

**Европейская экономическая комиссия****Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли****Рабочая группа по политике в области
стандартизации и сотрудничества
по вопросам нормативного регулирования (РГ.6)**

Двадцать девятая сессия

Женева, 20–22 ноября 2019 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Модерируемое обсуждение будущей направленности
работы по теме «Стандарты и устойчивое развитие»****Доклад об оценке поддержки, оказываемой ЕЭК ООН
продвижению политики в области стандартизации
и сотрудничества по вопросам нормативного
регулирования*****Выдержка из доклада об оценке, представленного в том виде,
в котором он был получен от консультанта, отвечающего
за проведение оценки***Резюме*

Настоящий документ представляет собой выдержку из оценки на уровне подпрограмм деятельности Рабочей группы 6 по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования ЕЭК ООН. Он представляется в том виде, в котором он был получен от консультанта, отвечающего за проведение оценки, для принятия решения государствами-членами на следующей ежегодной сессии Рабочей группы.

I. Резюме

1. Настоящий документ представляет собой независимую оценку на уровне подпрограмм подпрограммы «Торговля» ЕЭК ООН, которая была отобрана для плана работы по оценке на 2018–2019 годы, в частности Рабочей группы 6 по политике в

* Настоящий документ представляется с опозданием по причине получения необходимых материалов в ходе и после ежегодной сессии РГ.6, состоявшейся 20–22 ноября 2019 года.



области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования. Цель настоящей оценки заключается в анализе поддержки, оказываемой ЕЭК ООН (Рабочая группа 6) государствам-членам в продвижении политики в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования в целях реализации Повестки дня на период до 2030 года с уделением особого внимания гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин. Речь идет об оценке актуальности, эффективности, результативности, устойчивости и воздействия деятельности Рабочей группы 6 по оказанию поддержки государствам-членам в деле сокращения технических барьеров для торговли и гармонизации нормативного регулирования в секторах, оказывающих решающее влияние на устойчивое развитие. Она охватывает все мероприятия, проведенные под эгидой Рабочей группы 6 в период с января 2015 года по декабрь 2018 года. В географический охват ЕЭК ООН входят 56 государств-членов, расположенных в Европе, Северной Америке¹, на Кавказе², в Центральной³ и Западной Азии⁴. Однако многие из ее стандартов и правовых инструментов используются во всем мире, и ряд стран, расположенных за пределами региона, участвует в нормативной работе ЕЭК ООН. Объектом оценки является нормативная деятельность Рабочей группы 6, а также часть нормативной деятельности следующих подпрограмм: «Окружающая среда», «Статистика», «Устойчивая энергетика», «Транспорт»⁵. Что касается методологии, то для проведения оценки использовался целый ряд источников данных: i) сбор первичных данных с помощью вопросников и углубленные интервью с ключевыми экспертами; и ii) вторичные данные посредством аналитического обзора документации проектов и других соответствующих материалов. В оценке используются как количественные, так и качественные данные. При анализе данных, по возможности, использовалась триангуляция. Эксперт по оценке использовал гендерный анализ и правозащитный подход в соответствии с нормами и стандартами Группы Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ).

2. Что касается **актуальности**, то оценка показала, что деятельность Рабочей группы 6: i) отвечает потребностям, которые были сформулированы и согласованы ее целевыми странами и бенефициарами; ii) соответствует мандату подпрограммы «Торговля» и порученным Группе мандатам; iii) весьма актуальна для широкого круга поддерживаемых ею партнерств; iv) Инициатива в отношении учитывающих гендерные аспекты стандартов имеет весьма важное значение для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; и v) учитывает при разработке рекомендаций интересы уязвимых групп населения, а также женщин и людей с инвалидностью. Что касается **результативности**, то оценка показала, что Рабочая группа 6 добилась положительных результатов во всех областях своей деятельности. Усилия Рабочей группы 6 принесли конкретную практическую пользу в плане обеспечения беспристрастной платформы для взаимодействия, форума для обмена передовой практикой в ее тематических областях и повышения доступности стандартов для стран со средним уровнем дохода и стран с переходной экономикой. К числу проблем, препятствующих достижению цели ее деятельности и реализации ожидаемых достижений, относятся нехватка ресурсов, ограниченное участие государств-членов и других заинтересованных сторон и ограниченное взаимодействие в периоды между совещаниями, внедрение добровольных стандартов и проблемы, связанные с обеспечением их соблюдения, а также недостаточное понимание различными заинтересованными сторонами взаимосвязей между стандартами, устойчивым развитием и гендерным равенством.

3. Что касается **эффективности**, то оценка показала, что соотношение между затратами (с точки зрения средств и времени) и результатами является разумным с учетом широты мандата, а также характера и объема достижений в сопоставлении с бюджетом и людскими ресурсами. Однако с учетом бюджетных ограничений был

¹ Канада и США.

² Азербайджан, Армения, Грузия.

³ Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

⁴ Израиль.

⁵ <https://www.unece.org/info/where-we-work/where-we-work.html>.

сделан вывод о том, что достижению намеченных результатов препятствует нехватка ресурсов.

4. Что касается **устойчивости**, то по итогам оценки был сделан вывод о маловероятности того, что выгоды нормативной работы будут и далее ощущаться после ее завершения, не создавая чрезмерной нагрузки на учреждения–партнеры⁶. Был отмечен низкий уровень участия партнеров и бенефициаров в ежегодных совещаниях Рабочей группы, а также широкого круга заинтересованных сторон в регулярных совещаниях консультативных органов, в том числе из-за языкового барьера и различий в часовых поясах в случае некоторых участников. Взаимодействие в периоды между совещаниями было сопряжено с трудностями из-за нехватки времени и финансовых ресурсов участников и экспертов, многие из которых участвуют на безвозмездной основе, причем следует отметить, что эта проблема присуща и другим рабочим группам ЕЭК ООН. Степень реальной заинтересованности в результатах работы была от средней до высокой.

5. Что касается **воздействия**, то оценка показала, что Рабочая группа 6 внесла позитивный вклад в работу ЕЭК ООН, в частности, благодаря Инициативе в отношении учитывающих гендерные аспекты стандартов, а также проекту «Стандарты в поддержку ЦУР» (финансируемому из внебюджетных средств), которые демонстрируют коллегам высокую значимость стандартов для реализации согласованных на международном уровне глобальных целей Повестки дня на период до 2030 года и политики учета гендерных аспектов Секретариата ООН. Нормативная работа не имела никакого существенного негативного воздействия. Результаты деятельности Рабочей группы привели к принятию в государствах-членах новых программ или пересмотру политики в ключевых областях, включая надзор за рынком, сотрудничество по вопросам нормативного регулирования, учитывающие гендерные аспекты стандарты и оборудование, предназначенное для использования во взрывоопасных средах. Аналогичным образом, страны, расположенные за пределами европейского региона, использовали Рекомендации и другие материалы Рабочей группы 6, в том числе в области сотрудничества по вопросам нормативного регулирования, учитывающих гендерные аспекты стандартов, управления рисками, противодействия риску бедствий и стандартов в поддержку ЦУР, что иллюстрирует воздействие деятельности Рабочей группы 6 за пределами государств – членов ЕЭК ООН. Инициатива в отношении учитывающих гендерные аспекты стандартов содействовала более активному применению принципов учета гендерных аспектов при разработке стандартов и технических регламентов путем повышения осведомленности и поощрения разработки планов действий по гендерным вопросам. Однако пока еще слишком рано судить о том, произошли ли существенные и значимые изменения в положении наиболее уязвимых групп населения, хотя уже были предприняты позитивные шаги в этом направлении и, безусловно, имеется большой потенциал для оказания влияния на положение женщин, людей с инвалидностью и населения, проживающего в районах, подверженных стихийным бедствиям.

6. На основе результатов и выводов оценки были сформулированы рекомендации, которые были доработаны в консультации с заинтересованными сторонами.

II. Рекомендации

7. Рекомендации являются следующими:
- i) обновить и отразить работу Рабочей группы 6 в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, принятой государствами – членами ООН в 2015 году. Рассмотреть и обновить круг ведения Рабочей группы 6 в соответствии с Руководящими принципами создания и функционирования рабочих групп в рамках ЕЭК ООН (ECE/EX/1, пункт 3 d) – см. приложение), с тем чтобы оценить и предложить

⁶ Страны-бенефициары нуждаются в поддержке для внедрения передовой практики и выполнения рекомендаций Рабочей группы 6.

необходимые поправки к мандату и статусу Рабочей группы 6 и представить их Руководящему комитету по потенциалу и стандартам торговли;

- ii) предпринять шаги для официального учреждения Группы «СТАРТ-обр» и Инициативы в отношении учитывающих гендерные аспекты стандартов в соответствии с согласованными руководящими принципами и процедурами, изложенными в приложении F;
- iii) найти пути решения проблемы задействования и участия в работе консультативных групп Рабочей группы 6⁷. Это могло бы включать в себя: i) увеличение представленности женщин во всех консультативных группах Рабочей группы 6 в целях увеличения вклада женщин в процесс разработки стандартов, улучшения гендерного баланса в этих органах и наращивания экспертных ресурсов для создания и обеспечения гендерной инклюзивности; ii) создание системы региональных центров или ротации сроков проведения виртуальных совещаний консультативных групп, с тем чтобы участникам, находящимся в разных часовых поясах в Европе, было легче принимать участие в их работе;
- iv) изучить пути решения проблемы ограниченности ресурсов, например, путем полного использования ресурсов, выделяемых Рабочей группе 6, рассмотрения вопроса о перераспределении ресурсов в рамках Секции, использования стажеров из магистерских программ по стандартизации и реализации внебюджетных проектов с привлечением руководителей имеющих финансирование проектов;
- v) стремиться к налаживанию партнерских связей с широким кругом женских организаций, включая организации, представляющие уязвимые группы женщин, в каждой тематической области и консультативной группе для выяснения их мнений, удовлетворения их потребностей и обеспечения охвата наиболее отстающих; и
- vi) для представления выводов, сделанных в рамках двух последних инициатив Рабочей группы 6, рассмотреть вопрос о подготовке публикации «Учитывающих гендерные аспекты стандарты и Цели в области устойчивого развития», в которой основное внимание будет уделено ЦУР 5 в качестве отдельной и сквозной цели, с тем чтобы продемонстрировать, каким образом стандарты способствуют достижению гендерного равенства, учету гендерной проблематики и достижению ЦУР в регионе ЕЭК ООН.

⁷ Консультативная группа по надзору за рынком (Группа МАРС), Группа по учебной подготовке по связанным со стандартами вопросам (Группа «СТАРТ-обр»), Группа экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования (ГУР), Группа специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группа «СТАРТ»).