; iii) будет ли выбор правового режима осуществляться отдельными сторонами договора перевозки груза или государствами-членами;
 - Группа экспертов просила Российскую Федерацию пояснить, предполагается ли, учитывая согласованный поэтапный подход, в качестве первого шага сформулировать отдельную, самостоятельную конвенцию по ЕЖП и будет ли таковая заключена в виде конвенции ЕЭК;
 - Председатель просил каждого из экспертов направить секретариату в письменном виде свою позицию по вышеперечисленным пунктам i), ii) и iii);
- статья _ Правила перевозок грузов:
 - некоторые члены Группы экспертов высказали мнение о том, что детализация таких правил будет противоречить подходу, обеспечивающему гибкость для железнодорожных предприятий, и не согласуется с принципом либерализации рынка. Кроме того, если все перевозчики должны будут участвовать в создании условий для перевозок, подобный подход может вступить в противоречие с антимонопольным законодательством. Поэтому, исходя из вышеизложенного, такое добавление нуждается в тщательной оценке. Кроме того, технические различия, обусловленные различием в ширине колеи, позволяют предположить, что разработка согласованных правил перевозки может быть сложным и длительным процессом, поэтому представляется более разумным просто следовать одним и тем же принципам перевозки грузов;

- некоторые члены Группы экспертов выразили мысль о том, что включение таких правил в приложение к ДПЕЖП на данном этапе может оказаться контрпродуктивным, поскольку это приведет к тому, что завершение работы над ДПЕЖП отложится на многие годы. Главная же цель ДПЕЖП заключается в том, чтобы стать кратким документом, который может быть быстро принят в интересах сектора;
- Российская Федерация сообщила, что такие правила должны быть частью положений ЕЖП, так как для перевозчиков, грузоотправителей и грузополучателей должны существовать четкие правила, устанавливающие условия перевозки различных видов грузов, формат накладной, порядок составления коммерческого акта и т. д. Российская Федерация отметила, что в странах — членах Организации сотрудничества железных дорог (ОСЖД) такие правила устанавливаются правительствами (например, Правила перевозок грузов изложены в приложении 1 к СМГС);
- эксперт от Европейской комиссии и секретариат далее предложили, чтобы любые процедуры, касающиеся ограничений и особых условий для перевозок различных видов грузов (в соответствии со статьей 8 СМГС), рассматривались в целом на основе соответствующего предложения по изменению статьи 4 ДПЕЖП, изложенной в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/15;
- Председатель просил экспертов представить в письменном виде свою позицию на предмет того, снимает ли добавление в статье 4 вопрос, поднятый Российской Федерацией;
- статья _ Способ перевозки:
 - некоторые члены Группы экспертов заинтересовались, какие правовые последствия может иметь положение, в котором перечисляются возможные способы перевозки. Некоторые члены Группы экспертов задали также вопрос о том, следует ли понимать включение положения о способах перевозки в качестве предварительного условия для переговоров по условиям договора; в таком случае этот вопрос можно было бы решить путем добавления положения о способах перевозки в пункт 2 статьи 6. Если же такое включение было призвано урегулировать отношения между ДПЕЖП и соответствующими условиями публичного права, применимыми к способам перевозки, то эксперты сочли, что статья 4 с изменениями, изложенными в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/15, решает вопрос о таких отношениях;
 - Российская Федерация сообщила, что такие положения должны быть включены в текст, поскольку международные перевозки грузов в евразийском регионе осуществляются по железным дорогам с различной шириной колеи. Именно поэтому следует включить положение о том, что такие перевозки могут осуществляться с перегрузкой груза из вагонов одной ширины колеи в вагоны другой ширины колеи, с перестановкой вагонов на тележки другой ширины колеи или с применением раздвижных колесных пар. В случае такой перевозки данная информация должна быть включена в накладную. Кроме того, срок доставки груза следует увеличить на время, которое необходимо для осуществления этих операций;
- пункт 8 статьи 2: определение «правомочного лица»:
 - Группа экспертов подчеркнула, что в существующих положениях «правомочное лицо» означает в зависимости от обстоятельств «отправителя» или «получателя» и что данный термин не может быть связан с обращаемостью;

- статья _ Преддоговорное согласование перевозок:
 - была высказана просьба о том, чтобы Российская Федерация пояснила необходимость данного добавления, поскольку, по мнению некоторых членов Группы экспертов, оно будет противоречить принципу либерализации рынка;
 - iii) Группа экспертов не смогла обсудить другие конкретные предложения по внесению изменений. Группа экспертов просила использовать имеющееся время до следующей сессии для оценки этих предложений и их последствий с целью обмена мнениями на следующей сессии;
 - iv) Группа экспертов кратко обсудила документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/3, содержащий предложение в отношении положений об обратном транспортном документе в рамках договора перевозки ЕЖП (ДПЕЖП);
 - v) эксперт от Германии высказался в пользу подхода на основе включения положений об обратном транспортном документе в ДПЕЖП. Считается, что такие положения, если они будут включены, позволят обеспечить явное преимущество ДПЕЖП по сравнению с другими договорами;
 - vi) Группа экспертов приняла во внимание существующий на рынке спрос в отношении положений, регулирующих использование обратного транспортного документа для перевозки грузов железнодорожным транспортом. При этом она учла, что другие форумы в рамках ОСЖД и Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли также рассматривают аспект обращаемости и связанные с ним сложности. Некоторые участники предложили, чтобы, прежде чем переходить к подробному обсуждению аспекта обращаемости, Группа экспертов рассмотрела соответствующие результаты обсуждений, состоявшихся на других форумах;
 - vii) Группа экспертов решила поручить секретариату подготовить к следующей сессии сводный вариант ДПЕЖП на основе текстов следующих документов:
 - ECE/TRANS/2016/15, в котором содержится проект соответствующих субстантивных правовых положений;
 - ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/15, в котором содержатся изменения к статье 4, представленной в документе ECE/TRANS/2016/15;
 - ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/10, в котором содержится проект преамбулы; и
 - ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/11, в котором содержится проект заключительных положений;
 - viii) Группа экспертов просила также включить в сводный вариант документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/3, содержащий положения, касающиеся обратного транспортного документа, причем предлагаемые положения поместить в квадратные скобки;
 - ix) по мнению Российской Федерации, преждевременно готовить сводный вариант ДПЕЖП, пока Группе экспертов не удастся договориться по вопросу об области применения ЕЖП.
 - b) Задача d) круга ведения: обсуждение других актуальных вопросов, связанных с международными железнодорожными грузовыми перевозками, с тем чтобы соответствующие положения при необходимости можно было добавить в документ, указанный в пункте по задаче c):
 - i) Группа экспертов обсудила подготовленный секретариатом документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/6, в котором рассматриваются потребности в отношении положений единого железнодорожного права и определен ряд вопросов для анализа;

ii) некоторые эксперты подчеркнули, что в ряде областей нет необходимости в согласовании правил. Другие же вопросы, учитывая их сложность, требуют пошагового подхода;

iii) Группа экспертов кратко обсудила эти вопросы и решила, что эксперты в письменном виде представят секретариату замечания по вопросам, сформулированным в документе ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/6. Кроме того, Председатель предложил подумать над следующими дополнительными вопросами:

- Как понимается термин «инфраструктура»?
- Какая информационно-техническая система считается частью инфраструктуры?
- Какие требования предъявляются к перевозчикам для получения разрешения на использование инфраструктуры?
- Каким образом должна быть взаимосвязана система организации инфраструктуры?
- Регулируется ли использование инфраструктуры государством или на договорной основе?

iv) Группа экспертов решила рассмотреть на своей следующей сессии, после того как будут получены письменные замечания, другие вопросы, касающиеся международной железнодорожной перевозки грузов, для чего, возможно, потребуется разработать отдельные соглашения, которые войдут в свод соглашений по ЕЖП.

IV. Прочие вопросы (пункт 3 повестки дня)

8. По этому пункту повестки дня никакие вопросы не рассматривались.

V. Сроки проведения следующей сессии (пункт 4 повестки дня)

9. Группа экспертов приняла к сведению, что секретариат работает над тем, чтобы принять у себя следующую сессию в январе или первой половине февраля 2021 года. Секретариат сообщит эту дату после ее утверждения Отделом обслуживания конференций Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве.

VI. Резюме решений (пункт 5 повестки дня)

10. Секретариат подготовил резюме решений, принятых Группой экспертов. Полный доклад о работе сессии будет распространен в электронном виде после сессии для утверждения.
-