



---

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по таможенным вопросам,  
связанным с транспортом****Группа экспертов по правовым аспектам  
компьютеризации процедуры МДП****Вторая сессия**

Женева, 4–5 апреля 2016 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

**Формат и административная структура  
нормативно-правовых рамок eTIR****Факультативное приложение к Конвенции МДП  
1975 года****Передано правительством Швейцарии****I. Справочная информация**

1. На своей первой сессии Группа экспертов по правовым аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.2) имела возможность обменяться мнениями по вопросу о формате и административной структуре будущих нормативно-правовых рамок осуществления процедуры eTIR. В ходе обсуждений GE.2 пришел к выводу о том, что принятие протокола к Конвенции МДП потенциально повлечет за собой еще большие сложности по сравнению с первоначальными оценками WP.30, и решила в этой связи рассмотреть альтернативные форматы правовых рамок eTIR. В этом контексте правительство Швейцарии вызвалось представить некоторые соображения, касающиеся вопросов существования факультативного протокола к Конвенции МДП 1975 года (см. документ ECE/TRANS/WP.30/GE.2/2, пункт 8 f)). В приложении к настоящему документу содержатся соответствующие предложения, представленные правительством Швейцарии для рассмотрения GE.2.

**II. Рассмотрение Группой экспертов**

2. GE.2 предлагается рассмотреть эти предложения правительства Швейцарии и принять решение о целесообразности передачи их на рассмотрение WP.30.



## Приложение

### Предложения, представленные правительством Швейцарии

#### Преимущества включения в Конвенцию МДП факультативного приложения

1. Как было отмечено в ходе первого совещания GE.2, принятие дополнительного протокола, скорее всего, серьезным образом затруднит работу Группы экспертов ввиду его потенциальной сложности. В этой связи правительство Швейцарии предлагает другим Договаривающимся сторонам тщательным образом рассмотреть это предложение, которое сопряжено лишь с ограниченным числом сложностей, но при этом обладает потенциальными преимуществами с точки зрения разработки надлежащих правовых рамок для компьютеризации процедуры МДП.
2. Это предложение имеет целью включить в Конвенцию МДП новое приложение 11 по eTIR (см. добавление А), которое предусматривает включение в него Справочной модели eTIR в качестве добавления 1 и одновременное включение в Конвенцию положения о том, что каждая Договаривающаяся сторона может сделать соответствующую «оговорку о неприменении». В этой связи, возможно, потребуется также внести незначительные изменения в основной текст Конвенции МДП (см. приложение В).
3. Основные преимущества включения факультативного приложения сводятся к следующему:
  - а) упрощенная процедура:
    - i) для вступления в силу приложения потребовалось бы меньше времени по сравнению с протоколом, что, таким образом, обеспечило бы актуальность положений eTIR с точки зрения экономических потребностей и необходимых изменений, связанных с модернизацией процедуры МДП;
    - ii) внесение лишь небольшого числа изменений в существующие положения Конвенции МДП позволит добиться той же цели, что и с помощью нового протокола;
    - iii) нет необходимости изменять или корректировать структуру управления Конвенции МДП, равно как и систему руководящих органов, которые остаются прежними (т. е. АС.2 и ИСМДП);
  - б) последовательность и юридическая значимость:
    - i) с учетом того что процедура eTIR, по крайней мере на начальном этапе, предполагает необходимость налаживания системы, ориентированной как на электронный, так и на бумажный формат сообщений, было бы целесообразным распространить действие общих правовых рамок на оба этих формата, что обеспечило бы последовательность в работе системы;
    - ii) новое добавление I к предлагаемому факультативному приложению с включенной в него Справочной моделью eTIR потребовало бы более строгого соблюдения Договаривающимися сторонами, поскольку оно стало бы частью Конвенции;

iii) в случае упрощенной процедуры внесения поправок в это добавление отпала бы необходимость в длительном процессе внесения поправок, который в настоящее время предусмотрен в соответствии со статьями 59 и 60 Конвенции;

c) гибкость и возможность неприменения:

i) положение, допускающее оговорку о неприменении, обеспечило бы более высокий уровень гибкости для Договаривающихся сторон, что, как ожидается, будет способствовать достижению консенсуса, необходимого для его утверждения АС.2;

ii) статью 58, касающуюся оговорок, можно было бы пересмотреть, с тем чтобы облегчить Договаривающимся сторонам возможность отказаться от применения положений, касающихся eTIR, а в тех случаях, когда Договаривающаяся сторона к этому готова, – возможность взять на себя обязательства по соблюдению правил eTIR;

d) финансирование:

i) новое приложение не потребует создания отдельного механизма финансирования; для финансирования работы по реализации eTIR было бы в принципе достаточно увеличить цену на книжку МДП;

ii) поскольку финансирование системы eTIR за счет средств из других источников, может оказаться затруднительным, всем Договаривающимся сторонам, даже изначально не заинтересованным во внедрении системы eTIR, рекомендуется согласиться с тем, что повышение цены на книжки МДП является наиболее приемлемым способом финансирования реализации eTIR.

4. Вместе с тем сохраняются следующие сложности:

a) любая поправка к Конвенции МДП предполагает необходимость согласия всех Договаривающихся сторон;

b) любая Договаривающаяся сторона, которая пожелает сделать оговорку в отношении неприменения предлагаемого приложения 11 и добавления 1 к нему, должна будет при этом соблюдать требования предлагаемых пересмотренных положений статьи 58;

c) перевозчики должны будут нести издержки, связанные с внедрением системы eTIR, в виде более высоких цен на книжки МДП.

## Добавление А

### Предложение по новому приложению 11

(Предложения основаны на проекте положений, содержащемся в документе ECE/TRANS/WP.30/2014/7)

Статья 1: Область применения – *Предложение:*

Договаривающиеся стороны, которые желают применять процедуру eTIR, должны соблюдать положения настоящего приложения *и добавления 1 к нему*.

Статья 2: Процедура eTIR – *Предложение:*

Процедура eTIR означает процедуру таможенного транзита, выполняемую с применением электронной гарантии МДП и осуществляемую посредством обмена электронными данными в соответствии с положениями настоящего приложения *и добавления 1 к нему*.

Статья 3: Концептуальные, функциональные и технические спецификации процедуры eTIR

Концептуальные, функциональные и технические спецификации процедуры eTIR определены в *добавлении 1 к настоящему приложению* (Справочной модели eTIR). Договаривающиеся стороны применяют процедуру eTIR в соответствии с содержащимися в нем в Справочной модели eTIR спецификациями.

~~Процедура изменения или одобрения спецификаций, содержащихся в Справочной модели eTIR, утверждается Административным комитетом.~~

*Комментарий:*

*С учетом положений нового пункта 1-бис статьи 60 (см. добавление В ниже) статья 3 b) является излишней. Как было отмечено в замечании секретариата МДП, все положения Конвенции, ее административная структура, а также соответствующие юридические права и обязательства по ней останутся неизменными.*

Статьи 4–6:

Сохраняются в том виде, в каком они были предложены в документе ECE/TRANS/WP.30/2014/7:

*Статья 4:* Международная система eTIR

Международная система eTIR представляет собой информационно-коммуникационную технологическую (ИКТ) систему, разработанную для обмена электронной информацией между сторонами, участвующими в процедуре eTIR. Она относится к сфере ответственности Договаривающихся сторон, а ее функционирование обеспечивается секретариатом ЕЭК ООН.

*Статья 5:* Административное управление международной системой eTIR

1. Обслуживание международной системы eTIR осуществляет ЕЭК ООН. Под ответственностью Сторон настоящего Приложения секретариат ЕЭК ООН обеспечивает надлежащее функционирование международной системы eTIR и ее укомплектование кадрами.

2. ЕЭК ООН также обеспечивает работу службы технической поддержки для оказания помощи странам в подключении их систем ИТ к международной системе eTIR.

3. В соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи, за исключением случая, когда международная система eTIR финансируется за счет средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, потребности в ресурсах покрываются в соответствии с финансовыми правилами и положениями для внебюджетных средств и проектов Организации Объединенных Наций. Стороны настоящего Приложения устанавливают и утверждают механизм финансирования и бюджет для обеспечения функционирования международной системы eTIR в ЕЭК ООН.

*Статья 6: Взаимное признание механизмов аутентификации*

Договаривающиеся стороны, которые применяют процедуру eTIR, признают результаты аутентификации держателя книжки МДП, выполняемой компетентными органами страны, которым направляется предварительная информация о грузе.

## Добавление В

### Предлагаемые поправки к Конвенции МДП

В документе ECE/TRANS/WP.30/2014/7 секретариатом был предложен следующий текст:

Приложение I, статья 1 а):

«термин "перевозка МДП" означает перевозку груза от таможи места отправления до таможи места назначения с соблюдением процедуры, так называемой процедуры МДП, установленной в настоящей Конвенции, которая производится с применением книжки МДП, соответствующей образцу, приведенному в приложении 1 к настоящей Конвенции, либо с применением процедуры eTIR в соответствии с положениями приложения 11 к настоящей Конвенции».

На основе вышеприведенного текста правительство Швейцарии предлагает следующую редакцию:

Статья 1 а) – **Предложение** (новые элементы выделены **жирным шрифтом и курсивом**):

«термин "перевозка МДП" означает перевозку груза от таможи места отправления до таможи места назначения с соблюдением процедуры, так называемой процедуры МДП, установленной в настоящей Конвенции, которая производится с применением книжки МДП, соответствующей образцу, приведенному в приложении 1 к настоящей Конвенции, либо с применением процедуры eTIR в соответствии с положениями **приложения 11** к настоящей Конвенции **и добавления 1 к нему**».

Комментарий:

*Справочную модель eTIR следует включить в виде добавления 1 к приложению 11. Новое добавление 1, тесным образом связанное с приложением 11, должно, тем не менее, подлежать отдельной процедуре внесения поправок (см. ниже).*

Статья 1 о) и пояснительная записка, статья 3 в), статья 45 и комментарий:

Сохраняются в том виде, в каком они были предложены в документе ECE/TRANS/WP.30/2014/7:

Статья 1 о):

«термин "держатель" книжки МДП означает лицо, которому согласно соответствующим положениям Конвенции была выдана книжка МДП и от имени которого в таможе места отправления была подана таможенная декларация, **либо** в виде книжки МДП, **либо электронным способом с применением процедуры eTIR**, с намерением поместить груз под процедуру МДП. Он несет ответственность за предъявление дорожного транспортного средства, состава транспортных средств или контейнера вместе с грузом и относящейся к ним книжкой МДП в таможе места отправления, промежуточной таможе и в таможе места назначения и за надлежащее соблюдение других соответствующих положений Конвенции;».

*Пояснительная записка к статье 1 о), изложить в следующей редакции:*

**«В рамках процедуры eTIR декларация подается путем представления ссылки на направленную предварительную информацию о грузе в таможе места отправления. Термин «предварительная информация о грузе» означает информацию, представляемую компетентным таможенным органам в**

предписанные сроки и в установленной форме и установленном порядке, о намерении держателя книжки МДП поместить груз под процедуру eTIR или выполнить перевозку МДП».

Статья 3 b):

«перевозки гарантируются объединениями, признанными согласно положениям статьи 6, и должны производиться с применением книжки МДП **либо с использованием процедуры eTIR**, соответствующей образцу, приведенному в приложении 1 к настоящей Конвенции».

Статья 45

Каждая Договаривающаяся сторона принимает меры по публикации списка таможен места отправления, промежуточных таможен и таможен места назначения, которые она назначает для производства операций МДП **или eTIR**. Договаривающиеся стороны с сопредельными территориями будут консультироваться для определения с обоюдного согласия соответствующих пограничных таможен и часов их работы.

*Включить комментарий к статье 45 следующего содержания:*

**«Договаривающиеся стороны, которые решают применять процедуру eTIR, принимают и обрабатывают также выданные бумажные книжки МДП не только для перевозок МДП транзитом по территории Договаривающейся стороны, которые еще не применяют процедуру eTIR, но и для перевозок, проходящих через таможи, которые пока не способны производить операции в соответствии с процедурой eTIR».**

Новый пункт 1-бис статьи 58 (Оговорки) – Предложение:

***Любая Договаривающаяся сторона может заявить о том, что она не считает себя связанной положениями приложения II и добавления 1 к нему.***

Комментарий:

*Включение добавления 1 к приложению II, а также положения, допускающего оговорку о неприменении, в новый пункт 1-бис статьи 58 явится знаком для всех Договаривающихся сторон, который укажет на явное намерение внедрить в практику процедуру eTIR. И хотя каждая Договаривающаяся сторона будет иметь право сделать оговорку в отношении приложения II (включая добавление 1 к нему), тем не менее для того, чтобы не участвовать в процедуре eTIR, ей все же придется принять соответствующие меры.*

Статья 58, пункт 2 – Предложение:

*Каждая Договаривающаяся сторона, сделавшая оговорку в соответствии с пунктами 1 и 1-бис настоящей статьи, может в любое время снять эту оговорку путем уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.*

Статья 58, пункт 3 – Предложение:

*За исключением оговорок, предусмотренных в пунктах 1 и 1-бис настоящей статьи, никакие другие оговорки к настоящей Конвенции не допускаются.*

Статья 60 – Предложение:

Изменить название статьи 60 следующим образом:

**«Особая процедура внесения поправок в приложения 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, II и добавление 1 к приложению II».**

Пункт 1, **строку 1** изменить в соответствии с предложением секретариата МДП следующим образом:

«Любая предложенная поправка к приложениям 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 и 11 [...]».

Новый пункт 1-бис статьи 60 – Предложение:

*В добавление 1 к приложению 11 могут вноситься поправки по предложению какой-либо Договаривающейся стороны, которая применяет процедуру eTIR в соответствии с положениями приложения 11 и добавления 1 к нему и не сделала оговорки в соответствии с пунктом 1-бис статьи 58. Предложения Договаривающейся стороны направляются секретариату МДП. Все Договаривающиеся стороны направляют письменные заявления в отношении предложенных поправок. Соответствующие поправки вступают в силу лишь в случае единогласного одобрения всеми Договаривающимися сторонами. Дата вступления в силу поправки будет определяться участвующими Договаривающимися сторонами и сообщаться секретариату МДП после ее принятия.*

Комментарий:

*В целях более оперативного реагирования на изменения, происходящие в области ИКТ, целесообразно установить в рамках соответствующего механизма определенную процедуру, которая позволяла бы вносить поправки без их принятия/утверждения со стороны АС.2.*

*В этой связи мы предлагаем включить в статью 60 новый пункт 1-бис с описанием процедуры внесения поправок в добавление 1 (должна быть определена/принята только соответствующими Договаривающимися сторонами, которые не сделали оговорки в отношении приложения 11 и добавления 1 к нему).*

Комментарий:

*Договаривающиеся стороны могут создать орган/группу специалистов, который/которая будет уполномочен/уполномочена вносить изменения в Справочную модель eTIR.*

*Эта новая статья (процедура внесения поправок) должна быть серьезным образом разработана и обсуждена в качестве следующего шага. Это касается в первую очередь того, какой орган/какая группа специалистов будет уполномочен/уполномочена вносить предложения по изменениям в Справочную модель eTIR. Вполне возможно, что по этому вопросу необходимо создать постоянную группу специалистов.*