

---

---

**Тематическая рабочая группа по устойчивому транспорту,  
транзиту и взаимосвязанности (ТРГ-УТТВ)**

22-я сессия  
1-2 ноября 2017 г.  
Астана, Казахстан

**Создание и укрепление государственно-частного партнерства  
в регионе стран СПЕКА**

(Пункт 4.6 повестки дня)

*Записка ЕЭК/ЭСКАТО*

1. Учитывая огромные финансовые потребности для развития и поддержания транспортной инфраструктуры, ограниченные бюджетные ресурсы и возможности заимствования стран, маловероятно, что государственный сектор будет в состоянии построить всю инфраструктуру, необходимую для развития. Поэтому многие правительства принимают меры для дальнейшего привлечения частного сектора. Привлечение частного сектора необходимо не только для обеспечения инноваций и роста производительности в создании и управлении инфраструктурой и услугами, но и как новые источники финансирования.
2. Признавая потенциал государственно-частного партнерства (ГЧП) в качестве альтернативного финансирования и развития модальности, секретариаты ЭСКАТО и ЕЭК оказывают содействие использованию ГЧП в рамках своих регулярных программах работы. В последние годы ЭСКАТО и ЕЭК были разработаны и распространены ресурсы и учебные материалы; проведены национальные и региональные мероприятия по наращиванию потенциала; созданы региональные сети сведений путем проведения регулярных региональных совещаний подразделений ГЧП и программ; и предоставлены консультативные услуги и техническая помощь. Эти ресурсы доступны на английском языке на веб-сайте ЭСКАТО (<http://www.unescap.org/our-work/transport/financing-and-private-sector-participation>) и в ЕЭК был создан Международный инновационный центр по вопросам государственно-частного партнерства (ГЧП). Более подробную

информацию о рабочей программе центра можно получить на веб-сайте ЕЭК (<http://www.unecsc.org/ceci/ppp.html>).

3. Тем не менее, для дальнейшего расширения вовлечения частного сектора в развитие инфраструктуры в странах СПЕКА, требуется ряд важных шагов. В частности, должны быть созданы соответствующие институциональные и правовые рамки, а также требуется устойчивая программа по наращиванию потенциала ГЧП как для государственного, так и частного секторов. В этой связи ЭСКАТО создала электронную серию обучения на тему государственно-частного партнерства, направленную на разработку необходимой политики. Серии, которые состоят из шести модулей, предоставляют пользователям важную информацию о преимуществах и недостатках моделей ГЧП для развития инфраструктуры (с электронными сериями обучения можно ознакомиться на сайте: <http://www.unescap.org/our-work/transport/financing-and-private-sector-participation/public-private-partnership-course> – теперь они включают в себя сертификационный экзамен по ГЧП). ЭСКАТО также продолжает оказывать содействие обмену знаниями и опытом между странами региона. С этой целью был организован первый Азиатско-Тихоокеанский форум по вопросам ГЧП для развития транспортной инфраструктуры в Бангкоке в 2015 году, а также был разработан ряд тематических исследований ГЧП в сфере транспорта. Для того, чтобы помочь нескольким развивающимся странам в оценке их готовности к реализации ГЧП и в выявлении узких мест для исследования (например, изменения в своей политике, правовой или институциональной среды) был использован диагностический инструмент. ЭСКАТО также недавно запустила онлайн приложение Qualitative Value-For-Money Toolkit для поддержки правительств в выявлении на начальной стадии и отборе проектов, которые подходят для реализации на основе ГЧП. Чтобы облегчить использование ГЧП в развитии сухого порта, специально для этого типа инфраструктуры был разработан инструмент «Варианты структурирования проектов и модельное соглашение», и в настоящее время он доступен в онлайн.
4. Первый международный форум по ГЧП «Выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Организации Объединенных Наций при помощи эффективного, социально-ориентированного государственно-частного партнерства» провел свою сессию в Женеве с 30 марта по 1 апреля 2016 года. На

совещании присутствовали около 400 специалистов, представляющих более 45 стран.

5. Секретариат предложил экспертам обсудить ГЧП в качестве ключевого механизма для содействия в Повестке дня на период до 2030 года Организации Объединенных Наций и в качестве инструмента для достижения Целей устойчивого развития (ЦУР). ГЧП считается необходимым для достижения многих целей Повестки дня на период до 2030 года.
6. Делегаты обсудили принятие ЦУР и как они создали сильную основу и необходимость стандартов. Руководители групп проектов представили доклады о ходе работы по разработке стандартов ГЧП, и предложили экспертам определить основные проблемы в разработке стандартов ГЧП, роль проектных групп, координации друг с другом, и их обязанностей, с целью обсуждения мер по ускорению производства стандартов и планов действий для продвижения вперед.
7. Кроме того, одна из основных целей Форума заключалась в выявлении и демонстрации конкретных тематических исследований ГЧП, которые отвечают ЦУР таким образом, чтобы они сами могли вдохновить других и их могли использовать правительства. Было получено около 30 историй, из них на Форуме были представлены 12 проектов, которые особенно освещали общее воздействие ЦУР. В своих выступлениях докладчики показали, как на практике, люди, планета, мир и процветание улучшаются в некоторых проблематичных местах в мире.
8. Почти 20 параллельных рабочих раундов были проведены во время Форума, чтобы ускорить работу по стандартам и для выполнения рекомендаций, одобренных основными заинтересованными сторонами инновационных центров, центров специалистов и проектных групп. Рабочие потоки возглавлялись специалистами сектора и руководителями проектных групп, которые обсуждали по таким темам, как нормативно-правовая база; целостность и прозрачность в материально-техническом снабжении ГЧП; инструменты, которые помогают городам решать свои насущные потребности; логистика общественного транспорта; инновационное финансирование и поиск средств; снабжение и разрешения споров и т.д.
9. В ходе сессий по транспортной инфраструктуре, эксперты обсудили и рассмотрели состояние и развитие проекта стандартов ЕЭК ООН по ГЧП в сфере железных

дорог, и проекта стандартов ЕЭК ООН по ГЧП в аэропортах. Более подробную информацию можно найти на сайте: <http://www.unesc.org/ppp/forum2016.html>.

**Тематическая рабочая группа, возможно, пожелает:**

- Попросить членов ТРГ-УТТВ модифицировать встречи по развитию в сфере ГЧП в своих странах (пересмотренная правовая база, институциональные структуры и т.д.), в том числе конкретных проектов в области транспорта, созданных в рамках механизма ГЧП;
- Призвать страны СПЕКА проводить меры по созданию соответствующей институциональной среды для развития государственно-частного партнерства;
- Призвать страны СПЕКА к укреплению учебных программ для государственных служащих и других заинтересованных сторон путем использования учебных материалов по ГЧП, подготовленных ЕЭК и ЭСКАТО.