



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

**Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом****Группа экспертов по правовым аспектам
компьютеризации процедуры МДП****Пятая сессия**

Женева, 30 и 31 октября 2017 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

Завершение мандата GE.2 и заключительный доклад**Самооценка****Записка секретариата****I. Справочная информация и мандат**

1. Группа экспертов по правовым аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.2) завершит на своей пятой сессии свой двухлетний мандат. В этих условиях секретариат подготовил настоящий документ, содержащий сводное резюме результатов GE.2 и подтверждающий, что GE.2 выполнила все требования, предусмотренные кругом ведения (КВ) GE.2. Для удобства пользования круг ведения GE.2 изложен в приложении к настоящему документу.

II. Краткое изложение результатов деятельности

2. GE.2 была учреждена в мае 2015 года в соответствии с общим курсом Организации Объединенных Наций и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и действует под общим руководством Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30) и Комитета по внутреннему транспорту (КВТ). Возложенный на нее мандат предусматривает разработку конкретных предложений по правовым положениям eTIR – на начальном этапе в форме дополнительного протокола к Конвенции МДП – в течение двухлетнего периода (т.е. к концу 2017 года).

3. На основе соответствующего предложения делегации Швейцарии, представленного на ее первой сессии (ноябрь 2015 года), GE.2 рассмотрела целесообразность введения в действие правовых положений eTIR в форме факультативного приложения к Конвенции МДП. С учетом пунктов 6 с) и 7 своего круга ведения GE.2 довела свою рекомендацию в пользу факультативного приложе-



ния до сведения WP.30 и предложила утвердить ее (см. ECE/TRANS/WP.30/292, пункт 22).

4. В соответствии с пунктом 6 своего круга ведения GE.2 рассматривала правовые положения eTIR, отталкиваясь от принципов проекта eTIR, согласованного WP.30 и Административным комитетом МДП, и от концептуальных, функциональных и технических спецификаций процедуры eTIR (ранее справочная модель eTIR). GE.2 также регулярно информировала WP.30 о ходе своей работы. Как предусмотрено в пункте 5 ее круга ведения, GE.2 проводила свою работу в пределах существующих ресурсов.

5. Кроме того, GE.2 сообщила о результатах своих первоначальных обсуждений на двадцать пятой сессии Неофициальной специальной группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1) (сентябрь 2016 года) в целях налаживания взаимодействия в работе этих двух органов. В итоге GE.2 провела свою четвертую сессию, приурочив ее к двадцать шестой сессии GE.1 (май 2017 года), с участием целого ряда делегаций, которые приняли участие в обеих сессиях в целях обеспечения последовательности в результатах работы этих двух групп.

6. Конкретные результаты работы GE.2 кратко изложены ниже со ссылкой на цели своей программы работы (см. ECE/TRANS/WP.30/GE.2/2015/1) и конкретные пункты своего круга ведения:

<i>Цели</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Результаты</i>
а) Подготовительная работа по разработке правовых положений eTIR	i) Определение и анализ положений, которые могут быть затронуты в результате введения в действие системы eTIR (КВ, пункт 3 а));	GE.2 выявила необходимость внесения поправок в четыре статьи Конвенции МДП и включения двух новых статей. Центральным элементом этих поправок является, по мнению GE.2, включение соответствующего определения процедуры eTIR в статью 1 Конвенции МДП. С учетом внесения необходимых изменений количество других поправок к Конвенции, которые касаются главным образом функций руководящих органов МДП, будет ограничено. Как представляется, на данном этапе каких-либо других статей, которые могли бы быть затронуты в результате введения в действие eTIR, нет.
	ii) Изучение вопросов, имеющих отношение к управлению международной системой eTIR, включая, в частности, правовые аспекты финансирования (КВ, пункт 3 б));	GE.2 разработала две обстоятельные статьи по размещению международной системы eTIR и управлению ею, предусматривающие соответствующие обязанности ЕЭК ООН в связи с размещением этой системы и оказанием технической помощи Договаривающимся сторонам. Кроме того, эти положения охватывают вопрос управления базой данных по линии ЕЭК ООН. GE.2 также тщательно обсудила вопрос финансирования (см. ECE/TRANS/WP.30/GE.2/2016/7) и представила свои выводы WP.30 и КВТ. До принятия окончательного решения Договаривающимися сторонами МДП GE.2 подготовила лишь предварительный вариант соответствующего положения по финансированию для его включения в правовые положения eTIR.

<i>Цели</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Результаты</i>
	<p>iii) Подготовка правовых положений о роли межправительственных органов МДП (КВ, пункт 3 с));</p> <p>iv) определение и анализ наиболее эффективного и юридически приемлемого метода включения концептуальных, функциональных и технических спецификаций в правовые положения, а также разработка оперативной процедуры внесения поправок (КВ, пункт 3 d));</p> <p>v) Обследования и сбор информации (КВ, пункт 4).</p>	<p>GE.2 разработала две новые статьи, а также предложения по поправкам к существующим статьям Конвенции МДП, излагающие в общих чертах условия, в которых будет осуществляться административное сопровождение правовой системы eTIR Договаривающимися сторонами МДП, и определила роль Административного комитета в качестве всесторонней платформы для обсуждения. В частности, это относится к статьям 43, 58 и 59 и к новым статьям 58-кватор и 60-бис в основном тексте Конвенции.</p> <p>На основе решения GE.1 разделить справочную модель eTIR на три отдельных документа GE.2 также смогла разработать упрощенную и оперативную процедуру внесения поправок за счет создания соответствующего технического органа и классификации поправок по признаку спецификации в зависимости от их воздействия (концептуального, функционального, технического). GE.2 также разработала соответствующую статью, предусматривающую ответственность Договаривающихся сторон МДП за обеспечение связи их национальных таможенных систем с международной системой eTIR в соответствии с концептуальными, функциональными и техническими спецификациями.</p> <p>GE.2 провела обследование электронных механизмов аутентификации и собрала информацию у 35 Договаривающихся сторон, касающуюся правовых требований к аутентификации отправителя электронной информации, а также методов, используемых в этих целях. Результаты этого обследования были рассмотрены GE.2 в контексте разработки правовых положений eTIR. GE.2 также предложила экспертам из различных Договаривающихся сторон и международных организаций сделать соответствующие презентации и внести свой вклад в ее работу.</p>

<i>Цели</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Результаты</i>
<p>б) Разработка проекта приложения (ранее протокола)</p>	<p>Разработка проекта приложения на основе предварительной работы, который охватывал бы весь круг вопросов, касающихся предусматриваемой процедуры eTIR и международной системы, включая, например, разработку сферы применения, определения, управление системой, поправки и т.д. (КВ, пункты. 1 и 2).</p>	<p>GE.2 разработала всестороннее предложение по правовым положениям eTIR. В ходе своей работы Группа выяснила наличие национальных правовых требований и существующих видов практики в Договаривающихся сторонах применительно к электронным механизмам аутентификации; финансовым вариантам в отношении международной системы eTIR; требуемым поправкам к основному тексту Конвенции МДП; и положениям, подлежащим включению в текст приложения 11. Сюда входят, в частности, следующие моменты: определения, сфера применения, правовой статус концептуальных, функциональных и технических спецификаций, процедура внесения поправок, учреждение, состав и функции технического органа по осуществлению, обязанности ЕЭК ООН, обработка и хранение данных, резервная процедура, направление предварительной информации о грузе и аутентификация держателя.</p> <p>На своей четвертой сессии GE.2 решила передать WP.30.соответствующий пакет предложений в форме рабочего документа. Этот рабочий документ (см. ECE/TRANS/WP.30/2017/24) содержит конкретные предложения по правовым положениям eTIR для их рассмотрения Рабочей группой на ее 147-й сессии в октябре 2017 года.</p>

III. Рассмотрение Группой экспертов

7. GE.2 предлагается принять это краткое изложение ее результатов работы к сведению, подтвердить, что цели, предусмотренные в возложенном на нее мандате, достигнуты, и утвердить этот документ по самооценке.

Приложение

I. Круг ведения Группы экспертов по правовым аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.2)

1. Группа экспертов по правовым аспектам компьютеризации процедуры МДП учреждается в соответствии с общим курсом Организации Объединенных Наций и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и действует под общим наблюдением WP.30 и КВТ в порядке обеспечения специализированной международной платформы, предназначенной конкретно для разработки соответствующих правовых положений eTIR.

2. В процессе разработки этих правовых положений eTIR Группа экспертов подготовит соответствующий проект Протокола¹ к Конвенции МДП.

3. Группа экспертов будет готовить проект Протокола посредством выполнения нижеследующих видов деятельности:

а) проведение исследования по Конвенции МДП в целях конкретного определения и анализа положений, которые могут быть затронуты в результате введения в действие системы eTIR;

б) тщательное изучение вопросов, имеющих отношение к управлению международной системой eTIR, включая, в частности, требования к защите данных и требования к конфиденциальности на международном уровне, а также правовые аспекты финансирования, и разработка в этой связи соответствующих правовых положений;

в) подготовка правовых положений о роли и функциях межправительственных органов МДП в рамках правовых положений eTIR;

г) определение и анализ наиболее эффективного и юридически приемлемого метода включения функциональных и технических спецификаций, содержащихся в справочной модели eTIR, в правовые положения, а также разработка оперативной процедуры внесения поправок.

4. В ходе своих дискуссий и работы Группа экспертов может:

- запрашивать в компетентных национальных органах и собирать всю соответствующую информацию, которая может помочь ей выяснить и оценить сложившуюся ситуацию;
- проводить обследование действующего национального законодательства и/или правовых положений, которые могут иметь отношение к ее работе;
- создать и поддерживать сеть контактов, включая таких ключевых заинтересованных участников, как правительства, таможенные органы, академические круги и транспортная отрасль, в целях обмена информацией, которая может оказаться полезной в ее работе.

5. Группа экспертов выполняет свою работу на основе имеющихся ресурсов секретариата, а также при возможной дополнительной добровольной финансовой поддержке и поддержке в натуральной форме со стороны участвующих стран и других международных организаций, органов и заинтересованных сторон.

¹ *Вместо* Протокола *следует читать* Факультативного приложения к Конвенции МДП в соответствии с решением WP.30, принятым на ее 146-й сессии в порядке утверждения решения GE.2 разработать соответствующее Приложение (см. ECE/TRANS/WP.30/292, пункт 22).

6. Группа экспертов строит свою работу с учетом:
 - a) принципов eTIR, согласованных WP.30 и AC.2;
 - b) функциональных и технических спецификаций eTIR, содержащихся в справочной модели eTIR;
 - c) указаний со стороны WP.30.
7. В ходе своей работы Группа экспертов может определять элементы или области в проекте правовых положений eTIR, которые заслуживают внимания, и в этом случае доводит их до сведения WP.30.

II. Метод работы

8. Группа экспертов учреждается и функционирует в соответствии с Руководящими принципами создания и функционирования групп специалистов в рамках ЕЭК ООН, утвержденными Исполнительным комитетом ЕЭК ООН 31 марта 2010 года (ECE/EX/2/Rev.1). На своем первом заседании Группа экспертов примет план работы, четко устанавливающий цели и виды деятельности, включая сроки их выполнения.
9. Группа экспертов может запланировать одно совещание в 2015 году (во второй половине), минимум два совещания в 2016 году и минимум два совещания в 2017 году во Дворце Наций в Женеве или в другом месте, в зависимости от поддержки со стороны участвующих стран или иных сторон, до завершения своей деятельности и представления WP.30 комплекса предложений в форме соответствующего рабочего документа. Этот рабочий документ должен содержать конкретные предложения по соответствующим правовым положениям системы eTIR, подлежащим обсуждению и утверждению Рабочей группой и дальнейшей передаче AC.2 в целях его принятия. Группа экспертов также должна регулярно представлять свои доклады о ходе работы WP.30 с целью обеспечить как можно более полное соответствие конечного продукта ожиданиям Рабочей группы и высокий уровень консенсуса и одобрения.
10. Перевод документов на английский, русский и французский языки будет осуществляться ЕЭК ООН при поддержке компетентных служб Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве (ЮНОГ). Синхронный перевод на английский, русский и французский языки будет осуществляться ЕЭК ООН при поддержке компетентных служб ЮНОГ в случае заседаний, проводимых во Дворце Наций в Женеве.
11. Группа экспертов открыта для участия Договаривающихся сторон Конвенции МДП и государств – членов ЕЭК ООН, а также для всех государств – членов Организации Объединенных Наций и экспертов, которые желают внести свой вклад в эту работу. Участие предлагается принять и заинтересованным межправительственным и неправительственным организациям, которые могут высказывать свои экспертные мнения в соответствии с правилами и существующей практикой Организации Объединенных Наций.

III. Секретариат

12. ЕЭК ООН будет предоставлять для Группы экспертов услуги секретариата и обеспечивать тесное сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами.