



Европейская экономическая комиссия**Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по железнодорожному транспорту****Семьдесят четвертая сессия**

Женева, 18–20 ноября 2020 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Европейское соглашение о международных
магистральных железнодорожных линиях****Международные узлы железнодорожных пассажирских
перевозок****Записка секретариата****I. Справочная информация**

1. Европейское соглашение о международных магистральных железнодорожных линиях (СМЖЛ) было создано для облегчения и развития международных железнодорожных перевозок в регионе ЕЭК на основе скоординированного плана развития и строительства железных дорог. Такой план необходим для удовлетворения будущих потребностей железнодорожного транспорта. Особое значение в момент заключения соглашения имело содействие устранению барьеров на границах внутри региона ЕЭК. В соглашении указаны основные железнодорожные линии, имеющие важное значение, и их технические характеристики.

2. После завершения работы над СМЖЛ государства-члены приняли решение разработать в дополнение к нему Европейское соглашение о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (СЛКП). Это соглашение имеет важное значение, поскольку оно обеспечивает связь между железнодорожным сектором и другими видами транспорта. В частности, в нем определены железнодорожные линии для комбинированных перевозок, а также ключевые терминалы и другие объекты, необходимые для того, чтобы на последнем отрезке транспортировки грузов, перевозимых по железной дороге, была возможность использовать другие виды транспорта.

3. Технические параметры СМЖЛ недавно были обновлены с учетом различных категорий линий; это было сделано в первую очередь для включения высокоскоростных железнодорожных сетей, которые изначально не были предусмотрены в СМЖЛ.



4. Кроме того, параллельно с этим недавно была завершена работа над Конвенцией об облегчении условий пересечения границ при международной железнодорожной перевозке пассажиров, багажа и товаробагажа, призванной еще больше упростить пересечение границ пассажирами.

5. В рамках этого механизма были определены технические параметры, возможности для упрощения процедур пересечения границ, а также линии и терминалы комбинированных перевозок, однако по-прежнему существует пробел в отношении вопросов, касающихся пассажиров. В общеевропейском законодательстве нет ни одного правового документа, позволяющего определить ключевые терминалы международных пассажирских перевозок и требования к ним. При этом важность развития международных пассажирских железнодорожных перевозок была подчеркнута в Резолюции № 264 КВТ.

II. Развитие международных узлов железнодорожных пассажирских перевозок

6. Для увеличения международных перевозок пассажиров по железным дорогам, особенно в ситуации после COVID-19, важно обеспечить согласованное предоставление услуг клиентам, в идеале на основе конкретного перечня международно признанных пассажирских узлов и терминалов.

7. Определение таких узлов и терминалов и их отнесение к той или иной категории в соответствии с международно признанными параметрами будет способствовать дальнейшему развитию высокоскоростных и традиционных международных перевозок пассажиров по железным дорогам. Это облегчит пересадки между международными и национальными междугородними поездами, между национальными междугородними и местными поездами, а также стыковки между местными поездами и другими видами городского транспорта. Это окажет также дополнительную поддержку процессу превращения железнодорожного транспорта в наиболее предпочтительный в общеевропейском регионе вид транспорта на маршрутах средней и большой протяженности и одновременного улучшения сообщения как с городскими центрами, так и внутри них.

8. Необходимо, чтобы эти пассажирские узлы:

- были определены по всей протяженности сети СМЖЛ;
- способствовали тому, чтобы обслуживание пассажиров соответствовало четко определенному набору минимальных услуг (например, наличие билетных касс, использование стандартных указателей, наличие комнат ожидания и т. д.).

9. Предоставление в рамках обслуживания пассажиров единого согласованного набора минимальных услуг позволит добиться определенной степени стабильности обслуживания, что повысит привлекательность железных дорог для клиентов. Это особенно актуально для международных поездок, когда пассажиры зачастую боятся пользоваться незнакомыми станциями, на которых им еще не приходилось бывать. Такая ситуация резко отличается от пользования незнакомыми аэропортами, где указатели и услуги часто очень похожи независимо от размера аэропорта, что улучшает их доступность и уменьшает стресс для пассажиров и в то же время позволяет адаптировать аэропорты к местным условиям.

III. Форма правового документа

10. В целях эффективной классификации узлов государства-члены, возможно, пожелают поместить их в правовые рамки на том же уровне, что и грузовые терминалы в СЛКП или железнодорожные линии в СМЖЛ. В связи с этим государства-члены могли бы рассмотреть следующие возможные варианты:

- создание приложения к СМЖЛ с перечнем международных узлов железнодорожных пассажирских перевозок и техническими характеристиками, которые им следовало было определить;
- подготовка новой конвенции, протокола к СМЖЛ или другого правового документа, содержащего такой перечень и технические требования;
- альтернативный вариант осуществления этой деятельности.

IV. Последующие шаги

11. Если эта тема вызовет потенциальный интерес со стороны государств-членов, то Рабочей группе предлагается рассмотреть вопрос о том, можно ли подготовку подобного документа или соответствующих положений поручить группе экспертов. Возможный круг ведения такой группы экспертов приводится в приложении I.

Приложение

Круг ведения

Группа экспертов по международным узлам железнодорожных пассажирских перевозок

Круг вопросов и ожидаемые результаты

1. Группа экспертов сосредоточит свою деятельность на следующих вопросах:
 - a) выявление технических и эксплуатационных параметров, необходимых для определения понятия «международный узел или международные узлы железнодорожных пассажирских перевозок»;
 - b) выявление станций сети СМЖЛ, которые следует определить как «международные узлы железнодорожных пассажирских перевозок», и определение в соответствующих случаях их типа;
 - c) определение того, какой правовой документ или инструмент следует использовать для выявления и создания таких «международных узлов железнодорожных пассажирских перевозок», и разработка необходимых правовых положений;
 - d) представление предложений о дальнейших путях работы в форме доклада, рассматриваемого Рабочей группой по железнодорожному транспорту.

Методы работы

2. Группе экспертов следует принять во внимание уже действующие правовые документы, стандарты и руководства по определению различных типов станций, разработанные Европейским железнодорожным агентством, ОСЖД, МСЖД, операторами железных дорог и управляющими железнодорожной инфраструктурой, а также отраслевыми экспертами. Кроме того, ей следует рассмотреть примеры передовой практики в других секторах с уделением особого внимания сектору воздушного транспорта.
3. Группа экспертов учреждается и будет функционировать в соответствии с Руководящими принципами создания и функционирования групп специалистов в рамках ЕЭК ООН, утвержденными Исполнительным комитетом ЕЭК ООН 31 марта 2010 года (ECE/EX/2/Rev.1). На своем первом заседании Группа экспертов утвердит план работы, в котором четко устанавливаются цели и виды деятельности, включая сроки их выполнения.
4. Предполагается, что Группа экспертов проведет два совещания в 2021 году, по крайней мере два совещания в 2022 году и по крайней мере два совещания в 2023 году во Дворце Наций в Женеве, перед тем как завершить свою деятельность путем представления доклада Рабочей группе по железнодорожному транспорту на ее семьдесят седьмой сессии (ноябрь 2023 года, Женева).
5. Подготовка документов (по крайней мере 4 документа на каждую сессию), перевод документов и синхронный перевод для всех сессий Группы, проводимых во Дворце Наций в Женеве, на английский, русский и французский языки будут осуществляться силами ЕЭК ООН.
6. Участие в работе Группы экспертов открыто для всех заинтересованных стран — членов Организации Объединенных Наций и экспертов. В ее работе предлагается принять участие заинтересованным межправительственным и неправительственным организациям, а также заинтересованным органам железнодорожных администраций и компаний, ассоциациям пассажиров и связанным с ними организациям, которые могут представлять свои экспертные мнения в соответствии с правилами и существующей практикой Организации Объединенных Наций.

Секретариат

7. Секретариатское обслуживание Группы экспертов будет обеспечивать ЕЭК.
-