



---

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Административный комитет  
Конвенции МДП 1975 года****Семьдесят третья сессия**

Женева, 14 и 15 октября 2020 года

Пункт 5 b) предварительной повестки дня

**Пересмотр Конвенции:****Предложения по поправкам к Конвенции,  
переданные Исполнительным советом МДП****Исключения и отзыв держателей из МБДМДП****Записка секретариата****I. Мандат**

1. Комитет, возможно, пожелает напомнить, что на своей семьдесят второй сессии (февраль 2020 года) он подтвердил свое согласие с предложениями ИСМДП о расширении использования Международного банка данных МДП (МБДМДП) путем обязательного представления данных в электронном формате в качестве надлежащего способа подтверждения статуса МБДМДП как надежной базы данных. Делегация Узбекистана, выразив поддержку предложениям Исполнительного совета МДП (ИСМДП), продолжила выступать за рассмотрение этих предложений в качестве пакета, а также ее предложений и предложений Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ), содержащихся в документах ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2019/22 и ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2019/23. Различные делегации подтвердили свое желание обсудить предложения Узбекистана отдельно от предложений ИСМДП. В заключение Председатель отметил, что ввиду консенсуса не удалось официально принять предложения ИСМДП на текущей сессии, но они будут представлены для дальнейшего рассмотрения на следующей сессии, в то время как предложения Узбекистана и МСАТ будут по-прежнему обсуждаться отдельно.

2. Секретариат пояснил, что одной из задач ИСМДП в соответствии с его кругом ведения являются сбор и предоставление информации о статусе держателей (уполномоченных или исключенных) через МБДМДП всем таможенным органам. Секретариат проинформировал Комитет о том, что он готовит документ по данному и связанным с этим вопросам для обзора ИСМДП и в конечном счете — для рассмотрения Комитетом. Председатель сделала вывод о том, что эти две разные позиции сохраняются. Она просила секретариат связаться с МСАТ для изучения случаев, когда содержащиеся в МБДМДП уведомления об исключениях, возможно, неправильно используются другими договаривающимися сторонами. Комитет решил



продолжить обсуждение на следующей сессии на основе документа секретариата и анализа ИСМДП (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/147, п. 29).

## II. Справочная информация

3. Ввиду растущих проблем, с которыми сталкиваются транспортные операторы МДП, и озабоченности, выраженной его национальными объединениями в связи с практическим использованием МБДМДП некоторыми таможенными органами, МСАТ представил на шестьдесят восьмой сессии (ноябрь 2018 года) Административного комитета МДП (АС.2) предложения по поправкам к Конвенции МДП в форме пояснительных записок (неофициальный документ № 7 WP.30/AC.2 (2018 год)). Он сообщил о следующих двух проблемах.

а) Первая проблема связана с проверкой статуса держателей книжек МДП в таможенных местах отправления или промежуточных таможенных въезда. При отсутствии какой-либо информации в МБДМДП таможенные органы иногда отказываются принять книжку МДП (часто без объяснения причин держателю книжки МДП), что уже имело место в отношении держателей книжек МДП из различных стран.

б) Вторая проблема связана с распространением сведений о применении статьи 38 таможенными органами. В соответствии с положениями статьи 38, в частности пункта 2 и его пояснительной записки 0.38.2, информация о лишении права пользования положениями Конвенции МДП должна быть сообщена компетентным органам страны, в которой соответствующее лицо учреждено или имеет постоянное местопребывание, в объединение(я) в стране или на таможенной территории, где было совершено нарушение, и в ИСМДП. В то же время эта информация также предоставляется таможенным органам третьих стран в МБДМДП.

4. На семьдесят второй сессии АС.2 (октябрь 2019 года) МСАТ сообщил, что он продолжает получать жалобы на задержки или отказы таможенных органов в приеме книжек МДП из-за отсутствия данных в МБДМДП (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2019/23). Более того, согласно информации, имеющейся в распоряжении МСАТ, некоторые таможенные администрации выпустили инструкцию по использованию МБДМДП для проверки статуса держателей МДП, в которой даются указания отклонять таможенную декларацию на основании результатов проверки статуса держателя в МБДМДП. МСАТ считает, что МБДМДП, являющийся важной системой хранения и аутентификации данных о держателях книжек МДП, должна быть открыта для всех заинтересованных сторон МДП, в частности: таможенных органов, национальных объединений, всех зарегистрированных держателей книжек МДП и МСАТ. Каждый держатель МДП должен быть уверен, что книжка МДП представляет собой не только финансовую гарантию и таможенную декларацию, но является также доказательством контролируемого доступа, признаваемого в каждой таможене.

5. В качестве подразделения, ответственного за ведение МБДМДП, на своей семьдесят девятой сессии (февраль 2019 года) ИСМДП рассмотрел этот вопрос и поручил секретариату представить АС.2 вспомогательный документ, в котором излагаются различные варианты. Совет пояснил, что статья 38, пункт 2, касается обязательства принимающей решение договаривающейся стороны, а ИСМДП доводит эту информацию до сведения других договаривающихся сторон в соответствии со своим мандатом по координации обмена информацией и оперативными данными между компетентными органами (приложение 8, статья 10) и своего мандата по созданию МБДМДП для предоставления всем договаривающимся сторонам информации о держателях, включая исключенных операторов (круг ведения ИСМДП, статья 8). Кроме того, ИСМДП не видит оснований для беспокойства по поводу того, что договаривающиеся стороны будут использовать эту информацию для блокирования въезда перевозчиков на свою территорию. Совет подчеркнул ценность информации об исключении держателей для таможенных органов в целях оценки рисков и противодействия нарушениям в системе МДП. В отношении обновления данных об исключениях Совет вновь заявил, что договаривающимся сторонам следует

прилагать все усилия для обновления данных в МБДМДП (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2019/11, пп. 20 и 21).

### III. Деятельность, статус и проблемы МБДМДП

6. АС.2, возможно, пожелает напомнить, что круг ведения ИСМДП (статья 8, принятая Комитетом на его двадцать четвертой сессии (26 и 27 февраля 1998 года)) предусматривает мандат на создание МБДМДП.

7. Секретариат МДП под руководством секретаря МДП выполняет следующие задачи:

а) создание и ведение международного правительственного банка данных МДП, доступного для всех договаривающихся сторон:

- утвержденные и исключенные транспортные операторы (приложение 9, часть II, пункты 4 и 5), похищенные и поддельные книжки МДП;
- утвержденные устройства наложения таможенных пломб;
- утвержденные таможенные органы для производства операций МДП (статья 45);
- контактные пункты (таможня, правоохранительные органы, национальные объединения и т. д.);
- могут также собираться и другие данные, например об утвержденных, поддельных и краденых таможенных печатях, если это возможно. Особое внимание следует уделять защите данных. Речь, в частности, идет об установлении эффективных правил для предотвращения несанкционированного доступа к защищенным данным.

8. Для напоминания ниже перечислены роли национальных объединений и таможенных органов в МБДМДП:

а) национальное объединение:

- i) может видеть данные своих держателей;
- ii) может делать предложения для новых держателей или обновлять информацию о существующих держателях;
- iii) может делать предложения по новым отзывам или обновлять информацию о существующих отзывах (для восстановления держателей);
- iv) получают уведомления об одобренных/отклоненных предложениях, исключениях, отзывах или прекращении деятельности для любого из своих держателей;

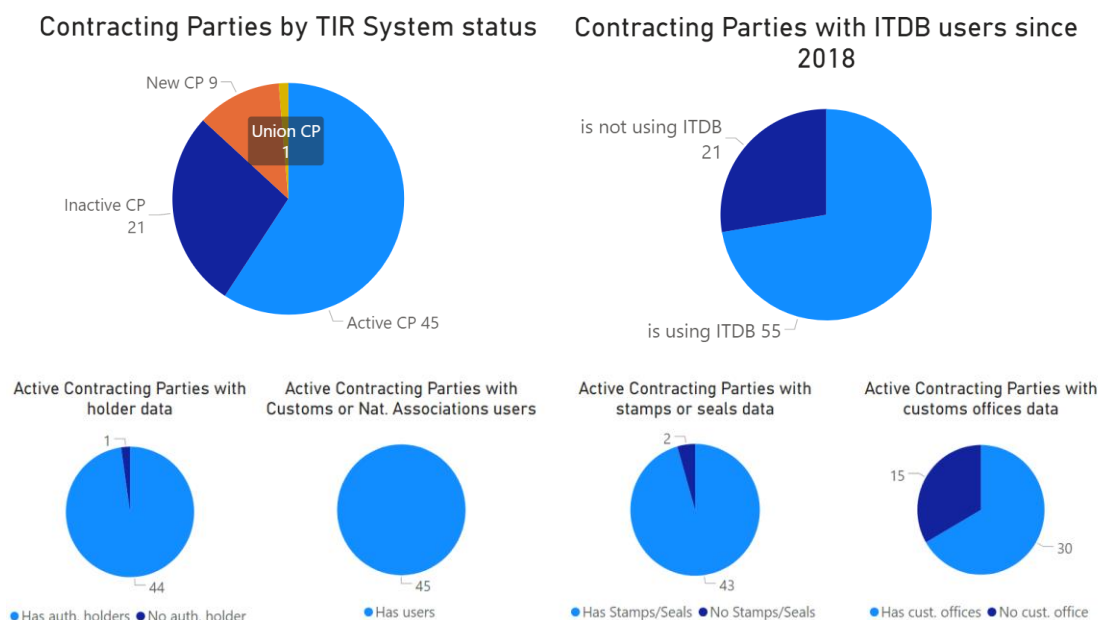
б) таможенные органы:

- i) могут видеть данные всех держателей;
- ii) могут исправлять данные держателей из своей страны;
- iii) могут исключить иностранных держателей на своей территории;
- iv) могут отзываться держателей из своей страны;
- v) могут одобрять/отклонять предложения от объединения;
- vi) получают уведомления о новых предложениях и исключениях национальных держателей, исключенных на других территориях.

9. Кроме того, в отношении статуса МБДМДП АС.2, возможно, пожелает напомнить, что Конвенция МДП насчитывает 76 договаривающихся сторон. По данным, собранным с 2018 года, 21 из этих 76 договаривающихся сторон не использует систему МДП или не использовала ее в течение последних трех лет, девять являются довольно новыми и либо еще не начали, либо с 2018 года выполнили лишь

несколько перевозок МДП и одна является организацией региональной экономической интеграции, поэтому только ее государства-члены могут осуществлять перевозки МДП. Таким образом, практически в системе МДП сегодня насчитывается 45 действующих договаривающихся сторон.

10. Все активные договаривающиеся стороны системы МДП используют МБДМДП либо для одобрения или отклонения предложений о новых держателях книжек МДП из своих национальных объединений, либо для проверки статуса национальных и иностранных держателей книжек МДП.



11. Приведенные выше цифры дают представление о статусе МБДМДП с 2018 года. Как уже упоминалось ранее, из 76 договаривающихся сторон (ДС) 45 активно используют МБДМДП. Из этих 45:

- 44 имеют уполномоченных держателей, а одна договаривающаяся сторона — нет;
- во всех 45 сторонах в настоящее время пользователи настроены;
- у 43 договаривающихся сторон имеются данные о печатях или пломбах, у двух таких данных нет;
- 30 имеют данные о таможенных, а 15 договаривающихся сторон — нет.

12. Следует отметить, что из 76 договаривающихся сторон 45 активно используют систему МДП. При этом 55 активно используют МБДМДП. Это объясняется тем, что некоторые договаривающиеся стороны используют МБДМДП для управления своими держателями книжек МДП, другие — для проверки иностранных держателей, третьи — для обмена информацией и наведения справок о печатях, пломбах или таможенных, в то время как некоторые используют ее для выполнения всех этих функций.

13. Кроме того, в отношении исключений, согласно данным МБДМДП, сейчас известно о 230 исключениях (13 постоянных и 217 временных); из них у 192 в поле “причина” не указано никаких сведений; из 217 временных исключений у 205 нет даты окончания. Однако 13 из этих 230 исключений имели место в последние два года.

14. Что касается отзывов, то, по данным МБДМДП, их насчитывается 14 097 (7382 на постоянной основе и 6715 — временно); из них у 5681 в поле “причина” не указано никаких сведений; из 6715 временных отзывов у 6708 нет даты окончания. Однако 1595 из этих 14 097 отзывов имели место в последние два года.

15. Кроме того, учитывая, что представление электронных данных через МБДМДП пока еще не является обязательным и что соответствующие предложения по поправкам все еще находятся на рассмотрении (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2018/12), некоторые договаривающиеся стороны не обновляют МБДМДП на регулярной/постоянной основе, в результате чего возникает ситуация, когда информация устаревает или отсутствует.

#### **IV. Предлагаемые технологические решения для рассмотрения**

16. В целях решения всех вышеупомянутых вопросов и устранения возможных расхождений в данных, а также для обеспечения того, чтобы МБДМДП постоянно обновлялся и функционировал в качестве надежного инструмента для всех участников системы МДП, на рассмотрение AC.2 предлагаются следующие технологические решения:

a) в момент внесения изменения в МБДМДП (исключение, отзыв, новый зарегистрированный держатель книжки МДП и т. д.) уведомление по электронной почте будет автоматически отправлено соответствующим таможенным органам, национальным объединениям, держателям книжек МДП и МСАТ. Уведомление будет включать всю основную информацию во избежание необходимости входить в МБДМДП для получения доступа к этой информации, что сэкономит время для всех пользователей;

b) в случае исключений и отзывов:

i) поле “дата окончания” временного исключения должно стать обязательным, иначе оно не будет действительным в системе. Это устранил те случаи, когда активные держатели книжек МДП оказываются исключенными из МБДМДП, поскольку не было предпринято никаких действий или не была указана дата окончания срока действия, в результате чего временное исключение выглядит как постоянное. Система автоматически реактивирует держателя на следующий день после установленной даты окончания срока действия. Кроме того, система не будет принимать дату окончания, установленную более чем на один год. В случаях, когда таможенные органы не могут указать дату окончания при заполнении формы исключения, будет введено альтернативное обязательное поле даты уведомления, в которое таможенные органы будут вставлять дату для того, чтобы система отправила им уведомление/напоминание о дате окончания. Если дата окончания срока действия не была введена через две недели после первого напоминания, то второе автоматическое напоминание направляется как в таможенные органы, так и в соответствующее национальное объединение. Наконец, если через две недели после этого последнего напоминания дата окончания еще не была введена, система автоматически реактивирует держателя; на основании пункта a) выше соответствующим заинтересованным сторонам по электронной почте будет направлено уведомление об этом изменении в системе;

ii) нынешнее факультативное поле “причина” будет заменено обязательным выпадающим меню со всеми возможными причинами или категориями причин для исключений, чтобы сотрудникам таможни было проще указывать причину исключения. В этом выпадающем списке будет доступна опция “другое”, для того чтобы указать причину, которая отсутствует в списке. Это позволит устранить случаи, когда держатели книжек МДП были исключены без предоставления каких-либо объяснений. Информация об исключениях является инструментом оценки рисков для таможенных органов, и они должны знать причины исключения для принятия соответствующих решений;

c) держатели книжек МДП: для держателей книжек МДП будет разработано мобильное приложение “ITDB mobile”, которое можно будет бесплатно загрузить на мобильный телефон (Android/iOS-Apple) и которое предоставит им

доступ к собственному профилю в МБДМДП в любое время. Предусмотрены следующие этапы разработки:

i) сделать существующее поле “электронная почта” в форме для новых держателей книжек МДП обязательным, для того чтобы для каждого держателя книжки МДП был введен действующий адрес электронной почты. Этот адрес электронной почты будет использоваться не только для автоматических уведомлений, но и для регистрации в мобильном приложении МБДМДП; национальные объединения должны будут следить за тем, чтобы адреса электронной почты существующих держателей книжек МДП также обновлялись;

ii) в качестве первого шага будет создана веб-страница, на которой держатели книжек МДП смогут зарегистрироваться в МБДМДП и получить немедленный доступ к своему профилю. Держателям книжек МДП будут выданы учетные данные для доступа к этой веб-странице в виде имени пользователя/пароля, как это делается в настоящее время для других пользователей МБДМДП в режиме только для чтения;

iii) на втором этапе будет разработано мобильное приложение. Первоначально держатель книжки МДП сможет через это приложение проверить свой профиль в МБДМДП и найти информацию о любых расположенных поблизости таможах. На втором этапе в это приложение будут добавлены дополнительные функции. Ниже приводится предлагаемая сфера охвата этих двух этапов:

a. этап 1: создание приложения для держателей книжек МДП с целью:

i. посмотреть свой профиль/статус держателя книжки МДП;

ii. распечатать/предъявить базовый отчет о статусе (в виде документа PDF) с QR-кодом (для ситуаций оффлайн);

iii. найти контактные данные своего собственного национального объединения;

iv. параллельно с этим предполагается использовать такое же приложение для сотрудников таможни с целью:

- наводить справки о держателях книжек МДП и их статусе;

- использовать считыватель QR-кода (камера мобильного устройства) для быстрого доступа к информации о держателе книжки МДП (считывание отчета о статусе, который держатель книжки МДП будет показывать на границе);

b. этап 2: добавление новых функций для держателей книжек МДП с целью:

i. получать информацию о таможах с учетом их геолокационных данных;

ii. получать текущую контактную информацию о национальном объединении страны с учетом его геолокационных данных;

iii. расширить эти функции, с тем чтобы сотрудники таможни могли:

- консультироваться с базой данных о печатях и пломбах с их изображениями (и, возможно, с распознаванием фотографий);

- получить доступ к этому приложению как минимум на английском, русском и французском языках.

17. Для обеспечения того, чтобы МБДМДП оставался надежным инструментом для правительств и таможенных органов, а также для всех задействованных заинтересованных сторон, заинтересованные стороны должны использовать информацию, предоставляемую им либо посредством уведомлений, либо через приложение, только в своих собственных интересах и целях и ни в коем случае не должны сообщать эту информацию другим третьим сторонам. Если такие нарушения будут доведены до сведения ИСМДП, то могут быть введены ограничительные меры.

18. Если ИСМДП и АС.2 одобряют предложенные технические изменения, то секретариат предлагает следующий предварительный график этапов разработки. Следует отметить, что эти изменения не повлекут за собой расходов и будут разрабатываться в секретариате своими силами.

<i>№</i>	<i>Деятельность</i>	<i>Исполнитель</i>	<i>Сроки реализации</i>
1	Уведомления по электронной почте для всех заинтересованных сторон	секретариат МДП	II квартал 2021 г.
2	Веб-страница держателя — регистрация	секретариат МДП	III квартал 2021 г.
3	Мобильное приложение для МБДМДП — этап 1	секретариат МДП	IV квартал 2021 г.
4	Внесение изменений в форму исключения	секретариат МДП	IV квартал 2021 г.
5	Мобильное приложение для МБДМДП — этап 2	секретариат МДП	II квартал 2022 г.

## **V. Рассмотрение Административным комитетом МДП**

19. Административный комитет, возможно, пожелает рассмотреть вышеупомянутые технологические усовершенствования в МБДМДП и дать необходимые указания.

## Приложение

### Статистика МБДМДП с момента внедрения новой версии

Данные, извлеченные из МБДМДП по состоянию на 30 июля 2020 года

<i>Договаривающаяся сторона</i>	<i>Число уполномоченных держателей таможен</i>	<i>Число пломб</i>	<i>Число печатей</i>	<i>Число</i>	<i>Последнее обновление данных о держателях</i>	<i>Последний вход пользователя в систему</i>
Австрия	47	65	4	1	14 марта 2019 г.	23 июля 2020 г.
Азербайджан	62	0	2	1	7 января 2020 г.	8 июля 2020 г.
Албания	10	0	1	3	24 сентября 2019 г.	2 июля 2020 г.
Алжир	0	0	0	0		16 декабря 2019 г.
Афганистан	5	0	0	0	14 января 2020 г.	8 июня 2020 г.
Беларусь	937	0	2	1	29 июля 2020 г.	29 июля 2020 г.
Бельгия	8	21	3	1	6 июля 2020 г.	29 июля 2020 г.
Болгария	690	71	2	1	22 июля 2020 г.	23 июля 2020 г.
Босния и Герцеговина	96	50	1	2	26 сентября 2019 г.	3 декабря 2019 г.
Венгрия	87	64	3	1	22 мая 2020 г.	29 июля 2020 г.
Германия	160	268	2	0	13 мая 2020 г.	29 июля 2020 г.
Греция	3 825	87	2	0	25 июня 2020 г.	29 июля 2020 г.
Грузия	689	0	1	4	15 июля 2020 г.	21 июля 2020 г.
Дания	15	17	3	1	26 марта 2020 г.	26 марта 2020 г.
Индия	0	6	0	2		19 декабря 2018 г.
Иран (Исламская Республика)	1 093	64	0	3	27 июля 2020 г.	27 июля 2020 г.
Ирландия	0	33	1	1		6 февраля 2020 г.
Испания	52	150	3	1	11 декабря 2019 г.	17 декабря 2019 г.
Италия	80	233	1	1	6 марта 2020 г.	27 июля 2020 г.
Казахстан	478	0	0	0	22 января 2020 г.	22 мая 2017 г.
Кипр	4	5	4	1	8 мая 2017 г.	22 мая 2018 г.
Кувейт	1	0	3	0	8 мая 2017 г.	16 сентября 2018 г.
Кыргызстан	132	0	2	1	22 февраля 2019 г.	15 ноября 2018 г.
Латвия	337	19	3	2	29 июля 2020 г.	29 июля 2020 г.
Ливан	8	0	1	1	20 февраля 2020 г.	20 февраля 2020 г.
Литва	690	39	3	3	21 июля 2020 г.	28 июля 2020 г.
Люксембург	1	6	1	1	8 мая 2017 г.	23 июля 2020 г.
Мальта	0	10	5	2		24 мая 2019 г.
Молдова (Республика)	880	0	1	1	28 июля 2020 г.	28 июля 2020 г.
Монголия	15	12	1	2	11 декабря 2019 г.	12 мая 2020 г.
Нидерланды	106	13	3	2	23 июня 2020 г.	22 июля 2020 г.
Норвегия	3	42	2	2	8 мая 2017 г.	10 января 2020 г.
Объединенные Арабские Эмираты	14	23	0	36	9 июля 2020 г.	9 июля 2020 г.
Польша	6 706	143	2	3	21 июля 2020 г.	27 июля 2020 г.
Португалия	0	37	1	1	8 мая 2017 г.	23 июля 2020 г.



<i>Договаривающаяся сторона</i>	<i>Число уполномоченных держателей таможен</i>	<i>Число пломб</i>	<i>Число печатей</i>	<i>Число</i>	<i>Последнее обновление данных о держателях</i>	<i>Последний вход пользователя в систему</i>
Российская Федерация	2 705	0	2	3	22 июля 2020 г.	22 июля 2020 г.
Румыния	706	86	3	1	29 июля 2020 г.	29 июля 2020 г.
Саудовская Аравия	4	9	0	9	20 февраля 2020 г.	5 мая 2020 г.
Северная Македония	1 534	43	2	1	9 июня 2020 г.	29 июня 2020 г.
Сербия	480	129	1	1	2 июля 2020 г.	2 июля 2020 г.
Сирийская Арабская Республика	15	0	0	2	21 мая 2020 г.	4 июня 2020 г.
Словакия	189	52	0	3	1 июля 2020 г.	1 июля 2020 г.
Словения	374	20	2	3	4 июня 2020 г.	4 июня 2020 г.
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	15	30	2	1	25 октября 2018 г.	29 июля 2020 г.
Таджикистан	0	0	0	0		17 апреля 2020 г.
Туркменистан	22	0	1	2	8 мая 2017 г.	
Турция	1 681	147	3	1	29 июля 2020 г.	29 июля 2020 г.
Узбекистан	750	0	3	1	28 июля 2020 г.	28 июля 2020 г.
Украина	4 107	0	1	2	22 июля 2020 г.	21 июля 2020 г.
Финляндия	222	49	4	2	13 июля 2020 г.	23 июля 2020 г.
Франция	10	155	3	1	15 января 2020 г.	27 июля 2020 г.
Хорватия	1 601	81	1	1	23 июля 2020 г.	23 июля 2020 г.
Черногория	35	27	1	1	15 января 2020 г.	15 января 2020 г.
Чехия	207	53	2	6	5 июня 2020 г.	27 июля 2020 г.
Швейцария	18	78	2	1	13 ноября 2018 г.	29 июля 2020 г.
Швеция	10	18	3	2	7 января 2019 г.	18 февраля 2020 г.
Эстония	338	19	3	2	11 сентября 2019 г.	23 июля 2020 г.