

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по перевозкам опасных грузов****Совместное совещание Комиссии экспертов МПОГ
и Рабочей группы по перевозкам опасных грузов**

Берн, 10–11 сентября 2020 года, и Женева, 14–18 сентября

Пункт 2 предварительной повестки дня

Цистерны**Замечания по документу ECE/TRANS/WP.15/AC.1/2020/20:
Дополнительная информация, полученная
от неофициальной рабочей группы по проверке
и утверждению цистерн: предлагаемые поправки
к главе 6.8 и к разделам 1.8.6 и 1.8.7****Передано правительством Ирландии* *****Резюме*

- Существо предложения:** Предполагается, что предлагаемые поправки к ДОПОГ/МПОГ, касающиеся аккредитации инспекционных органов, окажут значительное воздействие на нефтяной сектор в Ирландии и, возможно, на другие Договаривающиеся стороны ДОПОГ/Договаривающиеся государства МПОГ.
- Предлагаемое решение:** Предлагается внести поправки в пункт 1.8.6.2.1 ДОПОГ/МПОГ.
- Справочные документы:** ECE/TRANS/WP.15/AC.1/2020/19 (Доклад о работе тринадцатого совещания неофициальной рабочей группы по проверке и утверждению цистерн) и ECE/TRANS/WP.15/AC.1/2020/20 (Дополнительная информация, полученная от неофициальной рабочей группы по проверке и утверждению цистерн): предлагаемые поправки к главе 6.8 и к разделам 1.8.6 и 1.8.7.

* 2020 год (A/74/6 (Раздел 20) и дополнительная информация, Подпрограмма 2).

** Распространено Межправительственной организацией по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ) под условным обозначением OTIF/RID/RC/2020/47.



Введение

1. Ирландия высоко оценивает продолжающуюся работу неофициальной рабочей группы по проверке и утверждению цистерн. После обсуждений, состоявшихся на Совместном совещании в Женеве в сентябре 2019 года, Соединенное Королевство предложило Договаривающимся сторонам ДОПОГ/Договаривающимся государствам МПОГ представить замечания в рамках подготовки к тринадцатому совещанию неофициальной рабочей группы, которое прошло в Лондоне 11–13 декабря 2019 года. Ирландия представила замечания неофициальной рабочей группе, которые были признаны в докладе, как указано в документе ECE/TRANS/WP.15/AC.1/2020/19. Замечания основаны на предложениях, обсуждавшихся на Совместном совещании и содержащихся в неофициальных документах INF.19 и INF.16 осенней сессии Совместного совещания 2019 года.
2. С учетом замечаний, высказанных Ирландией в адрес неофициальной рабочей группы, она хотела бы представить предложение в отношении положений документа ECE/TRANS/WP.15/AC.1/2020/20.
3. Ирландия выступает с этим предложением после консультаций с представителями нефтяного сектора (владельцами и операторами цистерн) и органами по проверке цистерн в Ирландии. Основная озабоченность операторов цистерн, их владельцев и проверяющих органов заключается в том, что в настоящее время в предложениях для проверяющих органов типа С не предусмотрено проведение периодических, промежуточных и незначительных внеплановых проверок (без капитального ремонта и переоборудования) в соответствии с пунктами 6.8.2.4.2, 6.8.2.4.3 и 6.8.2.4.4 ДОПОГ/МПОГ.

Предложение

4. Предлагается изменить текст, содержащийся в документе ECE/TRANS/WP.15/AC.1/2020/20, следующим образом (новый предлагаемый текст выделен жирным шрифтом):

1.8.6.2.1 «В тех случаях, когда компетентный орган утверждает проверяющий орган, схема утверждения должна основываться на стандарте EN ISO/IEC 17020:2012 (за исключением пункта 8.1.3), тип А или тип В, если это разрешено в главе 6.2.

За исключением случаев, когда применяются пункты 6.2.2.11, 6.2.3.6 и ТА4 и ТТ9 раздела 6.8.4, компетентные органы могут принять решение не использовать аккредитацию в соответствии со стандартом EN ISO/IEC 17020:2012. В этих обстоятельствах применяется пункт 1.8.6.2.4.

В тех случаях, когда компетентный орган утверждает утвержденный орган для проведения периодических проверок сосудов в соответствии с главой 6.2, этот утвержденный орган должен быть аккредитован в соответствии со стандартом EN ISO/IEC 17020:2012 (за исключением пункта 8.1.3), тип В.

В тех случаях, когда компетентный орган утверждает утвержденный орган для проведения периодических проверок, промежуточных проверок и незначительных внеплановых проверок (без капитального ремонта или переоборудования) встроенных цистерн (автоцистерн) и съемных цистерн/вагонов-цистерн, предназначенных для перевозки веществ, не подпадающих под действие пунктов ТА4 и ТТ9 раздела 6.8.4, в соответствии с пунктами 6.8.2.4.2, 6.8.2.4.3 и 6.8.2.4.4, этот утвержденный орган должен быть аккредитован в соответствии со стандартом EN ISO/IEC 17020:2012 (за исключением пункта 8.1.3), тип С. Утвержденный орган должен продемонстрировать компетентному органу организационную структуру, соответствующую пунктам 1.8.6.3.1 а)–h), а также то, что лица,

ответственные за проведение проверок, прошли подготовку и обладают соответствующими знаниями, техническими навыками и пониманием применимых требований.

В тех случаях, когда используется аккредитация, она должна четко охватывать виды деятельности, связанные с утверждением.

В тех случаях, когда компетентный орган не утверждает проверяющие органы или утвержденные органы, но выполняет эти функции самостоятельно, компетентный орган должен соблюдать положения подраздела 1.8.6.3.

Обоснование

5. Процесс аккредитации проверяющих органов типа С эквивалентен такому процессу для проверяющих органов типа А и типа В; разница заключается в степени независимости проверяющего органа от его аккредитованной деятельности, как это предусмотрено в пункте 4.1.6 стандарта EN ISO/IEC 17020:2012.

6. Компетентный орган в Ирландии назначает проверяющий орган на основе аккредитации, что подтверждает компетентность. Проверяющие органы типа С в Ирландии знают о существующих в настоящее время вопросах, касающихся стационарных и съемных цистерн, в отношении проведения периодических, промежуточных и особых внеплановых проверок цистерн, перевозящих вещества класса 3.

7. Компетентный орган Ирландии считает, что в ДОПОГ/МПОГ отсутствуют основания для исключения проверяющих органов типа С для проведения периодических, промежуточных и незначительных внеплановых проверок. Такой шаг вызовет существенное повышение расходов нефтяного сектора в Ирландии и, возможно, в других Договаривающихся сторонах/Договаривающихся государствах и может привести к отказу проверяющих органов типа С и некоторых операторов от этого вида деятельности.

8. Особо следует отметить следующие моменты:

- На сегодняшний день ирландский компетентный орган утвердил два проверяющих органа, аккредитованных согласно типу С, при этом другой проверяющий орган в настоящее время проходит процедуру аккредитации согласно типу С в двух местах стационарного расположения.
- В настоящее время в Ирландии не существует проверяющих органов типа А, созданных для проверки и сертификации цистерн, используемых для перевозки веществ класса 3. Проверяющие органы типа А требуются для официального утверждения типа, надзора за производством и первоначальной проверки и испытания цистерны, изготовленной в другой Договаривающейся стороне ДОПОГ. Проверяющие органы типа А, базирующиеся в других Договаривающихся сторонах ДОПОГ, проводят в Ирландии некоторые внеплановые проверки, которые выходят за рамки аккредитации проверяющих органов типа С. Когда такие проверяющие органы типа А привлекаются владельцем или оператором цистерны, проверяющий орган типа А не проводит проверку или испытание. Проверяющий орган «присутствует» при проведении проверки и испытания третьими сторонами (лицами, нанятыми проверяющими органами типа С).
- В Ирландии проверяющие органы типа С вложили значительные средства в изготовленное на заказ оборудование. В соответствии с новыми предложениями будут ли проверяющие органы типа А иметь доступ к «пригодным и надлежащим средствам и оборудованию» согласно пункту 1.8.6.3.1? В Ирландии проверяющие органы типа С предоставляют надлежащее оборудование и средства, на базе которых проводятся проверки под надзором органов инспекции типа А.

- Насколько известно компетентному ирландскому органу, действующие в Ирландии проверяющие органы типа А не аккредитованы для проведения испытаний азотом или сухим сжатым воздухом, при этом в качестве испытательной среды используется вода. Использование воды приводит к образованию микроорганизмов внутри цистерны, и вода не может быть использована для резервуаров, перевозящих авиационное топливо, без очень дорогостоящих и трудоемких процессов очистки. В настоящее время ирландские проверяющие органы типа С аккредитованы для использования азота или сухого сжатого воздуха, что устраняет риск загрязнения и требование к дорогостоящим процессам очистки. Таким образом, считается, что выполнение требований к испытаниям цистерн облегчается гибкостью проверяющих органов типа С и их способностью проводить дистанционные мобильные испытания с использованием газа.
- Предлагаемые положения пункта 1.8.6.2 окажут значительное воздействие на нефтяную отрасль Ирландии и, возможно, другие Договаривающиеся стороны ДОПОГ/Договаривающихся государств МПОГ, что приведет к утрате гибкости и технических знаний. Предполагается, что некоторые операторы цистерн должны будут вложить средства в большее количество транспортных средств, чтобы восполнить нехватку ресурсов. Дополнительное бремя в конечном итоге будет возложено на клиента.

9. Ирландия просит Совместное совещание продолжить обсуждение предлагаемых положений пункта 1.8.6.2.1 ДОПОГ/МПОГ и любых других вытекающих из этого поправок, которые могут возникнуть.
