



Европейская экономическая комиссия**Административный комитет
Конвенции МДП 1975 года****Семьдесят третья сессия**

Женева, 14 и 15 октября 2020 года

Пункт 4 а) iii) предварительной повестки дня

Деятельность и административные функции**Исполнительного совета МДП:****Деятельность Исполнительного совета МДП:****Международные базы данных и электронные
инструменты, управляемые секретариатом МДП****Пересмотренные требования к данным для модуля
по таможенным Международного банка данных МДП****Записка секретариата****I. Справочная информация и мандат**

1. Административный комитет (АС.2) на своей пятьдесят седьмой сессии (февраль 2014 года) рассмотрел предложение Исполнительного Совета МДП (TIRExB) о создании электронной базы данных о таможенных, утвержденных для операций МДП, которое содержится в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/4. Комитет предложил ИСМДП приступить к работе над этим проектом, принимая во внимание существующие национальные и региональные инициативы по этому вопросу и исходя из предположения о том, что секретариат МДП мог бы разработать и вести эту базу данных в пределах имеющихся ресурсов ИСМДП (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/117, п. 21). Кроме того, на шестьдесят седьмой сессии (февраль 2018 года) Комитет был проинформирован о ходе работы над новым модулем Международного банка данных МДП (МБДМДП) по таможенным (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/137, п. 21).

2. Модуль по таможенным МБДМДП, подготовленный на основе документа ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/4, был издан в мае 2018 года для служебного пользования таможенными органами. На семьдесят девятой сессии в декабре 2018 года ИСМДП рассмотрел и окончательно сформулировал требования к данным для нового модуля с учетом первоначальных соображений таможенных органов и просил секретариат представить требования к данным АС.2 для их рассмотрения и утверждения. Совет, приняв к сведению текущую работу секретариата по устранению расхождений с данными, импортированными из существующих баз данных договаривающихся сторон, решил обнародовать эти данные после завершения работы (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2019/11, пп. 10–14).



3. Секретариат подготовил настоящий документ, в котором обобщаются итоги состоявшихся обсуждений и излагаются требования к данным, принятые ИСМДП. Как только эти требования будут приняты Комитетом, секретариат приступит к работе с договаривающимися сторонами по вопросу о том, как ввести эти данные в МБДМДП и каким образом обеспечить их постоянное обновление.

II. Мандат на разработку модуля таможенных отделений

4. Пункт а) статьи 8 круга ведения (КВ) ИСМДП предусматривает прежде всего создание и ведение международного правительственного банка данных МДП, доступного для всех договаривающихся сторон, включая «таможни, предназначенные для производства операций МДП (статья 45)».

5. Программа работы ИСМДП на 2013–2014 годы включала в качестве одного из видов деятельности «расширение охвата МБДМДП посредством включения в него данных о таможенных органах, предназначенных для производства операций МДП, и по возможности о свидетельствах о допущении, выданных в отношении транспортных средств» (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2013/7, направление деятельности 2). В этой связи на своей пятьдесят пятой сессии (октябрь 2013 года) Совет рассмотрел неофициальные документы № 2 и 7 (2013 год) по предложению секретариата о создании электронной базы данных о допущенных таможнях. ИСМДП поручил секретариату представить это предложение АС. 2 для его одобрения, включая потребности в ресурсах, если таковые имеются (см. ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/3, п. 42).

6. АС.2 на своей пятьдесят седьмой сессии (февраль 2014 года) рассмотрел предложение ИСМДП о создании электронной базы данных о таможнях, допущенных к операциям МДП, которое содержится в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/4. Комитет предложил ИСМДП приступить к работе над проектом, принимая во внимание существующие национальные и региональные инициативы по этому вопросу и исходя из предположения о том, что секретариат МДП мог бы разработать и вести эту базу данных в пределах имеющихся ресурсов ИСМДП. Комитет предложил всем заинтересованным договаривающимся сторонам представить секретариату замечания по проекту и указать, желают ли они принять в нем участие. Кроме того, делегация Европейского союза, хотя и согласилась с необходимостью создания международной базы данных по таможням, в частности для введения в практику системы eTIR, тем не менее подчеркнула, что ведение такой международной базы данных не должно требовать дополнительных ресурсов от тех договаривающихся сторон, которые уже внедрили аналогичные системы на национальном или региональном уровнях. В этой связи Комитет принял к сведению, что регулярное обновление базы данных по таможням должно быть возможным как посредством автоматического обмена информацией между системами, так и вручную, используя соответствующий веб-интерфейс. Комитет просил ИСМДП и впредь информировать его о любых новых изменениях в этой области (см. ECE/TRANS/WP.30/AC.2/117, п. 21).

III. Обсуждения в Исполнительном совете МДП

7. В мае 2018 года секретариат опубликовал модуль по таможням для служебного пользования таможенными органами. ИСМДП на своей семьдесят седьмой сессии в июне 2018 года отметил, что новый модуль уже содержит данные о странах с новой компьютеризированной транзитной системой (НКТС), которые были импортированы из существующей базы данных Европейской комиссии, и что государства — члены Европейского союза приступили к анализу этих данных для целей проверки. Совет пришел к выводу о том, что доступ к базе данных по таможням должен быть открыт для общего пользования только по завершении этой работы (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2019/1, п. 11).

8. На своей семьдесят восьмой сессии (октябрь 2018 года) Совет решил, что на первом этапе для ввода данных будет достаточно минимального набора обязательных данных, но что при этом должны быть доступны в качестве факультативных и другие

соответствующие поля. В этой связи Совет решил придать обязательный характер следующим полям данных:

- название;
- идентификационный номер таможи (идентификатор таможи);
- страна;
- город;
- роли.

9. Что касается поля «идентификатор таможи», то Совет принял решение оставить его открытым с учетом различных структур данных, используемых договаривающимися сторонами. Что касается поля «роли», то, принимая во внимание соображения стран — участниц Новой компьютеризированной транзитной системы (НКТС) по поводу разницы между транзитной таможней в НКТС и промежуточной таможней в системе МДП, Совет решил заменить роль «транзитная таможня (TRA)» в нынешней диаграмме классов на «промежуточная таможня (ENR)» для приведения ее в соответствие с положениями Конвенции МДП. Совет подчеркнул, что в соответствии с Конвенцией МДП модуль позволяет выбирать для той или иной таможи все имеющиеся роли (т. е. таможня места отправления, таможня места назначения, промежуточная таможня). Совет добавил, что данные, вводимые в МБДМДП, не должны приводить к ограничениям на использование процедуры МДП, а скорее являться отражением существующей практики.

10. На своей семьдесят девятой сессии (декабрь 2018 года) Совет напомнил, что на своей предыдущей сессии он постановил придать обязательный характер следующим полям данных по таможням: название, идентификационный номер таможи (идентификатор таможи), страна, город и роли. Что касается остальных полей, то Совет постановил определить их в качестве факультативных. При рассмотрении этого вопроса Совет принял во внимание предложение г-на Генкова (МСАТ) включить в перечень требований к данным координаты широты и долготы таможен. Однако учитывая тот факт, что в настоящее время национальные органы власти большинства стран не ведут учет местонахождения таможен в этом формате, Совет принял решение пока не включать координаты в набор данных. Секретариат проинформировал Совет о том, что в ходе разработки модуля рассматривалась возможность создания онлайн-карты, отображающей местонахождение таможен, допущенных к процедуре МДП, однако от этой идеи было решено отказаться по той же самой причине. Совет принял к сведению, что Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) осуществляет финансируемый по линии Исламского банка развития проект создания международного центра мониторинга транспортной инфраструктуры, который также направлен на учет информации о транспортной инфраструктуре, включая таможни, в рамках географической информационной системы (ГИС), и что в будущем в этих целях с данным проектом можно было бы наладить взаимодействие.

11. Совет решил, что было бы целесообразно ввести в действие модуль с минимально необходимым набором данных, с тем чтобы договаривающиеся стороны могли его регулярно обновлять, обеспечивая тем самым надежную базу данных для пользователей. Тем не менее Совет отметил важность ввода данных как в обязательные, так и по мере возможности в факультативные поля.

12. Совет поручил секретариату представить эти требования в отношении данных АС.2 для их рассмотрения и принятия. Совет, приняв к сведению текущую работу секретариата по устранению расхождений с данными, импортированными из существующих баз данных договаривающихся сторон, подтвердил свою позицию на предмет обнародования этих данных после завершения работы (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2019/11, пп. 10–14).

13. На своей восьмидесятой третьей сессии в октябре 2019 года ИСМДП одобрил проект пояснительной записки к статье 45, которая предусматривает использование электронных приложений, разработанных секретариатом МДП, под контролем ИСМДП для выполнения требования статьи 45, предусматривающей

обнародование списка таможен, допущенных к производству операций МДП (см. ECE/TRANS/WP.30/AC.2/146, пункт 5 b) ii) повестки дня).

IV. Требования к данным для модуля таможен

14. Секретариат разработал модуль таможен в МБДМДП главным образом на основе требований к данным, изложенных в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/4.

15. Вместе с тем для облегчения автоматического обмена данными с существующими системами и в соответствии с просьбой, высказанной на пятьдесят седьмой сессии AC.2, работа по указанным ниже классу и значениям, предусмотренным в документе 2014/4, была на время приостановлена:

- товары (из одной таможни исключены);
- роли, не связанные с нынешними перевозками МДП.

Тем не менее все эти элементы можно легко добавить в модуль по запросу.

16. Кроме того, следуя примеру базы данных о таможнях Европейской комиссии, в позицию «требования к данным» были добавлены следующие факультативные поля:

- регион страны (подкатегория страны);
- праздник;
- вид/тип транспорта.

17. Стоит также подумать о том, каким образом были описаны в документе 2014/4 поля «роль» и «пограничная таможня», поскольку эти поля могут быть описаны или использоваться в национальных или региональных базах данных по-иному. Из девяти ролей, описание которых приведено в документе 2014/4, на настоящий момент включены следующие три:

- термин «таможня места отправления» означает любую таможню Договаривающейся стороны, где для всего груза или его части начинается перевозка МДП;
- термин «таможня места назначения» означает любую таможню Договаривающейся стороны, где для всего груза или его части заканчивается перевозка МДП;
- термин «промежуточная таможня» означает любую таможню Договаривающейся стороны, через которую дорожное транспортное средство, состав транспортных средств или контейнер въезжает в Договаривающуюся сторону или выезжает из нее в процессе перевозки.

18. В этом модуле роли идентифицируются следующим образом: таможня места отправления (DEP), таможня места назначения (DES) и промежуточная таможня (ENR). Таможня может выполнять одну или несколько из этих функций. Кроме того, предусмотрена информация о пограничной таможне, которая позволит указать приграничную страну (дополнительно в класс «Таможня» были добавлены три новых факультативных поля для пограничных таможен). Эти категории вместе могут помочь провести различие между портами и пограничными таможнями для автомобильного и железнодорожного транспорта, допущенными к производству операций МДП.

19. В этой связи, а также с учетом замечаний со стороны ИСМДП в ходе обсуждения данного модуля, диаграмма классов модуля представлена в том виде, в котором она содержится в приложении I, а классы — в том виде, в котором они представлены в приложении II. Таблица классов в приложении II также показывает, является ли то или иное поле обязательным или факультативным.

20. И наконец, в целях дальнейшего облегчения обмена данными, связанными с таможнями, секретариат будет работать над согласованием требований к данным, используемых в модуле таможен МБДМДП, с моделью данных Всемирной

таможенной организации (ВТамО) и при необходимости с другими международными стандартами, например со стандартами, поддерживаемыми СЕФАКТ ООН.

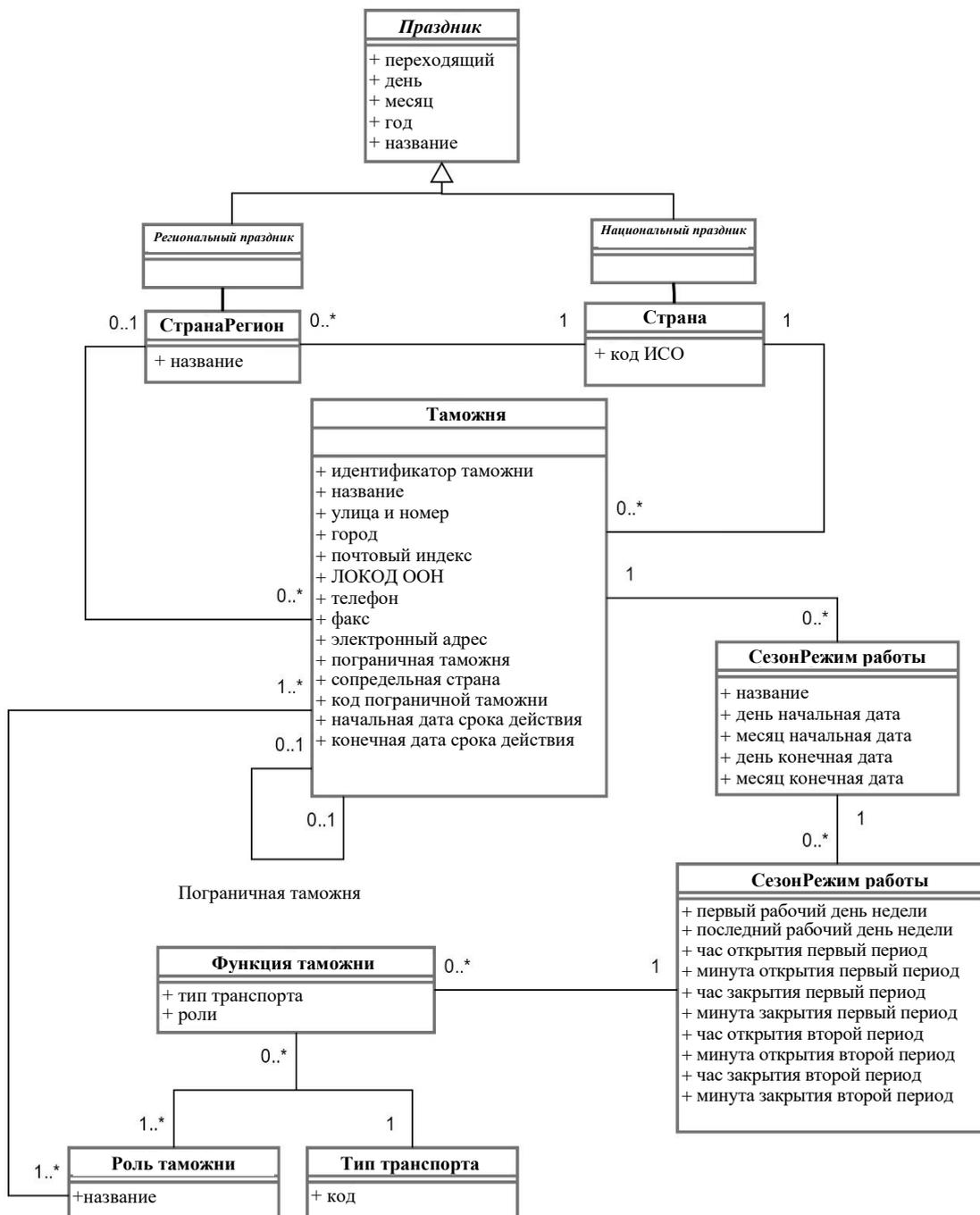
V. Рассмотрение Комитетом

21. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть и утвердить требования к данным для модуля таможен. Кроме того, Комитет, возможно, пожелает предложить договаривающимся сторонам представить соответствующие данные для этого модуля и принять решение о том, когда следует обнародовать эти данные на веб-сайте МБДМДП.

Приложение I

Диаграмма классов

Диаграмма классов таможен



Приложение II

Классы

<i>Таможня</i>	<i>Название*</i>
	Идентификатор таможни*
	Страна*
	Регион страны
	Город*
	Роли*
	Таможня места отправления (DEP)
	Таможня места назначения (DES)
	Промежуточная таможня (ENR)
	Пограничная таможня
	Сопредельная страна
	Сопредельная таможня (идентификатор или название)
Местоположение	ЛОКОД ООН (Классификаторы торговых и транспортных пунктов Организации Объединенных Наций)
	Улица и номер
	Почтовый код
Контактная информация	Телефон, факс, адрес электронной почты
Часы работы	Сезон, день недели, час
Тип транспорта	Автомобильный транспорт
	Железнодорожный транспорт
	Морской транспорт
	Воздушный транспорт
	Речной транспорт
Праздничный день	Название, день, месяц, год

* Обязательные поля.