

Риск-ориентированный подход и надзор на рынке Республики Беларусь.

Контрольная (надзорная) деятельность в Республике Беларусь регулируется:

Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности» (с изменениями внесенными Указом от 16 октября 2017 г № 376);

Указом Президента Республики Беларусь от 9 февраля 2015 г № 48 «О мерах по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов»;

Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 г № 262-3 «О техническом нормировании и стандартизации»;

Закон Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. №437-3 «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия»;

Закон Республики Беларусь от 5 сентября 1995 г « Об обеспечении единства измерений» (с изменениями внесенными Законом от 11 ноября 2019 г № 254-3);

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 июня 2015 г № 529 «Об уполномоченных (компетентных) органах Республики Беларусь по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза».

Следует отметить, что Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности», вступивший в силу с 01.01.2018, в достаточной степени либерализировал подходы в осуществлении контрольной (надзорной) деятельности:

- минимизация вмешательства контролеров в хозяйственную деятельность субъектов предпринимательства, защита интересов бизнеса при проведении контроля (надзора);

- уменьшение количества проверок путем упразднения плановых проверок и сокращение оснований для назначения внеплановых проверок;

- смещение акцента в деятельности контролеров на профилактическую работу, в том числе путем проведения мониторингов, направления рекомендаций, проведения

разъяснительной работы, информирования субъектов о типичных нарушениях, выявляемых в ходе проверок контролирующими органами;

- пересмотр существующей системы оценки степени риска при назначении выборочных проверок.

В настоящее время в основе выбора субъектов для включения в планы выборочных проверок - *риск-ориентированный подход*. Выбор субъектов для включения в планы выборочных проверок осуществляется с использованием критериев оценки риска.

Это 16 критериев с подкритериями, для каждого из которых установлено определенное количество баллов – от 1 до 5.

Отнесение субъекта хозяйствования к группе с высокой степенью риска осуществляется, если данная степень превышает индикатор степени риска, рассчитываемый по специальной формуле.

Чем большее количество баллов набирает субъект хозяйствования, тем вероятнее его попадание под выборочную проверку.

Кроме того большая роль отводится анализу информации из самых разных источников, имеющейся надзорной практике в отношении того или иного товара.

Наряду с информацией, полученной в ходе мониторинга рыночной ситуации, учитывается и информация, которую представляют органы госуправления, изготовители и импортеры по результатам собственных маркетинговых исследований, граждане республики.

Применение всех перечисленных подходов в совокупности позволяет говорить о высокой результативности проверок (90 % и более), как выборочных, так и внеплановых.

Ведь принимаемые решения об их назначении, равно как и мониторингов, должны быть обоснованными и не создавать препятствий для ведения бизнеса.

Сегодня нет практики надзора ради надзора.

Надзор должен быть максимально точным и выводить с рынка тех, кто этого «заслуживает», содействовать добросовестным субъектам, потому что их деятельность нужна и экономике, и потребителям.

В структуре контролируемой продукции

35 % пищевая продукция;

29 % составляет электротехническая продукция;

12 % продукция для детей и подростков;

10 % игрушки;

- 4% строительные материалы;
- 3% продукция легкой промышленности;
- 2% мебельная продукция
- 5 % иная продукция.

В целях информирования потребителей, изготовителей, поставщиков, импортеров о выявленной на рынке республики опасной продукции, представляющей угрозу для жизни, здоровья, наследственности, имущества потребителей Госстандартом с 2015 года ведется:

Реестр опасной продукции, запрещенной к ввозу и обращению на территории Беларуси

Реестр документов о подтверждении соответствия Таможенного союза, действие которых прекращено в стране

В настоящее время реестр опасной продукции содержит порядка 2 800 наименований, а реестр прекращенных документов – около 2 000 документов.

Реестр опасной продукции, запрещенной к ввозу и обращению на территории Беларуси в разрезе групп товаров, содержит:

- 51% электротехнической продукции;
- 20 % пищевой продукции;
- 12 % продукции для детей и подростков;
- 10 % игрушки;
- 2 % продукция легкой промышленности;
- 5 % других товаров.

Данная информационная система в настоящее время стала руководством к действию для потребителей, изготовителей и поставщиков.

Беларусь пошла по этому пути первой среди партнеров по интеграции и теперь весь свой накопленный опыт вносит в реализацию пилотного проекта по созданию аналогичной информационной системы в рамках ЕАЭС.

В настоящее время информационная система в рамках реализуемого пилотного проекта позволяет странам Союза в тестовом режиме апробировать механизм обмена информацией о выявленной на едином рынке ненадлежащей продукции и принимать оперативные меры по предупреждению ее обращения на пространстве ЕАЭС.

Создание эффективной системы защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза (ЕАЭС) от небезопасной продукции – одна из ключевых задач Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) и государств-членов.

Следует отметить, что территориальными органами Госстандарта на постоянной основе отслеживаются уведомления о несоответствующей продукции, выявленной в странах Европейского Союза в информационной системе РАПЕКС, предназначенной для быстрого обмена информацией о серьезных рисках для потребителей между государствами-членами и Европейской Комиссией.

Учитывая, что участие в системе РАПЕКС открыто и для государств, не входящих в состав Европейского Союза для повышения эффективности взаимодействия контролирующих (надзорных) органов Республики Беларусь и Европейского Союза, считаем возможным рассмотреть вопрос о взаимном обмене информацией о несоответствующей продукции, в том числе и с использованием информационных систем.

Интернет-магазины в настоящее время стали привычным местом совершения покупок. Ускорение этому процессу придали как доступность и мобильность интернет-коммуникаций, так и современные вызовы, требующие дистанцирования и бесконтактных методов приобретения товаров.

Товары, реализуемые с помощью интернет-площадок, должны быть безопасными и соответствовать заявленным свойствам и характеристикам, также, как и реализуемые в стационарной торговле., на рынках

Ввиду своей виртуальности совершить какие-либо нарушения в данном сегменте, исчезнуть, оставив потребителя с небезопасным и некачественным товаром, обманувшим его ожидания проще.

Подобные нарушения фиксируются и в других странах ЕАЭС. Поэтому вопросы интернет-торговли во всех аспектах стали активно обсуждаться для принятия соответствующих документов и на площадке ЕАЭС.

Надзор в данной области является достаточно новым вызовом для контрольных (надзорных) органов республики. Вместе с тем территориальными органами Госстандарта намечен и проводится мониторинг интернет-ресурсов на предмет достаточности и достоверности представленной информации для потребителя, наличия

документов об оценке (подтверждении) соответствия, реализации продукции запрещенной к ввозу и обращению на территории РБ.

При выявлении нарушений субъекту хозяйствования направляются рекомендации об устранении нарушений, информируется МАРТ – для признания такой рекламы ненадлежащей и Мининформ – для ограничения доступа к таким интернет-ресурсам.

Надзорная деятельность применяет в Беларуси сегодня те же инструменты и подходы, которые используют мировые рынки.

Стоит отметить, что уровень контроля на рынке Республики Беларусь один из самых высоких среди стран партнеров по ЕАЭС.

Надзорная система Госстандарта не статична, постоянно совершенствуется и развивается, реагируя на новые вызовы открытых рынков.

Эти шаги в самое ближайшее время предстоит усилить как на национальном уровне, так и в рамках и в рамках ЕАЭС.

В цивилизованном общем рынке заинтересованы все.