
Тематическая рабочая группа по устойчивому транспорту,
транзиту и связности (TWG-STTC)

23-я сессия
27-28 августа 2018 года
Астана, Казахстан

Прогресс в направлении единого железнодорожного права

(Пункт 4.5 повестки дня)

Примечание ЕЭК ООН

1. В отличие от воздушного, морского и автомобильного транспорта, железнодорожный грузовой транспорт является единственным способом, который не использует глобальную унифицированную или, по крайней мере, согласованную правовую основу, предусматривающую договорные отношения между грузоотправителем по договору и транспортным оператором. Таким образом, железные дороги не могут конкурировать даже на международных междугородных маршрутах на равных условиях с другими видами транспорта. В свете быстрорастущей торговли между Европой и Азией, а также между Восточной и Западной Европой, это довольно неудачная ситуация. Он также работает против усилий по устойчивому развитию, как в общеевропейском контексте, так и между Европой и Азией, железнодорожный грузовой транспорт не может удовлетворить растущий спрос, хотя плотная европейская железнодорожная сеть и ее связь с другими регионами через Центральную Азию, Восточную Европу и Турцию могли бы в принципе обеспечить жизнеспособные, экономические и устойчивые транспортные альтернативы междугородным (и потенциально морским) транспортом .

2. Чтобы исправить эту ситуацию, в 2013 году в ходе семьдесят пятой юбилейной сессии Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) 38 министров транспорта и других представителей высокого уровня подписали 26 февраля 2013 года совместную декларацию, которая может проложить путь к переговорам по единого железнодорожного право (URL) делает железнодорожные грузовые перевозки между Азией и Европой, а затем во всем мире проще, быстрее и дешевле.

3. Между правительствами был достигнут консенсус в отношении того, что следует избегать создания общего (третьего) уровня международного железнодорожного права в дополнение к КОТИФ / ЦИМ и СМГС, не в последнюю очередь для предотвращения конфликтов конвенций. Аналогичным образом создание нового международного железнодорожного режима, заменяющего КОТИФ / ЦИМ и СМГС в целом, будет сложным и потребует значительного времени из-за длительных переходных периодов для вступления в силу и для денонсации КОТИФ / МГК и СМГС.

4. Поэтому секретариат ЕЭК ООН представил альтернативную концепцию международного правового режима железной дороги, которая, оставив без изменения два нынешних режима, заполнила пробел, оставленный КОТИФ / ЦИМ и СМГС для использования единого контракта на железнодорожные перевозки, единой накладной и единой системы ответственности для евро-азиатских железнодорожных перевозок. Этот режим обеспечит равное игровое поле для железнодорожного транспорта из Атлантического океана в Тихий океан, что сопоставимо с другими видами транспорта.

5. В 2014 году Группа экспертов подготовила проект новой конвенции в отношении Закона об унифицированной железной дороге, который не является третьим законом, который противоречит КОТИФ / ЦИМ и СМГС, но это результат объединения этих двух режимов. Этот режим позволит осуществлять железнодорожный транспорт из Атлантики в Тихий океан на том же правовом основании, который сегодня возможен только для автомобильного и воздушного транспорта. Этот подход:

- а) Использует передовую практику из существующих конвенций путем создания единой;
- б) Готовит эффективное решение для международных железнодорожных перевозок и рынка сегодня;
- с) Избегает конфликтов конвенций, поскольку применяется режим единой железной дороги, когда COTIF / CIM и SMGS не применяются;
- г) Предлагает решение для бизнеса до того, как может потребоваться полная полная унификация;
- е) Следовательно, это не гарантирует ликвидацию двух существующих режимов и их управляющих организаций, по крайней мере, сегодня.

6. В ходе семьдесят восьмой сессии Комитета по внутреннему транспорту (февраль 2016) резолюции (ECE / TRANS / 2016/17) по единому железнодорожному праву

была рассмотрена и принята. КВТ приветствовал работу, проделанную до настоящего времени, и доклад, подготовленный Группой экспертов по Закону о единой железной дороге, и попросил подготовить необходимые документы для железнодорожного транспорта в соответствии с уже подготовленными юридическими положениями, а также для мониторинга результатов экспериментальных испытаний.

7. В ходе восьмидесятой сессии Комитета по внутреннему транспорту (МТЦ) 20-23 февраля 2018 года было продолжено продолжение работы Группы еще на два года, и был рассмотрен и принят новый круг ведения (ECE / TRANS / 2018/13 / Rev. 1).

8. В соответствии с Совместной декларацией об евро-азиатских железнодорожных перевозках и мероприятиях в отношении URL, подписанной на министерском совещании ЕЭК «Создание сети евро-азиатской транспортной сети» 26 февраля 2013 года, а также с проектными положениями законодательства в отношении URL-адреса, подготовленного Группой экспертов; Группа на этом этапе сосредоточит свою работу на следующих вопросах:

(а) Контролировать завершение подготовки необходимых документов для выполнения международных железнодорожных перевозок по URL-адресу, включая стандартную модель накладной для новых положений и ее руководства;

(б) Контролировать выполнение значительного количества реальных пилотных испытаний, которые будут выполняться железнодорожными компаниями, участвующими в Группе, по согласованным коридорам и по другим коридорам, если они будут предложены правительствами для обеспечения оперативной действительности и эффективности подготовленных правовых положений;

(с) Подготовить документ (или системы документов) по URL-адресу, который может быть принят в качестве юридически обязательного документа; документ (или системы документов):

- принять во внимание проекты правовых положений о уже подготовленном договоре перевозки;
- включают необходимые формальные положения, такие как депозитарий, управление, секретариат, административный комитет, порядок внесения поправок, права голоса и т. д. ;
- быть структурирована таким образом, который позволяет легко дополнять его положениями по другим вопросам, связанным с международными

железнодорожными грузовыми перевозками, если Группа сочтет это целесообразным.

(д) Обсудить другие актуальные вопросы, связанные с международными железнодорожными грузовыми перевозками, с целью добавления, когда это необходимо, положений к документу, указанному в пункте (с); эти вопросы могут включать:

- Общие положения об опасных товарах;
- Общие положения об использовании грузовых вагонов;
- Общие положения о железнодорожной инфраструктуре; а также
- Общие положения о подвижном составе.

9. Следующая сессия Группы экспертов планируется провести во Дворце Наций в Женеве с 29 по 31 октября 2018 года.

Тематическая рабочая группа , возможно , пожелает

- Оказывать поддержку в подготовке и реализации Закона о единой железной дороге ;
- Поощрять правительства активно участвовать в деятельности Группы экспертов к Закону об унифицированной железной дороге и представить замечания по проектам правовых положений в отношении Закона о единой железной дороге .