

Доклад на тему создание и функционирование национальных координационных механизмов для упрощения перевозок

Правительством Республики Казахстан проводится работа по администрированию государственных видов контроля на пунктах пропуска через таможенную границу ЕАЭС. В целях осуществления процесса интеграции государственного контроля и внедрения принципа «одна остановка» в автомобильных пунктах пропуска постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 октября 2007 года № 992 органы государственных доходов определен органом координирующим действия государственных органов осуществляющих контроль на казахстанском участке внешней границы ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 18 статьи 8 Кодекса Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан» в автомобильных пунктах пропуска таможенные органы с 27 января 2010 года осуществляют функции транспортного контроля, а с 1 июля 2011 года уполномочены проводить санитарно-карантинный контроль (слайд-1).

В целях дальнейшего совершенствования системы государственного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу ЕАЭС, путем устранения административных барьеров для участников ВЭД, а также ускорения прохождения товаров и транспортных средств через автомобильные пункты пропуска с февраля текущего года в органы государственных доходов переданы функций по проведению ветеринарного и фитосанитарного контроля в автомобильных пунктах пропуска на внешней границе ТС (Закон РК № 249-V от 10.11.2014 года).

В настоящее время утверждены нормативные правовые акты по осуществлению контрольных функций МСХ и взаимодействию с уполномоченными органами в области ветеринарии и карантина растений.

Таким образом, в автомобильных пунктах пропуска на внешней границе ЕАЭС остались только пограничная служба и органы государственных доходов. Органами государственных доходов осуществляются функций таможенного, транспортного, санитарно-карантинного, ветеринарного, и фитосанитарного контроля (слайд-2).

Проведение ветеринарно-санитарного и фитосанитарного контроля

Ввоз подконтрольных ветеринарному и фитосанитарному контролю товаров (подконтрольные товары) осуществляется при наличии разрешения на ввоз, выданного уполномоченным органом страны-участницы ЕАЭС, а также соответствующих сертификатов, выданных компетентными органами страны отправления.

В пункте пропуска в отношении подконтрольных товаров органами государственных доходов применяются следующие виды контроля:

- документарный контроль – проверка документов, подтверждающих безопасность товаров, проверка наличия разрешений на ввоз (вывоз) или транзит, наличие импортного карантинного разрешения.

- физический контроль – досмотр товаров и осмотр животных, проверка соответствия товаров данным, указанным в документах, контроль соответствия транспортного средства установленным требованиям, условий и режима перемещения (перевозки) товаров.

- лабораторный: проведение исследований в аккредитованных лабораториях.

По результатам документарного контроля должностным лицом принимается решение о ввозе, вывозе, транзите подконтрольного товара. В случаях необходимости проведения физического контроля, предусмотренных законодательством РК и ЕАЭС, транспортные средства направляются для проведения осмотра и/или досмотра. Физический контроль осуществляется должностными лицами органов государственных доходов, имеющие профильное образование в области ветеринарии и карантина растений.

Подконтрольные товары после завершения контроля в пунктах пропуска направляются в места назначения (доставки), где проводится таможенная очистка и помещение их под таможенные процедуры.

В местах прибытия проводится карантинное наблюдение и карантинный надзор и вторичный фитосанитарный контроль. Также при реализации подконтрольной продукции проводятся лабораторные исследования

Для обеспечения эффективности и полноты осуществления функции ветеринарного, фитосанитарного контроля в автомобильных пунктах пропуска на внешней границе ЕАЭС проводится работа по оснащению автомобильных пунктов пропуска техническими средствами и оборудованием ветеринарного и фитосанитарного контроля.

Также проводится работа по передаче штатной численности территориальных подразделений МСХ с профильными образованиями в органы государственных доходов (слайд-3).

О проведении транспортного контроля

Функции транспортного контроля выполняются должностными лицами органов государственных доходов, прошедших специальные курсы повышения квалификации по вопросам, входящим в транспортный контроль.

При выполнении возложенных на таможенные органы задач, должностные лица руководствуются международными договорами в области осуществления автомобильных перевозок, ратифицированных Республикой Казахстан, а также нормативными правовыми актами, регламентирующие транспортное законодательство.

Контроль габаритных и весовых параметров АТС осуществляется с применением автоматизированной системы контроля доставки товаров (далее - АСКДТ), интегрированной с ТТС ЦОУ(слайд-4).

Проводятся мероприятия по интеграции информационных систем Комитета государственных доходов МФ РК и Комитета транспорта МИР РК, в рамках которой предусматривается автоматизация ввода данных в Информационно-аналитической системы транспортной базы данных (ИАС ТБД), а также автоматическое сопоставление данных по номерам разрешительных документов, проверку соблюдения транспортного законодательства государств-членов ЕАЭС и получение статистических сведений для анализа транспортного контроля, что значительно сократит время прохождения АТС через таможенную границу ЕАЭС. Завершение интеграции информационных систем запланировано на 4-квартал 2015 года (слайд-5).

О проведении санитарно-карантинного контроля

В целях не допущения ухудшения санитарной обстановки в Республике Казахстан, связанной с передачей функций санитарно-карантинного контроля таможенным органам, приказом Председателя КТК МФ РК утверждены квалификационные требования к сотрудникам таможенных органов, осуществляющих санитарно-карантинный контроль (далее - СКК) в автомобильных пунктах пропуска, в соответствии с которыми СКК осуществляется сотрудниками органов государственных доходов, имеющих профильное образование и практический опыт работы, связанный с санитарно-эпидемиологическим контролем и надзором.

Все автомобильные пункты пропуска оснащены необходимым оборудованием и средствами для осуществления санитарно-карантинного контроля, а также системами дистанционного измерения температуры тела человека, что также сокращают время прохождения физическим лиц, через пункты пропуска.

Совместным приказом Министра здравоохранения и Министра финансов утверждены Правила осуществления санитарно-карантинного контроля в автомобильных пунктах пропуска через таможенную границу Таможенного союза, в соответствии с которыми территориальными подразделениями органов государственных доходов и службы санитарно-карантинного контроля и надзора утверждены схемы оповещения и оперативные планы взаимодействия на случай выявления на транспортном средстве и (или) в пункте пропуска больного или лиц с подозрением на инфекционное заболевание (слайд-6).

Принимаемые меры Правительства Республики Казахстан привели к сокращению административных барьеров, в результате чего время прохождения автотранспортных средств через пункты пропуска сократилось.

Так в 2009 году, когда в автомобильных пунктах пропуска государственный контроль осуществлялся шестью государственными органами, время затрачиваемое на прохождение АТС через границу в среднем превышало 180 мин. После передачи функций по проведению транспортного контроля 2010 году и санитарно-карантинного контроля 2011

году время прохождения АТС сократилось до 140 минут, в 2012 году время до 100 минут, 2013 до 83 минут, 2014-2015 году 60-70 мин.

Предварительное информирование

В соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза № 899 от 09.12.2011 года «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом» с 17 июня 2012 года на территории Таможенного союза введено обязательное предварительное информирование о товарах, ввозимых автомобильным транспортом.

С 1 октября 2014 года вступило в силу решение ЕЭК от 17 сентября 2013 года «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом».

В настоящее время с применением процедуры предварительного информирования автомобильным транспортом ввозится 94 % товаров, железнодорожным транспортом 70 % товаров.

Указанными Решениями установлено, что предварительная информация представляется органам государственных доходов, не позднее, чем за 2 часа до пересечения таможенной границы Таможенного союза, исключительно, в электронной форме с использованием web-порталов таможенных органов государств-членов Таможенного союза либо путем взаимодействия информационной системы таможенных органов и информационных систем заинтересованных лиц.

Анализ предварительной информации на всех уровнях таможенной системы осуществляется с использованием информационно-программных средств. Они позволяют в режиме реального времени проводить автоматизированную обработку поступающей предварительной информации на предмет соответствия критериям, задаваемым должностными лицами, осуществляющими анализ. Предварительная информация используется для автоматизации процессов таможенного контроля и для целей применения системы управления рисками.

Согласно указанному решению ЕЭК в отношении транзитных товаров предварительные сведения должны представляться не только заблаговременно, но и в объеме, который соответствует договорам перевозки и позволяет использовать предварительную информацию как электронную копию транзитной декларации.

Представление предварительной информации органам государственных доходов значительно снизит не только временные, но и финансовые затраты при прохождении таможенных формальностей в пунктах пропуска. Кроме того, исключается необходимость распечатки бумажного носителя транзитной декларации, а в качестве ее используются транспортные (перевозочные) и коммерческие документы.

В настоящее время таможенными службами государств-членов ТС прорабатывается вопрос о введении обязательного предварительного информирования при ввозе товаров воздушным и морским транспортом.

Кроме того, в рамках работы над проектом Таможенного кодекса ТС выработана норма, предусматривающая введение национальным законодательством государств-членов ТС ответственности за непредставление предварительной информации (**слайд-7**).

Спасибо за внимание!