

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по автомобильному транспорту**

Сто пятнадцатая сессия

Женева, 14 октября 2020 года

**Доклад Рабочей группы по автомобильному транспорту  
о работе ее сто пятнадцатой сессии****I. Участники**

1. Рабочая группа по автомобильному транспорту (SC.1) провела свою сто пятнадцатую сессию 14 октября 2020 года под председательством г-на Р. Симоненко (Украина). На сессии были представлены следующие государства — члены Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН): Австрия, Андорра, Германия, Грузия, Израиль, Латвия, Лихтенштейн, Польша, Российская Федерация, Словакия, Словения, Турция, Украина, Финляндия, Швейцария и Швеция.
2. Были представлены Европейская комиссия, «ЕвроМед», Международный транспортный форум (МТФ-ОЭСР) и следующие неправительственные организации: Ассоциация международных автомобильных перевозчиков (АСМАП), Совет страховых бюро (ССБ), «Ин груп», Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ), Московская торгово-промышленная палата, Национальная ассоциация предприятий автомобильного и городского пассажирского транспорта и Конфедерация организаций по обеспечению соблюдения требований безопасности на автомобильном транспорте (КОРТЕ).

**II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)**

3. Рабочая группа по автомобильному транспорту (SC.1) утвердила повестку дня сессии (ECE/TRANS/SC.1/413).
4. Секретариат пояснил, что из-за ситуации, обусловленной COVID-19, нынешняя сессия проходит в двойном формате. Участники могут присутствовать очно или подключаться через интернет-платформу, позволяющую осуществлять синхронный перевод на три официальных языка. Кроме того, в связи с тем, что Организация Объединенных Наций испытывает трудности с ресурсами и продолжительность сессий сокращена с трех до двух часов, нынешняя сессия была значительно укорочена до одного дня (вместо трех дней) и часть совещания проходила только на английском языке. Несмотря на то что SC.1 высоко оценивает поддержку секретариата и принимает во внимание текущие обстоятельства, она выразила сожаление по поводу такого развития событий и отметила, что предметное обсуждение многих вопросов



придется отложить в связи с нехваткой времени на этой сессии. Председатель SC.1 просил секретариат принять меры для обеспечения полноценной продолжительности рабочего времени (три дня) для следующей сессии.

### **III. Документы по внутреннему транспорту (пункт 2 повестки дня)**

#### **A. Европейское соглашение, касающееся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР)**

##### **1. Статус Соглашения**

5. Секретариат проинформировал SC.1 о статусе Соглашения ЕСТР, в частности о заинтересованности правительства Египта в принятии поправки к статье 14, с тем чтобы эта страна могла присоединиться к Соглашению ЕСТР. Представитель Проекта «ЕвроМед» по поддержке развития транспорта проинформировал SC.1 о том, что правительство Греции предпринимает шаги для того, чтобы в ближайшее время представить с этой целью предложение о поправках. SC.1 была также проинформирована о заинтересованности Израиля в возможном присоединении к Соглашению ЕСТР.

##### **2. Группа экспертов по ЕСТР**

6. Председатель и секретарь Группы экспертов по ЕСТР представили SC.1 обновленную информацию о работе Группы экспертов по ЕСТР, в частности о ее работе по устранению различий в режимах ЕСТР в договаривающихся сторонах — членах Европейского союза и договаривающихся сторонах, не входящих в Европейский союз, после внедрения 15 июня 2019 года в Европейском союзе смарт-тахометров.

7. На последней сессии SC.1 рассмотрела вопрос об изменении названия Соглашения ЕСТР путем исключения из названия термина «Европейское» и согласилась сохранить этот вопрос в повестке дня будущих сессий. Внесение этого изменения соответствовало бы нынешней ситуации, когда право присоединиться к Соглашению имеют пять стран, не входящих в Европейский союз, а также указанным в Стратегии Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) (ECE/TRANS/288/Add.2, таблица 1) приоритетным действиям по внесению поправок в правовые документы с учетом географических и процедурных барьеров до 2025 года. В связи с нехваткой времени SC.1 было предложено вернуться к обсуждению этого вопроса на следующей сессии.

8. SC.1 решила продлить действие мандата Группы экспертов до 30 июня 2023 года и просила Отдел обслуживания конференций Отделения ООН в Женеве предоставить залы заседаний и услуги по устному переводу и письменному переводу документов для проведения трех совещаний в год.

9. Что касается Меморандума о взаимопонимании с Объединенным исследовательским центром (ОИЦ), согласно которому ОИЦ признается корневым центром сертификации ЕСТР и центром сертификации эксплуатационной совместимости для договаривающихся сторон ЕСТР, не являющихся членами Европейского союза, то секретариат проинформировал SC.1 о том, что предложенное дополнение к этому меморандуму, нацеленное на продление срока его действия до 31 декабря 2022 года, обсуждалось с должностными лицами Европейской комиссии на последнем совещании Группы экспертов по ЕСТР.

## **В. Европейское соглашение о международных автомагистральных (СМА)**

### **1. Статус Соглашения**

10. Секретариат сообщил SC.1, что после присоединения к СМА Туркменистана общее число договаривающихся сторон достигло 38.

### **2. Поправки к Соглашению**

11. На последней сессии секретариат обратил внимание на статью 5 СМА, в которой рассматривается вопрос о праве стать договаривающейся стороной. Члены SC.1 решили проконсультироваться с правительствами своих стран относительно целесообразности открытия Соглашения для присоединения стран, не являющихся членами ЕЭК, и вернуться к этому вопросу на нынешней сессии. Поскольку ни один из членов SC.1 не представил новой информации, SC.1 согласилась отложить принятие решения по этому пункту до следующей сессии.

## **С. Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ)**

### **1. Статус Конвенции**

12. Секретариат сообщил SC.1, что после присоединения к КДПГ Омана и Афганистана общее число ее договаривающихся сторон достигло 58.

### **2. Протокол к Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов**

13. Секретариат сообщил SC.1, что после присоединения к Протоколу к КДПГ Боснии и Герцеговины, Сербии и Украины общее число его договаривающихся сторон достигло 45.

### **3. Дополнительный протокол к КДПГ, касающийся электронной накладной (e-CMR)**

14. Секретариат сообщил SC.1, что после присоединения к e-CMR Соединенного Королевства, Швеции, Украины, Норвегии и Омана общее число его договаривающихся сторон достигло 28.

15. На своей последней сессии SC.1 одобрила руководящую записку на «беспристрастной» основе по правовым аспектам e-CMR (ECE/TRANS/SC.1/2018/1/Rev.1) и поручила секретариату разместить ее на английском, русском и французском языках на веб-сайте SC.1. Секретариат подтвердил, что это поручение было выполнено, и с руководящей запиской можно ознакомиться по следующим адресам:

[http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/main/sc1/eCMR\\_Brochure\\_EN.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/main/sc1/eCMR_Brochure_EN.pdf),

[http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/main/sc1/eCMR\\_Brochure\\_FR.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/main/sc1/eCMR_Brochure_FR.pdf)

и [http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/main/sc1/eCMR\\_Brochure\\_RU.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/main/sc1/eCMR_Brochure_RU.pdf).

16. Кроме того, на прошлой сессии SC.1 учредила неофициальную группу экспертов в составе представителей Германии, Латвии, Российской Федерации, Словении (Председатель), Турции, МСАР и Европейской комиссии с целью подготовки проекта для рассмотрения в SC.1 на нынешней сессии. На своей восьмидесятой первой сессии в феврале 2019 года КВТ просил подготовить документ с подробным изложением исследований и других рекомендованных мер. Председатель неофициальной группы экспертов представил обзор работы, сроки и информацию о прогрессе, достигнутом неофициальной группой на данный момент. Он внес также на рассмотрение предложенное содержание проекта документа (неофициальный документ № 1). Председатель призвал неофициальную группу добиться прогресса в своей работе и представить официальный документ для рассмотрения SC.1 на следующей сессии.

17. Латвия выступила с кратким сообщением, в котором был представлен ее пилотный проект, посвященный e-CMR (доклад также размещен на веб-сайте SC.1). SC.1 предложила Латвии выступить на следующей сессии с более подробным докладом.

18. Секретариат проинформировал SC.1 о своем участии в проекте Исламского банка развития по поощрению присоединения к e-CMR и его введения в действие в Азербайджане, Афганистане, Иране (Исламской Республике), Казахстане, Кыргызстане, Пакистане, Таджикистане, Туркменистане, Турции и Узбекистане. SC.1 просила представить обновленную информацию на следующей сессии.

#### **D. Новый(е) правовой(ые) документ(ы)**

##### **Предложение по глобальному многостороннему соглашению о международных регулярных перевозках пассажиров междугородными и городскими автобусами (ОмниБУС)**

19. На своей последней сессии SC.1 возобновила обсуждение с участием представителей Российской Федерации, Турции и Швейцарии. Российская Федерация отметила, что готова принять предлагаемую формулировку, отраженную в пункте 3 статьи 25 в документе ECE/TRANS/SC.1/2015/3, но не «альтернативный вариант». Российская Федерация сняла свою оговорку к пункту 10 приложения VI. Кроме того, Российская Федерация предложила дополнительный текст к разделу «Важное предупреждение» в заявке на выдачу разрешения, содержащейся в приложении I.

20. Помимо этого, Председатель просил Российскую Федерацию, Турцию и Швейцарию объединить усилия (например, в рамках совещаний «друзей Председателя» либо с использованием других неофициальных методов), чтобы доработать текст проекта соглашения, и представить доработанный текст для его принятия на нынешней сессии. В связи с перебоями в обычных рабочих процессах, вызванными пандемией COVID-19, в первой половине 2020 года такие совещания не проводились. При содействии секретариата Председатель пригласил Российскую Федерацию, Турцию и Швейцарию на неофициальное совещание и представит обновленную информацию по этому вопросу на следующей сессии.

21. Европейская комиссия проинформировала о состоянии проектов протоколов к Соглашению ИнтерБус (один — для расширения сферы охвата регулярных международных перевозок, а второй — с целью предоставить Марокко возможность присоединиться к Соглашению ИнтерБус). SC.1 приняла эту информацию к сведению и предложила Европейской комиссии представить обновленную информацию на следующей сессии.

#### **E. Сводная резолюция об облегчении международных автомобильных перевозок (CP.4)**

##### **Связь между происхождением товаров и транспортными операциями**

22. На последней сессии Польша представила документ ECE/TRANS/SC.1/2019/3, в котором содержалось предложение по поправкам с целью пересмотра CP.4 для включения определения «двусторонних перевозок» в качестве нового подпункта 4.1.9.

23. SC.1 просила Латвию, Польшу, Российскую Федерацию и Турцию обсудить альтернативные определения, перечисленные в пунктах 47 и 48 доклада о работе последней сессии (ECE/TRANS/SC.1/412), и согласовать определение, которое будет предложено в документе ECE/TRANS/SC.1/2019/3/Rev.1 для нынешней сессии. Кроме того, членам SC.1 было предложено напрямую связаться с представителями Польши для передачи других альтернативных вариантов.

24. Польша представила неофициальный документ № 5 вместо документа ECE/TRANS/SC.1/2019/3/Rev.1 и внесла на рассмотрение свое предложение. После обсуждения Председатель предложил Польше, Российской Федерации и Турции

объединить усилия, чтобы на следующей сессии представить совместное предложение или, в качестве альтернативы, отдельные предложения.

#### **IV. Поддержка новых технологий и инноваций на внутреннем транспорте (пункт 3 повестки дня)**

##### **Цифровая/«умная» дорожная инфраструктура**

25. На прошлой сессии Лихтенштейн заявил о заинтересованности в организации на нынешней сессии презентации по вопросу о контроле срока эксплуатации транспортного средства при помощи технологии блокчейн. SC.1 высоко оценила краткое выступление Лихтенштейна, посвященное введению в эту тему, и просила отложить полноценный доклад до следующей сессии.

26. Другим членам SC.1 было также предложено связаться с секретариатом, если они пожелают представить на следующей сессии инициативы по цифровизации дорожных систем или дорожной инфраструктуры в своих странах либо обменяться информацией по этому вопросу.

#### **V. Региональный, межрегиональный и глобальный диалог по вопросам политики в области внутреннего транспорта (пункт 4 повестки дня)**

##### **Количественные ограничения на международные автомобильные перевозки грузов**

27. На последней сессии Европейская комиссия сообщила, что взимание в Болгарии, Греции и Румынии транзитных сборов с перевозчиков из Турции не противоречит Таможенному союзу между Европейским союзом и Турцией. Представитель Австрии сослался на решение Европейского суда C629/16, в котором система двусторонних квот была признана соответствующей договору о Таможенном союзе между Европейским союзом и Турцией. SC.1 решила сохранить этот пункт в повестке дня нынешней сессии, с тем чтобы Турция и Европейская комиссия могли при желании передать обновленную информацию о любом новом исследовании по этому вопросу.

28. В связи с нехваткой времени SC.1 не смогла обсудить этот пункт и решила сохранить его в повестке дня своей следующей сессии, с тем чтобы Турция и Европейская комиссия могли при желании передать обновленную информацию по этому вопросу.

#### **VI. Содействие обеспечению устойчивого регионального и межрегионального сообщения и мобильности на внутреннем транспорте (пункт 5 повестки дня)**

##### **A. Безопасная и устойчивая дорожная инфраструктура**

###### **1. Проверки и аудиты безопасности дорог**

29. На последней сессии SC.1 решила рассмотреть тему безопасной и устойчивой дорожной инфраструктуры в целом в качестве нового пункта своей повестки дня будущих сессий (пункт 25, ECE/TRANS/SC.1/412).

30. В связи с нехваткой времени SC.1 решила отложить обсуждение этого вопроса до следующей сессии. Членам SC.1 было также предложено связаться с секретариатом и обозначить возможные темы для обсуждения на следующей сессии.

## **2. Оценка последствий изменения климата для внутреннего транспорта и адаптация к ним**

31. Секретарь Группы экспертов ЕЭК по оценке последствий изменения климата для внутреннего транспорта и адаптации к ним (ранее — Группа экспертов по последствиям изменения климата для международных транспортных сетей и узлов и адаптации к ним) представил обновленную информацию о работе этой группы, которая занимается анализом последствий изменения климата для основных транспортных активов в регионе ЕЭК. SC.1 высоко оценила эту информацию и просила оставить данный пункт в повестке дня, с тем чтобы секретарь Группы экспертов мог в дальнейшем представлять обновленную информацию с учетом актуальности этой темы для работы SC.1.

32. На последней сессии членам SC.1 было предложено представить в секретариат шейп-файлы (т. е. такие проекционные данные, как EPSG 3857, и по крайней мере одно поле, содержащее номер/а дороги/дорог категории E) дорог категории E в своих странах, которые можно было бы использовать для обновления карты дорог категории E. Кроме того, представитель Германии предложил секретариату запросить шейп-файлы, касающиеся дорог категории E, из базы данных TEC-T. Секретариат сообщил, что, несмотря на напоминания, он еще не получил шейп-файлы, и вновь повторил просьбу, адресованную членам SC.1. Что касается шейп-файлов из базы данных TEC-T, то секретариат обратился с запросом к региональному советнику ЕЭК по транспорту. Секретариат будет следить за этой работой и представит обновленную информацию на следующей сессии.

## **3. Сопоставительный анализ для транспортной инфраструктуры**

33. Секретарь Группы экспертов по сопоставительному анализу затрат на строительство транспортной инфраструктуры представил обновленную информацию о работе Группы, которая занимается определением моделей, методологий, инструментов и передовой практики для оценки, расчета и анализа расходов на транспортную инфраструктуру по всем видам транспорта (автомобильного, железнодорожного, внутреннего водного и интермодального). На последней сессии членам SC.1 было предложено заполнить вопросник. Срок для заполнения вопросника был продлен до января 2021 года. SC.1 высоко оценила эту информацию и просила оставить данный пункт в повестке дня, с тем чтобы секретарь Группы экспертов мог на периодической основе представлять обновленную информацию с учетом актуальности этой темы для работы SC.1.

## **В. Проект Трансьевропейской автомагистрали Север — Юг (ТЕА)**

34. Управляющий проекта ТЕА представил доклад о существенном прогрессе, достигнутом в рамках проекта ТЕА с момента проведения последней сессии. В этот доклад были также включены области взаимодействия и возможности для сотрудничества между SC.1 и Группой по проекту ТЕА. Что касается последнего вопроса, то членам SC.1 было предложено принять участие в рабочем совещании, которое будет организовано управляющим проекта ТЕА весной 2021 года (по стратегиям управления использованием дорог, взиманию платы за пользование дорогами, безопасности дорожного движения, перевозкам негабаритных и тяжеловесных грузов, а также связности и мобильности).

## **VII. Облегчение международных автомобильных перевозок (пункт 6 повестки дня)**

### **Международная система страхования автотранспортных средств («Зеленая карта»)**

35. Директор-распорядитель Совета страховых бюро представил доклад (ECE/TRANS/SC.1/2020/1) и выступил с сообщением, в котором проинформировал SC.1

о последних изменениях в системе «Зеленая карта», в том числе о возможности использования зеленой карты в формате PDF на электронных устройствах. SC.1 предложила ССБ при желании представить на следующей сессии предложение по этому вопросу.

## **VIII. Пересмотр круга ведения и правил процедуры SC.1 (пункт 7 повестки дня)**

36. В 2016 году Бельгия и Германия представили предложение о внесении изменений в круг ведения и правила процедуры SC.1 (неофициальные документы № 3 и 4 (2016 год)). На последней сессии SC.1 возобновила отложенные ранее обсуждения. Германия координировала обсуждение по неофициальному документу № 4 (2019 год).

37. В соответствии с просьбой SC.1 Германия представила документ ECE/TRANS/SC.1/2020/2 с предлагаемыми изменениями и внесла его на рассмотрение. В связи с нехваткой времени SC.1 решила отложить обсуждение этого вопроса до следующей сессии.

## **IX. Деятельность, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 8 повестки дня)**

### **A. Национальные делегации**

38. В связи с нехваткой времени SC.1 просила национальные делегации отложить свои выступления по этому пункту до следующей сессии.

### **B. Международные организации**

39. В связи с нехваткой времени SC.1 просила представителей международных организаций отложить свои выступления по этому пункту до следующей сессии.

### **C. Деятельность органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и других организаций системы Организации Объединенных Наций**

40. Рабочая группа была проинформирована о результатах соответствующих сессий КВТ и его вспомогательных органов.

41. Заместитель секретаря КВТ представил обзор осуществления Стратегии КВТ на период до 2030 года (неофициальный документ № 6). SC.1 выразила свою поддержку в отношении предлагаемого плана и содержащихся в нем конкретных задач, возлагаемых на SC.1. Секретариат в краткой форме рассказал о проведенной на данный момент работе SC.1 по выполнению задач 5.6, 5.14 и 5.16.

42. Учитывая расширение сотрудничества SC.1 с Глобальным форумом по безопасности дорожного движения (WP.1) и Всемирным форумом для согласования правил в области транспортных средств (WP.29), SC.1 предложила секретарям WP.1 и WP.29 принять участие в работе нынешней сессии и представить обзор вопросов, имеющих отношение к SC.1, которые были рассмотрены на их недавних сессиях. Секретарь WP.1 проинформировал SC.1 о последних изменениях в области автоматизированных транспортных средств, в частности о поправках к Конвенции о дорожном движении 1968 года.

43. Секретарь WP.29 представил обновленную информацию о состоянии рамочного документа по безопасности автоматизированных транспортных средств и о работе Группы экспертов по разработке правил, касающихся автономных/

автоматизированных и подключенных транспортных средств (в том числе кибербезопасности) (известной также как WP.29/GRVA).

44. Секретариат WP.29 представил также информацию об обновлении «дорожной карты» ИТС (решение 18 КВТ, неофициальный документ № 10/Rev.6). «Дорожная карта» уже была пересмотрена, ее первый проект имеется по адресу <https://docs.google.com/document/d/1-tIgg7XLAaax0t-WuiMrdU8WfXh3eOO6/edit>, и рабочие группы могут представлять к нему дополнительные замечания и материалы (изменения в первоначальном тексте выделены жирным шрифтом). Председатель SC.1 предложил всем делегатам SC.1 ознакомиться с этим проектом документа и представить свои замечания в режиме онлайн до 6 ноября 2020 года.

45. SC.1 просила секретарей WP.1 и Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта (WP.5) проинформировать на следующей сессии о работе этих групп, в том числе о документе WP.5, озаглавленном «Оценка устойчивости сектора внутреннего транспорта к пандемиям и международным чрезвычайным ситуациям».

## **X. Прочие вопросы (пункт 9 повестки дня)**

46. Секретариат представил проект совместного использования автомобилей (каршеринг и карпулинг), реализуемый в настоящее время в странах Центральной Азии. SC.1 выразила свою принципиальную поддержку в отношении этого проекта и его руководящих принципов (неофициальный документ № 3 (на английском языке) и неофициальный документ № 4 (на русском языке)) и предложила секретариату представить обновленную информацию по этому вопросу на следующей сессии.

## **XI. Сроки проведения следующей сессии (пункт 10 повестки дня)**

47. Рабочая группа была проинформирована о том, что ее следующую сессию планируется провести 13–15 октября 2021 года. По соображениям организационного характера эти сроки могут быть перенесены на вторую половину октября 2021 года. В случае переноса сроков секретариат проинформирует об этом членов SC.1 по электронной почте. Крайний срок для представления официальных документов — 30 июля 2021 года.

## **XII. Выборы должностных лиц (пункт 11 повестки дня)**

48. SC.1 избрала своих должностных лиц на период с октября 2021 года по октябрь 2023 года. Г-н Роман Симоненко (Украина) был переизбран на пост Председателя, а г-н Кшиштоф Левчак (Польша) был переизбран на пост заместителя Председателя. Г-жа Анния Новикова (Латвия) была избрана на пост заместителя Председателя. В соответствии с правилом 12 круга ведения SC.1 должностные лица «вступают в должность в начале первой сессии следующего после их избрания года».

## **XIII. Утверждение доклада (пункт 12 повестки дня)**

49. Рабочая группа утвердила доклад о работе нынешней сессии.

---